

## NOTĂ DE FUNDAMENTARE

### Secțiunea 1

#### Titlul prezentului act normativ

**Hotărâre privind aprobarea listei consolidate a ariilor naturale protejate ca parte a rețelei naționale de arii naturale protejate**

### Secțiunea a 2-a

#### Motivul emiterii prezentului act normativ

1. Descrierea situației actuale	<p>Valoarea capitalului natural al României a impus de-a lungul timpului luarea unor măsuri de protecție a naturii, ariile naturale protejate reprezentând principalele instrumente de protecție. Astfel, dezvoltarea rețelei naționale de arii naturale protejate a început încă din ani '20-'30, când au fost desemnate primele arii naturale protejate (monumente ale naturii și rezervații). Procesul a continuat de-a lungul timpului constituindu-se mai multe rezervații naturale, rezervații științifice, monumente ale naturii și parcuri naturale. prin diferite acte legislative la nivel local (Hotărâri ale Consiliilor Județene și Locale) sau la nivel central. O parte dintre acestea au avut la bază o documentație de constituire și o hartă a limitelor însă, în prezent, nu mai există o evidență clară a acestor documentații.</p> <p>Necesitatea includerii tuturor acestor acte normative într-un singur act a apărut în anul 2000, când a fost elaborat primul act de sinteză a ariilor naturale protejate Legea nr. 5/2000 privind aprobarea Planului de amenajare a teritoriului național - Secțiunea a III-a - zone protejate. În cadrul procesului de elaborare a acestui act normativ datele privind ariile naturale protejate au colectate pentru prima dată la nivel central. Întrucât majoritatea ariilor naturale protejate desemnate până la acea vreme nu au beneficiat de documentații, la solicitarea Ministerului Mediului, Agențiile locale pentru Protecția Mediului au elaborat aceste documentații. Acest proces s-a concretizat, în mare parte, prin completarea unor fișe standard, astfel încât informațiile referitoare la ariile protejate să poată fi centralizate într-un mod facil. Fișele au fost realizate atât pentru ariile protejate desemnate la nivel național, cât și pentru ariile naturale protejate desemnate la nivelul mai multor județe. Așa cum s-a menționat anterior, în multe cazuri ariile protejate de interes județean au fost definite doar prin listarea într-un document fără să existe niciun fel de documentație, implicit hartă. Acest lucru a îngreunat într-o oarecare măsură transpunerea informațiilor în fișele standard, totodată acestea constituindu-se ca fiind primele documentații unitare ale ariilor naturale protejate. Astfel ariile naturale protejate desemnate prin Legea 5/2000 au avut o multitudine de hărți, limite realizate la diferite scări și suprafețe determinate în mod empiric, fără determinări precise și/sau metode științifice de determinare a suprafețelor. Mai mult decât atât formatul acestora a fost dificil de utilizat în procesul de luare a deciziei de mediu.</p> <p>În acest sens, în perioada 2000-2004 odată cu dezvoltarea tehnologiilor GIS și demararea proiectului GEF – Managementul Conservării Biodiversității s-a început transpunerea limitelor ariilor naturale protejate în format GIS. Pentru aceasta s-au folosit ca suport hărți topografice 1:25.000 editate de către Direcția Topografică Militară (1982) care au fost scanate și georeferențiate și transpuse în sistemul de proiecție Stereo 70. Pentru zonele în care se regăsesc arii protejate mai mici s-au achiziționat și alte hărți de bază (1:5000 și 1:10.000). Totodată s-au folosit și imagini satelitare Landsat (2000) .</p>
---------------------------------	---

