

## EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1	
Titlul proiectului de act normativ: <b>LEGE</b> <b>pentru modificarea și completarea</b> <b>Legii nr. 211/ 2011 privind regimul deșeurilor</b>	
Secțiunea a 2-a	
Motivul emiterii actului normativ	
1.Descrierea situației actuale	<p>Prin Legea nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor s-a transpus Directiva 2008/98/CE a Parlamentului European și a Consiliului privind deșeurile și de abrogare anumitor directive, publicată în Jurnalul Oficial al Comunităților Europene (JOCE) nr. L 312 din 12 noiembrie 2008 și s-a abrogat Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 78/2000 privind regimul deșeurilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 426/2001, cu modificările și completările ulterioare. Directivele abrogate sunt Directiva Consiliului din 16 iunie 1975 privind eliminarea uleiurilor uzate 75/439/CEE, modificată prin Directiva Consiliului din 22 decembrie 1986 de modificare a Directivei 75/439/CEE privind eliminarea uleiurilor uzate nr. 87/101/CEE, Directiva Consiliului din 12 decembrie 1991 privind deșeurile periculoase nr. 91/689/CEE și Directiva nr. 2006/12/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 5 aprilie 2006 privind deșeurile.</p> <p>Directiva 2008/98/CE are scopul de a contribui la realizarea, în Uniunea Europeană, a obiectivului „o societate a reciclării”, urmărind evitarea generării de deșeurii și utilizarea deșeurilor ca resursă. În special, cel de-al șaselea Program comunitar de acțiune pentru mediu semnaleză necesitatea unor măsuri care să asigure separarea la sursă, colectarea și reciclarea fluxurilor de deșeurii prioritare. În conformitate cu acest obiectiv și ca modalitate de a facilita sau a ameliora potențialul de valorificare al deșeurilor, acestea ar trebuie colectate separat, în măsura în care acest lucru este posibil din punct de vedere tehnic, economic și al protecției mediului, înainte de a fi supuse unor operațiuni de valorificare care să ducă la cele mai bune rezultate globale din punct de vedere al protecției mediului. Astfel, Statele Membre trebuie să încurajeze separarea compușilor periculoși din fluxurile de deșeurii, în vederea asigurării unei gestionări raționale din punct de vedere ecologic.</p>

	<p>Ca urmare a transpunerii incomplete a Directivei 2008/98/CE, Comisia Europeană a transmis scrisoarea de punere în întârziere, având ca obiect transpunerea și punerea în aplicare a prevederilor Directivei 2008/98/CE privind deșeurile (cauza 2015/2190).</p> <p>În data de 13 ianuarie 2016 Comisia Europeană a transmis adresa nr. 177294 prin care informa cu privire la acordul Comisiei privind prelungirea până la data de 11.04.2016 a termenului de răspuns la scrisoarea Comisiei din 11.12.2015 având ca referință SG (2015) D/15547, astfel România are ca termen de modificare și completare a Legii nr 211/2011 privind regimul deșeurilor până la data de 11.04.2016.</p> <p>În cazul în care CJUE decide împotriva României, se impune plata unei sume forfetare și a unor penalități cu titlu cominatoriu (art. 260 Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene). Pentru România suma minima forfetară stabilită în conformitate cu Comunicarea Comisiei Europene (2015), nr. C257/06.08.2015 privind punerea în aplicare a art. 260 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene este de 1855000 euro și penalități cuprinse între 2250 euro și 134000 euro/zi de întârziere.</p> <p>În același timp menționăm faptul că România are obligația transpunerii Directivei (UE) 2015/1127 a Comisiei din 10 iulie 2015 de modificare a anexei II la Directiva 2008/98/CE a Parlamentului European și a Consiliului privind deșeurile și de abrogare a anumitor directive publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene (JOUE) seria L, nr. 184 din 11 iulie 2015 până la data de 31 iulie 2016.</p>
<p>1<sup>1</sup> În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia</p>	<p>Proiectul de act normativ transpune prevederile Directivei 2008/98/CE a Parlamentului și a Consiliului din 19 noiembrie 2008 privind deșeurile și de abrogare a anumitor directive, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene (JOUE) seria L, nr. 312 din 22 noiembrie 2008, precum și prevederile Directivei (UE) 2015/1127 a Comisiei din 10 iulie 2015 de modificare a anexei II la Directiva 2008/98/CE a Parlamentului European și a Consiliului privind deșeurile și de abrogare a anumitor directive publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene (JOUE) seria L, nr. 184 din 11 iulie 2015.</p>
<p>2.Schimbări preconizate</p>	<p>Prin prezentul proiectul de act normativ se are în vedere modificarea și completarea Legii nr. 211/2011 în vederea transpunerii corecte și complete a Directivei 2008/98/CE.</p> <p>Totodată proiectul vizează transpunerea Directivei (UE) 2015/1127.</p>
<p>3. Alte informații</p>	<p>Nu au fost identificate.</p>

