

## NOTĂ DE FUNDAMENTARE

### Secțiunea 1

#### Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre privind aprobarea obiectivului de investiții „**Reducerea eroziunii costiere Faza II (2014-2020)**” precum și a caracteristicilor principale și a indicatorilor tehnico-economici aferenți acestuia

### Secțiunea a 2-a

#### Motivul emiterii actului normativ

#### 1. Descrierea situației actuale

În zona litorală a Mării Negre de pe teritoriul României eroziunea costieră reprezintă un risc real pentru mediu, fenomenul manifestându-se pe diferite trepte de intensitate de-a lungul celor cca 240 km ai litoralului, măsuțați de la Nord la Sud, de la brațul Chilia (gârta Musura) și până la Vama Veche (granița cu Republica Bulgaria). De-a lungul liniei de coastă a României, retragerea țărmului a avut loc în ritm rapid, în special în ultimele decade. Activitățile antropice au avut ca rezultat transportul în cantități reduse a sedimentelor în sistemul litoralului românesc. Această reducere semnificativă a sedimentelor a avut ca rezultat eroziunea și retragerea liniei țărmului; analiza istorică a țărmului întreprinsă pentru studiu arată că acest lucru a început cel puțin din 1850, dar s-a accelerat rapid în ultimele patru decade. În special, construirea, extinderea și întreținerea digului și a canalului Sulina din Unitatea nordică au întrerupt mișcarea sedimentelor dinspre brațul Chilia al Dunării, în timp ce construirea și funcționarea Porților de Fier și a altor baraje pe Dunăre au redus drastic cantitatea de sedimente care ajung în Marea Neagră din bazinul hidrografic al Dunării. Digurile din Porturile Midia, Constanța și Mangalia au avut de asemenea un impact important asupra caracteristicilor de transport al sedimentelor.

Prezentul proiect constă în investiții care au scopul de a reduce eroziunea costieră, așa cum au fost identificate prin Master Planul integrat pentru protecția și refacerea zonei costiere, în vederea combaterii eroziunii pe termen mediu și lung. Aceste lucrări sunt, de asemenea, incluse în documentul aprobat al Programului Operațional Infrastructura Mare ca răspuns la nevoia de dezvoltare identificată, anume, creșterea rezilienței la dezastrele cauzate de riscurile naturale accentuate de schimbările climatice, prin dezvoltarea unei strategii care are în vedere promovarea infrastructurii verzi și a măsurilor structurale cu rol de protecție și prevenire a producerii unor daune economice ridicate ca urmare a manifestării unor riscuri naturale.

Zona costieră în analiză a înregistrat procese de eroziune care vor conduce în cel mai scurt timp la afectarea liniei țărmului și a zonelor locuite, dacă nu se realizează investiții de protecție.

Problema stopării proceselor de degradare prin eroziune a zonelor litorale este considerată de multe state ca fiind de importanță națională. Eroziunea plajelor și falezelor duce la pierderi de teritoriu, dar mai ales compromite ireversibil ecosistemele marine litorale și valoarea socio-economică și de mediu a zonei litorale, creând pagube însemnate economiei naționale și compromițând țintele de dezvoltare durabilă.