Din cauza numărului mare de arii naturale protejate (827) nu a fost posibilă realizarea de măsurători detaliate pentru realizarea limitelor pentru toate ariile. Ca urmare a analizelor de detaliu asupra documentației existente, din estimările făcute rezultă că aproape două treimi din ariile protejate listate în Legea 5/2000 au necesitat deplasări de teren ale experților care împreună cu reprezentanții APM-urilor au făcut corecturi și/sau au precizat amplasarea exactă și limitele reale ale ariilor naturale protejate. Astfel, procesul de trasare a limitelor a început cu alegerea unor eșantioane (la nivel de județe), pentru a se identifica acele tipuri de rezervații care au probleme legate de poziționarea precisă sau de stabilirea limitelor. Pentru aceste arii protejate s-au făcut deplasări în teren atât de către experții din cadrul proiectului cât și de către personalul APM-urilor, în urma cărora s-au făcut măsurători cu GPS-urile și au fost stabilite limitele. Măsurătorile au fost realizate atât de membrii echipei de proiect, cât și de reprezentanții APM-urilor, aceștia din urmă transmițând datele colectate prin email și fiind centralizate la nivel național. În urma derulării proiectului, finalizat în cursul anului 2004, a rezultat un număr de 748 de arii naturale protejate pentru care s-au trasat limite în cadrul proiectului, restul ne putând fi identificate în teren. Totodată, s-a realizat și o descriere narativă sumară a limitelor.

Procesul de desemnare a ariilor naturale protejate a continuat după anul 2004, plecând de la prevederile legii ariilor naturale protejate nou adoptată. Astfel, având în vedere faptul că noua lege prevedea că propunerile de noi arii protejate se puteau face de către orice proponent, acest lucru a condus la o multitudine de tipuri de documentații, respectiv de hărți care au fost transmise. Plecând de la experiența anterioară Ministerul Mediului a solicitat tuturor instituțiilor/persoanelor care au transmis propunerile de noi arii protejate să transmită și o descriere narativă a limitelor. Aceste descrieri narative au fost înglobate în textul actelor normative prin care s-au desemnat respectivele limite. Totuși, fiind vorba de un număr mare de proponenti descrierile nu au o structură unitară, fiind identificate o serie de probleme printre care: tipologie diversă a hărților, descrierea narativă nu reflectă în totalitate harta din documentație, limite fără posibilitatea de identificare în teren etc.

O dată cu aderarea României la UE, în calitate de stat membru al Uniunii Europene, conform prevederilor Directivei 79/409/CEE privind conservarea păsărilor sălbatice (Directiva Păsări), a Directivei 92/43/CEE privind conservarea habitatelor naturale și a speciilor de faună și floră sălbatică (Directiva Habitate) și a Tratatului de aderare la Uniunea Europeană, România are obligația de a constitui rețeaua ecologică Natura 2000, prin desemnarea ariilor de protecție specială avifaunistică și a siturilor de importanță comunitară. În acest sens, în 2007 au fost aprobate primele liste de situri Natura 2000, iar în 2011 această listă a fost extinsă prin desemnarea de situri noi și extinderea unora existente. Lista siturilor de importanță comunitară a fost lărgită și în cursul anului 2016. Limitele Siturilor Natura 2000 au fost create inițial, pe baza hărților topografice scara 1:50.000 și 1:25.000 editate de către Direcția Topografică Militară (1982) și a imaginilor satelitare Landsat (2000). A fost îmbunătățită și precizia geometrică a siturilor deja trimise către Comisia Europeană (care au fost digitizate inițial la scări cuprinse între 1:25.000 – 1:100.000). Pentru aceasta, ca fundal au fost folosite: vectori –

