

NOTA DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

HOTĂRÂRE

privind modificarea Anexei nr. 2 la Planul național de protecție a apelor subterane împotriva poluării și deteriorării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 53/2009

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1.	Descrierea situației actuale	<p>În urma aderării la Uniunea Europeană, România s-a angajat să se conformeze legislației europene și obligațiilor asumate prin Tratatul de aderare.</p> <p>Într-un ansamblu general menit să asigure protecția calitativă și cantitativă a tuturor resurselor de apă de pe teritoriul Uniunii Europene, Directiva-cadru în domeniul Apelor 2000/60/CE privind stabilirea cadrului pentru o politică europeană în domeniul apelor a stabilit obiective de mediu pentru toate apele – de suprafață, costiere, de tranziție și subterane – care să fie atinse în cicluri succesive de management al apelor pe bazine hidrografice pe baza unor planuri de management și programe de măsuri obligatorii pentru toate statele membre. Scopul acestor planuri de management și programe de măsuri este realizarea stării bune a tuturor apelor de pe teritoriul Uniunii Europene.</p> <p>Prevederile referitoare la apele subterane reprezintă o componentă cheie a Directivei-cadru, fiind detaliate în Directiva 2006/118/CE privind protecția apelor subterane împotriva poluării și a deteriorării.</p> <p>În anul 2009, România a transpus în legislația națională Directiva 2006/118/CE privind protecția apelor subterane împotriva poluării și a deteriorării, prin adoptarea Hotărârii Guvernului nr. 53/2009 pentru aprobarea Planului național de protecție a apelor subterane împotriva poluării și deteriorării. Acest plan conține specificații tehnice și criterii pentru evaluarea stării chimice bune a apelor subterane, criterii pentru identificarea tendințelor de poluare și definirea punctelor de pornire pentru inversarea tendințelor, precum și măsuri de prevenire și limitare a introducerilor de poluanți în apele subterane. Toate aceste elemente sunt utilizate pentru elaborarea și implementarea planurilor de management al districtelor hidrografice din România și a programelor de măsuri aferente acestora.</p> <p>Articolul 10 al Directivei 2006/118/CE prevede revizuirea Anexelor I și II ale directivei în anul 2013 și apoi din 6 în 6 ani, iar dacă se consideră adecvat, înaintarea de propuneri legislative</p>
----	------------------------------	--

		<p>conform procedurii prevăzute în articolul 251 al Tratatului, în vederea modificării acestor anexe. Astfel, ca urmare a analizei efectuate în 2013, Comisia Europeană a pregătit, cu ajutorul unui panel de consultanți și al experților Grupului de lucru “Ape subterane”, proiectul unei noi directive care să modifice și să completeze Anexa II a Directivei 2006/118/CE.</p> <p>România, prin intermediul reprezentanților ei în Comitetul directorilor din domeniul apelor din statele membre și în Grupul de Coordonare Strategică a implementării Directivei – cadru a Apelor, a fost consultată cu privire la conținutul acestui proiect legislativ european și a transmis Comisiei Europene propuneri de modificare de care s-a ținut seama la finalizarea textului.</p> <p>După parcurgerea etapelor specifice, proiectul legislativ a fost aprobat în final de Parlamentul European, noua Directivă 2014/80/EU intrând în vigoare la 20 de zile de la publicarea sa în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene seria L nr. 182 din 21 iunie 2014.</p> <p>La art.2, această directivă solicită statelor membre conformarea la cerințele sale prin legi, reglementări sau prevederi administrative, în termen de 24 de luni de la intrarea în vigoare. De aici decurge obligația României de a modifica până la data de 11 iulie 2016, în vederea transpunerii prevederilor directivei, Hotărârea Guvernului nr.53/2009 pentru aprobarea Planului național de protecție a apelor subterane împotriva poluării și deteriorării, și anume Anexa nr. 2 a acestui plan național.</p>
1 ¹	În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia	Proiectul de act normativ transpune Directiva 2014/80/UE de modificare a Anexei II a Directivei 2006/118/EC privind protecția apelor subterane împotriva poluării și deteriorării.
2.	Schimbări preconizate	<p>Schimbările introduse de prezentul proiect de act normativ nu sunt majore, având în vedere că noua directivă aduce clarificări de detaliu Directivei 2006/118/CE și impune un mod de implementare comun pentru toate statele membre.</p> <p>Până acum, doar stabilirea valorilor de prag pentru anumite substanțe era obligatorie, modul în care statele membre stabilesc aceste valori de prag fiind doar recomandat în Ghidul European WFD - CIS nr. 18 “Ghid privind evaluarea tendințelor și stării apelor subterane”.</p> <p>Acest ghid a fost urmat cu strictețe de România, care a stabilit valorile de prag ținând seama în primul rând de valorile fondului geochimic natural, însă alte state ale Uniunii Europene nu au procedat la fel, ceea ce a determinat o mare variabilitate la nivel european a valorilor de prag pentru apele subterane.</p> <p>De aceea, s-a considerat necesar introducerea în textul noii directive a cerințelor de stabilire a valorilor de prag, ținând seama de valorile fondului geochimic, precum și a cerințelor de raportare a informațiilor referitoare la poluanții pentru care s-au stabilit valori de prag.</p>