Secțiunea a 3-a						
Impactul socio-economic al proiectului de act normativ						
1.Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
1 <sup>1</sup> Impact asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
2.Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
2 <sup>1</sup> Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
2 <sup>2</sup> .Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
4.Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
5. Alte informații	Nu au fost identificate.					
Secțiunea a 4-a						
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)						
Proiectul de act normativ nu are impact financiar asupra bugetului general consolidat						
- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1.Modificări ale veniturilor bugetare						
2.Modificări ale cheltuielilor bugetare						
3.Impact financiar						
4.Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						

5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Prezentul proiect de act normativ nu prezintă impact financiar asupra bugetului general consolidat.					
Secțiunea a 5-a						
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	La data intrării în vigoare a prezentului proiect de act normativ se modifică și se completează Legea nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 837 din 25 noiembrie 2011					
1 <sup>1</sup> Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice: a) impact legislativ - prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii; b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic - sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul	Prezenta lege este conformă cu Directiva 2008/98/CE a Parlamentului și a Consiliului din 19 noiembrie 2008					

proiectelor ce transpun prevederi comunitare.	privind deșeurile și de abrogare a anumitor directive, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene (JOUE) seria L, nr. 312 din 22 noiembrie 2008, precum și cu prevederile Directivei (UE) 2015/1127 a Comisiei din 10 iulie 2015 de modificare a anexei II la Directiva 2008/98/CE a Parlamentului European și a Consiliului privind deșeurile și de abrogare a anumitor directive publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene (JOUE) seria L, nr. 184 din 11 iulie 2015.
3.Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4.Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1.Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu au fost identificate.
2.Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect..
3.Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect..
4.Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Prezentul proiect de act normativ a fost avizat de către Consiliul Legislativ.
6. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect..
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Pentru prezentul proiect de lege a fost îndeplinită procedura privind transparența decizională în administrația publică, prevăzută de Legea nr. 52/2003, acesta fiind publicat pe pagina de internet a Ministerului Mediului Apelor și Pădurilor.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale, înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu se prevede înființarea de noi organisme de stat pentru punerea în aplicare a prezentei legi.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Luând în considerare cele expuse, a fost elaborat proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 211/ 2011 privind regimul deșeurilor care în forma prezentată a fost avizat de ministerele interesate și de Consiliul Legislativ și pe care îl supunem spre adoptare.

**MINISTRUL MEDIULUI, APELOR ȘI PĂDURILOR**

**Cristiana PAȘCA PALMER**

**AVIZĂM FAVORABIL:**

**MINISTRUL ECONOMIEI, COMERȚULUI  
ȘI RELAȚIILOR CU MEDIUL DE AFACERI**

**Costin Grigore BORG**

**MINISTRUL DEZVOLTĂRII REGIONALE  
ȘI ADMINISTRAȚIEI PUBLICE**

**Vasile DÂNCU**

**MINISTRUL SĂNĂTĂȚII  
Patriciu ACHIMAȘ-CADARIU**

**MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE  
Lazăr COMĂNESCU**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI  
Raluca Alexandra PRUNĂ**

**Secretar de Stat  
Corina LUPU**

**Președinte ANPM**

**Toma Florin PETCU**

**Comisar general GNM**

**Florin DIACONU**

**Secretar General**

**Daniela TEODORU**

**Direcția Juridică**

**Director adjunct: Cristina Manuela UNGUREANU**

**Direcția Generală Afaceri Europene și Relații Internaționale**

**Director General: Liliana BARA**

**Direcția Generală Deșeuri, Situri Contaminate și Substanțe Periculoase**

**Director General: Mihaiela FRĂSINEANU**



**Elaborat: Cecilia Martin, consilier superior, DGD**