

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul prezentului act normativ Hotărâre instituirea regimului de arie naturală protejată și declararea ariilor de protecție specială avifaunistică ca parte integrantă a rețelei ecologice europene Natura 2000 în România	
Secțiunea a 2-a Motivul emiterii prezentului act normativ	
1. Descrierea situației actuale	<p>În calitate de stat membru al Uniunii Europene, conform prevederilor Directivei 2009/147/CE a Consiliului din 30 noiembrie 2009 privind conservarea păsărilor sălbatice (Directiva Păsări), și a Tratatului de aderare la Uniunea Europeană, România are obligația de a constitui rețeaua ecologică Natura 2000, prin desemnarea ariilor de protecție specială avifaunistică.</p> <p>Prin HG 1284/2007 privind declararea ariilor de protecție specială avifaunistică, ca parte integrantă a rețelei ecologice Natura 2000 în România, a fost aprobată o primă listă a ariilor speciale de protecție avifaunistică, listă care a fost transmisă Comisiei Europene în luna decembrie 2007. Având în vedere faptul că adoptarea HG 1284/2007 s-a realizat în luna octombrie, iar Comisia Europeană a considerat că lista de situri desemnate inițial nu a corespuns ca număr și suprafață noului inventar al Ariilor de Importanță Avifaunistică (Important Bird Areas - IBA) recunoscute de BirdLife International, forul european a declanșat împotriva României o acțiune în constatarea neîndeplinirii obligațiilor de desemnare. Astfel, în data de 23.10.2007, a fost transmisă scrisoarea de punere în întârziere a CE în cauza nr. 2007/2266 referitoare la nerespectarea dispozițiilor Directivei Păsări.</p> <p>În lipsa unor argumente științifice care să probeze că desemnarea realizată este adecvată, în răspunsul la avizul motivat formulat și transmis către Comisia Europeană prin scrisoarea nr. 314/ACD/25.11.2008, autoritățile române și-au asumat angajamentul ca până la sfârșitul lunii iulie 2009 să realizeze un studiu științific pe baza căruia să se extindă suprafețele a 15 arii de protecție specială avifaunistică și, respectiv, până la data de 30 septembrie 2009 să finalizeze un studiu științific pe baza căruia să se analizeze posibilitatea desemnării ca arii de protecție specială avifaunistică a încă 8 noi arii.</p> <p>Din motive de ordin financiar, un nou studiu care să fundamenteze noile situri s-a amânat, iar în lipsa informațiilor, România nu a putut raporta către CE desemnarea de noi arii de protecție specială avifaunistică, fapt pentru care în data de 19.12.2009 Curtea de Justiție a Uniunii Europene a declanșat etapa contencioasă a procedurii de infringement. După parcurgerea fazei scrise a acestei etape, România a solicitat Curții de Justiție a Uniunii Europene organizarea unei faze orale, de audiere a pledoariilor părților implicate, ca ultimă etapă în ceea ce privește apărarea în cauza C-522/09. Audierea a avut loc în data de 13.01.2011, iar ca urmare a acestei audieri, în data de 14.04.2011 CJUE a respins ca inadmisibilă cererea CE.</p> <p>Cu toate acestea, CE și-a arătat intenția declanșării unei noi proceduri de infringement prin transmiterea Cererii EU-Pilot nr. ENV.A.1/IP/mm/12.05.2011, cerere în care sunt reluate aspectele formulate în avizul motivat transmis în anul 2008. Menționăm că indiferent de faptul că cererea CE a fost respinsă, România a</p>

avut obligația desemnării de noi arii de importanță specială avifaunistică, iar CE posibilitatea declanșării unei noi proceduri de infringement având ca motivație obligația de desemnare continuă și actualizarea listei naționale de SPA-uri la cel mai nou inventar IBA. Astfel, prin Hotărârea de Guvern nr. 971/2011 pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 1.284/2007 privind declararea ariilor de protecție specială avifaunistică ca parte integrantă a rețelei ecologice europene Natura 2000 în România, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 715 din 11 octombrie 2011, lista de SPA-uri a fost completată cu noi situri.