		<p>O altă schimbare este completarea listei de poluanți și indicatori de poluare cu noi parametri, și anume nitriți (NO₂) și fosfor total (P_{total}) sau fosfați (PO₄).</p> <p>România monitorizează de multă vreme nitriții și fosfații ca indicatori generali de poluare ai apelor subterane, dispunând de serii îndelungate de date. Acestea au permis deja stabilirea valorilor de prag la acești indicatori pentru majoritatea corpurilor de ape subterane din țara noastră și aprobarea lor prin Ordinul ministrului delegat pentru ape, păduri și piscicultură nr. 621/2014 privind aprobarea valorilor de prag pentru apele subterane din România.</p> <p>Având în vedere cele menționate anterior, pe parcursul consultărilor de la nivelul Comisiei Europene, România a susținut că textul noii directive trebuie să dea statelor membre posibilitatea de a alege între fosfor total (P_{total}) și fosfați (PO₄), ceea ce s-a aprobat în final.</p>
3.	Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al proiectului de act normativ		
1.	Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1 ¹	Impactul asupra mediului concurential și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2.	Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ¹	Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2 ²	Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.	Impactul social	Indirect, proiectul de act normativ va avea impact social pozitiv, deoarece o mai bună supraveghere a calității apelor subterane conduce la adoptarea unor măsuri adecvate de protecție a acestor resurse destinate în primul rând alimentării cu apă a populației, implicit la protejarea sănătății populației.
4.	Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ are impact pozitiv asupra mediului, având în vedere că o mai bună supraveghere a calității apelor subterane conduce la măsuri adecvate de protecție a acestei componente de mediu.
5.	Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pentru termen lung (pe 5 ani)		

1.		Prezentul proiect de act normativ nu are impact asupra bugetului general consolidat.			
	Indicatori	Următorii 5 ani			Media pe 5 ani
	1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări				
	2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii				
	3. Impact financiar, plus/ /minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale				
	4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.			
	5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.			
	6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/ sau cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.			
	7. Alte informații	Nu au fost identificate.			
Secțiunea a 5-a					
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare					
1.	Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.			

	normativ b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	
1 ¹	Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice".	Proie Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2.	Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ este conform cu legislația comunitară.
3.	Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4.	Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.	Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.	Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1.	Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2.	Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.	Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4.	Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

	Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	
5.	Informații privind avizarea către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat de către Consiliul Legislativ.
6.	Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea proiectului de act normativ		
1.	Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	În procesul de elaborare a prezentului proiect de act normativ au fost respectate regulile procedurale aplicabile pentru asigurarea transparenței decizionale, prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată. Proiectul de act normativ a fost supus comentariilor publicului prin publicarea pe pagina de internet a Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor în data de
2.	Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.	Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare		
1.	Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Punerea în aplicare a proiectului de act normativ se va face de către Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor și Administrația Națională “Apele Române”, fără înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor existente.
2.	Alte informații	Nu au fost identificate.

Față de cele prezentate, a fost elaborat alăturatul **proiect de Hotărâre a Guvernului privind modificarea Anexei nr. 2 la Planul național de protecție a apelor subterane împotriva poluării și deteriorării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 53/2009** care, în forma prezentată, a fost avizat de ministerele interesate și de Consiliul Legislativ și pe care îl supunem spre adoptare.

MINISTRUL MEDIULUI, APELOR ȘI PĂDURILOR

Cristiana PAȘCA PALMER

AVIZĂM FAVORABIL:

**MINISTRUL AGRICULTURII ȘI
DEZVOLTĂRII RURALE**

Achim IRIMESCU

**VICEPRIM – MINISTRU
MINISTRUL ECONOMIEI, COMERȚULUI ȘI
RELAȚIILOR CU MEDIUL DE AFACERI**

Costin Grigore BORC

MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE

Lazăr COMĂNESCU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Raluca Alexandra PRUNĂ