	<p>drumuri, căi ferate, cursuri de apa, etc, precum și mozaicul de imagini satelitare Landsat 2000 (pixel 12 metri), SPOT 2007 (pixel 2,5 metri) precum și Ortofotoplanurile (pixel 0,5 metri). Acestea au putut fi vizualizate pe măsură ce se realizau pe interfața de hărți atașată bazei de date.</p> <p>Alături de acestea, România a ratificat de-a lungul timpului mai multe Convenții internaționale, în baza acestora desemnându-se mai multe arii anturale protejate (rezervații ale biosferei, situri ale patrimoniului mondial, zone umede de importanță internațională etc.).</p> <p>Având în vedere multitudinea de acte normative, convenții, programe etc care au contribuit la constituirea rețelei naționale de arii naturale protejate, lipsa sau calitatea precară a informațiilor despre limitele acestor arii naturale protejate, precum și obligațiile ce decurg din implementarea cadrului legal comunitar, inclusiv a raportărilor pe care trebuie să le realizeze România, MMAP a inițiat și implementat proiectul „Realizarea de seturi de date spațiale în conformitate cu specificațiile tehnice INSPIRE pentru ariile naturale protejate, inclusiv a siturilor Natura 2000, având în vedere optimizarea facilităților de administrare a acestora”, proiect care a avut ca scop îmbunătățirea preciziei limitelor pentru toate ariile naturale protejate din România (atât situri Natura 2000, cât și arii protejate de interes național și internațional) în conformitate cu specificațiile tehnice puse la dispoziție de Comisia Europeană prin intermediul Directivei INSPIRE, anexa I.9. Scopul proiectului s-a rezumat strict la îmbunătățirea preciziei limitelor, iar prin adoptarea prezentului act normativ se asigură îmbunătățirea datelor aferente siturilor Natura 2000, a ariilor naturale protejate de interes național și totodată conformarea cu prevederile Directivei INSPIRE.</p> <p>În consecință, adoptarea prezentului act normativ este imperios necesară, astfel încât toți factorii interesați să aibă acces în mod facil la informația de mediu, respectiv la o listă consolidată a ariilor naturale protejate din rețeaua națională de arii anturale protejate. Totodată, adoptarea prezentului act normativ dă posibilitatea României de a-și îndeplini obligațiile asumate către CE și totodată să evite eventualele sancțiuni de ordin financiar ca urmare a neîndeplinirii acestor obligații. De asemenea, adoptarea prezentului act normativ vine în sprijinul raportărilor conexe către Comisia Europeană (lista și limitele siturilor Natura 2000, precum și relația acestora cu alte categorii de arii naturale protejate), către Convențiile internaționale (Convenția UNESCO privind protecția patrimoniului mondial, cultural și natural, Convenția asupra zonelor umede, de importanță internațională, în special ca habitat al păsărilor acvatice - Ramsar), precum și către alte instituții și/sau programe: Programul UNESCO Om și Biosferă (rezervațiile bioferei), Agenția Europeană de Mediu - EEA și Centrul Mondial de Monitorizare a Conservării – WCMC (baza de date privind ariile naturale protejate de interes național și internațional – CDDA) etc.</p>
<p>1<sup>1</sup>. În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia</p>	<p>Proiectul de act normativ are ca scop implementarea corespunzătoare a art. 14 alin (1) și (2) din Ordonanța Guvernului nr. 4/2000, privind instituirea Infrastructurii naționale pentru informații spațiale în România și crează cadrul pentru raportările specifice către Comisia Europeană, Agenția Europeană de Mediu și alte instituții/organizații internaționale.</p>

