

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre privind aprobarea obiectivului de investiții „Amenajare râu Someș pe tronsonul Ulmeni – Apateu, județele Maramureș și Satu Mare” precum și a caracteristicilor principale și a indicatorilor tehnico-economici aferenți acestuia

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1.Descrierea situației actuale

Lucrările hidrotehnice proiectate în cadrul obiectivului de investiție „Amenajare râu Someș pe tronsonul Ulmeni – Apateu, **județele** Maramureș și Satu Mare”, sunt consolidări de mal și au apărut ca o necesitate în urma viiturilor din anul 1996, din bazinul hidrografic Someș, când au fost înregistrate pagube importante pe tronsonul râului Someș cuprins între municipiul Satu Mare, județul Satu Mare, și localitatea Ulmeni, județul Maramureș, când au fost inundate 200 case și anexe, distruse 15 podețe, 10 km de drumuri și 18 obiective social-economice.

Pentru înlăturarea efectelor calamităților naturale provocate de apele mari din anul 1996 și pentru protejarea zonelor afectate, prin HG nr. 534 / 1996 s-au aprobat fondurile pentru începerea derogatorie a execuției lucrărilor .

Studiul de Fezabilitate aferent acestui obiectiv de investiție s-a elaborat în anul 1996 fiind aprobat prin Ordinul Ministrului Mediului și Gospodăririi Apelor nr. 372/1997.

Indicatorii tehnico-economici aprobați au fost:

- Capacități : consolidări de mal pe o lungime L = 9,6 km
- Valoare INV/C+M : 13.989.317 mii lei / 9.951124 mii lei
- Durata de execuție : 24 de luni.

Albia minoră a râului Someș, pe sectorul de interes (Ulmeni – Apateu), este foarte instabilă traseul acesteia fiind foarte meandrat – favorizat de structura geologică a pământurilor pe care le străbate alcătuite din materiale aluvionare, necoezive (pietrișuri în masă de nisip grosier), cu panta de scurgere foarte mică (0,78‰), factori care amplifică fenomenul de eroziune a malurilor atât la debite mici și medii, cât și la debite mari cu diferite asigurări, în special pe zona concavităților pronunțate ale albiei.

Aceste eroziuni se formează și se dezvoltă într-un timp foarte scurt punând în pericol stabilitatea liniei de apărare existente și totodată produc pagube terenurilor agricole, iar în zonele în care tranzitează localitățile pun în pericol case și gospodării, drumuri județene și comunale, podețe și obiective social culturale.

Pe parcursul execuției lucrărilor între anii 1996 – 2004 au avut loc o serie de viituri (1999, 2000, 2001, 2002), culminând cu viitura din 25-29 martie 2004, când s-au înregistrat cantități însemnate de precipitații pe sectorul de interes din

	<p>b.h. Someș : 77,4 l/mp – 97,6 l/mp - într-o perioadă scurtă de timp, peste care s-a suprapus fenomenul de topire a zăpezilor din bazinul superior al r. Someș, nivelurile pe principalii afluenți ai Someșului din jud.Satu Mare au crescut, atingând și depășind cotele de apărare.</p> <p>Aceste viituri au afectat parțial unele consolidări de mal aflate în curs de execuție sau pe altele deja executate, în special la capete, la zonele de încastrare, iar pe altele le-au distrus integral (consolidări de mal executate în anii trecuți pe alte investiții), activându-se totodată, o serie de eroziuni noi ale malurilor, punând în pericol linia de apărare existentă - constituită din lucrări de îndiguire ce apără 45 de localități din lunca râului Someș pe tronsonul Ulmeni – Apateu. Valoarea estimată a pagubelor produse în ultimii 5 ani la obiectivele social – economice existente se ridică la 100.318,5 mii lei.echipamentele hidromecanice și piesele înglobate necesare.</p> <p>Ca urmare a calamităților înregistrate în b.h. Someș, la viitura din martie 2004, pe tronsonul Ulmeni – Apateu, tronson aflat în execuție la acea dată, Studiul de Fezabilitate a fost actualizat în anul 2004, fiind necesară intervenția de urgență în zonele afectate – astfel capacitățile inițiale au fost modificate.</p>
<p>1[^]1 În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acestuia</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Lucrările propuse sunt necesare și oportune deoarece este pusă în pericol linia de apărare împotriva inundațiilor existentă pe sectorul de interes, scopul acestor lucrări fiind de a preveni și implicit de a reduce pagubele produse de inundații prin eroziunile albiei minore a râului Someș, ce pun în pericol linia de apărare existentă și nu în ultimul rând de a evita pierderile de vieți omenești.</p> <p>Digurile existente apără împotriva inundațiilor localitățile: Cărășeu, Culciu Mare, Culciu Mic, Corod, Apateu, Păulești pe malul stâng și localitățile: Băbășești, Berindani, Mărtinești pe malul drept (cca.145.600 locuitori). În situația deteriorării digurilor de protecție influența inundațiilor din amonte afectează și municipiul Satu Mare.</p> <p>Evoluția actuală a albiei duce la pierderea anuală pe tronsonul Ulmeni – Apateu în jud. Satu Mare a cca. 2,5 ha teren, respectiv a 125.000 mc de pământ și sol vegetal. Acest fenomen are ca efect modificări hidro-morfologice care perturbă ecosistemele și biotopul din zonă.</p> <p>In avizul M.M.G.A., se specifica durata de realizare a lucrărilor de 24 de luni. In perioada scursă de aproximativ 10 ani, aceste lucrări nu au fost executate în ritmul prevăzut, necesitând de multe ori adaptări la noua situație din teren, cantitățile de lucrări prevăzute inițial majorându-se de fiecare dată. Totodată au existat cazuri când lucrările de execuție, au fost surprinse de ape mari, care au deteriorat porțiuni din tronsoanele nefinalizate, necesitând de asemenea suplimentarea cantităților de lucrări.</p> <p>La fiecare sfârșit de an, au fost practicate încastrări provizorii ale lucrărilor, pentru punerea în siguranță a tronsoanelor executate, până la reluarea lucrărilor în anul următor. Aceste lucrări provizorii au condus deasemenea la mărirea volumelor de lucrări și implicit a costurilor.</p>

