



DECIZIA ETAPEI DE ÎNCADRARE
privind Planul de Management al Riscului la Inundații

Nr...../.....2016

În conformitate cu prevederile HG nr. 1076/2004 privind stabilirea procedurii de realizare a evaluării de mediu pentru planuri și programe, a fost derulată etapa de încadrare pentru **Planul de Management al Riscului la Inundații**.

Planul de management al Riscului la inundații este compus din:

-11 planuri de management al riscului la inundații pentru fiecare din cele 11 bazine hidrografice (Someș-Tisa, Crișuri, Mureș, Banat, Jiu, Olt, Argeș-Vedea, Buzău-lalomița, Siret, Prut-Bârlad, Dobrogea-Litoral)

-1 Plan de Management al Riscului la Inundații pentru Fluviul Dunărea (porțiunea cuprinsă pe teritoriul României)

Declanșarea procedurii de evaluare de mediu a fost anunțată în mass media.

Planul de Management al Riscului la Inundații a fost publicat pentru consultare publică pe site-ul Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor la secțiunea special destinată acestei proceduri, link: <http://www.mmediu.ro/articol/planul-de-management-al-riscului-la-inundatii-sinteza-nationala/1527>. Din partea publicului, domnul Ionuț - Victor RĂTEZAN a solicitat informații referitoare la metodologia de derulare a procedurii de evaluare de mediu.

În urma parcurgerii etapei de încadrare, Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor decide, ca urmare a consultării autorității de sănătate publică, a autorităților interesate de efectele implementării planului, precum și a titularului planului, în cadrul Comitetului Special Constituit că **Planul de Management al Riscului la Inundații** nu necesită evaluare de mediu și se supune procedurii de adoptare fără aviz de mediu.

Motivele care au stat la baza prezentei decizii sunt următoarele:

- Planurile de Management al Riscului la Inundații trebuie coordonate la nivelul districtului hidrografic sau unității de management, în conformitate cu articolul 3.2 (b) din Directiva 2007/60/CE privind evaluarea și managementul riscului la inundații (art. 7.1 și 4, art. 8), respectiv - în cazul României - la nivelul celor 11 administrații bazinale de apă sau pentru porțiunea unui district hidrografic

internațional care se află pe teritoriul său respectiv - în cazul României - la nivelul fluviului Dunărea.

- Planurile de management al riscului la inundații au în vedere toate aspectele managementului riscului la inundații, cu accent pe prevenire, protecție, pregătire și luând în considerare caracteristicile bazinului sau sub-bazinului hidrografic, inclusiv prognoza inundațiilor și sistemele de avertizare timpurie. Planurile de Management al Riscului la Inundații trebuie să includă măsurile necesare pentru îndeplinirea obiectivelor stabilite (Articolul 7.3 din Directiva 2007/60/CE privind evaluarea și managementul riscului la inundații).
- **Planul de Management al Riscului la Inundații** are ca **obiectiv principal** diminuarea consecințelor negative ale inundațiilor pentru sănătatea umană, activitatea economică, mediu și patrimoniul cultural prin rezultatul sinergiei măsurilor de prevenire, protecție, pregătire, a celor de management a situațiilor de urgență și a măsurilor întreprinse post inundații (reconstrucție/refacere).
- Obiectivele de management al riscului la inundații strategice pentru România sunt (agreate și în cadrul Comisiei Internaționale pentru Protecția Fluviului Dunărea):
 - evitarea/prevenirea unor riscuri noi;
 - reducerea riscurilor existente;
 - creșterea rezilienței;
 - conștientizarea publicului.
- Aceste obiective strategice definite la nivel național au fost detaliate în obiective specifice, care acoperă 4 criterii de bază: economic, social, mediu și patrimoniu cultural, după cum urmează:

Economic:

- Minimizarea riscului inundațiilor asupra infrastructurii de transport: lungimea și importanța infrastructurii de transport (rutier, feroviar, gări, porturi, aeroporturi etc.) expusă riscului la inundații;
- Minimizarea riscului inundațiilor asupra activităților economice: numărul obiectivelor economice cu risc la inundații;
- Managementul riscului inundațiilor asupra terenurilor agricole: suprafața terenurilor agricole supuse riscului la inundații.

