

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

SECȚIUNEA 1

Titlul proiectului de act normativ

HOTĂRÂRE

pentru modificarea și completarea Anexei nr. 3 la Hotărârea Guvernului nr.188/2002 pentru aprobarea unor norme privind condițiile de descarcare în mediul acvatic a apelor uzate

SECȚIUNEA A 2-A

Motivul emiterii actului normativ

1.	Descrierea situației actuale	<p>Una din cele mai importante și dificile probleme cu care se confruntă România în domeniul apelor și al îndeplinirii angajamentelor asumate în procesul de integrare europeană, se referă la implementarea Directivei 91/271/CEE privind epurarea apelor uzate urbane. Dificultățile legate de implementarea acestei directive sunt determinate de gradul redus de asigurare a serviciilor de canalizare și epurare, uzura fizică și morală a infrastructurii aferente și costurile deosebit de mari implicate de respectarea cerințelor europene.</p> <p>Astfel, la momentul aderării s-a estimat că efortul financiar pentru conformarea la prevederile acestei Directive referitoare la colectarea și epurarea apelor uzate va fi de circa 9,5 miliarde euro. Obligațiile care derivă din directivă se referă la colectarea și epurarea apelor uzate de la aglomerările cu o populație echivalentă mai mare de 2000 locuitori.</p> <p>Având în vedere prevederile specifice ale directivei, în cadrul procesului de negociere au fost negociate și acordate perioade de tranziție în funcție de mărimea acestor aglomerări umane. Astfel, pentru aglomerările cu o populație echivalentă mai mare de 10.000 locuitori, termenul de conformare pentru colectarea apelor uzate a fost stabilit până la 31 decembrie 2013, iar pentru epurarea apelor uzate până la 31 decembrie 2015.</p> <p>Ca rezultat al acestor negocieri, legiferați prin Legea nr. 157/2005 pentru ratificarea Tratatului dintre statele Uniunii Europene și România privind aderarea României la Uniunea Europeană, în Hotărârea Guvernului nr. 188/ 2002 pentru aprobarea unor norme privind condițiile de descarcare în mediul acvatic a apelor uzate, cu modificările și completările ulterioare, s-a prevăzut că toate aglomerările umane cu o populație</p>
----	------------------------------	--

echivalentă mai mare de 10.000 locuitori, trebuie să respecte Normele tehnice privind colectarea, epurarea și evacuarea apelor uzate orășenești (NTPA 011) până la data de 31 decembrie 2013, în ceea ce privește colectarea și, respectiv, până la 31 decembrie 2015 în ceea ce privește epurarea apelor uzate.

Având în vedere că realizarea, reabilitarea sau modernizarea sistemelor de canalizare și a stațiilor de epurare necesită surse financiare importante și perioade de timp relativ mari pentru implementare și pentru a evita aplicarea unor penalități semnificative, care limitează și mai mult capacitatea de finanțare a investițiilor necesare, în autorizațiile de gospodărire a apelor au fost stabilite limite mai ridicate ale concentrațiilor de poluanți care pot fi descărcate în ape, pentru perioada de realizare a investițiilor necesare.

Aceste autorizații au avut o perioadă limitată de valabilitate și au fost emise pe baza unor programe de etapizare, care au inclus lucrările necesare pentru conformare la normele menționate și termenele până la care urmau ca acestea să se realizeze. Aceste derogări au fost acordate prin aplicarea prevederilor art. 4 alin (11) ale Anexei nr.3 din Hotărârea Guvernului nr. 188/2002, cu modificările și completările ulterioare.

Pe baza ultimei analize făcute în ceea ce privește stadiul realizării lucrărilor de canalizare și epurare a apelor uzate din aglomerările umane, s-a constatat că un număr foarte mic de astfel de aglomerări se conformează cu condițiile de descărcare impuse de normativele în vigoare, mare parte din acestea fiind încă în faza de realizare a investițiilor.

Menționăm că, în prezent, din 242 de stații de epurare, doar 33 de stații de epurare respectă condițiile de descărcare a apelor uzate impuse prin Hotărârea Guvernului nr.188/2002, cu modificările și completările ulterioare.

