

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1: Titlul proiectului de act normativ

HOTĂRÂREA

pentru aprobarea Planului național de management aferent porțiunii din bazinul hidrografic internațional al fluviului Dunărea care este cuprinsă în teritoriul României pentru perioada 2016-2021

Secțiunea a-2-a: Motivul emiterii actului normativ

1.	Descrierea situației actuale	<p>România face parte din districtul hidrografic internațional al fluviului Dunărea. Pentru porțiunea din districtul hidrografic internațional al fluviului Dunărea, care este cuprinsă în teritoriul României, inclusiv apele costiere ale Mării Negre, se elaborează planul de management aferent acestui district hidrografic internațional.</p> <p>Directiva Parlamentului European și a Consiliului nr.2000/60/CE privind stabilirea unui cadru de politică comunitară în domeniul apei (DCA) stabilește un program și un calendar în funcție de care statele membre elaborează Planuri de management ale bazinelor hidrografice (PMBH), până în 2009 (primul ciclu de planificare), care apoi sunt actualizate la fiecare 6 ani.</p> <p>Planul Național de Management constituie o sinteză a Planurilor de Management la nivelul a 11 bazine/spații hidrografice constituite la nivel național. În conformitate cu prevederile art.43 alin.(2) din Legea apelor nr. 107/1996, cu modificările și completările ulterioare, <i>“Componentele schemelor directoare și programele de măsuri ... se elaborează și se actualizează de către Administrația Națională “Apele Române”, se avizează de către Comitetul de bazin, la propunerea autorității publice centrale din domeniul apelor și se aprobă prin Hotărâre a Guvernului”</i>.</p> <p>Conținutul minim al schemelor directoare și al programelor de măsuri este prevăzut în anexa nr.3 din Legea apelor nr. 107/1996, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>Planul Național de Management conține următoarele capitole:</p> <ol style="list-style-type: none">1. Introducere;2. Prezentarea generală a bazinelor/spațiilor hidrografice;3. Caracterizarea apelor de suprafață;4. Caracterizarea apelor subterane;5. Identificarea și cartarea zonelor protejate;6. Monitorizarea și caracterizarea stării apelor;7. Obiective de mediu;8. Analiza economică;9. Programe de măsuri :<ol style="list-style-type: none">a. măsuri pentru implementarea legislației europene;b. măsuri și etape pentru aplicarea principiului recuperării
----	------------------------------	--

costurilor activităților specifice de gospodărirea apelor și a serviciilor de alimentare cu apă și canalizare;

- c. măsuri pentru protejarea corpurilor de apă, care sunt sau vor fi utilizate pentru captarea apei destinate consumului uman;
- d. măsuri pentru diminuarea poluării din surse punctiforme și difuze;
- e. măsuri pentru reducerea poluării cu substanțe prioritare;
- f. măsuri pentru prevenirea și reducerea impactului poluărilor accidentale;
- g. măsuri pentru corpurile de apă care riscă să nu atingă obiectivele de mediu;
- h. măsuri suplimentare pentru atingerea obiectivelor de mediu;
- i. măsuri pentru reducerea poluării în apele marine;

10. Excepții de la obiectivele de mediu;

11. Aspecte cantitative și schimbări climatice;

12. Informarea, consultarea și participarea publicului, etc.

Primul Plan Național de Management aferent porțiunii naționale a bazinului hidrografic internațional al fluviului Dunărea și Planurile de Management la nivel de bazine hidrografice, pentru perioada 2009-2015, care au fost elaborate în conformitate cu prevederile art 13 și anexei VII a DCA, transpusă în dreptul intern prin Legea apelor nr.107/1996, cu modificările și completările ulterioare, a fost aprobat la nivel național prin Hotărârea Guvernului nr. 80/2011 pentru aprobarea Planului național de management aferent porțiunii din bazinul hidrografic internațional al fluviului Dunărea care este cuprinsă în teritoriul României și publicată în Monitorul Oficial al României nr. 265 din 14 aprilie 2011.

În vederea aprobării Planului național de management pentru perioada 2009 – 2015 s-a parcurs procedura de evaluare strategică de mediu (SEA) conform prevederilor Hotărârii Guvernului nr.1076/2004. În urma parcurgerii acestei proceduri, a fost emis Avizul de mediu nr. 19/12.10.2010. Avizul de mediu a prevăzut implementarea unor măsuri pentru prevenirea, reducerea și compensarea efectelor negative generate de implementarea planului precum și monitorizarea efectelor de mediu ale Planului Național de Management al bazinelor/spațiilor hidrografice, prin intermediul unui set de indicatori de monitorizare a efectelor de mediu ale planului.

În comparație cu primul Plan Național de Management, cel de-al doilea Plan Național de Management conține date și informații actualizate, precum și dezvoltări/îmbunătățiri ale metodologiilor utilizate și ale rezultatelor obținute, rezultatele studiilor de cercetare și ale proiectelor realizate. De asemenea, aspectele discutate în cadrul ședinței bilaterale Comisia Europeană – România din luna iulie 2013 privind evaluarea primului Plan Național de Management au fost preluate, în vederea îmbunătățirii abordărilor metodologice și eficienței celui de-al doilea ciclu de planificare.

Planul Național de Management, pentru perioada 2016-2021 are următoarele caracteristici:

- a) datele și informațiile utilizate sunt în general date din anul de referință 2013. În unele cazuri, s-au utilizat date pe o perioadă mai îndelungată de timp sau alt an/periodă de referință, acest lucru fiind menționat;

		<p>b) datele/informațiile sunt furnizate, în principal, de Administrația Națională "Apele Române", inclusiv Administrațiile Bazinale de Apă, Sistemele de Gospodărire a Apelor, Institutul Național de Hidrologie și Gospodărire a Apelor (INHGA), Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor și alte ministere, Agenția Națională de Protecția Mediului și Agențiile de Protecția Mediului, Institutul Național de Statistică, Agenția Națională pentru Pescuit și Acvacultură, Institutul Național de Cercetare Dezvoltare Marină "Grigore Antipa" Constanța, Institutul Național de Cercetare-Dezvoltare pentru Protecția Mediului, Institutul Național de Cercetare-Dezvoltare pentru Pedologie, Agrochimie și Protecția Mediului – ICPA București și alte instituții publice la nivel central, autoritățile locale și județene, utilizatorii de apă;</p> <p>c) are la bază monitorizarea implementării măsurilor din primul Plan de Management.</p> <p>De asemenea, Planul Național de Management pentru perioada 2016-2021 ia în considerare recomandările ghidurilor și documentelor dezvoltate în cadrul Strategiei Comune de Implementare pentru Directiva Cadru pentru Apă 2000/60/CE (DCA), inclusiv cerințele din Ghidul de raportare a DCA elaborat de Comisia Europeană.</p> <p>În conformitate cu prevederile art. 43 alin (1) din Legea apelor nr. 107/1996, cu modificările și completările ulterioare, „planurile de management ale districtelor hidrografice se elaborează și se adoptă în conformitate cu termenele stabilite în Directiva Parlamentului European și a Consiliului nr. 2000/60/CE privind stabilirea unui cadru de politică comunitară în domeniul apei”.</p> <p>Având în vedere cele menționate anterior, pentru publicarea Planului Național de Management pentru perioada 2016-2021, aferent porțiunii naționale a bazinului hidrografic internațional al fluviului Dunărea este imperios necesară aprobarea prezentului proiect de Hotărâre a Guvernului.</p>
2 ¹	În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2	Schimbări preconizate	<p>Conform cerințelor DCA, Planurile de management ale bazinelor/spațiilor hidrografice trebuie actualizate ciclic, o dată la 6 ani. Având în vedere cele de mai sus, precum și faptul că prin Hotărârea Guvernului nr.80/2011 s-a aprobat primul Plan Național de Management aferent porțiunii din bazinul hidrografic internațional al fluviului Dunărea care este cuprinsă în teritoriul României, sinteză a celor 11 Planuri de management ale bazinelor/spațiilor hidrografice, în anul 2016 este necesară elaborarea și aprobarea planului de management pentru al doilea ciclu de planificare.</p> <p>Prin aprobarea prezentului proiect de Hotărâre a Guvernului se creează cadrul legal necesar implementării programelor de măsuri și acțiunilor prevăzute în cel de-al doilea Plan național de management, în vederea atingerii obiectivelor de mediu pentru corpurile de apă de</p>

suprafață și subterane până în anul 2021 sau pentru atingerea acestor obiective de mediu până în anul 2027.

Planurile de management la nivelul bazinelor hidrografice și programele de măsuri au fost elaborate în conformitate cu prevederile anexei nr. 3 din Legea apelor nr.107/1996 cu modificările și completările ulterioare, intitulată „Conținutul minim al schemelor directe de amenajare și management ale bazinului hidrografic și al programelor de măsuri aferente acestora”, astfel:

Primul capitol (**Capitolul 1**) este capitolul introductiv, care prezintă abordarea și structura planurilor de management la nivel național și la nivelul districtului internațional al fluviului Dunărea, etapele parcurse în cadrul primului ciclu de planificare și etapele pregătitoare pentru cel de-al doilea ciclu de planificare, în concordanță cu cerințele DCA, etc..

