

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ	
Hotărâre pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 780/2006 privind stabilirea schemei de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră și pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 204/2013 pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 780/2006 privind stabilirea schemei de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră	
Secțiunea a 2-a	
Motivul emiterii actului normativ	
1. Descrierea situației actuale	<p>Directiva 2003/87/CE de stabilire a unui sistem de comercializare a cotelor de emisie de gaze cu efect de seră în cadrul Comunității și de modificare a Directivei 96/61/CE, Directiva 2004/101/CE de modificare a Directivei 2003/87/CE de stabilire a unui sistem de comercializare a cotelor de emisie de gaze cu efect de seră în cadrul Comunității, în temeiul mecanismelor bazate pe proiectul din Protocolul de la Kyoto, Directiva 2008/101/CE de modificare a Directivei 2003/87/CE pentru a include activitățile de aviație în sistemul de comercializare a cotelor de emisie de gaze cu efect de seră în cadrul Comunității și Directiva 2009/29/CE de modificare a Directivei 2003/87/CE în vederea îmbunătățirii și extinderii sistemului comunitar de comercializare a cotelor de emisie de gaze cu efect de seră au fost transpuse în legislația națională prin Hotărârea Guvernului nr. 780/2006 privind stabilirea schemei de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>Schema este principalul instrument de politică al Uniunii Europene în domeniul schimbărilor climatice, creat pentru a sprijini Statele Membre în vederea promovării reducerii emisiilor de gaze cu efect de seră (GES) într-o manieră eficientă din punct de vedere economic și al costurilor. Mecanismul are la bază principiul “<i>cap and trade</i>” (limitează și comercializează), astfel că, operatorii care dețin instalații în care se desfășoară activități reglementate de Directiva 2003/87/CE au posibilitatea de a tranzacționa certificatele de emisii de gaze cu efect de seră în situația în care aceștia, prin investițiile pe care le realizează pentru îmbunătățirea performanței energetice, își reduc emisiile de GES în raport cu cantitatea anuală de certificate de emisii acordată cu titlu gratuit în baza principiilor stabilite prin Directiva 2003/87/CE.</p> <p>Hotărârea Guvernului nr. 780/2006, cu modificările și completările ulterioare, conține prevederi referitoare la cadrul legislativ, instituțional și procedural pentru aplicarea schemei de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră în perioada post 2012, aspectele tehnice privind implementarea schemei fiind prevăzute în cadrul actelor normative subsecvente elaborate de autoritatea publică centrală pentru protecția mediului. În ce privește procesul de aplicare a schemei de comercializare, prin <i>Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 9/2016 pentru modificarea</i></p>

și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2005 privind protecția mediului, precum și pentru modificarea art. 3 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 32/2015 privind înființarea Gărzilor forestiere, s-a stabilit că Agenția Națională pentru Protecția Mediului, organ de specialitate al administrației publice centrale, aflată potrivit legii, în subordinea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor, este autoritatea responsabilă pentru:

- emiterea autorizației privind emisiile de gaze cu efect de seră, act administrativ prin care se stabilesc obligațiile privind monitorizarea și raportarea emisiilor de gaze cu efect de seră și obligația operatorului de sub schemă de a returna anual în conturile din Registrul unic al emisiilor de gaze cu efect de seră, un număr de certificate de emisii de gaze cu efect de seră egal cu cantitatea de emisii de gaze cu efect de seră, monitorizate și verificate pentru anul anterior.
- administrează conturile naționale din Registrul Uniunii Europene al emisiilor de gaze cu efect de seră.

De asemenea, potrivit art. I punctul 3, atribuțiile și responsabilitățile autorității publice centrale pentru protecția mediului prevăzute la art. 59 alin. (1) lit. g) și h) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2005 privind protecția mediului, referitoare la domeniul schimbări climatice, se realizează prin Agenția Națională pentru Protecția Mediului, prin preluarea de la Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor un număr de 20 de posturi și personalul aferent.

În baza art. 6 din Hotărârea Guvernului nr. 38/2015 privind organizarea și funcționarea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor, cu modificările și completările ulterioare, autoritatea publică centrală pentru protecția mediului asigură coordonarea implementării schemei de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră în România și administrează prin Agenția Națională pentru Protecția Mediului conturile naționale din Registrul Uniunii Europene al emisiilor de gaze cu efect de seră, aflate sub jurisdicția statului român, conform prevederilor legale ale Uniunii Europene și ale reglementărilor internaționale în vigoare.

Având în vedere transferul de la Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor către Agenția Națională pentru Protecția Mediului a atribuțiilor privind emiterea autorizației de gaze cu efect de seră, administrarea conturilor operatorilor în Registrul Unic precum și prevederile art. IV din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 9/2016 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2005 privind protecția mediului, precum și pentru modificarea art. 3 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 32/2015 privind înființarea Gărzilor forestiere, a fost inițiat prezentul proiect de act normativ prin care se modifică și se completează Hotărârea Guvernului nr. 780/2006 privind stabilirea schemei de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră cu prevederile OUG mai sus menționată.

