

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

LEGE

pentru acceptarea amendamentelor la Protocolul Convenției din 1979 asupra poluării atmosferice transfrontiere pe distanțe lungi, referitor la reducerea acidifierii, eutrofizării și nivelului de ozon troposferic, adoptat la Gothenburg la 1 decembrie 1999, adoptate prin deciziile 2012/1 și 2012/2 cu ocazia celei de-a treizecea reuniuni a Organismului Executiv, la Geneva, la 30 aprilie - 4 mai 2012 și pentru acceptarea amendamentelor la Protocolul Convenției din 1979 asupra poluării atmosferice transfrontiere pe distanțe lungi, referitor la metalele grele, adoptat la Aarhus la 24 iunie 1998, adoptate prin deciziile 2012/5 și 2012/6 cu ocazia celei de-a treizeci și una reuniuni a Organismului Executiv, la Geneva, la 11-13 decembrie 2012

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1.	Descrierea situației actuale	<p>A. Protocolul din 1999 la Convenția din 1979 asupra poluării atmosferice transfrontiere pe distanțe lungi referitor la reducerea acidifierii, eutrofizării și nivelului de ozon troposferic, adoptat la Gothenburg.</p> <p>Considerând riscurile asupra sănătății umane și mediului, la nivel internațional și respectiv european s-a urmărit cu prioritate reducerea emisiilor de poluanți atmosferici cu efect de acidifiere și eutrofizare și a celor care contribuie la formarea ozonului troposferic.</p> <p>În acest scop, la nivel internațional a fost adoptat la Gothenburg Protocolul din 1999 la Convenția din 1979 asupra poluării atmosferice transfrontiere pe distanțe lungi (denumită CLRTAP) referitor la reducerea acidifierii, eutrofizării și nivelului de ozon troposferic, (denumit Protocolul Gothenburg), iar în anul 2001, la nivel european a fost adoptată Directiva nr. 2001/81/CE privind plafoanele naționale de emisie pentru anumiți poluanți atmosferici (denumită Directiva NEC), transpusă la nivel național prin Hotărârea Guvernului nr. 1856/2005 privind plafoanele naționale de emisii pentru anumiți poluanți atmosferici.</p> <p>Aceste reglementări stabilesc pentru fiecare Parte/Stat Membru (inclusiv pentru România) plafoane naționale de emisie (cantitatea maximă dintr-o substanță care poate fi emisă la nivel național în decursul unui an calendaristic, exprimată în kt emisii de poluant/an) pentru dioxid de sulf (SO₂), oxizi de azot (NO_x), amoniac (NH₃) și compuși organici volatili (COV), având ca an țintă-anul 2010.</p> <p>Protocolul Gothenburg stabilește de asemenea, valori limită pentru anumite categorii de activități care constituie surse staționare de emisii, precum și valori limită pentru sursele mobile și prevede utilizarea celor mai bune tehnici disponibile pentru a reduce nivelul emisiilor de poluanți atmosferici, precum și măsuri de control și</p>
----	------------------------------	--

implementare a bunelor practici în agricultură pentru emisiilor de amoniac.

Părțile la protocol trebuie să raporteze anual la Agenția Europeană de Mediu, cu notificarea Secretariatului CLRTAP, nivelul anual al emisiilor de poluanți atmosferici rezultat în urma elaborării inventarului național de emisii pentru 2 ani în urma anului curent, seriile istorice de date de emisii actualizate prin recalcularea inventarelor anuale de emisii raportate anterior, atunci când intervin modificări, precum și proiecțiile viitoare de emisii de dioxid de sulf, oxizi de azot, compuși organici volatili și amoniac.

B. Protocolul Convenției din 1979 asupra poluării atmosferice transfrontiere pe distanțe lungi, referitor la metalele grele, adoptat la Aarhus la 24 iunie 1998

Obiectivul Protocolului Convenției din 1979 asupra poluării atmosferice transfrontiere pe distanțe lungi, referitor la metalele grele, adoptat la Aarhus la 24 iunie 1998 (denumit în continuare Protocolul privind metalele grele) este de a controla emisiile de metale grele datorate activităților antropice, care sunt transportate în atmosferă dincolo de frontieră pe distanțe lungi și care pot avea efecte negative semnificative asupra sănătății umane sau a mediului.