În al doilea capitol (**Capitolul 2**) se realizează o prezentare generală a bazinelor/spațiilor hidrografice, menționându-se bazinele/spațiile hidrografice pentru care s-au elaborat Planurile de Management, acestea fiind: Someș–Tisa; Crișuri; Mureș; Banat; Jiu; Olt; Argeș–Vedea; Buzău–Ialomița; Siret; Prut; Dunăre, Delta Dunării, Dobrogea, inclusiv apele tranzitorii și costiere.

În **capitolul 3** sunt prezentate categoriile de ape de suprafață, ecoregiunile la nivel național, tipologiile și condițiile de referință. La nivel național nu au intervenit modificări în privința delimitării ecoregiunilor față de primul Plan de Management.

Referitor la tipologia corpurilor de apă, având în vedere existența unor date și informații suplimentare față Planul de Management aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.80/2011, privind nerelevanța unor elemente de calitate, precum și existența similarităților la nivelul comunităților unor elemente de calitate biologice, numărul de tipuri a fost redus. În acest sens au rezultat: 19 tipuri de cursuri de apă; 9 tipuri de lacuri naturale; 7 tipuri de lacuri de acumulare; 2 tipuri de ape tranzitorii; 2 tipuri de ape costiere.

În urma actualizării delimitării corpurilor de apă au rezultat - 3027 corpuri de apă de suprafață, din care:

- 2737 corpuri de apă-râuri din care: 1811 corpuri de apă permanente, 926 corpuri de apă nepermanente, respectiv: 2349 naturale, 320 puternic modificate și 68 artificiale;
- 284 corpuri de apă de tip lac din care 117 lacuri naturale, 12 lacuri naturale puternic modificate, 154 lacuri de acumulare, 1 lac artificial;
- 2 corpuri de apă tranzitorii din care unul lacustru și unul marin, ambele fiind naturale);
- 4 corpuri de apă costiere din care 2 corpuri de apă naturale și 2 puternic modificate antropice.

De asemenea, sunt identificate presiunile potențial semnificative, respective cele semnificative, reprezentate de sursele punctiforme de poluare, surse difuze, presiuni hidromorfologice semnificative, proiecte viitoare de infrastructură, alte tipuri de presiuni antropice. În urma evaluării au fost identificate presiunile potențial semnificative, stabilindu-se următoarele categorii:

- surse punctiforme de poluare: 1409 din care 626 urbane, 563 industriale, 106 agricole, 114 alte tipuri;
- surse difuze de poluare: 5454 din care: 4976 aglomerări umane,

360 agricole, 61 industriale și 57 altele;

- presiuni hidromorfologice: 1960, respectiv baraje, praguri, lacuri de acumulare, prelevări de apă, derivații, regularizări și indiguiri, canale navigabile;
- alte tipuri de presiuni antropice: 57 lacuri/râuri în care se practică activități de acvacultură, surse de poluare accidentală.

Se prezintă și evaluarea impactului antropic și riscul neatingerii obiectivelor de mediu.

În **capitolul 4** sunt prezentate informații privind identificarea, delimitarea și caracterizarea corpurilor de ape subterane, realizate pe baza următoarelor criterii: geologic; hidrodinamic; starea corpului de apă din punct de vedere chimic și cantitativ.

În această etapă, a fost actualizată delimitarea și caracterizarea corpurilor de apă subterană prin includerea de noi date și informații respectiv secțiuni geologice și hidrogeologice, grafice, hărți ale utilizării terenurilor pentru fiecare corp de apă subterană în parte, obținute ca urmare a studiilor elaborate din anul 2010, până în prezent de către INHGA. Au fost identificate și delimitate 143 corpuri de apă subterană, față de cele 142 de corpuri delimitate Plan de management aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 80/2011. Dintre aceste corpuri de apă subterane, 115 sunt de tip freatic, iar 28 sunt corpuri de apă subterane de adâncime.

În vederea caracterizării suplimentare, este prezentată și interdependența corpurilor de ape subterane existente pe teritoriul României, cu corpurile de apă de suprafață și cu ecosistemele terestre aferente. În urma acestei evaluări, au rezultat 85 situri de importanță comunitară cu dependență probabilă de 46 corpuri de apă subterană freatică.

Toate corpurile de apă subterană sunt în stare cantitativă bună.

De asemenea, sunt stabilite prelevările de apă și reîncărcarea corpurilor de ape subterane pentru cele 11 bazine/spații hidrografice.

Cele mai mari volume de apă captate din corpurile de apă subterană din România sunt utilizate pentru alimentarea cu apă a populației, iar pentru aceste tipuri de captări, sunt instituite zone de protecție sanitară, stabilite conform Hotărârii Guvernului nr. 930/2005 pentru aprobarea Normelor speciale privind caracterul și mărimea zonelor de protecție sanitară și hidrogeologică și Ordinului ministrului mediului și pădurilor nr.1278/2011 pentru aprobarea Instrucțiunilor privind delimitarea zonelor de protecție sanitară și a perimetrului de protecție hidrogeologică.

Având în vedere evaluarea presiunilor antropice, respectiv sursele de poluare și evaluarea stării a rezultat că 128 corpuri de apă subterană sunt în stare chimică bună, 15 corpuri de apă subterană sunt la risc de neatingere a stării bune.

În ceea ce privește stabilirea categoriilor de presiuni antropice, pentru apele subterane (care sunt similare cu cele pentru apele de suprafață) sunt prevăzute următoarele:

- nu au fost identificate noi categorii de presiuni antropice față de plan de management aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 80/2011, pentru apele subterane;
- aceleași tipuri de surse semnificative de poluare punctiforme și difuze - substanțe organice, nutrienți, substanțe periculoase;

- categoriile de presiuni sunt, în general, atribuite domeniilor: aglomerări umane, activități industriale, activități agricole și alterărilor hidromorfologice.

În **capitolul 5** sunt prezentate categoriile de zone protejate identificate și cartate pe teritoriul național pe baza prevederilor Legii apelor nr. 107/1996, cu modificările și completările ulterioare. Astfel, au fost stabilite următoarele zone de protecție:

- zone de protecție pentru captările de apă destinate potabilizării: 283 captări din surse de suprafață și 2478 de captări din surse subterane;
- zone pentru protecția speciilor acvatice importante din punct de vedere economic: zone cu specii pescuite în scop comercial - 1.265 km; zonele cu specii de pești cu potențial economic - 12.030 km (râuri) și 9.850 ha (lacuri); 4 zone marine pentru creșterea și exploatarea moluștelor;
- zone protejate pentru habitate și specii unde apa este un factor important (382 zone, 57.000 km², inclusiv zona marină),
- zone vulnerabile la nitrați, zone sensibile la nutrienți - începând cu luna iunie 2013 s-a luat decizia aplicării Programului de Acțiune pe întreg teritoriul României, în conformitate cu art.3 alin.(5) al Directivei Nitrați. Astfel, conform prevederilor menționate, România nu mai are obligativitatea de a desemna zone vulnerabile la nitrați din surse agricole, întrucât programul de acțiune se aplică fără excepție pe întreg teritoriul țării. Întreg teritoriul României a fost desemnat zonă sensibilă la nutrienți conform Directivei privind Epurarea Apelor Uzate Urbane.
- zone pentru îmbăiere : 50 zone de îmbăiere.

În **capitolul 6** sunt prevăzute elementele privind monitorizarea și caracterizarea stării apelor.

În România s-au stabilit programele de monitorizare pentru apele de suprafață, apele subterane și zonele protejate ce au devenit operaționale la 22 decembrie 2006, aplicându-se corpurilor de apă de suprafață, corpurilor de apă subterană și zonelor protejate. Sistemul național de monitoring integrat al apelor cuprinde următoarele subsisteme: râuri, lacuri, ape tranzitorii, ape costiere, ape subterane, ape uzate, monitoringul de control al apelor uzate evacuate în receptorii naturali.

Rețeaua de monitorizare și programele de monitorizare pentru apele de suprafață și subterane au fost actualizate, în scopul unei evaluări cât mai precise a stării apelor precum și a respectării principiului nedeteriorării. În acest sens, se are în vedere monitorizarea unui număr cât mai mare de corpuri de apă din bazinele/spațiile hidrografice, într-un ciclu de planificare de șase ani precum și caracterizarea stării/potențialului ecologic al corpurilor de apă având în vedere aspectele ce țin de: reprezentativitatea secțiunilor de monitoring, numărul secțiunilor de monitorizare/corp de apă, sursele de poluare semnificative existente, lucrările hidrotehnice, ariile protejate, etc.