<p>1¹ În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau crează cadrul pentru aplicarea Directă a acesteia</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Prezentul act normativ stabilește atribuțiile care revin Agenției Naționale pentru Protecția Mediului în conformitate cu cele menționate la art. I din <i>Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 9 / 2016 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2005 privind protecția mediului, precum și pentru modificarea art. 3 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 32/2015 privind înființarea Gărzilor forestiere.</i></p> <p>De asemenea, în cuprinsul actului normativ există prevederi care au fost modificate și completate, pentru a permite îmbunătățirea unor aspecte constatate pe parcursul implementării schemei de comercializare în perioada post 2012, care se referă la: stabilirea condițiilor în care o instalație face obiectul schemei ETS, alocarea certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră pentru instalațiile care nu demonstrează că desfășoară o activitate care intră sub incidența schemei care generează emisii de gaze cu efect de seră, stabilirea competențelor privind emiterea autorizației de gaze cu efect de seră pentru perioada 2013-2020.</p> <p>De asemenea prin proiectul de act normativ, Agenția Națională pentru Protecția Mediului este desemnată Administratorul Național al conturilor în Registrul Unic al Uniunii Europene, conturi aflate în gestionarea statului român, respectându-se prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 9/2016 .</p> <p>Astfel în cadrul proiectului de act normativ, având în vedere dispozițiile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 9/2016 și anume transferarea către Agenția Națională pentru Protecția Mediului a unor atribuții deținute până în prezent de Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor, se modifică următoarele articole: art. 2, art. 3 lit.c), g), l), art. 4 alin. (1) și alin. (2), art. 5 alin. (1) și alin. (2), art. 6 alin. (1) și alin. (4), art. 7 alin. (1), art. 8 lit.c), art. 9 alin. (1) – alin. (5), , art 10¹ alin. (4) – (5) și alin. (8), art. 15 alin. (1), alin. (2) și alin. (4), , , art. 16 alin.(1) și alin. (9), art. 18 alin. (5), art. 19 alin. (2), art. 20 alin. (1), art. 21 alin. (3), alin. (3¹), alin. (4), alin. (7), alin. (8), alin. (9), alin. (13), art. 22 alin. (1) și alin. (2), art. 24 alin. (1), alin. (2), alin. (4), alin. (6), alin. (7), art. 25 alin. (1), art. 28 alin. (2), (5), (6) lit. c), alin. (7)-(9), art 28¹ alin. (1) și alin. (2), art. 30, art. II alin. (2¹) și art II din Hotărârea Guvernului nr. 204/2013 pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 780/2006 privind stabilirea schemei de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 248 din 30 aprilie 2013.</p> <p>A fost necesară modificarea art. 3 lit. c) întrucât reglementa o dublare în ceea ce privește gazele rezultate din activități: gazele de la o instalație care efectuează o activitate prevăzută în anexa 1 cu</p>

	<p>gaze specificate în cadrul activității.</p> <p>Modificarea art. 3 lit g) este necesară, întrucât un operator poate opera o instalație, iar un alt operator o poate gestiona și din acest motiv s-a dorit o abordare mai clară a acestui aspect.</p> <p>În ceea ce privește modificarea art. 3 lit. 1) modificarea este necesară întrucât denumirea Registrului a fost schimbată la nivelul Uniunii Europene și a trebuit operată modificarea și în legislația națională.</p> <p>Având în vedere că de-a lungul timpului, din experiența privind implementarea schemei de comercializare a certificatelor de GES ne-am lovit de goluri legislative privind stabilirea condițiilor în care o instalație face obiectul schemei ETS, alocarea certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră pentru instalațiile care nu demonstrează că desfășoară o activitate care intră sub incidența schemei care generează emisii de gaze cu efect de seră, am propus completarea actului normativ cu elemente noi și anume: la art. 9 am introdus alin. (7), la art. 10¹ am introdus alin. (9), art. 15³, la art. 18 am introdus alin. (8) și (9).</p> <p>S-a procedat la eliminarea alin. (4) a art. 15² întrucât s-a elaborat un articol nou care conține aceleași prevederi, iar alin. (8) al art. 21 nu se mai aplică, începând cu intrarea în vigoare a noii hotărâri.</p>
3. Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 3-a	
Impactul socio-economic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1.1 Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2.1 Impactul asupra sarcinilor administrative	Nu au fost identificate.
2.2 Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului (***)	Proiectul de act normativ asigură aplicarea schemei de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră, în scopul reducerii emisiilor de gaze cu efect de seră la nivelul național, într-o manieră eficientă din punct de vedere economic de către operatorii economici care dețin instalații sub incidența schemei.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a						
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)						
- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
	2016	2017	2018	2019	2020	
Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest Subiect.					
7. Alte informații	Nu au fost identificate.					
Secțiunea a 5-a						
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;	Acte normative ce urmează a fi modificate și completate în vederea implementării noilor dispoziții: a) Ordin al conducătorului autorității publice centrale pentru protecția mediului de modificare a Ordinului					

b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	ministrului mediului și pădurilor nr. 3420/2012 pentru aprobarea procedurii de emitere a autorizației privind emisiile de gaze cu efect de seră pentru perioada 2013 – 2020. b) Ordin al conducătorului autorității publice centrale pentru protecția mediului de modificare a Ordinului ministrului mediului și schimbărilor climatice nr. 89/2013 privin elaborarea și aprobarea Metodologiei de alocare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră din rezerva pentru instalațiile nou-intrate, pentru instalațiile nou-intrate, pentru instalațiile cu modificări semnificative de capacitate și pentru instalațiile care își încetează total sau parțial activitatea (închideri) pentru perioada 2013-2020.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 6-a	
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

interministeriale permanente	
5. Informații privind avizarea către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ.
Secțiunea a 7-a	
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ a fost afișat pe pagina de internet a MMAP, fiind îndeplinită procedura privind transparența decizională în administrația publică prevăzută de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 8-a	
Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Nu au fost identificate

Având în vedere cele menționate mai sus, a fost elaborat prezentul proiect de Hotărâre a Guvernului pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 780/2006 privind stabilirea schemei de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră și pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 204/2013 pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 780/2006 privind stabilirea schemei de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră, care în forma prezentată a fost avizat de ministerele interesate și de Consiliul Legislativ, și pe care îl supunem spre aprobare executivului.

MINISTRUL MEDIULUI, APELOR ȘI PĂDURILOR

Cristiana PAȘCA PALMER