Reabilitarea, protecția plajelor și falezelor degradate și mai ales, prevenirea

	<p>procesului de eroziune sunt acțiuni deosebit de complexe, dificile și costisitoare. Ele necesită o abordare științifică interdisciplinară, coroborată cu o cunoaștere aprofundată a situației locale și regionale, a proceselor hidrodinamice și de sedimentare litorale, deltaice și fluviatile. Procesul de identificare și evaluare a soluțiilor concrete necesită monitorizarea atentă a tuturor schimbărilor morfodinamice, modelarea acestora pre și post intervenție și aplicarea lor pe teren abia după găsirea variantelor optime.</p>
<p>1.1 În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acestuia</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Scopul acestui proiect este să asigure protecția la eroziune a liniei țărmului în condiții medii anuale cât și în timpul evenimentelor cu perioada de recurență de până la 1/100 ani, pentru o durată de viață proiectată de 50 ani.</p> <p>Pentru aceasta au fost luate în considerare următoarele variabile:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- efectul pe care plaja și lucrările de protecție îl au pentru a asigura protecția împotriva eroziunii la standardul de protecție stabilit pentru fiecare locație;</li> <li>-valoarea de agrement a plajei și lățimea minimă corespunzătoare;</li> <li>-ratele de eroziune care sunt estimate să apară pentru fiecare dintre opțiuni.</li> </ul> <p>Prin implementarea Proiectului, sunt avute în vedere următoarele obiective specifice:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-<b>protecția coastei litoralului Mării Negre pe teritoriul României de efectele eroziunii costiere</b> prin dezvoltarea unui program de lucrări specifice care au în vedere reabilitarea și protejarea liniei țărmului, a terenurilor adiacente și a ecosistemelor de uscat și marine;</li> <li>-<b>protejarea infrastructurii economice și a obiectivelor sociale</b> periclitate de procesele de eroziune marină;</li> <li>-<b>implementarea unui program integrat de monitorizare a zonei costiere</b> care să vină în sprijinul operațiunilor și lucrărilor de întreținere, pe termen mediu și lung (30 de ani).</li> </ul> <p>Lucrările propuse prin prezentul proiect sunt:</p> <p style="text-align: center;"><b>Stăvilor Edighiol</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-înlocuirea echipamentului aferent sistemului de stavile și toate componentele aferente;</li> <li>-îndepărtarea structurii costiere existente în partea de nord a canalului de evacuare;</li> <li>-executarea unei structuri costiere noi cu lungimea de aproximativ 85 m;</li> </ul> <p style="text-align: center;"><b>Stăvilor Periboina</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-înlocuirea echipamentului aferent sistemului de stavile și toate componentele aferente;</li> <li>-reabilitarea structurii din beton (inclusiv îndepărtare);</li> </ul>

-protecția la baza stâlpilor de electricitate cu lungimea totală de aproximativ 150 m;

-apărare nouă de mal cu lungimea de aproximativ 40 m.

#### **Mamaia:**

- îndepărtarea structurilor costiere de larg: MM4, MM5, MM6, MM7 și pasarela pietonală din dreptul cazinoului;

-reânnisipare plajă, lungime aproximativă L=6 950 m, cu o lățime minimă de 100 m;

-extinderea structurii costiere noi RJ1 cu o lungime totală de aproximativ 65 m;

#### **Tomis Port:**

-îndepărtarea structurii costiere de larg din fața cazinoului;

-îndepărtare apărări de mal existente pe o lungime de aproximativ 790 m;

-execuția unei protecții noi de mal cu lungimea de 790 m;

#### **Agigea:**

-îndepărtarea structurilor costiere: Ag1 și promontoriu;

-îndepărtare apărări de mal existente pe o lungime de aproximativ 505 m;

-reânnisipare plajă, lungime aproximativă L=150 m, cu o lățime minimă de 75 m;

-execuția a 2 structuri costiere noi Agn2 și Agn3 cu o lungime totală de aproximativ 160 m;

-execuția unor apărări de mal noi cu lungimea aproximativă de 1250 m;

#### **Eforie:**

-îndepărtarea structurilor costiere: ES1, ES2, ES3, ES4, ES5, ES6, ES7, ES8, EN1, EN2 cât și a digurilor submerse din zona **Eforie**

-îndepărtare apărări de mal existente pe o lungime de aproximativ 1420 m;

-reânnisipare plajă, lungime aproximativă L=5750 m, cu o lățime minimă de 100 m;

-execuția a 4 structuri costiere noi ECn1, ECn2, ECn3, ESn1, ESn2, ESn3 cu o lungime totală de aproximativ 3 345 m;

-execuția unei protecții de mal noi cu lungimea de 855 m.

#### **Costinesti:**

-îndepărtarea structurii costiere existente: CS1;

-îndepărtare apărări de mal existente pe o lungime de aproximativ 300 m;

-reânnisipare plajă, lungime aproximativă L=2550 m, cu o lățime minimă de 75 m;

-execuția a 7 structuri costiere noi Cn1, Cn2, Cn3, Cn4, Cn5, Cn6 și On7 cu o lungime totală de aproximativ 3150 m;

#### **Olimp:**

-îndepărtarea structurilor costiere: O1, O2, O3, O4 și a capului sudic al structurii O7;

-îndepărtare apărări de mal existente pe o lungime de aproximativ 110 m;

-reânnisipare plajă, lungime aproximativă L=3500 m, cu o lățime minimă de 75 m;

- execuția a 4 structuri costiere noi cu o lungime totală de aproximativ 1655 m;
- extinderea structurii costiere existente O7 pe o lungime de aproximativ 315 m.