Deși noua desemnare a acoperit mare parte din inventarul IBA, CE a considerat că există încă discrepanțe între lista națională de SPA-uri și lista de Ariile de Importanță Avifaunistică (AIA sau IBA-uri). În acest context concluziile întrunirilor bianuale cu reprezentanții Unității de Infringement a Direcției Generale de Mediu din 2012 și 2014 au avut în vedere:

- În cazul în care nu se realizează o desemnare de SPA-uri 1/1 cu IBA-urile să se analizeze desemnarea altor zone (propunere acceptată la întrunirea din 2012)
- Desemnarea de noi SPA-uri să se facă plecând de la raportarea conform art. 12 până cel târziu la jumătatea anului 2015 (propunere avansată de MMAP și acceptată de CE la întrunirea din 2014).

Cu toate acestea, prin Cererea transmisă prin sistemul EU PILOT 7658/15/ENVI, având ca obiect finalizarea desemnării siturilor de tip Natura 2000 din România, CE solicită explicarea modului în care se vor soluționa lacunele rămase și conformarea cu obligațiile care revin țării noastre în ceea ce privește implementarea Directivei Păsări. Ca răspuns la solicitarea CE, România a precizat că lista noilor situri (baza de date Natura 2000) va fi raportată până la sfârșitul anului 2015. Menționăm că acest termen este în concordanță termenul de raportare propus pentru transmiterea bazei de date completată conform cerințelor din Nota CE din 14.04.2011, care stabilește calendarul de transpunere a datelor în noul format al formularului standard Natura 2000, aprobat prin Decizia de punere în aplicare a Comisiei nr. 2011/484/UE privind formularul-tip pentru siturile Natura 2000. Astfel, prezentul proiect de act normativ vine în întâmpinarea deciziei CE de schimbare a formatului de raportare (formatul formularului standard Natura 2000) și de transformare a acestuia într-un formular de raportare periodică. Formularul standard Natura 2000, care reprezintă fundamentarea științifică a fiecărui sit aprobat prin prezentul act normativ, se va publica pe site-ul web al autorității publice centrale pentru protecția mediului și se va actualiza periodic, pe baza noilor informații disponibile, astfel încât să se asigure îndeplinirea cerințelor privind raportarea periodică către CE.

În plus față de cele semnalate, precizăm că în paralel cu selecția de noi situri, MMAP a derulat proiectul „Realizarea de seturi de date spațiale în conformitate cu specificațiile tehnice INSPIRE pentru ariile naturale protejate, inclusiv a siturilor Natura 2000, având în vedere optimizarea facilităților de administrare a acestora”, proiect care a avut ca scop îmbunătățirea preciziei limitelor pentru toate ariile naturale protejate din România (atât situri Natura 2000, cât și arii protejate de interes național) în conformitate cu specificațiile tehnice puse la dispoziție de Comisia Europeană prin intermediul Directivei INSPIRE, anexa I.9. Scopul proiectului s-a rezumat strict la îmbunătățirea preciziei limitelor (putând apărea diferențe de suprafață), iar prin adoptarea prezentului act normativ se asigură îmbunătățirea datelor aferente siturilor Natura 2000 și totodată conformarea cu prevederile Directivei INSPIRE.

