



BIROUL DE INTEGRITATE ȘI ANTICORUPȚIE

Nesecret

Nr. 64587 din 23.02.2016

Exemplar nr. /

Către,

DIRECȚIA BIODIVERSITATE
În atenția doamnei Director Adi CROITORU

În referire la solicitarea dvs. transmisă prin e-mail la data de 15.02.2016, vă comunicăm următoarele:

1. Situația de fapt analizată:

Modalitatea în care angajații Agențiilor Județene pentru Protecția Mediului pot fi angajați ca experți în cadrul proiectului “Dezvoltarea capacității administrative a Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor de a implementa politica în domeniul biodiversității”, pentru evaluarea planurilor de management, formularea observațiilor și propunerilor de modificare a acestora, integrarea observațiilor și recomandărilor propuse de către ministerele și celelalte instituții avizatoare de la nivel extern, precum și structurile avizatoare de la nivel intern, astfel încât să fie respectat regimul juridic al incompatibilităților.

2. Dispoziții legale aplicabile:

În conformitate cu prevederile din Legea nr. 161 din 19 aprilie 2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției:

„Art. 94:

(1) Calitatea de funcționar public este incompatibilă cu orice altă funcție publică decât cea în care a fost numit, precum și cu funcțiile de demnitate publică.

(2) Funcționarii publici nu pot deține alte funcții și nu pot desfășura alte activități, remunerate sau neremunerate, după cum urmează:

a) în cadrul autorităților sau instituțiilor publice;

b) în cadrul cabinetului demnitarului, cu excepția cazului în care funcționarul public este suspendat din funcția publică, în condițiile legii, pe durata numirii sale;

c) în cadrul regiilor autonome, societăților comerciale ori în alte unități cu scop lucrativ din sectorul public;

d) în calitate de membru al unui grup de interes economic.

(2¹) Nu se află în situație de incompatibilitate, în sensul prevederilor alin. (2) lit. a) și c), funcționarul public care:

a) este desemnat printr-un act administrativ, emis în condițiile legii, să reprezinte interesele statului în legătură cu activitățile desfășurate de operatorii economici cu capital ori patrimoniu integral sau majoritar de stat, în condițiile rezultate din actele normative în vigoare;

b) este desemnat printr-un act administrativ, emis în condițiile legii, să participe în calitate de reprezentant al autorității ori instituției publice în cadrul unor organisme sau organe colective de conducere constituite în temeiul actelor normative în vigoare;

c) exercită un mandat de reprezentare, pe baza desemnării de către o autoritate sau instituție publică, în condițiile expres prevăzute de actele normative în vigoare.

(2²) Nu se află în situație de incompatibilitate, în sensul prevederilor alin. (2), funcționarul public care este desemnat prin act administrativ pentru a face parte din echipa de proiect finanțat din fonduri comunitare nerambursabile postaderare, precum și din împrumuturi externe contractate sau garantate de stat rambursabile sau nerambursabile, cu excepția funcționarilor publici care exercită atribuții ca auditor sau atribuții de control asupra activității derulate în cadrul acestora și a funcționarilor publici care fac parte din echipa de proiect, dar pentru care activitatea desfășurată în cadrul respectivei echipe generează o situație de conflict de interese cu funcția publică pe care o ocupă.

Art. 96:

(1) *Funcționarii publici, funcționarii publici parlamentari și funcționarii publici cu statut special pot exercita funcții sau activități în domeniul didactic, al cercetării științifice, al creației literar-artistice. Funcționarii publici, funcționarii publici parlamentari și funcționarii publici cu regim special pot exercita funcții în alte domenii de activitate din sectorul privat, care nu sunt în legătură directă sau indirectă cu atribuțiile exercitate ca funcționar public, funcționar public parlamentar sau funcționar public cu statut special, potrivit fișei postului”.*

Din interpretarea sistematică a prevederilor legale incidente, opinăm că funcționarul public se află în stare de incompatibilitate, dacă deține, simultan cu funcția publică, și o altă funcție de genul celor prevăzute la art. 94 din *Legea nr. 161 din 19 aprilie 2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției.*

În conformitate cu prevederile din Legea nr. 188/1999, privind Statutul funcționarilor publici

„Art. 49:

„Funcționarii publici au obligația să respecte întocmai regimul juridic al conflictului de interese și al incompatibilităților, stabilite potrivit legii”.