Social:

- Minimizarea riscului inundațiilor asupra vieții: numărul locuitorilor expuși riscului la inundații;
- Minimizarea riscului inundațiilor asupra comunității: numărul infrastructurilor sociale (spitale, unități de învățământ, biblioteci, primării, secții de poliție) supuse riscului la inundații;

Mediu:

- Suport pentru atingerea și conservarea stării ecologice bune (SEB) / potențialului ecologic bun (PEB) în conformitate cu cerințele Directivei 2000/60/CE de stabilire a unui cadru de politică comunitară în domeniul apei: numărul corpurilor de apă supuse riscului de a nu atinge "starea ecologică bună" sau "potențialul ecologic bun" ca efect al presiunilor hidromorfologice (în legătură cu măsurile managementului riscului la inundații);
- Minimizarea riscului inundațiilor asupra zonelor protejate pentru captarea apei în scopul consumului uman: numărul captărilor de apă (destinate potabilizării) supuse riscului la inundații;
- Minimizarea riscului inundațiilor asupra obiectivelor potențial poluatoare: numărul zonelor aflate sub incidența Directivei 2010/75/UE privind emisiile industriale (Directiva IED), Directiva 92/271/CE privind tratarea apelor uzate urbane (Directiva Apelor uzate) și Directivei 96/82/CE privind controlul asupra riscului de accidente majore care implică substanțe periculoase (Directiva Seveso II) supuse riscului la inundații;

Patrimoniu cultural:

- Minimizarea riscului inundațiilor asupra obiectivelor de patrimoniu cultural: numărul muzeelor, bisericilor și monumentelor supuse riscului la inundații.
- Zonele cu risc potențial semnificativ la inundații au fost identificate în cadrul Evaluării preliminare a riscului la inundații (prima etapă de implementare a Directivei 2007/60/CE privind evaluarea și managementul riscului la inundații, raportată de Institutul Național de Hidrologie și Gospodărirea Apelor pentru toate Administrațiile Bazinale de Apă. în martie 2012). Aceasta evaluare preliminară a fost realizată în perioada 2010-2012, și a presupus două subetape: selectarea inundațiilor istorice semnificative (inclusiv localizarea spațială a acestora) și identificarea arealelor cu risc potențial semnificativ la inundații (A.P.S.F.R. - Areas with Potential Significant Flood Risk). În urma acestei etape, au fost selectate 39 evenimente la nivel național, din care 3 sunt generate de fluviul Dunărea.
 - Elaborarea și raportarea hărților de hazard și a hărților de risc la inundații a fost subiectul celei de a doua etape de implementare a Directivei 2007/60/CE privind evaluarea și managementul riscului la inundații, finalizată în martie 2014.
 - Pentru a facilita stabilirea măsurilor non-structurale și structurale, a fost elaborat un Catalog de măsuri potențiale la nivel național, care să răspundă nevoilor specifice cu care se confruntă fiecare Administrație Bazinală de Apă în activitatea de reducere a riscului la inundații.

- Măsurile propuse urmăresc cele cinci domenii de acțiune, în strânsă legătură cu ciclul de management al riscului la inundații: Prevenire (Prevention); Protecție (Protection); Pregătire (Preparedness); Conștientizarea publicului (Awareness); Răspuns și Refacere / Reconstrucție (Recovery).

Sunt propuse 23 de tipuri de măsuri; pentru fiecare tip de măsură sunt furnizate exemple (lista nefiind exhaustivă). Acest catalog va fi foarte util în definirea, la nivelul Administrațiilor Bazinale de Apă, a măsurilor celor mai relevante într-un mod unitar.

- Punctele de vedere exprimate în cadrul Comitetului Special Constituit.

Obiectivele de management ale riscului la inundații sunt unitare la nivel de administrație bazinală de apă și sunt prezentate astfel:

- Obiectivele strategice de management al riscului la inundații;
- Obiectivele specifice de management al riscului la inundații.

Măsurile propuse pentru îndeplinirea obiectivelor Planului de Management al Riscului la Inundații sunt:

- Măsuri aplicabile la nivel național
- Măsuri aplicabile la nivel de Administrație Bazinală de Apă
- Măsuri aplicabile la nivel de areale /zone cu risc potențial semnificativ la inundații (Areas with Potential Significant Flood Risk-A.P.S.F.R.)