Protocolul reglementează emisiile de metale grele provenite de la surse industriale (industria metalelor feroase și neferoase), procesele de ardere (generarea de energie electrică, transportul rutier) și incinerarea deșeurilor. De asemenea, stabilește valorile limită stricte pentru emisiile de la sursele staționare și impune utilizarea celor mai bune tehnici disponibile (BAT) pentru aceste surse. Acesta introduce, de asemenea măsuri pentru a reduce emisiile de metale grele de la produse, cum ar fi mercurul din baterii, și propune introducerea unor măsuri de gestionare pentru alte produse care conțin mercur, cum ar fi componente electrice (termostate, întrerupătoare), dispozitive de măsurare (termometre, manometre, barometre), lămpi fluorescente, amalgam dentar, pesticide și vopsea.

România a ratificat Protocolul Gothenburg și Protocolul privind metalele grele, prin Legea nr. 271/2003 pentru ratificarea protocoalelor Convenției asupra poluării atmosferice transfrontiere pe distanțe lungi, încheiată la Geneva la 13 noiembrie 1979, adoptate la Aarhus la 24 iunie 1998 și la Gothenburg la 1 decembrie 1999, publicată în Monitorul Oficial al României nr. 470 din 1 iulie 2003.

În perioada 2007-2012 în cadrul reuniunilor Grupului de Lucru pentru Strategie și Revizuire (WGSR) al Convenției din 1979 asupra poluării atmosferice transfrontiere pe distanțe lungi au avut loc la Geneva, în Elveția, negocierile la nivel internațional privind revizuirea Protocolului Gothenburg, acestea fiind finalizate în cadrul celei de-a treizecea reuniuni a Organismului Executiv al CLRTAP care a avut loc în perioada 30 aprilie - 4 mai 2012, prin adoptarea propunerilor de modificare ale Protocolului Gothenburg, înaintate de către Grupul de Lucru pentru Strategie și Revizuire (WGSR) al CLRTAP.

De asemenea, în perioada 11-13 decembrie 2012 a avut loc la Geneva, în Elveția, cea de-a treizeci și una reuniune a Organismului Executiv al CLRTAP în cadrul căreia au fost adoptate propunerile de

		modificare ale Protocolului privind metalele grele, înaintate de către Grupul de Lucru pentru Strategie și Revizuire (WGSR) al CLRTAP.
1 ¹	În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2.	Schimbări preconizate	<p>A. Protocolul Gothenburg revizuit</p> <p>Având în vedere faptul că poluarea aerului continuă să aibă un impact dăunător asupra sănătății umane și mediului, în contextul revizuirii Protocolului Gothenburg, pe lângă o serie de modificări aduse textului și anexelor Protocolului, s-au extins obiectivele de reducere a emisiilor până în anul 2020, prin stabilirea pentru fiecare Parte/Stat Membru (inclusiv pentru România) de angajamente de reducere a emisiilor (exprimate ca % de reducere a emisiilor până în anul 2020, față de nivelul emisiilor aferent anului de referință, respectiv anul 2005) pentru dioxid de sulf (SO₂), oxizi de azot (NO_x), compuși organici volatili (COV), amoniac (NH₃) și ca element de noutate angajamente de reducere a emisiilor de particule fine în suspensie (exprimate ca PM_{2,5}), angajamente incluse în Anexa II la Protocol. Se pune accentul pe efectele particulelor în suspensie asupra sănătății deoarece acestea sunt cele mai dăunătoare și pot fi exprimate în valoare monetară pentru a fi comparate cu ușurință cu costurile.</p> <p>Protocolul revizuit stabilește, de asemenea, valori limită mai restrictive pentru emisiile provenite de la surse specifice staționare și mobile și necesită utilizarea celor mai bune tehnici disponibile în domeniu. Reglementările emisiilor de dioxid de sulf, oxizi de azot, compuși organici volatili și pulberi, precum și a emisiilor de amoniac prin măsuri de control și implementare a bunelor practici în agricultură, prevăzute în Protocolul Gothenburg revizuit au fost corelate cu cele incluse în legislația UE în vigoare pentru domeniile specifice, în principal cea prevăzută la Secțiunea a-2-a pct. 3 a prezentei expuneri de motive.</p> <p>Un alt element de noutate constă în introducerea prin prevederile art. 13 din protocolul revizuit a unui mecanism de flexibilitate în ceea ce privește conformarea cu angajamentele de reducere a emisiilor pentru anul 2020, stabilit prin Decizia Organismului Executiv al CLRTAP nr. 2012/12 privind documentul de orientare pentru aplicarea de ajustări a inventarelor de emisii și angajamentelor de reducere a emisiilor.</p> <p>Condițiile de aplicare a procedurii de ajustare definite în Decizia Organismului Executiv al CLRTAP nr. 2012/3 și anume: sunt identificate categorii de sursă de emisie care nu au fost luate în considerare la momentul în care au fost stabilite angajamente de reducere a emisiilor, factorii de emisie utilizați pentru a determina nivelurile de emisii pentru anumite categorii de surse pentru anul în care angajamentele de reducere a emisiilor urmează să fie atinse sunt semnificativ diferiți de factorii de emisie aplicați la aceste categorii atunci când au fost stabilite angajamente de reducere a emisiilor sau metodologiile utilizate pentru determinarea emisiilor pe categorii de</p>