Pentru extinderea rețelei de monitorizare la nivel național a fost propusă includerea unui număr de 194 secțiuni noi de monitorizare pentru 184 corpuri de apă de suprafață. De asemenea, în ceea ce privește programul de monitoring de investigare, pentru eficientizarea sistemului de monitorizare, începând cu anul 2011 s-a aplicat un proces de

translatore a secțiunilor de monitorizare. Acest proces a avut în vedere translatore a secțiunilor reprezentative de monitoring, care au scopul evaluării stării ecologice și a stării chimice de pe corpurile de apă monitorizate care au atins obiectivele de mediu, pe corpurile de apă nemonitorizate care nu au atins obiectivele de mediu.

În ceea ce privește evaluarea stării chimice, au fost incluse în procesul de monitorizare mai multe substanțe prioritare prevăzute de Directiva 2008/105/CE modificată și completată prin Directiva 2013/39/UE, 39 substanțe față de 21 monitorizate în I Plan, inclusiv monitorizarea celor 3 substanțe: hexaclorbenzen, hexaclorbutadiena și mercur, în mediul de investigare biota. Pentru prima dată în România a fost realizat un inventar al emisiilor, evacuărilor și pierderilor de substanțe prioritare care va trebui actualizat permanent. Rezultatele obținute în aceasta analiză constituie o bună bază pentru dezvoltarea sistemului de monitoring.

De asemenea, ca element de noutate în cel de-al doilea ciclu de planificare în domeniul gospodăririi apelor, având în vedere cerințele DCA și recomandările Ghidului EU de raportare al celui de-al doilea Plan de Management, au fost delimitate ape teritoriale, care sunt monitorizate în 3 secțiuni, la diverse izobate (20 m și 30 m), precum și la 12 mile marine, în scopul evaluării stării chimice.

Având în vedere redelimitarea corpurilor de apă subterană precum și modificarea și extinderea listei minime de poluanți din apele subterane pentru care au fost determinate valori de prag, conform Ordinului ministrului delegat pentru ape, păduri și piscicultură nr.621/2014 privind aprobarea valorilor prag pentru apele subterane din România și care trebuie incluse în monitorizare, în vederea identificării inclusiv a tendințelor, a fost revizuită rețeaua de monitorizare, astfel încât secțiunile de monitorizare să fie reprezentative în vederea evaluării stării chimice precum și a tendințelor concentrațiilor de poluanți. Pentru corpurile de apă subterană a fost propusă extinderea rețelei de monitorizare cantitativă cu 95 de foraje, iar rețeaua pentru monitorizarea chimică, cu 115 foraje. S-a stabilit ca pentru următorul ciclu de planificare, toate corpurile de apă subterană freatice, să fie incluse în programul de monitorizare operațională, având în vedere vulnerabilitatea acestora la poluare.

Clasificarea stării ecologice/potențialului ecologic a corpurilor de apă de suprafață se realizează în conformitate cu cerințele DCA, în baza metodologiilor naționale, care iau în considerare și recomandările ghidului elaborat în cadrul Strategiei Comune de Implementare a DCA. Clasificarea stării ecologice se realizează conform principiului „one out – all out” .

Sistemul de monitorizare și evaluare a stării ecologice a apelor a fost dezvoltat și îmbunătățit comparativ cu primul Plan de Management, în vederea obținerii unei imagini cât mai complete și precise asupra stării apelor. Aceasta s-a realizat prin:

- a) extinderea rețelei de monitorizare, creșterea numărului elementelor de calitate și a parametrilor monitorizați: biologici, fizico-chimici generali și poluanți specifici;
- b) dezvoltarea și revizuirea metodologiilor de evaluare a stării corpurilor de apă;
- c) pentru elementele hidromorfologice suport, a fost elaborată de către INHGA o nouă metodologie de evaluare a stării, atât pentru râuri, cât și pentru lacuri, care prin parametrii hidromorfologici

evaluați au condus la o evaluare a stării corpurilor de apă din punct de vedere al elementelor hidromorfologice cu un grad de confidență superior;

- d) finalizarea intercalibrării pentru nevertebrate benthice și ihtiofaună – râuri și continuarea Exercițiului European de Intercalibrare
- e) finalizarea în anul 2013 a Exercițiului European de Intercalibrare pentru apele costiere (în grupul Black Sea GIG) pentru fitoplancton, iar în anul 2015 și pentru toate celelalte elemente biologice, respectiv nevertebrate benthice și macroalge/angiosperme;
- f) participarea la nivel european, la exercițiul de intercalibrare/ a potențialului ecologic bun pentru corpurile de apă puternic modificate, ce are ca scop armonizarea măsurilor de atenuare a presiunilor hidromorfologice în relație cu următoarele folosințe: stocarea apei în scop hidroenergetic și alimentare cu apă, utilizarea apei în agricultură (desecări, irigații) și atenuarea inundațiilor;
- g) creșterea numărului de corpuri de apă care ating obiectivele de mediu;
- h) creșterea nivelului de confidență în evaluarea stării corpurilor de apă.

Starea chimică reprezintă starea atinsă de un corp de apă de suprafață în care nivelul concentrațiilor de poluanți nu depășește standardele de calitate a mediului. Evaluarea stării chimice a corpurilor de apă de suprafață a înregistrat modificări (îmbunătățiri) comparativ cu primul Plan reprezentate de:

- a) extinderea programului de monitorizare a substanțelor prioritare și includerea acestora în evaluarea stării chimice, îmbunătățirea performanțelor metodelor de analiză a substanțelor prioritare în conformitate cu cerințele Directivei 2009/90/EC;
- b) creșterea numărului de corpuri de apă de suprafață monitorizate prin aplicarea unui monitoring investigativ;
- c) luarea în considerare a noilor cerințe, la nivel european, privind substanțele prioritare potrivit Directivei 2013/39/UE,
- d) posibilitatea realizării mai multor tipuri de hărți în care să se reprezinte starea chimică; astfel pe lângă harta cu starea chimică globală, s-au folosit și hărți suplimentare/parțiale, de tipul celor în care se reprezintă stare chimică fără substanțele omniprezente PBT, oferind posibilitatea de a evidenția progresul făcut pentru celelalte substanțe prioritare în vederea atingerii stării chimice bune;
- e) includerea datelor de monitorizare a mercurului, hexaclorbenzenului și hexaclorbutadienei din biotă în evaluarea stării chimice a apelor de suprafață;
- f) realizarea analizei tendinței concentrației de substanțe prioritare care se pot acumula în sediment, în scopul verificării respectării principiului nedeteriorării;
- g) includerea apelor teritoriale în evaluarea stării chimice a apelor de suprafață;
- h) validarea datelor de monitoring cu cele provenite de la sursele de poluare, surse identificate pe baza inventarului de emisii, descărcări și pierderi de substanțe prioritare în mediul acvatic.

Toate acestea trebuie privite ca un progres în implementare,

contribuind la o conformare cu standardele europene mult mai precisă/reală.

La nivel național au fost analizate și caracterizate din punct de vedere al stării ecologice/potențialului ecologic și al stării chimice un număr de 3.027 corpuri de apă dintre care:

-1.753 corpuri de apă (reprezentând 70,97 % din corpurile de apă naturale, respectiv 57,91 % din 3.027 corpuri de apă) sunt în stare ecologică foarte bună și bună și 249 corpuri de apă (reprezentând 44,70 % din corpurile de apă puternic modificate/ artificiale, respectiv 8,23 % din 3.027 corpuri de apă) sunt în potențial ecologic bun,

-2.430 corpuri de apă naturale (reprezentând 98,4% din corpurile de apă naturale și 80,3% din totalul corpurilor de apă de suprafață) sunt în stare chimică bună și 528 corpuri de apă puternic modificate/artificiale (reprezentând 94,8% din corpurile de apă puternic modificate/artificiale și 17,4% din totalul corpurilor de apă de suprafață) sunt în stare chimică bună.

Referitor la evaluarea stării ecologice și a potențialului ecologic, se constată creșterea numărului de corpuri în stare bună și foarte bună/potențial bun cu 6,71 %, comparativ cu primul Plan de Management, ceea ce indică faptul că efectul măsurilor cuprinse în programele de măsuri, începe să se facă resimțit în starea corpurilor de apă. De asemenea, s-a constatat reducerea procentului corpurilor de apă în stare ecologică "moderată", "slabă" și "proastă".

Din punct de vedere al stării chimice, se constată că, la nivel național, procentul de corpuri de apă în stare chimică bună a crescut cu 4,43 %, față de primul Plan.

Evaluarea stării corpurilor de apă subterană s-a realizat pe baza comparării rezultatelor analizelor chimice efectuate în perioada 2012 - 2013 cu valorile standard și cu valorile prag, valori ce au fost determinate pentru un număr de 142 de corpuri de apă subterană, din cele 143 corpuri delimitate în România. Astfel, analiza efectuată pentru toate cele 143 de corpuri de apă subterană prin aplicarea metodologiei actualizate a condus la identificarea unui număr de 15 corpuri în stare chimică slabă (10,49 %).