	<p>Un alt factor care a condus la creșterea valorică a lucrărilor de construcții montaj, se regăsește în perioada anilor 2007-2009, când s-au înregistrat creșteri deosebite ale resurselor, în special cele materiale și a utilajelor și transporturilor datorită prețului combustibilului.</p> <p>Menționăm, că finanțarea anuală redusă, culminând cu anii 2013 și 2014 când nu s-au alocat resurse bugetare la acest obiectiv de investiții, a condus de asemenea la creșteri valorice ale investiției.</p> <p>Tinând cont că albia râului Someș, evoluează în timp, fenomenele de eroziune-colmatare fiind puternice în perioada apelor medii, favorizate și de structura morfologică a albiei ce este constituită pe acest tronson din materiale aluvionare, necoezive, au condus pe teren la mărimi ale zonelor erodate (în interiorul zonei dig-mal), ce implicit au avut drept efect creșterea volumelor și cantităților de lucrări.</p> <p>Lucrările hidrotehnice proiectate sunt <u>lucrări de primă urgență</u> și constau în realizarea unor consolidări de mal amplasate în albia minoră a râului Someș, pe tronsonul Ulmeni – Apateu, în zonele cu eroziuni active, care pun în pericol linia de apărare împotriva inundațiilor existentă, lucrările de artă (poduri, utilități ce traversează albia etc.), terenuri arabile, bunuri și viețile locuitorilor din zonă.</p> <p>Obiectivul de investiții, prin soluțiile tehnice propuse răspunde și asigură prin caracteristicile tehnice, necesitățile determinate, în conformitate cu cerințele actuale și viitoare ale domeniului, asigurând totodată respectarea prevederilor din legislația națională în vigoare privind : calitatea construcției, a serviciilor sau alte cerințe specifice domeniului.</p> <p>Soluțiile tehnice propuse și descrise în proiect se înscriu în prevederile normelor europene .</p> <p>În conformitate cu prevederile art. 42 alin. (1), lit. a) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, documentațiile tehnico-economice aferente obiectivelor/proiectelor de investiții noi, documentațiile de avizare a lucrărilor de intervenții, respectiv notele de fundamentare privind necesitatea și oportunitatea efectuării cheltuielilor aferente celorlalte categorii de investiții incluse la poziția C «Alte cheltuieli de investiții» care se finanțează, potrivit legii, din fonduri publice, se aprobă de către Guvern pentru valori mai mari de 30 milioane lei.</p> <p>Valoarea obiectivului de investiții a fost avizată în Consiliul Interministerial de Avizare Lucrări Publice de Interes Național și Locuințe.</p>
3. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	<p>Obiectivul de investiții ”Amenajare râu Someș pe tronsonul Ulmeni – Apateu, județele Maramureș și Satu Mare”, este de importanță deosebită, funcționarea sa fiind obligatorie datorită faptului că se protejează cele mai vulnerabile tronsoane ale lucrărilor de îndiguire existente, ce apără 45 de localități din lunca râului Someș pe tronsonul Ulmeni – Apateu.</p> <p>Obiectivul investiției face parte din "Strategia națională de gestionare pe termen mediu și lung a riscurilor la inundații" aprobată prin H.G.</p>