sursă specifice au suferit modificări semnificative între momentul când au fost stabilite angajamentele de reducere a emisiilor și anul în care angajamentele de reducere a emisiilor urmează să fie atinse. Îndeplinirea acestor condiții permite o recalculare a inventarelor naționale de emisii de poluanți atmosferici, utilizând metodologia din îndrumarul privind modul de realizare a inventarelor locale de emisii în conformitate cu cerințele Ghidului EMEP/EEA, pentru a putea demonstra conformarea cu angajamentele de reducere de emisii.

Pentru facilitarea punerii în aplicare a prevederilor Protocolului Gothenburg revizuit la nivelul organismelor CLRTAP au fost elaborate documente de orientare și alte materiale metodologice, publicate pe pagina de internet a CLRTAP.

La nivelul Uniunii Europene problematica revizuirii Protocolului Gothenburg și respectiv a Protocolului privind metalele grele a fost dezbătută în cadrul reuniunilor Grupului de Lucru “Aspecte Internaționale de Mediu” al Consiliului UE privind CLRTAP (WPIEI), în care s-a dezbătut și finalizat poziția UE de negociere la nivel internațional, Comisia Europeană fiind autorizată să participe și să susțină poziția la negocierile la nivel internațional, în numele Uniunii Europene.

În general, efectele politicilor și a măsurilor privind calitatea aerului se pot baza doar pe informații cantitative privind emisiile actuale și viitoare de poluanți atmosferici. Aceste date sunt obținute dintr-o varietate de modele europene: modele economice aplicate pentru Statele Membre ale UE pe principalele sectoare de activitate care constituie surse de emisii de poluanți atmosferici, cum ar fi în principal: modelul PRIMES pentru sistemul energetic, modelul REMOVE pentru evaluarea impactului politicilor din domeniul privind transporturile și modelul CAPRI care evaluează politicile din domeniul agricol.

În vederea corelării politicilor din domeniul poluării aerului cu cele din domeniul schimbărilor climatice, Centrul pentru Evaluarea Integrată a Modelării - CIAM (Centre for Integrated Assessment Modelling) al CLRTAP, reprezentat de Institutul pentru Analiza Sistemelor Aplicate - IIASA (International Institute for Applied System Analysis), a dezvoltat modelul GAINS (Greenhouse Gas and Air Pollution Interactions), care să răspundă obiectivelor climatice globale și pe termen lung, cu extinderea conceptuală a abordării multi-poluanți /multi-efect.