„Art. 95:

(1) „Raportul de serviciu se suspendă la inițiativa funcționarului public în următoarele situații:

a) concediu pentru creșterea copilului în vârstă de până la 2 ani sau, în cazul copilului cu handicap, până la împlinirea vârstei de 3 ani, în condițiile legii;

b) concediu pentru îngrijirea copilului bolnav în vârstă de până la 7 ani sau, în cazul copilului cu handicap pentru afecțiunile intercurente, până la împlinirea vârstei de 18 ani;

c) desfășurarea unei activități în cadrul unor organisme sau instituții internaționale, în alte situații decât cele prevăzute la art. 94 alin. (1) lit. c);

d) pentru participare la campania electorală;

e) pentru participarea la grevă, în condițiile legii.”

(2) Raportul de serviciu se poate suspenda la cererea motivată a funcționarului public, pentru un interes personal legitim, în alte cazuri decât cele prevăzute la alin. 1 și la art. 94 alin. 1, pe o perioadă cuprinsă între o lună și 3 ani”.

„Art. 96:

(3) „Pe perioada suspendării raportului de serviciu autoritățile și instituțiile publice au obligația să rezerve postul aferent funcției publice. Ocuparea acestuia se face, pe o perioadă determinată, în condițiile legii. Pe perioada suspendării, raporturile de serviciu ale funcționarilor publici nu pot înceta și nu pot fi modificate decât din inițiativa sau cu acordul funcționarului public în cauză”.

Din interpretarea sistematică a prevederilor legale incidente, opinăm că suspendarea raporturilor de serviciu nu echivalează cu pierderea sau încetarea calității de funcționar public și de titular al funcției publice.

Un funcționar public al cărui raport de serviciu a fost suspendat nu își pierde calitatea de funcționar public, ci doar întrerupe exercitarea funcției publice.

Suspendarea raporturilor de serviciu reprezintă o suspendare a principalelor sale efecte, prestarea muncii și plata salariului, și se manifestă printr-o încetare temporară a îndeplinirii atribuțiilor specifice din fișa postului, celelalte drepturi și obligații continuând să se aplice.

Suspendarea se deosebește de încetarea raporturilor de serviciu prin faptul că încetarea raportului de serviciu presupune dispariția efectelor sale, iar suspendarea presupune doar întreruperea acestora.

Pe durata suspendării, raportul de serviciu al funcționarului public nu poate fi modificat, și nici nu poate înceta, motiv pentru care respectarea regimului juridic al incompatibilităților specifice funcției din care a intervenit suspendarea este în continuare o obligație activă, care produce efecte juridice specifice în cazul nerespectării.

Pe timpul suspendării din funcție, își produc efectele toate reglementările privind incompatibilitatea și conflictul de interese, specifice funcției publice deținute de persoana în cauză.

Conform prevederilor din *Legea nr. 188/1999*, funcționarul public are la dispoziție un termen de 10 zile calendaristice pentru a-și înceta starea de incompatibilitate.

Astfel, **art. 101 alin. 1** din *Legea nr. 188/1999* prevede următoarele:

(1) Destituirea din funcția publică se dispune, în condițiile art. 78, prin act administrativ al persoanei care are competența legală de numire în funcția publică, ca sancțiune disciplinară aplicată pentru motive imputabile funcționarului public, în următoarele cazuri:

a) pentru săvârșirea repetată a unor abateri disciplinare sau a unei abateri disciplinare care a avut consecințe grave;

b) dacă s-a ivit un motiv legal de incompatibilitate, iar funcționarul public nu acționează pentru încetarea acestuia într-un termen de 10 zile calendaristice de la data intervenirii cazului de incompatibilitate.

În contextul celor prezentate, se are în vedere și jurisprudența în acest domeniu, existând constatări ale Agenției Naționale de Integritate confirmate prin decizii ale instanțelor de judecată în urma cărora s-a stabilit starea de incompatibilitate în care s-au regăsit funcționarii publici care și-au suspendat raporturile de serviciu și au îndeplinit în același timp alte funcții.

În acest sens, exemplificăm deciziile Înaltei Curți de Casație și Justiție - Secția de Contencios Administrativ și Fiscal:

- Decizia nr. 6998/21.10.2013 (dosar nr. 8608/2/62/2011);
- Decizia nr. 268/27.01.2015 (dosar nr. 1745/46/2013);
- Decizia nr. 2686/26.06.2015 (dosar nr. 1453/54/2013).

Cu stimă,

SEF BIROU
Marian PIRVU