	<p>În consecință, adoptarea prezentului act normativ este imperios necesară, astfel încât România să aibă posibilitatea de a-și îndeplini obligațiile asumate către CE și totodată să evite eventualele sancțiuni de ordin financiar ca urmare a neîndeplinirii acestor obligații. Menționăm că următoarea raportare pe care trebuie să o facă țara noastră trebuie efectuată în cursul acestui an, inclusiv pentru adoptarea prezentului acestui act normativ în Monitorul Oficial.</p>
<p>1¹. În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia</p>	<p>Proiectul de act normativ are ca scop implementarea corespunzătoare a articolului 4 alineatele (1) și (2) din Directivei 2009/147/CE a Consiliului din 30 noiembrie 2009 privind conservarea păsărilor sălbatice (Directiva Păsări).</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Scopul prezentei Hotărâri de Guvern îl constituie instituirea regimului de arie naturală protejată pentru noi arii de protecție specială avifaunistică în conformitate cu prevederile Directivei 2009/147/CE (Directiva Păsări), extinderea unora existente, completarea și actualizarea formularelor standard Natura 2000 pentru toate SPA-urile desemnate, precum și aprobarea limitelor siturilor noi și îmbunătățirea preciziei pentru cele existente.</p> <p>Proiectul de hotărâre de Guvern răspunde necesităților urgente și de mare interes în domeniul conservării naturii, de actualizare a rețelei Natura 2000 în România, asumate de țara noastră prin semnarea Tratatului de aderare la UE, stabilind și măsurile pe termen scurt ce trebuie luate de autoritățile competente ale statului.</p> <p>Totodată, prezentul act normativ asigură conformarea de către România cu cerințele țintei 1 din Strategia Uniunii Europene privind biodiversitatea 2020, respectiv finalizarea desemnării siturilor Natura 2000. Astfel, proiectul de act normativ vine în sprijinul implementării adecvate a Obiectivului 1 din Strategia UE privind biodiversitatea până în 2020: ”Stoparea deteriorării situației tuturor speciilor și habitatelor vizate de legislația UE privind natura și realizarea unei îmbunătățiri semnificative și cuantificabile a stării acestora, astfel încât, până în 2020, în comparație cu evaluările curente: (i) să existe cu 100% mai multe evaluări de habitate și cu 50% mai multe evaluări de specii realizate conform directivei privind habitatele care să indice o îmbunătățire a stării de conservare; și (ii) să existe cu 50% mai multe evaluări de specii realizate conform directivei privind păsările care să indice o stare sigură sau îmbunătățită”. Astfel, acțiunea 1 prevede ”definitivarea instituirii rețelei Natura 2000 și asigurarea unei bune gestiuni”, prin asigurarea de către Statele Membre ”că etapa constituirii rețelei Natura 2000, inclusiv în mediul marin, este finalizată în mare măsură până în 2012”.</p> <p>La baza elaborării prezentului proiect de hotărâre de Guvern au stat prevederile Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice cu modificările și completările ulterioare, aprobată prin Legea nr. 49/2011.</p> <p>Formularele standard ale ariilor de protecție specială avifaunistică noi desemnate prin prezenta hotărâre de Guvern, a celor extinse, precum și revizuirile celor existente au fost avizate favorabil de către Academia Română – Comisia pentru Ocrotirea Monumentelor Naturii, prin avizul nr. ca for științific responsabil în acest domeniu, ariile de protecție specială avifaunistică și informațiile aferente întrunind condițiile pentru a fi transmise Comisiei Europene.</p> <p>Prin includerea zonelor din prezentul proiect de hotărâre în rețeaua europeană de</p>

	arii protejate Natura 2000, se estimează că suprafața acoperită de ariile de protecție specială avifaunistică va fi în concordanță cu suprafața ariilor de importanță avifaunistică (IBA), recunoscute de către BirdLife International și totodată de către CE.					
3. Alte informații	Nu au fost identificate.					
Secțiunea a 3-a						
Impactul socio-economic al prezentului act normativ						
1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul					
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Desemnarea ariilor de protecție specială avifaunistică nu are impact direct asupra mediului de afaceri. Indirect însă poate avea consecințe importante în plan economic, întrucât nedesemnarea sau desemnarea parțială a siturilor identificate poate conduce la sistarea alocării de fonduri pentru România din bugetul Uniunii Europene.					
3. Impactul social	Prin desemnarea de noi situri se va da posibilitatea factorilor interesați să se implice în administrarea acestora și să acceseze fonduri, putându-se crea noi locuri de muncă. Pe de altă parte, desemnarea de noi situri poate avea ca și consecințe, după caz, anumite limitări (de ex. exploatarea anumitor resurse) impuse de regimul de Sit Natura 2000.					
4. Impactul asupra mediului	Declararea de arii de protecție specială avifaunistică va avea un impact pozitiv asupra stării de conservare a speciilor de păsări de interes comunitar.					
5. Alte informații	Nu au fost identificate.					
Secțiunea a 4-a						
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)						
- mii lei						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	Nu este cazul					
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	Nu este cazul					
Cap.70.01 Servicii și dezvoltare public, locuințe, mediu și ape	Nu este cazul					