Pentru anexa II privind angajamentele naționale de emisii pentru 2020, CIAM a elaborat pentru fiecare Parte la Protocol/Stat Membru, scenarii de reducere a emisiilor în formatele modelului GAINS, care au la bază indicatori privind dezvoltarea economică și indicatori privind activitățile generatoare de emisii (energie, transport, agricultură, producție industrială, etc.), factori de emisii, opțiuni de control a emisiilor și costurile asociate, dispersia emisiilor în aer și analiza impactului asupra mediului și a sănătății umane, rezultatele fiind prezentate în rapoarte, care au fost actualizate în funcție de progresul negocierilor privind angajamentele de reducere a emisiilor pentru fiecare Parte la Protocol. Rapoartele au evaluat beneficiile și costurile asociate, precum și fezabilitatea legată de atingerea nivelurilor diferite de ambiție pentru reducerea emisiilor.

		<p>Pentru România, în urma consultărilor bilaterale cu Comisia Europeană, privind rezultatele modelului GAINS și prognozele naționale de emisii, angajamentele de reducere a emisiilor de poluanți atmosferici prevăzuți în Protocol pentru anul 2020 față de nivelul emisiilor din anul de bază 2005 sunt: 77% pentru dioxidul de sulf (SO₂), 45% pentru oxizii de azot (NO_x), 13% pentru amoniac (NH₃), 25% pentru compușii organici volatili (COV) și 28% pentru particule (PM_{2,5}), care vor constitui un obiectiv ambițios, în special în ceea ce privește reducerea emisiilor de PM_{2,5} care au ca sursa principală sectorul rezidențial, datorită creșterii consumului de cărbune și biomasă, și traficul din marile aglomerări urbane, dar cu implicații importante pentru îmbunătățirea calității aerului înconjurător.</p> <p>Monitorizarea evoluției emisiilor în vederea respectării plafoanelor de emisii, se realizează prin elaborarea și actualizarea anuală a inventarelor naționale de emisii de dioxid de sulf, oxizi de azot, compuși organici volatili și amoniac, particule în suspensie, precum și a prognozelor de emisii.</p> <p>Din inventarul național de emisii de poluanți atmosferici aferent anului 2013, nivelul emisiilor la nivel național s-a redus față de anul 2005 cu: ~ 31% pentru NO_x, ~18% pentru NMVOC, 66% pentru SO₂, și respectiv cu ~ 19% pentru NH₃.</p> <p>B. Protocolul privind metalele grele revizuit</p> <p>În urma a trei ani de negocieri, Părțile la Protocolul privind metalele grele au adoptat modificări istorice în data de 13 decembrie 2012, ultima zi a celei de-a treizeci și una reuniuni a Organismului Executiv. Modificările adoptate introduc valori limită de emisie mai stricte pentru emisiile de particule și pentru metalele grele specifice - cadmiu, plumb și mercur – aplicabile anumitor procese de ardere și altor surse de emisii industriale. Categoriile de surse de emisie pentru cele trei metale grele au fost, de asemenea, completate prin introducerea producției de aliaje de silico- și fero-mangan, extinzând astfel domeniul de aplicare al activităților industriale, pentru care sunt stabilite limite de emisii.</p> <p>Pentru a respecta aceste valori limită de emisie, o obligație cheie a Protocolului este aplicarea celor mai bune tehnici disponibile pentru sursele de emisie staționare existente și noi, cum ar fi procesele de ardere, de fabricație și alte instalații de producție. Modificările includ, de asemenea, și referințe actualizate în această privință. În plus, Părțile au adoptat un document de orientare privind "cele mai bune tehnici disponibile pentru controlul emisiilor de metale grele și compușii lor din categoriile de surse enumerate în anexa II". Acest document va oferi îndrumare cu privire la modul de îndeplinire a obligațiilor de reducere a emisiilor.</p> <p>În procesul de revizuire a Protocolului privind metalele grele s-au luat în considerare reglementările UE în vigoare, prevăzute în Secțiunea a-2-a pct. 3 a prezentei expuneri de motive, pentru domeniul care face obiectul protocolului.</p>
3.	Alte informații	<p>A. Protocolul Gothenburg revizuit</p> <p>Prevederile Protocolului Gothenburg revizuit sunt corelate în principal cu următoarele acte legislative ale UE, specifice pentru</p>

controlul emisiilor:

Calitatea aerului înconjurător:

- Directiva 2008/50/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 21 mai 2008 privind calitatea aerului înconjurător și un aer mai curat pentru Europa;
- Directiva 2004/107/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 15 decembrie 2004 privind arsenicul, cadmiul, mercurul, nichelul și hidrocarburile aromatice policiclice în aerul înconjurător.