2. Schimbări preconizate	<p>Scopul prezentei Hotărâri a Guvernului îl constituie transpunerea într-un cadru unitar a ariilor naturale protejate legal desemnate de-al lungul timpului în România și care împreună formează rețeaua națională de arii naturale protejate. Astfel, procesul de desemnare a ariilor naturale protejate fiind unul permanent, scopul prezentului act normativ este de a comunica tuturor factorilor interesați într-un mod transparent informațiile de mediu, respectiv lista completă a siturilor care fac parte integrantă din rețeaua naională de arii naturale protejate. În același timp, proiectul de act normativ crează cadrul necesar de punere la dispoziția factorilor interesați și publicului larg a datelor de mediu (limitele ariilor anturale protejate), precum și de actualizare permanentă a acestora.</p> <p>Totodată, prezentul act normativ asigură conformarea de către România cu cerințele de raportare către diferite organizații internaționale cum sunt Comisia Europeană (raportarea siturilor Natura 2000 conform prevederilor Directivei Păsări și a Directivei Habitate, raportarea ariilor naturale protejate conform prevederilor Directivei INSPIRE), UNESCO (raportarea siturilor patrimoniului universal, conform prevederilor Convenției privind protecția patrimoniului mondial, cultural și natural și raportarea rezervațiilor biosferei, conform programului UNESCO Om și Biosferă), Secretariatul Convenției Ramsar (raportarea zonelor umede de importanță internațională), Agenția Europeană de Mediu (raportarea ariilor anturale protejate de interes național și internațional), UNEP – Centrul de Monitorizare Mondială Conservării (WCMC) etc.</p> <p>La baza elaborării prezentului proiect de Hotărâre a Guvernului au stat prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 49/2011, cu modificările și completările ulterioare și cele ale Ordonanței Guvernului nr. 4/2000, privind instituirea Infrastructurii naționale pentru informații spațiale în România, republicată.</p> <p>Ariile naturale protejate incluse în lista consolidată care face obiectul prezentului act normativ au fost desemnate sunt desemnate conform prevederilor legale în vigoare la data desemnării lor. De asemenea, limitele sunt realizate conform tehnologiilor GIS actuale și în concordanță cu cerințele tehnice stabilite prin regulamentele specifice elaborate la nivelul Comisie Europene.</p>
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

### Secțiunea a 3-a

#### Impactul socio-economic al prezentului act normativ

1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul
1 <sup>1</sup> . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Impactul asupra mediului de afaceri	Prin aprobarea listei consolidate și publicarea limitelor acestora se va asigura accesul facil al mediului de afaceri la informația de mediu, respectiv la lista tuturor ariilor naturale protejate, precum și la limitele și distribuția acestora.
3. Impactul social	Prin aprobarea listei consolidate și publicarea limitelor acestora se va asigura o mai bună cunoaștere de către factorii interesați a rețelei naționale de arii naturale protejate, a beneficiilor și obligațiilor care decurg din statutul de arie naturală protejată și care, din diferite motive (cum ar fi lipsa unor limite clare), nu erau cunoscute până la momentul actual. Totodată, dă posibilitatea factorilor interesați să se implice în administrarea ariilor naturale protejate și să acceseze fonduri, putându-se crea noi locuri de muncă.
4. Impactul asupra mediului	Aprobarea listei consolidate a ariilor naturale protejate și publicarea limitelor într-un format ușor accesibil va avea un impact pozitiv asupra stării de conservare asupra biodiversității, prin asigurarea unui stadiu al cunoașterii.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

#### Secțiunea a 4-a

#### Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		- mii lei -				
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	Nu este cazul					
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	Nu este cazul					
Cap.70.01 Servicii și dezvoltare public, locuințe, mediu și ape	Nu este cazul					
Cap.74.01 Protecția Mediului	Nu este cazul					
a) buget de stat, din acesta:						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:	Nu este cazul					
a) buget de stat						
b) bugete locale						
c) credite externe						

4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Nu este cazul
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Nu este cazul
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul
7. Alte informații	Nu este cazul

#### Secțiunea a 5-a

##### Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normative:	
a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;	Actele normative care au stat la baza desemnării ariilor naturale protejate din rețeaua națională nu vor fi modificate. Centralizarea tuturor ariilor naturale protejate într-o listă consolidată nu are ca scop modificarea vreunui act normativ. În urma delimitării ariilor naturale protejate conform cerințelor stabilite prin regulamentele Comisiei Europene, se asigură o precizie superioară celei care a stat la baza desemnării ariilor naturale protejate, fără ca prin aceasta să se facă o modificare/intervenție asupra valorilor pentru care respectivele arii naturale protejate au fost desemnate, chiar dacă în urma utilizării tehnicilor mai performante pot apărea unele diferențe de suprafață.
b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1 <sup>^</sup> 1. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare.	Proiectul de hotărâre a Guvernului are la bază prevederile Directivei 2007/2/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 14 martie 2007 de instituire a unei infrastructuri pentru informații spațiale în Comunitatea Europeană (INSPIRE) și a Tratatului de aderare la Uniunea Europeană.
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente.	Tratatul de aderare a României și Bulgariei la Uniunea Europeană ratificat prin Legea nr. 157/2005.
6. Alte informații	Nu este cazul