Categoriile și tipurile de măsuri propuse la nivel național sunt :

Domeniu de acțiune	Categorie de măsuri	Tipuri de măsuri	Cod tip măsură
Prevenire	Măsuri organizatorice (legislative, instituționale)	Definirea unui cadru legislative, organizatoric, tehnic pentru implementarea Directivei 2007/60/CE privind evaluarea și managementul riscului la inundații	RO_M01
		Revizuirea și actualizarea Planurilor de Management al Riscului la Inundații	RO_M02
		Coordonarea strategiilor de planificare teritorială (a planurilor de amenajare a teritoriului la nivel național, județean și zonal și a planurilor de urbanism - P.U.G., P.U.Z., P.U.D.) cu Planurile de Management al	RO_M03

		Riscului la Inundații	
Protecție	Măsurile naturale de retenție a apei - asociate cursurilor de apă și zonelor umede, lacurilor naturale, în conformitate cu prevederile Directivei 2000/60/CE de stabilire a unui cadru de politică comunitară în domeniul apei	Măsurile de restaurare a zonelor de retenție (lunci inundabile, zone umede etc.)	RO_M04
	Schimbarea sau adaptarea practicilor de utilizare a terenurilor (recuperarea parțială a funcțiilor sau a structurilor ecosistemelor modificate, prin schimbarea sau adaptarea practicilor de utilizare a terenurilor) în zonele urbane	Măsurile naturale de retenție a apei în zone urbane / populate	RO_M05
	Schimbarea sau adaptarea practicilor de utilizare a terenurilor (recuperarea parțială a funcțiilor sau a structurilor ecosistemelor modificate, prin schimbarea sau adaptarea practicilor de utilizare a terenurilor) în agricultură	Măsurile naturale de retenție a apei prin schimbarea sau adaptarea practicilor de utilizare a terenurilor în agricultură	RO_M06
	Schimbarea sau adaptarea practicilor de utilizare a terenurilor (recuperarea parțială a funcțiilor sau a structurilor ecosistemelor modificate, prin schimbarea sau adaptarea practicilor de utilizare a terenurilor) în managementul pădurilor	Măsurile naturale de retenție a apei prin schimbarea sau adaptarea practicilor de utilizare a terenurilor în managementul pădurilor	RO_M07
	Alte măsuri de retenție a apei	Alte măsuri de reducere a nivelului apei	RO_M08
Măsurile de îmbunătățire a capacității de retenție la nivelul bazinului hidrografic prin realizarea de poldere și lacuri de acumulare de mici dimensiuni (realizate în zona		RO_M09	

		superioară a bazinului hidrografic)	
		Măsuri de îmbunătățire a capacității de retenție la nivelul bazinului hidrografic prin mărirea gradului de siguranță a construcțiilor mari existente / creșterea capacității de atenuare a lacurilor de acumulare față de capacitatea proiectată	RO_M10
	Măsuri de planificare și execuție de lucrări hidrotehnice/infrastructura de apărare	Măsuri structurale de protecție (planificare și realizare)	RO_M11
	Măsuri pentru creșterea rezilienței populației	Măsuri pentru creșterea rezilienței populației (Implementarea și adaptarea de măsuri de protecție pentru diverse obiective - clădiri, construcții)	RO_M12
	Măsuri de inspecție și întreținere a cursurilor de apă și mentenanța lucrărilor hidrotehnice cu rol de apărare	Măsuri de supraveghere, urmărirea comportării, expertizare, intervenții de consolidare, reabilitare și întreținere a cursurilor de apă și mentenanța lucrărilor hidrotehnice cu rol de apărare	RO_M13
	Adaptarea structurilor de apărare existente la condițiile schimbărilor climatice	Adaptarea construcțiilor, infrastructurii și structurilor de apărare existente la condițiile schimbărilor climatice	RO_M14
Conștientizarea publicului	Măsuri pentru creșterea gradului de conștientizare a comunității	Activități de informare adecvată a publicului și de promovare a participării publicului	RO_M15
		Activități de educare / instruire a populației	RO_M16
Pregătirea	Măsuri de pregătire /de îmbunătățirea a pregătirii pentru a reduce efectele	Măsuri privind monitorizarea, prognoza și avertizarea inundațiilor	RO_M17

	adverse ale inundațiilor	Elaborarea / revizuirea planurilor de apărare la inundații în corelare cu alte planuri de management al situațiilor de urgență asociate	RO_M18
		Activități de simulare a evenimentelor de inundații cu participare interinstituțională	RO_M19
		Asigurarea pregătirii resurselor umane și materiale în situații de urgență și stimularea voluntariatului	RO_M20
Răspuns și Refacere/ Reconstrucție	Măsurile de refacere post eveniment	Acțiuni de răspuns în situații de urgență	RO_M21
		Evaluarea pagubelor și refacere	RO_M22
		Documentare și analiză	RO_M23