Emisii de la surse fixe

Prevenirea și controlul integrat al poluării

Instalații mari de ardere

- Directiva 2010/75/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 24 noiembrie 2010 privind emisiile industriale (prevenirea și controlul integrat al poluării), care include reglementările privind:

Instalații de incinerare a deșeurilor

- Directiva 2000/76/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 4 decembrie 2000 privind incinerarea deșeurilor.

Compuși organici volatili

- Directiva 94/63/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 20 decembrie 1994 privind controlul emisiilor de compuși organici volatili (COV) rezultați din depozitarea carburanților și din distribuția acestora de la terminale la stațiile de distribuție a carburanților;
- Directiva 2004/42/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 21 aprilie 2004 privind limitarea emisiilor de compuși organici volatili cauzate de utilizarea de solvenți organici în anumite vopsele și lacuri și în produsele de refinisare a vehiculelor și de modificare a Directivei 1999/13/CE.

Conținutul de sulf din combustibilii lichizi

- Directiva 1999/32/CE a Consiliului din 26 aprilie 1999 privind reducerea conținutului de sulf din anumiți combustibili lichizi și de modificare a Directivei 93/12/CEE;
- Directiva 2012/33/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 21 noiembrie 2012 de modificare a Directivei 1999/32/CE a Consiliului privind reducerea conținutului de sulf din combustibilii marini.

Plafoane naționale de emisii

- Directiva 2001/81/CE privind plafoanele naționale de emisie pentru anumiți poluanți atmosferici;

Transport și mediu

Vehicule rutiere – calitatea combustibililor

- Directiva 98/70/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 13 octombrie 1998 privind calitatea benzinei și a motorinei și de modificare a Directivei 93/12/CEE a Consiliului, cu modificări și completări;

Emisiile poluante provenite de la nave

- Convenția internațională din 1973 pentru prevenirea poluării de către nave (MARPOL 73/78).

Emisiile din agricultură

- Politica Agricolă Comună (PAC).

La nivelul Comisiei Europene are loc procesul de revizuire a politicii UE în domeniul calității aerului. Obiectivul strategic al UE pe termen lung constă în atingerea unor niveluri de calitate a aerului care să nu

conducă la efecte negative semnificative sau la riscuri pentru sănătatea umană și mediu. Astfel, în data de 18.12.2013, Comisia Europeană a adoptat noul Pachet „Aer Curat” care cuprinde:

- propunerea de Directivă privind reducerea emisiilor naționale pentru anumiți poluanți atmosferici și modificarea Directivei 2003/35/EC,
- noua propunere de Directivă privind limitarea emisiilor în atmosferă a anumitor poluanți provenind de la instalații medii de ardere, (în data de 28 noiembrie 2015, Directiva (UE) 2015/2193 a Parlamentului European și a Consiliului din 25 noiembrie 2015 privind limitarea emisiilor în atmosferă a anumitor poluanți provenind de la instalații medii de ardere, a fost publicată în Jurnalul Oficial al Comisiei Europene).
- Decizia privind acceptarea modificării Protocolului din 1999 la Convenția din 1979 asupra poluării atmosferice transfrontiere pe distanțe lungi referitor la reducerea acidifierii, eutrofizării și nivelului de ozon troposferic, adoptat la Gothenburg.