	<p>nr.846/2010 și are ca scop reducerea consecințelor provocate de inundații asupra activităților socio-economice, a vieții și sănătății oamenilor și a mediului înconjurător, ținând cont de necesitățile specifice și de obligațiile internaționale ale României, fiind în concordanță cu orizontul de timp al Strategiei Naționale pentru Dezvoltare Durabilă.</p> <p>Alegerea soluțiilor tehnice satisface cerințele Directivei Cadru 2000/60/CE privind Apa a Uniunii Europene și a Directivei 2007/60/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 23 octombrie 2007 privind evaluarea și gestionarea riscului la inundații, pentru protecția și îmbunătățirea specificului mediului înconjurător și a aspectului său estetic și prevenirea sau minimizarea pierderilor economice prin reducerea riscului la inundații și măsuri de protecție locală în zonele populate.</p>
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	<p>Lucrările propuse a se executa, prin caracterul lor, au un impact negativ temporar asupra mediului, doar pe durata de execuție.</p> <p>Lucrările propuse respectă principiile de amenajare ecologică a cursului de apă, cu intervenții minime asupra regimului de curgere, fără efecte negative ulterioare, în urma executării lucrărilor neînregistrându-se fenomene de poluare a mediului. Materialele utilizate vor fi ecologice, nepoluante și se vor integra în mediul înconjurător.</p> <p>Impactul asupra apelor subterane se poate considera minor datorită genurilor de lucrări alese care nu împiedică transferul apei din râu în freatic și invers. Impactul asupra aerului poate fi considerat minor.</p> <p>Datorită traficului rutier al utilajelor grele, în timpul executării lucrărilor, poluarea fonică va fi crescută.</p>
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	Nu este cazul					
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						

(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	Nu este cazul					
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugetele locale						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:	Nu este cazul					
a) buget de stat						
b) bugete locale						
c) credite externe						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Nu este cazul					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Nu este cazul					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul					
7. Alte informații	Finanțarea obiectivului de investiții prevăzut în anexă, se realizează de la bugetul de stat prin bugetul Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor, în limita sumelor aprobate anual cu această destinație, precum și din alte surse legal constituite, conform programelor de investiții publice aprobate potrivit legii.					
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					

vederea implementării noilor dispoziții.	
1. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate 2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	În vederea adoptării de către Guvern a acestui act normativ, pentru aprobarea indicatorilor tehnico – economici ai obiectivului de investiții prezentat în anexă s-a obținut avizul Consiliului Interministerial de Avizare Lucrări Publice de Interes Național și Locuințe, nr. 16 din data de 05.11.2015.
5. Informații privind avizarea de către a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea
și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	În vederea respectării prevederilor Legii nr. 52/2003, privind transparența decizională în administrația publică, republicată, proiectul de act normativ a fost postat pe pagina de internet a Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor, la adresa www.mmediu.ro , în vederea consultării. Proiectul de act normativ a fost postat în data de
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 8-a
Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/ sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Hotărâre a Guvernului privind aprobarea obiectivului de investiții ”**Amenajare râu Someș pe tronsonul Ulmeni – Apateu, județele Maramureș și Satu Mare**” precum și a caracteristicilor principale și a indicatorilor tehnico-economici aferenți acestuia, care în forma prezentată a fost avizat de ministerele avizatoare și pe care-l supunem spre adoptare.

MINISTRUL MEDIULUI, APELOR ȘI PĂDURILOR

CRISTIANA PAȘCA PALMER

AVIZĂM FAVORABIL:

VICEPRIM-MINISTRU

MINISTRUL DEZVOLTĂRII REGIONALE

ȘI ADMINISTRAȚIEI PUBLICE

VASILE DÎNCU

MINISTRUL FINANȚELOR PUBLICE

ANCA DANA DRAGU

AVIZEAZĂ

SECRETAR DE STAT

IULIAN JUGAN

SECRETAR GENERAL

TEODOR DULCEAȚĂ

DIRECȚIA JURIDICĂ

**DIRECTOR,
CRISTINA MANUELA
UNGUREANU**

**DIRECȚIA
ECONOMICO – FINANCIARĂ**

**DIRECTOR,
NICOLETA POPESCU**

**DIRECȚIA GENERALĂ INVESTIȚII, ACHIZIȚII
ȘI LOGISTICĂ**

**DIRECTOR GENERAL
ADJUNCT,
GHEORGHE TULUC**

SERVICIUL INVESTIȚII ȘI CONTROL

**ȘEF SERVICIU
EUGENIA NECEA**