#### Secțiunea a 6-a

##### Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este necesar
--	-----------------

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este necesar
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Prezentul proiect de hotărâre a fost transmis spre consultare structurilor asociative ale administrației publice locale în conformitate cu prevederile art. 3 alin (1) din Hotărârea Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale.  De asemenea, în cadrul proiectului „Realizarea de seturi de date spațiale în conformitate cu specificațiile tehnice INSPIRE pentru ariile naturale protejate, inclusiv a siturilor Natura 2000, având în vedere optimizarea facilităților de administrare a acestora”, Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor, a organizat consultări publice cu privire la limitele elaborate în cadrul proiectului, observațiile fiind analizate de către echipa de proiect și, după caz, integrate în versiunea finală.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este necesar
5. Informații privind avizarea de către a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ va fi avizat de Consiliul Legislativ.
6. Alte informații	Nu au fost identificate

#### Secțiunea a 7-a

#### Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării prezentului act normativ	În cadrul consultărilor realizate în cadrul proiectului „Realizarea de seturi de date spațiale în conformitate cu specificațiile tehnice INSPIRE pentru ariile naturale protejate, inclusiv a siturilor Natura 2000, având în vedere optimizarea facilităților de administrare a acestora”, reprezentanții societății civile au fost consultați cu privire la limitele elaborate în cadrul proiectului, observațiile fiind analizate de către echipa de proiect și, după caz, integrate în versiunea finală.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării prezentului act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este necesar
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

#### Secțiunea a 8-a

### **Măsuri de implementare**

1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/ sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Hotărâre a Guvernului privind aprobarea listei consolidate a ariilor naturale protejate ca parte a rețelei naționale de arii naturale protejate, care în forma prezentată a fost avizat de ministerele avizatoare și pe care-l supunem spre adoptare.

**MINISTRUL MEDIULUI, APELOR ȘI PĂDURILOR**  
**Cristiana PAȘCA PALMER**

### **AVIZĂM FAVORABIL:**

**VICEPRIM-MINISTRU, MINISTRUL**  
**DEZVOLTĂRII REGIONALE ȘI**  
**ADMINISTRAȚIEI PUBLICE**

**Vasile DÎNCU**

**VICEPRIM-MINISTRU, MINISTRUL**  
**ECONOMIEI, COMERȚULUI ȘI**  
**RELAȚIILOR CU MEDIUL DE AFACERI**

**Costin BORC**

**MINISTRUL**  
**TRANSPORTURILOR**

**Dan Marian COSTESCU**

**MINISTRUL AGRICULTURII ȘI**  
**DEZVOLTĂRII RURALE**

**Achim IRIMESCU**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI**

**Raluca Alexandra PRUNĂ**



**Avizat:**

**Secretar de Stat**

**Viorel Traian LASCU**

**Secretar de Stat**

**Iulian JUGAN**

**Secretar de Stat**

**Erika STANCIU**

**Secretar de Stat**

**Corina LUPU**

**Secretar General Adjunct**

**Ion ANGHEL**

**Direcția Juridică**

**Director Adjunct Cristina Manuela UNGUREANU**

**Direcția Managementul Resurselor de Apă**

**Director Gheorghe CONSTANTIN**

**Direcția Managementul Riscului la Inundații și Siguranța Barajelor**

**Director Olimpia NEGRU**

**Direcția Generală Păduri**

**Director General Ilie MIHALACHE**

**Direcția Politici și Strategii în Silvicultură**

**Director Dănuț IACOB**

**Direcția Generală Evaluare Impact și Controlul Poluării**

**Director General Dorina MOCANU**

**Direcția Biodiversitate**

**Director Adi CROITORU**

**Șef serviciu**

**Diana COCAI**

**Întocmit: John Smaranda**