Prin propunerea de Directivă privind reducerea emisiilor naționale pentru anumiți poluanți atmosferici și modificarea Directivei 2003/35/EC care implică revizuirea prevederilor Directivei NEC și respectiv prin adoptarea Deciziei privind acceptarea modificării Protocolului din 1999 la Convenția din 1979 asupra poluării atmosferice transfrontiere pe distanțe lungi referitor la reducerea acidifierii, eutrofizării și nivelului de ozon troposferic, adoptat la Gothenburg, se asigură conformitatea cu politicile actuale privind calitatea aerului și a coerenței cu angajamentele asumate la nivel internațional până cel târziu în 2020, precum și reducerea substanțială suplimentară a efectelor asupra sănătății și a mediului până în 2030.

Propunerea de revizuire a Directivei NEC, lărgeste orizontul temporal în materie de politică până în 2030, stabilind etape intermediare importante: pentru 2020, preluare noilor obligații internaționale de reducere a emisiilor asumate de UE și statele membre în temeiul Protocolului Gothenburg revizuit, iar pentru 2025, obligații intermediare destinate să asigure menținerea tendinței liniare de reducere a emisiilor până anul 2030. De asemenea, propunerea consolidează coerența cu standardele în materie de evaluare și de gestionare a calității aerului prevăzute în legislația din domeniul privind calitatea aerului înconjurător și cu măsurile de atenuare a schimbărilor climatice, prin introducerea prevederilor obligatorii pentru Statele membre de a adopta și pune în aplicare un program național de control al poluării atmosferice, în scopul de a îndeplini cerințele de reducere a emisiilor și nivelurile intermediare de emisii și de a contribui în mod eficient la realizarea obiectivelor Uniunii Europene privind calitatea aerului. În acest sens, statele membre ar trebui să țină seama de necesitatea de a reduce emisiile în zonele și aglomerările afectate de concentrații excesive de poluanți atmosferici și/sau în zonele care contribuie în mod semnificativ la poluarea aerului din alte zone și aglomerări, inclusiv din țările învecinate.

În prezent, în urma negocierilor la nivelul Consiliului UE s-a obținut un acord parțial pe dosar și se are în vedere finalizarea negocierilor cu Parlamentul European pe acest dosar, în prima jumătate a anului 2016.

Decizia privind acceptarea modificării Protocolului din 1999 la Convenția din 1979 asupra poluării atmosferice transfrontiere pe distanțe lungi referitor la reducerea acidifierii, eutrofizării și nivelului de ozon troposferic, adoptat la Gothenburg se va adopta numai după adoptarea propunerii de Directivă privind reducerea emisiilor naționale pentru anumiți poluanți atmosferici și modificarea Directivei 2003/35/EC.

B. Protocolul privind metalele grele revizuit

Prevederile Protocolului privind metalele grele revizuit sunt corelate în principal cu următoarele acte legislative ale UE, specifice pentru controlul emisiilor:

- Strategia UE privind mercurul (2005);
- Directiva 2010/75/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 24 noiembrie 2010 privind emisiile industriale (prevenirea și controlul integrat al poluării);
- Directiva 2006/66/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 6 septembrie 2006 privind bateriile și acumulatorii și deșeurile de baterii și acumulatori și de abrogare a Directivei 91/157/CEE;
- Directiva 2002/95/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 27 ianuarie 2003 privind restricțiile de utilizare a anumitor substanțe periculoase în echipamentele electrice și electronice;
- Directiva 2011/97/UE a Consiliului din 5 decembrie 2011 de modificare a Directivei 1999/31/CE în ceea ce privește criteriile specifice de depozitare a mercurului metalic considerat deșeu;
- Regulamentul (CE) nr. 1907/2006 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 decembrie 2006 privind înregistrarea, evaluarea, autorizarea și restricționarea substanțelor chimice (REACH), de înființare a Agenției Europene pentru Produse Chimice, de modificare a Directivei 1999/45/CE și de abrogare a Regulamentului (CEE) nr. 793/93 al Consiliului și a Regulamentului (CE) nr. 1488/94 al Comisiei, precum și a Directivei 76/769/CEE a Consiliului și a Directivelor 91/155/CEE, 93/67/CEE, 93/105/CE și 2000/21/CE ale Comisiei;
- Regulamentul (CE) nr. 1102/2008 al Parlamentului European și al Consiliului din 22 octombrie 2008 privind interzicerea exporturilor de mercur metalic și de anumiți compuși și amestecuri de mercur și depozitarea în condiții de siguranță a mercurului metalic;
- Regulamentul (UE) nr. 847/2012 al Comisiei din 19 septembrie 2012 de modificare a anexei XVII la Regulamentul (CE) nr. 1907/2006 al Parlamentului European și al Consiliului privind înregistrarea, evaluarea, autorizarea și restricționarea substanțelor chimice (REACH) în ceea ce privește mercurul;
- Regulamentul (UE) nr. 848/2012 al Comisiei din 19 septembrie 2012 de modificare a anexei XVII la Regulamentul (CE) nr. 1907/2006 al Parlamentului European și al Consiliului privind înregistrarea, evaluarea, autorizarea și restricționarea substanțelor chimice (REACH), în ceea ce privește compușii fenilmercurului.

Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1.	Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1 ¹	Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2.	Impactul asupra mediului de afaceri	<p>A. Protocolul Gothenburg revizuit Aplicarea legii, în deplină concordanță cu cerințele prevăzute de modificările aduse Protocolului Gothenburg implică costuri asociate măsurilor pentru aplicarea celor mai bune tehnici disponibile, în vederea conformării cu cerințele de reducere a emisiilor, care vor trebui prevăzute în planurile de investiții ale titularilor de activitate/operatorilor instalațiilor existente și noi, a căror activitate constituie surse de emisii de dioxid de sulf, oxizi de azot, compuși organici volatili, amoniac și particule în suspensie, și care intră sub incidența prezentului proiect de lege.</p> <p>De asemenea, prevederile legii impune aplicarea celor mai bune tehnici disponibile pentru conformarea surselor mobile (autoturisme, vehicule utilitare ușoare și grele, vehicule și mașini nerutiere, tractoarele agricole și forestiere, locomotive și automotoare, nave de ape interioare, ambarcațiunile de agrement, motocicletele și motorete) cu noile reglementări privind valorile limită impuse, care să conducă la respectarea angajamentelor de reducere a emisiilor stabilite pentru anul 2020.</p> <p>B. Protocolul privind metalele grele revizuit Introducerea de valori limită de emisie mai stricte pentru emisiile de particule și pentru metalele grele specifice - cadmiu, plumb și mercur - aplicabile anumitor procese de ardere și altor surse de emisii industriale, impune operatorilor economici să realizeze investiții pentru modernizarea instalațiilor, în vederea creșterii performanțelor de mediu și reducerii emisiilor de metale grele și particule.</p>
2 ¹	Impactul asupra sarcinilor administrative	
2 ²	Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	
3.	Impactul social	<p>A. Protocolul Gothenburg revizuit Punerea în aplicare a prevederilor prezentului proiect de lege va conduce la reducerea efectelor nocive cauzate de poluarea atmosferică datorată emisiilor de dioxid de sulf, oxizi de azot, compuși organici volatili, amoniac și particule în suspensie și atingerea obiectivelor de protejarea a sănătății umane.</p> <p>B. Protocolul privind metalele grele revizuit Impunerea de valori limită de emisie mai stricte pentru emisiile de particule și pentru metalele grele specifice - cadmiu, plumb și mercur - are efecte benefice asupra sănătății umane.</p>
4.	Impactul asupra mediului	A. Protocolul Gothenburg revizuit Considerând riscurile poluării atmosferice asupra mediului, prin

		<p>adoptarea la nivel internațional a modificărilor aduse Protocolului Gothenburg s-a urmărit cu prioritate reducerea emisiilor de poluanți atmosferici cu efect de acidifiere și eutrofizare și de formare a ozonului troposferic, care pot produce efecte dăunătoare asupra ecosistemelor naturale (terestre și acvatice), materialelor și culturilor agricole.</p> <p>B. Protocolul privind metalele grele revizuit</p> <p>Se preconizează ca prin impunerea de valori limită de emisie mai stricte pentru emisiile de particule și pentru metalele grele specifice - cadmiu, plumb și mercur – efectele asupra mediului vor fi unele benefice.</p>
--	--	--