Progrese înregistrate în evaluarea stării chimice a corpurilor de apă subterană constau în următoarele:

- a) metodologia utilizată în evaluarea stării chimice a ținut cont de prevederile Ghidului document de evaluare a tendințelor și a stării apelor subterane, astfel încât s-a avut în vedere pe lângă parametrul depășit pe fiecare foraj și suprafața pe care se constată depășirile, în raport cu suprafața întregului corp de apă;
- b) au fost redelimitate corpurile de apă subterană, iar caracterizarea acestora s-a bazat pe includerea de noi date și informații, obținute ca urmare a studiilor elaborate din anul 2010 până în prezent;
- c) rețeaua de monitorizare pentru apele subterane a fost actualizată, în scopul unei evaluări cât mai precise a stării apelor, a respectării principiului nedeteriorării precum și a creșterii gradului de încredere în evaluarea stării;
- d) completarea bazei de date cu rezultatele obținute în procesul de monitorizare din 2009 până la data evaluării actuale, au permis reactualizarea valorilor de prag pentru unii parametri și extinderea listei minime de poluanți la 17 parametri în Planul de management, pentru care au fost determinate valori prag, listă în care sunt incluse și substanțele

artificiale sintetice (benzen, tricloretilenă, tetracloretilenă);
e) a fost extinsă analiza privind evaluarea tendinței concentrațiilor de poluanți pentru un număr 63 corpuri de apă subterană, față de 19 corpuri de apă subterană pentru care s-a evaluat tendința în primul Plan de Management;
f) comparativ cu evaluarea stării chimice a corpurilor de apă subterane din Plan, se constată o creștere a corpurilor în stare bună cu 3 %, de la 86,6 % în primul plan, la 89,5 % în planul actual. Chiar dacă corpurile de apă subterană au starea bună, iar în analiza presiunilor acestea nu au fost considerate semnificative, măsuri de bază sunt aplicate în vederea respectării principiului nedeteriorării. Scăderea numărului de corpuri de apă subterană în stare chimică slabă de la 19 la 15, se datorează în principal măsurilor implementate în primul ciclu de planificare;
g) a crescut nivelul de confidență în evaluarea stării chimice a corpurilor de apă.

Rezultatele analizei identificării tendinței liniare semnificative și a inversării tendinței concentrațiilor de poluanți la nivel național sunt:

- a) pentru 30 corpuri de apă subterană a fost identificată tendința descrescătoare a concentrațiilor de poluanți,
- b) pentru 19 corpuri de apă subterană a fost identificată tendința crescătoare,
- c) 14 corpuri de apă subterană, tendința este stabilă.

În ceea ce privește desemnarea corpurilor de apă puternic modificate și artificiale, etapele de identificare și desemnare a corpurilor de apă puternic modificate și artificiale sunt aceleași ca și în primul Plan Național de Management. Prin aplicarea etapelor testului de desemnare a rezultat clasificarea corpurilor de apă la nivel național având în vedere un număr total de 3.027 corpuri de apă identificate, din care:

- a) 2.470 corpuri de apă naturale (81,60%);
- b) 488 corpuri de apă puternic modificate (16,12%);
- c) 69 corpuri de apă artificiale (2,28%).

În **capitolul 7** sunt stabilite obiectivele de mediu pentru corpurile de apă de suprafață și subterană și pentru zonele protejate, care reprezintă unul din elementele cele mai importante ale politicii în domeniul apelor, având ca scop protecția pe termen lung, utilizarea și gospodărirea durabilă a apelor.

Pentru apele de suprafață, obiectivele de mediu sunt reprezentate de „starea ecologică bună” pentru corpurile de apă naturale și „potențialul ecologic bun” pentru corpurile de apă puternic modificate și artificiale. Obiectivele de mediu vizând “starea chimică bună” a corpurilor de apă de suprafață și apelor teritoriale sunt stabilite în conformitate cu prevederile din Directiva 2008/105/CE (modificată de Directiva 2013/39/UE). Pentru apele subterane, obiectivele de mediu sunt reprezentate de starea chimică bună și starea cantitativă bună a corpurilor de apă subterană.

Neatingerea obiectivelor de mediu este posibilă, numai în contextul aplicării excepțiilor de la obiectivele de mediu, cu respectarea condițiilor prevăzute de art. 2³-2⁵ și art.2⁷ din Legea apelor nr.107/1996, cu modificările și completările ulterioare, a căror prezentare detaliată este cuprinsă în capitolul 10.

Referitor la obiectivul de mediu - stare ecologică bună în relație cu corpurile de apă de suprafață se menționează următoarele:

- numărul corpurilor de apă care au atins obiectivele de mediu în

2015 a fost 68,37%, fiind mai mare față de estimarea din Plan (63,58%);

-numărul corpurilor de apă care vor atinge obiectivele de mediu până în 2021 va crește de la 68,37 % în 2015, la 86,43 % în 2021, urmând ca până în 2027 toate corpurile de apă să atingă obiectivele de mediu. Pentru situații specifice reprezentate de exemplu de lacurile terapeutice (5 corpuri de apă), se vor defini obiective de management în cadrul unor studii de cercetare, aplicarea obiectivelor de mediu și indicarea termenului de atingere nefiind adecvate pentru aceste cazuri particulare.

În ceea ce privește corpurile de apă care au atins obiectivele de mediu - stare chimică bună până în 2015, numărul acestora a crescut, față de situația din Plan cu 2,46% (de la 95,26% la 97,72%).

Referitor la corpurile de apă care nu au atins starea chimică bună în 2015, se estimează o scădere de 3,91% (de la 5,07% la 1,16%) până în 2021. Trebuie subliniat faptul că pentru 2027, toate corpurile de apă de suprafață vor atinge starea chimică bună, din punct de vedere al substanțelor prioritare existente, însă pentru noile substanțe prioritare nu s-a putut face o evaluare, întrucât mare parte dintre acestea nu erau monitorizate la nivelul anului 2013. Ape teritoriale au atins starea chimică bună în 2015.

În ceea ce privește corpurile de apă subterană care au atins starea bună (chimică și cantitativă) în 2015, numărul acestora a crescut față de evaluarea prevăzută în Plan cu 2,9% respectiv de la 86,62 % la 89,51%. Această situație se menține și pentru orizontul de timp 2021, urmând ca în 2027 toate corpurile să atingă obiectivele de mediu.

În **capitolul 8** este prezentată analiza economică a utilizării apei, care are ca principal obiectiv, evaluarea importanței apei pentru folosințe, precum și pentru dezvoltarea socio-economică la nivelul spațiilor/bazinelor hidrografice.

Analiza importanței economice a utilizării apei furnizează profilul economic al spațiilor/bazinelor hidrografice din punct de vedere al indicatorilor demografici și macroeconomici privind populația și veniturile populației exprimate prin PIB/spațiu hidrografic, precum și evoluția în timp a acestora pentru a putea evidenția tendințele cerinței de apă. Totodată, este furnizată și o caracterizare a folosințelor de apă, precum și a activităților specifice de gospodărire a apelor.

O atenție deosebită este acordată mecanismului economic specific în domeniul gospodăririi cantitative și calitative a resurselor de apă, care include sistemul de contribuții, plăți, bonificații și penalități, ca parte a modului de finanțare pe principii economice a Administrației Naționale „Apele Române”, în scopul asigurării managementului resursei de apă atât din punct de vedere cantitativ, cât și calitativ, în conformitate cu art. 4 alin. (5) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 107/2002 privind înființarea Administrației Naționale „Apele Române” aprobată cu modificări prin Legea nr. 404/2003, cu modificările și completările ulterioare și cu art.81 alin. (1) din Legea apelor nr. 107/1996, cu modificările și completările ulterioare.

Politica economică și financiară în domeniul apei include 2 componente principale:

- serviciile de apă, respectiv serviciile de alimentare cu apă, canalizare și

epurare ape uzate;

- activitățile de gestionare a resurselor de apă.

Sistemul de contribuții, plăți, bonificații și penalități se bazează pe principiile beneficiarul plătește, respectiv poluatorul plătește, în funcție de activitățile prestate și pe principiul privind folosirea rațională a resurselor de apă. Cuantumul contribuțiilor aferente utilizării resursei de apă se regăsește în Hotărârea Guvernului nr. 1202/2010 privind stabilirea contribuțiilor specifice de gospodărire a apelor, pe tipuri de resursă și utilizatori.

La nivel național costurile alocate operării, întreținerii și reparațiilor lucrărilor de infrastructură aferente Sistemului Național de Gospodărire a Apelor reprezintă 52% din necesarul normat. Recuperarea costurilor la nivelul bugetului dimensionat în baza aplicării sistemului de contribuții este de 100%.