Rezultă că pentru 228 de aglomerări (inclusiv 19 aglomerări care nu au stații de epurare) fie trebuie acordate derogări și după 31 decembrie 2015, fie trebuie aplicate penalități pentru nerespectarea standardelor în vigoare privind calitatea apelor epurate.

Din cele 228 stații de epurare care nu se conformează, doar 9 stații nu au aprobat programe de finanțare pe POIM și anume: Poșta Câlnău din județul Buzău, Orșova din județul Mehedinți, Ploiești, Valea Călugărească, Măneciu și Boldești Scăieni din județul Prahova, Dolhasca, Vicovu de Sus și Mărgineni din județul Suceava.

În acest sens, pentru o serie de aglomerări care au primit finanțare prin Programul Operațional Mediu 2007-2013, s-a prelungit termenul de finalizare a implementării proiectului până la data de 30 iunie 2016, iar pentru alte aglomerări lucrările au fost făcute și urmează a fi realizate în perioada 2016-2017.

		<p>Având însă în vedere că termenul până la care aglomerările cu o populație echivalentă mai mare 10.000 locuitori trebuiau să se conformeze a fost depășit, nu mai pot fi acordate derogări de la limitele concentrațiilor de poluanți pe baza prevederilor stabilite, în prezent, în Hotărârea Guvernului nr. 188/2002.</p> <p>În această situație, autoritățile administrației publice locale își vor diminua semnificativ capacitatea de susținere și cofinanțare a investițiilor necesare pentru colectarea și epurarea apelor uzate urbane, deoarece vor trebui să plătească penalități de până la 13 ori mai mari decât în prezent.</p>
1 ¹	În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2.	Schimbări preconizate	<p>Prezentul proiect de hotărâre a Guvernului prevede modificarea alin. (11) al art. 4 din Anexa nr.3 din Hotărârea Guvernului nr. 188/2002, cu modificările și completările ulterioare, în sensul prevederii posibilității aplicării derogărilor până la finalizare a investițiilor privind epurarea apelor uzate din aglomerările umane respective, aflate în implementare, conform proiectelor aprobate.</p> <p>Această prevedere se va aplica doar aglomerărilor umane care au aprobat programe de finanțare a lucrărilor de canalizare și epurare în vederea conformării la cerințele europene.</p> <p>De asemenea, se prevede introducerea unui alineat prin care se impune ca programele de etapizare, pe baza cărora se acordă derogările, să fie reactualizate luând în considerare termenele stabilite pentru proiectele aprobate, să fi avizate de Administrația Națională „Apele Române” și aprobate de conducătorul autorității publice centrale din domeniul apelor.</p> <p>Totodată, se prevede că autorizațiile emise pe baza acestor programe de etapizare să își păstreze valabilitatea atât timp cât sunt respectate termenele de realizare a lucrărilor înscrise în acestea.</p> <p>Aceasta înseamnă că la primul termen din programul de etapizare (parte integrantă a autorizației de gospodărire a apelor) care nu este respectat, derogarea își va pierde valabilitatea.</p>
3	Alte informații	<p>La Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor a fost deja primită o cerere EU Pilot privind stadiul punerii în aplicare a Directivei 91/271/CEE a Consiliului privind epurarea apelor uzate urbane în România, această fiind procedura preliminară înainte de lansarea procedurii de infringement (Dosar EU Pilot nr.8068/15/08.01.2016).</p>

		Trebuie precizat de asemenea că, în conformitate cu un Memorandum aprobat în cursul anului 2015 de către Guvernul României, s-a estimat că obligațiile de plată în cazul declanșării unei proceduri de infringement pentru neconformarea aglomerărilor cu o populație echivalentă mai mare de 10.000 locuitori cu obligațiile privind epurarea apelor uzate ar putea să varieze între 171 milioane de euro pe an și 10,344 miliarde de euro pe an.
--	--	--