#### **Jupiter-Neptun:**

- îndepărtarea structurilor costiere existente: J1, J3, J4, J5, N1, N2, dig de larg J2 și N3;
- îndepărtare apărări de mal existente pe o lungime de aproximativ 216 m;
- îndepărtare zona pietonala aferentă structurii costiere J1;
- reînnoșire plajă, lungime aproximativa L=2550 m, cu o lățime minimă de 75 m;
- execuția a 3 structuri costiere noi Jn1, Nn1, Nn2 cu o lungime totală de 1365 m;

#### **Balta Mangalia-Venus-Aurora**

- îndepărtarea structurilor costiere existente: V1, V2, V3, A1, A2, A3;
- îndepărtarea structurii costiere submersă de larg situată între A1 și V3;
- îndepărtare apărări de mal existente pe o lungime de aproximativ 790 m;
- reînnoșire plajă, lungime aproximativă L=3100 m, cu o lățime minimă de 75 m;
- execuția a 3 structuri costiere noi Vn1, Vn2, An1 cu o lungime totală de 2385 m;

#### **Mangalia-Saturn:**

- îndepărtarea structurilor costiere: M1, M2, M4, S1, S2, S3, S4, S5 și digul submers M3;
- îndepărtarea apărărilor de mal existente pe o lungime de aproximativ 920 m;
- reînnoșire plajă, lungime aproximativă L=2500 m, cu o lățime minimă de 75 m;
- execuția a 4 structuri costiere noi Mn1, Mn2, Mn3 și Sn1 cu o lungime totală de aproximativ 2455 m.

#### **2 Mai:**

- îndepărtarea structurii costiere: 2M1;
- execuția structurii costiere 2Mn1 – cu o lungime de aproximativ 585 m;
- amenajare faleza zona sud – cu o lungime de aproximativ 480m;
- amenajare faleza zona nord, în dreptul cazematei – cu o lungime de aproximativ 420 m;
- reînnoșire plajă, lungime aproximativa L=1650 m, cu o lățime minimă de 75 m;

**Structurile costiere de protecție sunt reprezentate de diguri transversale conectate cu țărmul, protecții de mal, stabilizare de faleza respectiv înnoșiri ale plajelor proiectate ce oferă un grad corespunzător de protecție.**

În conformitate cu prevederile art. 42 alin. (1), lit. a) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, documentațiile tehnico-economice aferente obiectivelor/proiectelor de investiții noi, documentațiile de avizare a lucrărilor de intervenții, respectiv notele de fundamentare privind necesitatea și oportunitatea efectuării cheltuielilor aferente celorlalte categorii de investiții incluse la poziția C «Alte cheltuieli de investiții» care se finanțează, potrivit legii, din fonduri publice, se aprobă de către Guvern pentru valori mai mari de 30

	milioane lei.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.
<b>Secțiunea a 3-a</b> <b>Impactul socio-economic al proiectului de act normativ</b>	
1. Impactul macroeconomic	În timpul dezvoltării proiectului, impactul prognozat asupra mediului socio-economic va fi pozitiv, având în vedere că noi locuri de muncă vor fi create pentru comunitățile locale în sectoarele în care lucrările de reabilitare a plajelor vor fi efectuate.
1 <sup>1</sup> . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	<p>Implementarea proiectului, prin mărirea zonelor de plajă va duce la creșterea potențialului turistic și prin urmare, în principal la creșterea numărului de turiști și vizitatori în aceste zone.</p> <p>Mărirea suprafețelor de plajă, va duce la punerea în aplicare a condițiilor care ar asigura un grad mai mare de confort pentru turiști care le vor folosi, având în vedere că, în prezent, din cauza reducerii suprafețelor de plajă, acestea sunt foarte aglomerate.</p> <p>Prin crearea de noi facilități, aceste stațiuni vor atrage un număr mai mare de turiști, ceea ce va genera o creștere a veniturilor agenților economici din domeniu, cu implicații pozitive asupra bugetelor locale. De asemenea, apariția unor noi capacități hoteliere și a serviciilor conexe va implica crearea de noi locuri de muncă pentru localnici, în special în timpul verii.</p> <p>În consecință, creșterea veniturilor generate din turism și activitățile conexe, precum și volumul tot mai mare de servicii, poate fi considerat un impact pozitiv asupra mediului social și economic în perioada lucrărilor de reabilitare și după finalizarea lucrărilor.</p>
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	<p>Lucrările propuse a se executa, de limitarea proceselor de eroziune, eroziunea zonei costiere și prevenirea degradării acesteia, prin caracterul lor, au un impact negativ temporar asupra mediului, doar pe durata de execuție, efectele secundare negative fiind eliminate prin lucrări de refacere a cadrului natural la finalizarea execuției investiției.</p> <p>Lucrările propuse respectă principiile de amenajare ecologică a zonei costiere a Mării Negre, cu intervenții minime asupra regimului de curgere, fără efecte negative ulterioare, în urma executării lucrărilor neînregistrându-se fenomene de poluare a mediului. Materialele utilizate vor fi ecologice, nepoluante și se vor integra în mediul înconjurător.</p> <p>Impactul asupra apelor subterane se poate considera minor datorită genurilor de lucrări alese care nu împiedică transferul apei din râu în freatic și invers. Impactul asupra aerului poate fi considerat minor.</p>