Dimensionarea cuantumului contribuțiilor pentru primirea de ape uzate în resursele de apă se face pe baza Ordinului ministrului mediului și gospodăririi apelor nr. 798/2005 privind aprobarea abonamentului cadru de utilizare/exploatare, cu modificările și completările ulterioare. Cuantumul contribuțiilor aferente primirii de ape uzate în resursele de apă, se regăsește în Hotărârea Guvernului nr. 1202/2010 privind stabilirea contribuțiilor specifice de gospodărire a apelor, pe tipuri de resursă și utilizatori.

În **capitolul 9** sunt prezentate programele de măsuri. Pentru fiecare bazin hidrografic se stabilește un Program de măsuri care va ține seama de caracteristicile bazinului hidrografic, presiunile generate de activitățile umane și impactul acestora asupra mediului și analiza economică a folosințelor de apă și va urmări atingerea obiectivelor de mediu pentru corpurile de apă de suprafață și subterane și pentru zonele protejate asociate bazinului hidrografic.

În acest context, s-au realizat măsuri de bază și suplimentare din cadrul programului de măsuri al primului ciclu de planificare, care, din punct de vedere financiar, se situează la valoarea cheltuielilor de investiții și alte costuri de cca. 9.076 milioane euro, ceea ce reprezintă cca. 61% din totalul planificat pentru perioada 2009-2015. De asemenea, au fost realizate costuri de operare – întreținere în valoare de 390,376 milioane Euro, suportate de către utilizatorii de apă care au implementat măsuri.

În perioada 2009-2015 cele mai multe costuri au revenit implementării măsurilor de bază și suplimentare pentru aglomerările umane: apă potabilă, apă uzată, nămoluri de la stații de epurare și activitățile industriale și agro-zootehnice (IED, Seveso III), precum și a altor măsuri de bază referitoare la reglementarea/autorizarea, controlul și monitorizarea surselor semnificative de poluare, precum și cele aferente alterărilor hidromorfologice.

În ceea ce privește stabilirea programelor de măsuri pentru atingerea obiectivelor de mediu în cel de-al doilea ciclu de planificare (2016-2021), se aplică conceptul Activități-Presiuni-Stare-Impact-Răspuns (DPSIR), în urma căruia s-au stabilit următoarele:

-măsuri de bază – se aplică indiferent de starea corpurilor de apă;

-măsuri suplimentare – se aplică pentru corpurile de apă care riscă să nu atingă obiectivele de mediu.

Măsurile se adresează următoarelor categorii de presiuni antropice: aglomerări umane; activități industriale; activități agricole; presiuni

hidromorfologice. Planurile de acțiune au stat la baza stabilirii de măsuri specifice, a termenelor de realizare și finanțare a acestora.

Pentru atingerea obiectivelor de mediu, s-au stabilit următoarele categorii de măsuri de bază:

- a) măsuri pentru aglomerările umane – realizare a infrastructurii de alimentare cu apă și apă uzată, inclusiv managementul nămolurilor de epurare: construirea/extinderea/modernizarea infrastructurii de apă, apă uzată și nămoluri,
- b) măsuri pentru activități industriale – aplicare a BAT-urilor și măsuri de prevenire a accidentelor,
- c) măsuri pentru activitățile agricole:

-implementarea prevederilor Programelor de acțiune și a Codului de Bune Practici Agricole pe întreg teritoriului României,

-construirea platformelor de stocare individuale a gunoiului de grajd și a facilităților pentru ape uzate,

-implementarea BAT la nivelul fermelor agricole mari,

-reducerea emisiilor de pesticide – implementarea Planului Național de Acțiune pentru Pesticide.

- d) măsuri de bază pentru reducerea presiunilor hidromorfologice

-asigurarea debitului ecologic și de servitute aval de lucrările hidrotehnice și monitorizarea acestuia;

-asigurarea întreținerii și igienizării albiei cursului de apă;

-construirea de scări de pești și pasaje de trecere a ihtiofaunei;

-alte măsuri de întreținere și operare prevăzute în regulamentele de exploatare.

În ceea ce privește stabilirea regimului hidrologic care să asigure satisfacerea cerințelor folosințelor de apă și compatibilitatea cu cerințele ecologice, INHGA a elaborat "Metodologia pentru determinarea debitului ecologic", având în vedere elaborarea Ghidului Comisiei Europene nr. 31 Ghidul pentru stabilirea debitului ecologic.

Alte măsuri de bază sunt următoarele:

-măsuri pentru dezvoltarea acvaculturii și protejarea ecosistemelor acvatice unde activitățile piscicole reprezintă presiuni semnificative;

-aplicarea programelor de reducere/eliminare a poluării cu substanțe chimice, incluzând substanțele prioritare și poluanți specifici;

-măsuri pentru îmbunătățirea activității organismelor de control și inspecție, în ceea ce privește elaborarea și implementarea normelor privind eco-condiționalitatea în cadrul schemelor și măsurilor de sprijin pentru agricultură, etc.

-asigurarea consultanței pentru activitățile agricole;

-controlul prelevărilor din resursele de apă pentru folosințe și instituirea zonelor de protecție pentru captările de apă în scop potabil;

-implementarea Planurilor de prevenire și combatere a poluărilor accidentale;

-eficientizarea utilizării apei de irigații.

Categoriile de măsuri suplimentare sunt următoarele:

-aglomerările umane - construirea de sisteme de canalizare și stații de epurare noi în aglomerări umane < 2.000 l.e;

-activitățile industriale - reducerea/eliminarea substanțelor prioritare/prioritare periculoase și poluanților specifici;

-activități agricole: construirea de platforme comunale de depozitare a gunoiului de grajd, măsuri pentru protejarea apelor din Programul

Național de Dezvoltare Rurală 2014-2020;

-alterări hidromorfologice: asigurarea conectivității longitudinale și laterale și măsurile de restaurare a zonelor de retenție naturală a apei (NWRM) respectiv stabilirea regimului hidrologic care să asigure satisfacerea cerințelor folosințelor de apă și compatibilitatea cu cerințele ecologice.

În **capitolul 10** sunt stabilite excepțiile de la atingerea obiectivelor de mediu. Cauzele principale de neatingere a obiectivelor de mediu sunt reprezentate de fezabilitatea tehnică, urmată de costurile disproporționate.

Se menționează că numărul corpurilor de apă de suprafață pentru care se aplică excepții în relație cu starea ecologică/potențialul ecologic în actualul Plan a scăzut de la 36,42% la 31,63% (după anul 2015) (comparativ cu estimarea din primul Plan de Management), respectiv la 13,57% (după anul 2021). În relație cu starea chimică, comparativ cu rezultatele din Plan, se menționează că numărul corpurilor de apă de suprafață pentru care se aplică excepții în actualul Plan a scăzut de la 4,74% la 2,28% (după anul 2015), respectiv la 1,12% (după anul 2021).

Din totalul de 143 corpuri de apă subterană, 10,49 % nu ating starea bună din punct de vedere chimic, pentru acestea aplicându-se excepții. Se estimează că obiectivele de mediu să fie atinse pentru toate categoriile de corpuri de apă până în 2027.

Referitor la noile lucrări de infrastructură (aplicarea de excepții sub Art. 4.7. al DCA), acestea au fost selectate din documente ce au fost deja supuse procedurii SEA:

- lucrările/proiectele de apărare împotriva inundațiilor cuprinse în Planurile de Prevenire, Protecția și Diminuarea Efectelor Inundațiilor, respectiv în Planurile de Management al Riscului de Inundații;
- proiectele/lucrările din cadrul Planurilor de Amenajare pe Bazine Hidrografice;
- proiectele/lucrările din cadrul Programul Operațional Infrastructura Mare - POIM (apă potabilă și uzată, transporturi).

În ceea ce privește Analiza Cost Beneficiu, ținând cont de recomandările Comisiei Europene în cadrul Raportului privind evaluarea Planurilor de Management de a detalia analiza cost beneficiu, România a realizat prin Institutul Național de Cercetări Economice Costin C. Kirițescu "Studiul privind analiza cost beneficiu aferentă programului de măsuri necesare atingerii stării bune a corpurilor de apă în anul 2021. În acest context, s-a identificat pragul de disproporționalitate al costurilor asociate programului de măsuri în vederea justificării excepțiilor de la obiectivele de mediu ale corpurilor de apă, conform cerințelor DCA". Pe baza Analizei Cost-Beneficiu s-a urmărit identificarea pragului de disproporționalitate al costurilor asociate programului de măsuri, în vederea justificării excepțiilor de la obiectivele de mediu ale corpurilor de apă, conform cerințelor DCA.

În **capitolul 11** sunt abordate aspecte cantitative și elemente privind schimbările climatice, în vederea evidențierii sinergiei dintre planurile de management bazinale și managementul riscului la inundații.