Pentru fiecare bazin hidrografic în parte au fost prezentate în cadrul fiecărui tip de măsuri, ca exemple, măsuri necesare reducerii riscului la inundații. Tipurile de măsuri au fost analizate în cadrul Comitetului Special Constituit, identificându-se că acestea nu conduc în implementarea de proiecte care sunt listate în anexele 1 și 2 din HG nr. 445/2009 privind evaluarea impactului anumitor proiecte publice și private asupra mediului și măsuri/proiecte deja identificate care sunt listate în anexele 1 și 2 din actul normativ menționat anterior.

În consecință, datorită specificității fiecărui bazin hidrografic în parte, în cadrul Comitetului Special Constituit s-a luat decizia ca toate proiectele ulterioare necesare implementării tuturor acestor tipuri de măsuri să fie analizate în cadrul procedurii de evaluare a impactului asupra mediului la faza de implementare a proiectelor.

A fost evidențiat faptul că în cadrul Programului de activități de Gospodărire a Apelor (PGA) sunt realizate lucrările de întreținere și reparații la construcțiile hidrotehnice existente. Aceste lucrări se stabilesc în anul premergător anului de program, pe baza constatărilor consemnate de către personalul de exploatare și a celor făcute în teren cu ocazia controalelor periodice asupra stării tehnice a construcțiilor, a recomandărilor comisiei de urmărirea a comportării construcțiilor tehnice a Administrației Naționale "Apele Române" și a expertizelor tehnice. PGA se va notifica la agențiile pentru protecția mediului de pe raza administrativă a județului unde se propun a se realiza lucrări de întreținere și reparații la

construcțiile hidrotehnice existente, în vederea analizării acestora conform prevederilor legale.

De asemenea, cele mai multe tipuri de măsuri propuse prin **Planul de Management al Riscului la Inundații** au fost evaluate anterior în Planul pentru Prevenirea, Protecția și Diminuarea Efectelor Inundațiilor elaborate pentru fiecare bazin hidrografic în parte și care au fost supuse procedurii de evaluare de mediu, iar autoritatea de mediu a emis decizii ale etapei de încadrare corespunzător fiecărui bazin hidrografic. De asemenea, aceste măsuri, în marea lor majoritate, au fost analizate și evaluate și în Planul National de Amenajare a Bazinelor Hidrografice pentru care s-a derulat o procedură de evaluare de mediu și s-a emis Avizul de mediu 23/09.07.2013 precum și în Strategia Nationala de Management al Riscului la Inundații pe termen mediu și lung (2010 - 2035) pentru care s-a derulat procedura de evaluare de mediu și s-a emis Aviz de mediu 18/04.06.2010. Strategia Nationala de Management al Riscului la Inundații pe termen mediu și lung (2010 - 2035) a fost aprobată prin HG nr. 846/2010.

Accesul liber al publicului la informație s-a realizat prin:

- Anunțuri publicate de titular în ziarul România Liberă în data de 26.02.2016 și în data de 29.02.2016 privind depunerea notificării referitoare la **Planul de Management al Riscului la Inundații**.
- Documentația depusă a fost accesibilă spre consultare de către public pe toată durata derulării procedurii de reglementare la sediul Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor, la sediul Administrației Naționale „Apele Române,” și la sediul Institutului Național de Hidrologie și Gospodărirea Apelor.

Titularul este obligat să informeze autoritatea de mediu în cazul în care propune modificări care ar putea avea efecte semnificative asupra mediului, conform art. 5, alin. (3) lit b) din HG nr. 1076/2004 privind stabilirea procedurii de realizare a evaluării de mediu pentru planuri și programe.

Prezenta reprezintă un act administrativ și face obiectul Legii 554/2004 privind contenciosul administrativ.

Prezenta decizie conține 6 (șase) pagini și a fost emisă în trei exemplare.

SECRETAR DE STAT

Corina LUPU

Avizat,
DIRECȚIA GENERALĂ EVALUARE IMPACT ȘI CONTROLUL POLUĂRII
DIRECTOR GENERAL
Dorina MOCANU

DIRECTOR GENERAL ADJUNCT
Sanda PETRIȘOR

ȘEF SERVICIU EVALUARE IMPACT
Gabriela OSICEANU

Elaborat: Camelia HINTEA, consilier superior