Cap.74.01 Protecția Mediului	Nu este cazul						
a) buget de stat, din acesta:							
b) bugete locale:							
(i) cheltuieli de personal							
(ii) bunuri și servicii							
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:							
(i) cheltuieli de personal							
(ii) bunuri și servicii							
3. Impact financiar, plus/minus, din care:	Nu este cazul						
a) buget de stat							
b) bugete locale							
c) credite externe							
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Nu este cazul						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Nu este cazul						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul						
7. Alte informații	În cazul în care nu se vor desemna noi arii de protecție specială avifaunistică, România riscă sancțiuni de ordin economic din partea CE. Pentru România, Comisia Europeană a stabilit suma minimă forfetară a sancțiunii la 1.862.000 Euro și valoarea factorului național „n” la 3,53. Astfel, penalitățile pot fi cuprinse între 2.260 – 135.600 euro/zi de întârziere, în funcție de durata încălcării, gravitatea încălcării și factorul național „n” stabilit pentru fiecare stat membru, în funcție de PIB-ul statului respectiv și de ponderea voturilor în Consiliu.						

Secțiunea a 5-a

Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normative:	
a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;	Hotărârea Guvernului nr. 1284/2007 privind declararea ariilor de protecție specială avifaunistică ca parte integrantă a rețelei ecologice europene Natura 2000 în România, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 739 și 739 bis din 31 octombrie 2007 și Hotărârea de Guvern nr. 971/2011 pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 1.284/2007 privind declararea ariilor de protecție specială avifaunistică ca parte integrantă a rețelei ecologice europene Natura 2000 în România, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 715 din 11 octombrie 2011
b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Ordin de ministru privind lista speciilor de păsări de interes comunitar folosită ca specii calificante pentru ariile de protecție specială avifaunistică
1^1. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

<p>2.Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare.</p>	<p>Proiectul de hotărâre a Guvernului are la bază Directiva 2009/147/CE a Consiliului din 30 noiembrie 2009 privind conservarea păsărilor sălbatice (Directiva Păsări), versiunea codificată și a Tratatului de aderare la Uniunea Europeană.</p> <p>Proiectul de act normativ are în vedere conformarea țării noastre cu prevederile art. 4.1. și 4.2. din Directiva 2009/147/CE (Directiva Păsări), respectiv obligațiile țării noastre de asigurare a protecției pentru păsările listate în anexele Directivei Păsări, precum și cu obligația de desemnare continuă a siturilor destinate protecției acestor specii de păsări.</p>
<p>3.Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare.</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>4.Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</p>	<p>România a fost audiată în fața Curții de Justiție a Uniunii Europene (CJUE) în cadrul sedinței care a avut loc în data de 13.01.2011. Prin Hotărârea CJUE din data de 14.04.2011, cererea Comisiei Europene a fost respinsă ca inadmisibilă. Cu toate acestea, imediat după pronunțarea acestei hotărâri, Comisia Europeană prin DG Mediu a transmis în sistemul EU Pilot o cerere de informații care reia, în mare măsură, solicitările din Avizul Motivată nr. C(2008)4631 din 18.09.2008.</p> <p>În 13.07.2015, CE a transmis prin sistemul EU PILOT cererea 7658/15/ENVI, având ca obiect finalizarea desemnării siturilor de tip Natura 2000 din România, CE solicită explicarea modului în care se vor soluționa lacunele rămase și conformarea cu obligațiile care revin țării noastre în ceea ce privește implementarea Directivei Păsări, pentru care România a avansat ca termen luna decembrie 2015.</p> <p>Amintim faptul că până în prezent, Curtea de Justiție a Uniunii Europene a pronunțat hotărâri de condamnare în cazuri similare împotriva mai multor state membre (ca de ex. Portugalia – cauza C 191/05, Irlanda - cauza C-418/04, Republica Elenă – cauza C-334/04, Spania – cauza C 235/04, Republica Austria – cauza C-209/04, Italia – cauza C 378/01, Republica Franceză – cauza C-202/01, Republica Finlanda – cauza C-240/00, Olanda – cauza C 3/96, Republica Austria - cauza C-535/07), pentru nedesemnarea adecvată a ariilor de protecție specială avifaunistică.</p> <p>Curtea de Justiție a Uniunii Europene a statuat în mod constant că Inventarul Ariilor de Importanță Avifaunistică, întocmit de BirdLife International, deși nu este obligatoriu din punct de vedere juridic pentru statele membre, are o valoare științifică recunoscută și, prin urmare, în lipsa unor dovezi științifice aduse de un stat membru, care să probeze îndeplinirea de către acesta a obligației de a desemna cele mai adecvate arii, ca număr și suprafață, drept arii de protecție specială avifaunistică, acest inventar poate fi folosit de Curtea de Justiție a Uniunii Europene ca bază de referință pentru evaluarea modului în care statul membru și-a îndeplinit aceste obligații (hotărârile pronunțate în cauzele</p>