Progresele înregistrate evidențiază următoarele:

- elaborarea Strategiei privind schimbările climatice 2013-2020, având în vedere prevederile noii Strategii a Uniunii Europene privind adaptarea la efectele schimbărilor climatice;
- stabilirea Planului național de acțiune 2016-2020 privind schimbările

climatice pentru implementarea Strategiei naționale privind schimbările climatice 2013-2020, cu referire la acțiunile de atenuare și adaptare la schimbările climatice în sectorul prioritar apă;

-actualizarea evaluării cerințelor folosințelor de apă la nivelul bazinelor hidrografice, pentru orizontul de timp 2020 și 2030, în vederea fundamentării acțiunilor și măsurilor necesare atingerii obiectivelor gestionării durabile a resurselor de apă ale bazinelor hidrografice;

-compararea disponibilului de apă la surse cu cerințele folosințelor de apă, în scopul determinării deficitelor de apă, în vederea identificării zonelor deficitare din punct de vedere a resursei de apă de suprafață și subterane;

-dezvoltarea de scenarii privind utilizarea apelor în condițiile schimbărilor climatice pentru sectoarele economice cele mai afectate din zonele cu regimul precipitațiilor scăzut (ex. agricultură) și propunerea de măsuri de atenuare și adaptare la schimbările climatice;

-identificarea de măsuri de economisire a apei în bazinele hidrografice predispuse la secetă hidrologică și analiza posibilității de reutilizare a apelor uzate urbane și în zootehnie;

-dezvoltarea de studii privind evaluarea resursei de apă la nivelul bazinelor hidrografice și estimarea acestora la orizontul de timp 2050 ținând seama de influența schimbărilor climatice și studii privind extremele hidrologice și impactul schimbărilor climatice;

-dezvoltarea de studii pentru stabilirea vulnerabilității sistemelor de gospodărirea apelor la schimbările climatice (ex. adaptarea programelor de exploatare a lacurilor de acumulare la regimul hidrologic modificat și la noile cerințe de apă, care țin cont de variabilitatea naturală a regimului hidrologic în condiții de schimbări climatice, înregistrate în perioadele anterioare).

În stabilirea măsurilor pentru cel de-al doilea ciclu de planificare au fost realizate asumări în relație cu fenomenele de schimbări climatice.

În **capitolul 12**, sunt prezentate aspecte referitoare la informarea, consultarea și participarea factorilor implicați în luarea deciziilor pentru stabilirea programului de măsuri, în conformitate cu cerințele Directivei Cadru pentru Apă 2000/60/CE. Astfel, potrivit prevederilor art 43 alin. (1⁶) din Legea apelor nr. 107/1996, cu modificările și completările ulterioare, Comitetul de bazin implică în elaborarea și actualizarea schemei directoare reprezentanții autorităților publice centrale, consiliilor județene și consiliilor locale, unităților industriale și din agricultură, institutelor de cercetare, care au obligația de a comunica toate informațiile utile care țin de competența lor.

Participarea activă a publicului la luarea deciziilor în domeniul gospodării apelor este asigurată potrivit prevederilor Ordinului ministrului mediului și gospodării apelor nr.1044/2005 pentru aprobarea Procedurii privind consultarea utilizatorilor de apă, riveranilor și publicului la luarea deciziilor în domeniul gospodării apelor, precum și a Ordinului ministrului mediului și gospodării apelor nr.1012/2005 pentru aprobarea Procedurii privind mecanismul de acces la informațiile de interes public privind gospodărirea apelor.

În cadrul ședințelor Comitetelor de Bazin au fost prezentate:

- calendarul și programul de lucru pentru elaborarea Planurilor de management pe bazine/spații hidrografice, a Planului Național de Management și rolul consultării publicului;

- rapoartele 2013 privind caracterizarea bazinelor/spațiilor hidrografice,

revizuirea impactului activității umane și analiza economică a utilizatorilor de apă;

- problemele importante de gospodărirea apelor identificate la nivel bazinal și național;
- proiectele planurilor de management ale bazinelor/spațiilor hidrografice.

Măsurile pentru consultare au inclus următoarele :

- a) realizarea de întâlniri în cadrul Comitetelor de Bazin în scopul consultării factorilor interesați și publicului cu privire la activitățile în lucru, în contextul realizării Planurilor de Management Bazinale;
- b) realizarea de chestionare pentru factorii interesați astfel încât aceștia să poată exprima punctele de vedere cu privire la activitățile în derulare. Acestea s-au transmis pe orice cale către factorii interesați;
- c) realizarea unui sistem electronic on-line, prin care vizitatorii website-urilor pe care se află postate Planurile de Management ale Bazinelor/Spațiilor Hidrografice sau alte documente realizate în urma activităților desfășurate în vederea elaborării PMB, să-și poată exprima opinia privind problematicile întâlnite;
- d) desfășurarea de workshopuri în cadrul cărora să se înființeze grupuri de lucru ad-hoc, astfel încât factorii interesați să participe activ la procesul de consultare;
- e) colectarea răspunsurilor primite din partea publicului și a factorilor interesați, iar rezultatele obținute vor fi făcute publice, astfel încât factorii interesați să vadă aportul pe care l-au avut.

În 22 decembrie 2014 s-au publicat pe website-urile Administrațiilor Bazinale de Apă și al AN „Apele Române” (<http://www.rowater.ro/SCAR/Planul%20de%20management.aspx>) cele 11 proiecte ale Planurilor de Management ale bazinelor/spațiilor hidrografice și proiectul Planului Național de Management, Sinteza celor 11 Planuri de Management Bazinale.

Documentele au fost disponibile pentru informarea și consultarea publicului interesat cel puțin 6 luni pe parcursul anului 2015. La nivelul anului 2015, s-au organizat 35 întâlniri cu principalii utilizatori și factorii interesați pentru asigurarea informării, consultării și participării active.

S-au utilizat aceleași instrumente pentru asigurarea procesului de consultare publică: au fost elaborate și transmise 2301 chestionare, în vederea completării de către factorii interesați, s-au realizat pliante și broșuri cu informații succinte și clare despre conținutul Planurilor de Management Bazinale, problemele importante de gospodărire a apelor, măsurile necesare în vederea atingerii obiectivelor de mediu stabilite pentru corpurile de apă de suprafață și subterane etc.

Pentru colectarea opiniilor referitoare la versiunile preliminare ale Planurilor Bazinale și a Planului Național de Management, s-a realizat un sistem electronic on-line, prin care toți cei interesați au putut să completeze direct chestionarul și să-și exprime opinia privind aspectele conținute în proiectele Planurilor de Management Bazinale și al Planului Național de Management. Un număr de 32 de vizitatori au utilizat acest instrument on-line de transmitere a comentariilor și 724 chestionare au fost completate și retransmise către autoritățile de ape prin e-mail sau direct (în cadrul întâlnirilor).

Sinteza modului în care s-a realizat procesul de consultare a factorilor interesați și publicului este prezentată în Anexa 12.1 - Etape de

desfășurare a procesului de Consultare a Publicului privind Planul de Management Bazinal și Anexa 12.2 – Rezultatele procesului de consultare a Planului de Management Bazinal din cadrul fiecăruia din cele 11 Planuri de Management Bazinale. La nivel național, dintr-un număr de 352 propuneri și observații venite din partea factorilor interesați, inclusiv din partea ONG-urilor și cetățenilor, 197 au fost luate în considerare, ducând la îmbunătățirea Planurilor de Management Bazinale. Justificarea deciziei de includere sau nu a observațiilor primite, a fost bine argumentată atât din punct de vedere tehnic cât și legislativ și este prezentată în anexele Planurilor de Management bazinale.

Procesul de consultare a publicului, demarat la 22 decembrie 2014 a continuat cu o a doua etapă în intervalul august-decembrie 2015.

Astfel, AN „Apele Române” a organizat o întâlnire de consultare publică, ce a avut ca scop principal informarea și consultarea factorilor interesați asupra proiectului celui de-al doilea Plan Național de Management, inclusiv implementarea programelor de măsuri pentru diminuarea impactului cauzat de aglomerările umane. La întâlnire au participat specialiști și factori de decizie, reprezentanți ai administrației publice centrale: Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor, operatorilor regionali de apă, companiile de apă, asociații profesionale-Asociația Română a Apei. În cadrul întâlnirii dar și ulterior, prin instrumente electronice au fost transmise propuneri de îmbunătățire a proiectului Planului Național de Management care au fost luate în considerare.