	Datorită traficului rutier al utilajelor grele, în timpul executării lucrărilor, poluarea fonică va fi crescută.					
5. Alte informații	Nu au fost identificate.					
<b>Secțiunea a 4-a</b>						
<b>Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)</b>						
<b>- mii lei -</b>						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	Nu este cazul					
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	Nu este cazul					
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugetele locale						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:	Nu este cazul					
a) buget de stat						
b) bugete locale						
c) credite externe						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Nu este cazul					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Nu este cazul					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul					
7. Alte informații	Finanțarea obiectivului de investiții se face din Fondul de coeziune prin Programul Operațional Infrastructură Mare 2014 - 2020, Axa Prioritară 5 Promovarea adaptării la schimbările climatice, prevenirea și gestionarea riscurilor, din împrumut extern asigurat conform					

	prevederilor Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 64/2007 privind datoria publică, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 109/2008, cu modificările ulterioare, de la bugetul de stat prin bugetul Ministerului Mediului Apelor și Pădurilor în limita sumelor aprobate anual cu această destinație, conform programelor de investiții publice aprobate potrivit legii, din venituri proprii ale Administrației Naționale „Apele Romane”, precum și din alte surse legal constituite.
<b>Secțiunea a 5-a</b> <b>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</b>	
1.Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a)acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b)acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1.1. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2.Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4.Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.Alte informații	-
<b>Secțiunea a 6-a</b> <b>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b>	
1.Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate 2.Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	
4.Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	În vederea adoptării de către Guvern a acestui act normativ, pentru aprobarea indicatorilor tehnico – economici ai obiectivului de investiții prezentat în anexă s-a obținut avizul Consiliului Interministerial de Avizare Lucrări Publice de Interes Național și Locuințe, nr.2 din 23 .05. 2016
5.Informații privind avizarea de către a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.Alte informații	Nu au fost identificate.

<b>Secțiunea a 7-a</b> <b>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b>	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	În vederea respectării prevederilor Legii nr. 52/2003, privind transparența decizională în administrația publică, republicată, proiectul de act normativ a fost postat pe pagina de internet a Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor, la adresa <a href="http://www.mmediu.ro">www.mmediu.ro</a> , în vederea consultării. Proiectul de act normativ a fost postat în data de .....
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.
<b>Secțiunea a 8-a</b> <b>Măsurile de implementare</b>	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/ sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Hotărâre a Guvernului privind aprobarea obiectivului de investiții „**Reducerea eroziunii costiere Faza II (2014-2020)**” precum și a caracteristicilor principale și a indicatorilor tehnico-economici aferenți acestuia, care în forma prezentată a fost avizat de ministerele avizatoare și pe care-l supunem spre adoptare.

**MINISTRUL MEDIULUI, APELOR ȘI PĂDURILOR**

**CRISTIANA PAȘCA PALMER**

**AVIZĂM FAVORABIL:**

**VICEPRIM-MINISTRU**

**MINISTRUL DEZVOLTĂRII REGIONALE**

**ȘI ADMINISTRAȚIEI PUBLICE**

**VASILE DÎNCU**

**MINISTRUL FONDURILOR EUROPENE**

**Cristian GHINEA**

**MINISTRUL FINANȚELOR PUBLICE**

**ANCA DANA DRAGU**

**AVIZEAZĂ**

**SECRETAR DE STAT**

**SIMONA OLIMPIA NEGRU**

**SECRETAR GENERAL**

**DANIELA TEODORU**

**SECRETAR GENERAL ADJUNCT**

**ION ANGHEL**

**DIRECȚIA JURIDICĂ**

**DIRECTOR,  
CRISTINA MANUELA  
UNGUREANU**

**DIRECȚIA  
ECONOMICO – FINANCIARĂ**

**DIRECTOR,  
CRISTINA MEZDREA**

**DIRECȚIA GENERALĂ INVESTIȚII, ACHIZIȚII  
ȘI LOGISTICĂ**

**DIRECTOR GENERAL  
ADJUNCT,  
GHEORGHE TULUC**

**SERVICIUL INVESTIȚII ȘI CONTROL**

**ȘEF SERVICIU  
EUGENIA NECEA**