	C-3/96, C-418/04 etc).
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente.	Tratatul de aderare a României și Bulgariei la Uniunea Europeană ratificat prin Legea nr. 157/2005.
6. Alte informații	Nu este cazul

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este necesar
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este necesar
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	<p>Prezentul proiect de hotărâre a fost transmis spre consultare structurilor asociative ale administrației publice locale în conformitate cu prevederile art. 3 alin (1) din Hotărârea Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale, fără a se primi nici o observație în intervalul legal prevăzut.</p> <p>De asemenea, în cursul lunii decembrie 2015, Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor, prin structurile sale locale, a organizat mai multe întruniri cu reprezentanții autorităților publice locale și alți factori interesați, cu privire la obligațiile de desemnare a unor noi situri Natura 2000. În cadrul acestora s-au prezentat obiectivele proiectului de cercetare aflat în derulare, noile propuneri de situri, s-a argumentat necesitatea și obligația desemnării de noi situri și implicit necesitatea îndeplinirii obligațiilor României către CE. Observațiile primite în urma acestor consultări au fost preluate și transmise echipei de proiect, ele fiind, după caz, integrate în varianta finală a proiectului.</p>
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este necesar
5. Informații privind avizarea de către a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ va fi avizat de Consiliul Legislativ
6. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării prezentului act normativ	Proiectul de act normativ s-a elaborat ca urmare a obligației țării noastre de desemnare continuă a ariilor de protecție specială avifaunistică (SPA). Desemnarea continuă presupune corelarea listei naționale de SPA-uri cu inventarul IBA realizat de organizația BirdLife
---	---

	International, care în România are ca parteneri Societatea Ornitologică Română și Asociația Grupul Milvus. Astfel, cele două organizații neguvernamentale au fost implicate în realizarea cercetărilor pentru desemnarea de SPA-uri în România, precum și în elaborarea inventarului IBA. Prin urmare, societatea civilă nu numai că a fost informată, ci a fost implicată activ în cercetările care au stat la baza prezentului proiect de act normativ. Totodată, cu reprezentanții societății civile s-au organizat întruniri periodice pe toată perioada de derulare a proiectului.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării prezentului act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este necesar
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 8-a
Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/ sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Față de cele prezentate și în vederea evitării declanșării unei noi proceduri de infringement și a asigurării îndeplinirii obligațiilor ce revin țării noastre în ceea ce privește implementarea Directivei 2009/147/CE (Directiva Păsări), a fost elaborat proiectul de Hotărâre a Guvernului privind declararea de arii de protecție specială avifaunistică, ca parte integrantă a rețelei ecologice europene Natura 2000 în România, pe care îl supunem spre adoptare.

MINISTRUL MEDIULUI, APELOR ȘI PĂDURILOR

Cristiana PAȘCA PALMER