O a doua întâlnire de consultare la nivel național a fost organizată de către AN „Apele Române”, în care s-a dezbătut programul de măsuri stabilit pentru diminuarea efectelor presiunilor cauzate de activitățile agricole din cadrul proiectului celui de-al doilea Plan Național de Management al bazinelor/spațiilor hidrografice din România. La dezbaterile publice au participat reprezentanți ai administrației publice centrale - Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor și Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale și autorități din subordinea lor precum Autoritatea Națională Fitosanitară, Agenția pentru Plăți și Intervenții în Agricultură, Unitatea de Management al Programului Național de Dezvoltare Rurală, Institutul de Național de Cercetare-Dezvoltare pentru Pedologie, Agrochimie și Protecția Mediului și reprezentanți ai Administrației Naționale „Apele Române”. De asemenea, au fost prezenți reprezentanți ai Unității de Management a Proiectului Controlul Integrat al Poluării cu Nutrienți, din cadrul Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor. În cadrul întâlnirii, au fost făcute propuneri în vederea îmbunătățirii/completării proiectului Planului Național de Management, propuneri ce au fost discutate, analizate și ulterior incluse în textul Planului.

La sfârșitul anului 2015, cele 11 Planuri de Management Bazinale, au fost avizate de către Comitetele de Bazin, și au fost publicate la 22 decembrie 2015 pe website-urile Administrațiilor Bazinale de Apă și al Administrației Naționale „Apele Române”.

Ca urmare a analizării documentației tehnice a Planului Național de Management actualizat pentru perioada 2016-2021 aferent porțiunii naționale a bazinului hidrografic internațional al fluviului Dunărea – Sinteza Planurilor de Management la nivel de bazine/spații hidrografice, a punerii la dispoziția publicului spre consultare a proiectului de plan, a consultărilor din cadrul ședinței Comitetului Special Constituit desfășurată la Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor în data de

		26.04.2016, în baza prevederilor Hotărârii Guvernului nr.1076/2004 privind stabilirea procedurii de realizare a evaluării de mediu pentru planuri și programe, Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor a decis faptul că “Planul Național de Management aferent porțiunii din Bazinul Hidrografic Internațional al fluviului Dunărea care este cuprinsă în teritoriul României” nu are efecte semnificative asupra mediului, nu necesită evaluare de mediu, poate fi supus procedurii de adoptare fără aviz de mediu., urmând a fi aprobat prin Hotărâre de Guvern și publicat în Monitorul Oficial.
3.	Alte informații	Nu au fost identificate

**Secțiunea a 3-a:
Impactul socio-economic al proiectului de act normativ**

1.	Impactul macroeconomic	<p>Planul de management bazinal este în strânsă corelație cu dezvoltarea socio-economică și prezintă punctul de plecare pentru măsurile care să răspundă impactului activităților antropice, inclusiv măsurile de gospodărire a apelor la nivel bazinal și local și evidențiază factorii majori care influențează gospodărirea apei într-un bazin hidrografic. De asemenea, prin Plan se stabilesc deciziile necesare în economia apei și în dezvoltarea de obiective pentru o gospodărire durabilă, unitară, echilibrată și complexă a resurselor de apă.</p> <p>Ca infrastructură de bază a economiei, managementul apelor trebuie să ofere soluții pentru asigurarea în prezent și în viitor a necesarului de apă al populației și economiei, pornind de la caracterul regenerabil, dar limitativ al resurselor de apă dulce, precum și de la principiile gospodăririi unitare pe bazine hidrografice a resurselor de suprafață și subterane, atât din punct de vedere cantitativ, cât și calitativ.</p> <p>Astfel, evoluția indicatorilor macroeconomici este strâns corelată cu evaluarea cerinței de apă pentru diferite sectoare economice: populație, industrie, agricultura. Aceasta stă la baza evaluării cerinței de apă, cerința evaluată în ipoteza a 3 scenarii de dezvoltare minimal, mediu și maximal, fiecare având contribuții diferite la volumul de apă prelevat. Detalierea acestora este redată în documentația „Studii privind scenarii de evoluție a cerințelor de apă ale folosințelor în vederea fundamentării acțiunilor și măsurilor necesare atingerii obiectivelor gestionării durabile a resurselor de apă ale bazinelor hidrografice”, reactualizată pentru orizonturile de timp 2020 și 2030. Reevaluarea cerinței de apă nu indică prezența unui deficit în asigurarea cerinței de apă pentru populație, industrie, agricultură, pe orizontul de timp definit, în raport cu resursa utilizabilă.</p>
1 ¹ .	Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2.	Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ¹ .	Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2 ² .	Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normative nu se referă la acest subiect.
3.	Impactul social	<p>Prin realizarea măsurilor cuprinse în programele de măsuri pentru Planul Național de Management, se asigură îmbunătățirea standardelor de viață ale populației și a standardelor de mediu, vizând, în principal, respectarea acquis-ului comunitar de mediu în domeniul protecției calității apei, în special în cazul implementării măsurilor prevăzute în legislația specifică privind calitatea apei potabile, epurarea apelor uzate urbane, reducerea poluării cu nitrați proveniți din agricultură, descărcarea substanțelor periculoase în apă. Implementarea directivelor europene, și în special a Directivei 91/271/CEE privind epurarea apelor uzate urbane și a Directivelor 98/83/CE și 80/923/CEE privind calitatea apei destinate consumului uman va avea impact direct în prețul apei datorită recuperării investițiilor pentru extinderea, îmbunătățirea serviciilor de alimentare cu apă, canalizare și epurare. Aplicarea DCA, respectiv aplicarea principiului recuperării costurilor a impus alinierea mecanismului economic financiar în domeniul gospodăririi apelor la cerințele europene; astfel cuantumul contribuțiilor activităților specifice în domeniul gospodăririi apelor va fi reanalizat în scopul recuperării costurilor necesare managementului cantitativ și calitativ al resurselor de apă.</p>
4.	Impactul asupra mediului	<p>În cadrul primului ciclu de planificare, în perioada iunie – noiembrie 2010, Planul Național de Management aferent porțiunii din Bazinul Hidrografic Internațional al fluviului Dunărea care este cuprinsă în teritoriul României - sinteza a Planurilor de Management la nivel de bazine/spații hidrografice a urmat procedura de evaluare strategică de mediu (SEA), în concordanță cu cerințele Hotărârii Guvernului nr. 1076/2004 privind stabilirea procedurii de realizare a evaluării de mediu pentru planuri și programe, procedură finalizată cu emiterea avizului de mediu nr. 19/12.10.2010. În cadrul procedurii SEA s-au stabilit obiectivele de mediu relevante, măsurile necesare pentru prevenirea, reducerea și compensarea efectelor negative asupra mediului generate de implementarea planului. Pentru a asigura monitorizarea efectelor planului asupra mediului, prin avizul de mediu s-a stabilit un set de indicatori de mediu pentru monitorizare. Natura și mărimea impactului asupra mediului produs de implementarea măsurilor necesare pentru atingerea obiectivelor de mediu până în anul 2015, au fost analizate în cadrul procedurii de evaluare de mediu, derulată în anul 2010 pentru primul Plan Național de Management.</p> <p>În urma acestei evaluări s-au stabilit o serie de măsuri necesare pentru prevenirea, reducerea și compensarea efectelor negative generate de implementarea planului. În vederea atingerii obiectivelor de mediu și menținerii stării bune a corpurilor de apă de suprafață și subterane, în perioada 2016 – 2021 se continuă implementarea măsurilor pentru aglomerările umane, activitățile industriale și agricole, precum și pentru alterările hidromorfologice, al căror termen de realizare este perioada 2019 – 2020. Tipurile de măsuri sunt similare cu cele implementate pe parcursul primului ciclu de planificare, respectiv în principal măsuri pentru implementarea cerințelor directivelor europene, la care sunt adăugate noi tipuri de măsuri recomandate de Comisia Europeană în ghidurile CIS WFD: măsuri de stocare naturală a apelor (NWRM),</p>

		<p>măsuri de reducere a pierderilor de apă, măsuri de reutilizare a apelor, măsuri în contextul schimbărilor climatice, etc.</p> <p>Având în vedere faptul că în Planul Național de Management pentru perioada 2016-2021 se mențin obiectivele de mediu și categoriile de măsuri pentru atingerea obiectivelor din primul Plan Național de Management, că planurile/programele/strategiile naționale care asigură cadrul general de implementare a măsurilor pentru cel de-al doilea ciclu de planificare au parcurs procedura de evaluare de mediu, Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor a emis Decizia nr. 13.657/1.06.2016, în urma analizării documentației tehnice, a punerii la dispoziția publicului spre consultare a proiectului de plan, a consultărilor din cadrul ședinței Comitetului Special Constituit desfășurată la Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor în data de 26.04.2016, în baza prevederilor Hotărârii Guvernului nr.1076/2004 privind stabilirea procedurii de realizare a evaluării de mediu pentru planuri și programe, prin care a decis faptul că “Planul Național de Management aferent porțiunii din Bazinul Hidrografic Internațional al fluviului Dunărea care este cuprinsă în teritoriul României nu are efecte semnificative asupra mediului, nu necesită evaluare de mediu, poate fi supus procedurii de adoptare fără aviz de mediu.”</p> <p>În urma analizării Raportului de monitorizare întocmit pentru Plan și având în vedere monitorizarea efectelor asupra mediului a implementării celui de-al doilea Plan de Management, a fost stabilit un set de măsuri și indicatori care să permită o evaluare simplă și eficientă a modului în care se vor atinge obiectivele de mediu stabilite. În acest sens, s-a constatat că o parte din măsurile pentru prevenirea, reducerea și compensarea efectelor negative generate de implementarea planului și indicatorii de mediu de monitorizare înscrise în avizul de mediu nr. 19/12.10.2010 se modifică în acord cu prevederile celui de-al doilea Plan de Management. Fundamentarea pentru eliminarea/reformularea măsurilor din avizul de mediu se regăsește în anexa 1 a Deciziei etapei de încadrare (Decizia nr. 13.657/1.06.2016).</p> <p>Propunerile de reformulare/eliminare au fost analizate și aprobate în cadrul ședinței Comitetului Special Constituit, din data de 26.04.2016.</p>	
5.	Alte informații	Nu au fost identificate.	
Secțiunea 4: Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pe anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)			
Mii lei			
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani	Media pe 5 ani
1	2	3 4 5 6	7
	2016	2017 2018 2019 2020	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus din care:	-		
a) buget de stat, din acesta	-		
(i) impozit pe profit	-		