SECȚIUNEA A 3-A

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1.	Impactul macroeconomic.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1 ¹	Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2.	Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ¹	Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ²	Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.	Impactul social	Adoptarea prezentului proiect de act normativ va avea un impact pozitiv, contribuind la urgentarea realizării sistemelor de colectare și epurare a apelor uzate urbane în toate aglomerările umane cu o populație echivalentă mai mare de 10.000 locuitori, prin evitarea unor costuri suplimentare pe perioada execuției acestora și, implicit, creșterea gradului de civilizație pentru cea mai mare parte a populației din aceste aglomerări.
4.	Impactul asupra mediului	Prin finalizarea în cel mai scurt timp posibil a sistemelor de colectare și epurare a apelor uzate urbane se va reduce semnificativ presiunea și impactul asupra resurselor de apă generat de descărcarea în acestea a apelor uzate neepurate și se va contribui la atingerea stării bune a apelor.
5.	Alte informații	Nu au fost identificate.

SECȚIUNEA A 4-A

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -						
Indicatori	Anul cu rent	Urmă torii 4 ani	Media pe 5 ani	Indi ca tori	Anul cu rent	Urmă torii 4 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
(ii) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(iii) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de capital						
b) credit extern						
c) surse proprii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugetele locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
7. Alte informații	Nu au fost identificate.					

SECȚIUNEA A 5-A

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1.	Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1 ¹	Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2.	Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.	Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4.	Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.	Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.	Alte informații	Nu au fost identificate.

SECȚIUNEA A 6-A

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1.	Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ a fost consultat cu Asociația Română a Apei.
----	---	--

2.	Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Asociația Română a Apei este organizația profesională care reunește operatorii regionali de apă din România și care operează sistemele de alimentare cu apă, canalizare și epurare din cea mai mare parte a orașelor/aglomerărilor cu o populație echivalentă mai mare de 10.000 locuitori. Acești operatori regionali au sarcina implementării proiectelor de apă, canalizare și epurare a apelor uzate finanțate din fonduri europene.
3.	Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ a fost elaborat la solicitarea autorităților publice locale.
4.	Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.	Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	În cadrul procesului de adoptare, acest act normativ urmează să fie avizat de Consiliul Legislativ.
6.	Alte informații	Nu au fost identificate.

SECȚIUNEA A 7-A

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1.	Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ.	În procesul de elaborare a prezentului proiect de act normativ, au fost respectate regulile aplicabile pentru asigurarea transparenței decizionale, prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, prin afișare pe pagina de internet a Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor în data de .
2.	Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.	Alte informații	Nu au fost identificate.

SECȚIUNEA A 8-A
Măsurile de implementare

1.	Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2	Alte informații	Nu au fost identificate.

Pentru considerentele de mai sus, am elaborat prezentul proiect de **Hotărâre pentru modificarea și completarea Anexei nr.3 la Hotărârea Guvernului nr.188/2002 pentru aprobarea unor norme privind condițiile de descarcare în mediul acvatic a apelor uzate**, care, în forma prezentată, a fost avizat de ministerele interesate și de către Consiliul Legislativ și pe care îl supunem spre adoptare.

MINISTRUL MEDIULUI, APELOR ȘI PĂDURILOR

Cristiana PAȘCA PALMER

AVIZĂM FAVORABIL:

**VICEPRIM-MINISTRU
MINISTRUL DEZVOLTĂRII REGIONALE
ȘI ADMINISTRAȚIEI PUBLICE**

Vasile DÂNCU

**MINISTRUL FONDURILOR
EUROPENE**

Carmen Aura RĂDUCU

MINISTRUL FINANȚELOR PUBLICE

Anca Dana DRAGU

**MINISTRUL AFACERILOR
EXTERNE**

Lazăr COMĂNESCU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Raluca Alexandra PRUNĂ

**Secretar de Stat
Iulian JUGAN**

**Administrația Națională Apele Române
Director General
Nicolae BĂRBIERU**

**Secretar General Adjunct
Ion ANGHEL**

**Direcția Juridică
Director Adjunct
Cristina UNGUREANU**

**Direcția Generală Afaceri Europene și Relații Internaționale
Director General
Liliana BARA**

**Direcția Managementul Resurselor de Apă
Director
Gheorghe CONSTANTIN**

**Întocmit: COROBEA Florica, consilier
Direcția Managementul Resurselor de Apă**