5.	Alte informații	Nu au fost identificate.
----	-----------------	--------------------------

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pentru termen lung (pe 5 ani)

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
Modificări ale veniturilor bugetare, plus/ minus, din care: buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit bugete locale: (i) impozit pe profit bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/ minus, din care: buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
Impact financiar plus/ minus, din care: buget de stat bugete locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
Calcul detaliate privind fundamentarea	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					

	modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	
	Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare		
1.	Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	Având în vedere complexitatea problematicilor Protocolului Gothenburg, respectiv ale Protocolului privind metalele grele, se preconizează necesitatea elaborării unor acte normative subsecvente, care să eficientizeze procesul de punere în aplicare a dispozițiilor adoptate prin prezentul proiect de lege. În acest context, pe măsură ce se va identifica necesitatea modificării/abrogării unor acte normative existente sau elaborarea unor acte normative noi, Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor va iniția demersurile necesare pentru a asigura punerea în aplicare a prevederilor prezentului proiect de act normativ.
2.	Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.	Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4.	Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.	Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.	Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ		
1.	Informații privind procesul de consultare cu organismele neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2.	Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

	avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	
3.	Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4.	Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.	Informații privind avizarea către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ urmează a fi avizat de către Consiliul Legislativ.
6.	Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea proiectului de act normativ		
1.	Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	În procesul de elaborare a prezentului proiect de act normativ au fost respectate regulile procedurale aplicabile pentru asigurarea transparenței decizionale, prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică. Proiectul de act normativ împreună cu textul amendamentelor, în limba română și în limba engleză, au fost supuse comentariilor publicului prin publicarea pe pagina de internet a Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor în data de
2.	Informarea societății civile cu privire la eventualele impact asupra mediului în urma	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

	implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	
3.	Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare		
1.	Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2.	Alte informații	Nu au fost identificate.

Pentru considerentele de mai sus, a fost elaborat prezentul proiect de **Lege pentru acceptarea amendamentelor la Protocolul Convenției din 1979 asupra poluării atmosferice transfrontiere pe distanțe lungi, referitor la reducerea acidifierii, eutrofizării și nivelului de ozon troposferic, adoptat la Gothenburg la 1 decembrie 1999, adoptate prin deciziile 2012/1 și 2012/2 cu ocazia celei de-a treizecea reuniuni a Organismului Executiv, la Geneva, la 30 aprilie - 4 mai 2012 și pentru acceptarea amendamentelor la Protocolul Convenției din 1979 asupra poluării atmosferice transfrontiere pe distanțe lungi, referitor la metalele grele, adoptat la Aarhus la 24 iunie 1998, adoptate prin deciziile 2012/5 și 2012/6 cu ocazia celei de-a treizeci și una reuniuni a Organismului Executiv, la Geneva, la 11-13 decembrie 2012, care în forma prezentată a fost avizat de ministerele interesate și de Consiliul Legislativ și pe care îl supunem spre adoptare.**

MINISTRUL MEDIULUI, APELOR ȘI PĂDURILOR

Cristiana PAȘCA PALMER

AVIZĂM FAVORABIL:

**VICEPRIM –MINISTRU
MINISTRUL ECONOMIEI,
COMERȚULUI ȘI RELAȚIILOR CU
MEDIUL DE AFACERI**

Costin Grigore BORC

MINISTRUL SĂNĂTĂȚII

Patriciu-Andrei ACHIMAȘ-CADARIU

MINISTRUL TRANSPORTURILOR

Dan Marian COSTESCU

**MINISTRUL AGRICULTURII ȘI
DEZVOLTĂRII RURALE**

Achim IRIMESCU

MINISTRUL ENERGIEI

Victor Vlad GRIGORESCU

MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE

Lazăr COMĂNESCU

MINISTRUL FINANȚELOR PUBLICE

Anca Dana DRAGU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Raluca Alexandra PRUNĂ