(ii) impozit pe venit	-					
b) bugete locale	-					
(i) impozit pe profit	-					
c) bugetul asigurărilor sociale de stat	-					
(i) contribuții de asigurări	-					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus din care:	-					
a) buget de stat, din acesta	-					
(i) cheltuieli de personal	-					
(ii) bunuri și servicii	-					
b) bugete locale	-					
(i) cheltuieli de personal	-					
(ii) bunuri și servicii	-					
c) bugetul asigurărilor sociale de stat	-					
(i) cheltuieli de personal	-					
(ii) bunuri și servicii	-					
3. Impact financiar plus minus din care :						
a) bugetul de stat						
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare		<p>În perioada 2016-2021 fondurile de la bugetul de stat vor fi asigurate din sumele alocate investițiilor prevăzute pentru Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor și Ministerul Administrației Publice și Dezvoltării Regionale, iar fondurile de la bugetul local din sumele alocate pentru unitățile administrativ teritoriale, conform planificării strategiei financiar fiscală pe anii următori.</p> <p>Având în vedere nivelul semnificativ al costurilor investițiilor este importantă concentrarea eforturilor pentru îmbunătățirea eficienței administrative și asigurarea unei absorbții bune a Fondurilor de Coeziune și Structurale, Fondului European de Dezvoltare Regională, Fondului European pentru Agricultură și Dezvoltare Rurală, Fondul European pentru Pescuit (FEP), Fonduri LIFE, alte fonduri europene, fonduri bugetare, etc..</p>				
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare		Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.				
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare		Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.				
7 Alte informații		Nu au fost identificate.				

**Secțiunea a 5-a:
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare**

1.	Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
a)	acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
b)	acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1 ¹ .	Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2.	Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.	Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4.	Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.	Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.	Alte informații	Nu au fost identificate.

**Secțiunea a 6-a:
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ**

1.	Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normative nu se referă la acest subiect.
2.	Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normative nu se referă la acest subiect.
3.	Consultările organizate cu	Pe parcursul elaborării planurilor de management, la

	<p>autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</p>	<p>nivelul Administrațiilor Bazinale de Apă ale Administrației Naționale "Apele Române" s-au realizat campanii de informare și de consultare privind realizarea Schemelor Directoare de Amenajare și Management a Bazinelor Hidrografice, unde au fost prezentate și dezbătute problemele importante de gospodărire a apelor identificate la nivelul bazinelor/spațiilor hidrografice. De asemenea, s-a realizat un proces de informare și consultare a publicului, având în vedere Programele de Măsură, direcționat pe grupuri țintă de factori interesați, în acord cu măsurile propuse pentru reducerea poluării provenite de la aglomerările umane, activitățile industriale, activitățile agricole și alterările hidromorfologice.</p> <p>În 22 decembrie 2014 s-au publicat pe website-urile Administrațiilor Bazinale de Apă și al Administrației Naționale „Apele Române” (http://www.rowater.ro/SCAR/Planul%20de%20management.aspx) cele 11 proiecte ale Planurilor de Management ale bazinelor/spațiilor hidrografice și proiectul Planului Național de Management, Sinteza celor 11 Planuri de Management Bazinale. Documentele au fost disponibile pentru informarea și consultarea publicului interesat cel puțin 6 luni pe parcursul anului 2015. Procesul de consultare a publicului, demarat la 22 decembrie 2014 a continuat în intervalul august-decembrie 2015. La nivelul anului 2015, s-au organizat în cadrul Comitetelor de Bazin 35 întâlniri cu principalii utilizatori și factori interesați pentru asigurarea informării, consultării și participării active. La sfârșitul anului 2015 cele 11 Planuri de Management Bazinale, au fost avizate de către Comitetele de Bazin, și au fost publicate la 22 decembrie 2015 pe website-urile Administrațiilor Bazinale de Apă și al Administrației Naționale "Apele Române".</p> <p>Sinteza modului în care s-a realizat procesul de consultare a factorilor interesați și publicului este prezentată în anexele Planului de Management Bazinal din cadrul fiecăruia din cele 11 Planuri de Management Bazinale. Propunerile și observații venite din partea factorilor interesați, inclusiv din partea ONG-urilor și cetățenilor, au fost luate în considerare, ducând la îmbunătățirea Planurilor de Management Bazinale. Justificarea deciziei de includere sau nu a observațiilor primite, a fost bine argumentată atât din punct de vedere tehnic cât și legislativ și este prezentată, de asemenea, în anexele Planurilor de Management bazinale.</p>
4.	<p>Consultările în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea comisiilor interministeriale permanente</p>	<p>În data de 21.03.2016 Planul National de Management aferent porțiunii din bazinul hidrografic internațional al fluviului Dunărea care este cuprinsă în teritoriul României a fost supus dezbaterii și consultării în cadrul Consiliului Interministerial al Apelor care a avizat favorabil documentul, fapt consemnat și în Minuta întâlnirii.</p>
5.	<p>Informații privind avizarea către:</p>	<p>Proiectul de act normativ a fost avizat de către Consiliul</p>

	a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Legislativ.
6.	Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 7-a: Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ		
1.	Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	În procesul de elaborare a prezentului proiect de act normativ au fost respectate regulile procedurale aplicabile pentru asigurarea transparenței decizionale, prevăzute de Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată. Proiectul de act normativ a fost supus comentariilor publicului prin publicarea pe pagina de internet a Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor în data de
2.	Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.	Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 8-a: Măsuri de implementare		
1.	Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2.	Alte informații	Nu au fost identificate.

Pentru considerentele de mai sus, am elaborat prezentul proiect de Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Planului Național de Management aferent porțiunii din bazinul hidrografic internațional al fluviului Dunărea care este cuprinsă în teritoriul României pentru perioada 2016-2021, care în forma prezentată a fost avizat de către ministerele interesate și de către Consiliul Legislativ și pe care îl supunem spre aprobare.

MINISTRUL MEDIULUI, APELOR ȘI PĂDURILOR

Cristiana PASCA PALMER

AVIZĂM FAVORABIL:

**Viceprim-ministru,
Ministrul economiei, comerțului și relațiilor cu
mediul de afaceri**

Costin Grigore BORC

**Viceprim-ministru,
Ministrul dezvoltării regionale și
administrației publice**

Vasile DÎNCU

Ministrul transporturilor

Petru Sorin BUȘE

Ministrul agriculturii și dezvoltării rurale

Achim IRIMESCU

Ministrul energiei

Victor Vlad GRIGORESCU

Ministrul sănătății

Vlad Vasile VOICULESCU

Ministrul afacerilor interne

Petre TOBĂ

Ministrul afacerilor externe

Lazăr COMĂNESCU

Ministrul finanțelor publice

Anca Dana DRAGU

Ministrul justiției

Raluca Alexandra PRUNĂ

Ministrul fondurilor europene

Cristian GHINEA

GUVERNUL ROMÂNIEI



HOTĂRÂRE

pentru aprobarea Planului Național de Management aferent porțiunii din bazinul hidrografic internațional al fluviului Dunărea care este cuprinsă în teritoriul României pentru perioada 2016-2021

În temeiul art. 108 din Constituția României, republicată și al art. 6 alin (3) și art.43 alin. (1) și alin (2) din Legea apelor nr.107/1996 cu modificările și completările ulterioare,

Guvernul României adoptă prezenta hotărâre :

Articol unic. - Se aprobă Planul Național de Management aferent porțiunii din bazinul hidrografic internațional al fluviului Dunărea care este cuprinsă în teritoriul României pentru perioada 2016 - 2021, inclusiv Programele de măsuri pentru atingerea obiectivelor de mediu pentru corpurile de apă de suprafață sau subterană - componenta de gospodărire calitativă a schemelor directoare, prevăzut în anexa care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

PRIM-MINISTRU

DACIAN JULIEN CIOLOȘ