

## NOTĂ DE FUNDAMENTARE

### Secțiunea 1

#### Titlul prezentului act normativ

**Hotărâre privind aprobarea cheltuielilor de investiții pentru proiectul „IMPLEMENTARE SERVICII PUBLICE ELECTRONICE PENTRU EFICIENTIZAREA INTERACȚIUNII CU PUBLICUL AL ANPM”**

### Secțiunea a 2-a

#### Motivul emiterii prezentului act normativ

1. Descrierea situației actuale	<p>În anul 2013, Agenția Națională pentru Protecția Mediului (ANPM) unitate a administrației publice centrale aflată în subordinea Ministerului Mediului Apelor și Pădurilor (MMA), a depus proiectul “Implementare servicii publice electronice pentru eficientizarea interacțiunii cu publicul al ANPM”, în cadrul Programului Operațional “Creșterea Competitivității Economice”, Axa prioritară: “TIC pentru sectoarele privat și public”, Domeniul Major de Intervenție 2 „Dezvoltarea și creșterea eficienței serviciilor publice electronice”, Operațiunea 1 „Susținerea implementării de soluții de e-guvernare și asigurarea conexiunii la broadband, acolo unde este necesar”, cod SMIS 48612, cu o valoare totală de 36.112.500, 00 lei, asistență finanțabilă nerambursabilă, echivalent euro 8.099.152,23 euro curs BNR/28.06.2013.</p> <p>Proiectul a fost aprobat în anul 2014 și ca urmare s-a încheiat contractul de finanțare nr.1755/321/17.02.2014 între Ministerul pentru Societatea Informațională și Agenția Națională pentru Protecția Mediului.</p> <p><b>Necesitatea investiției:</b></p> <p>Agenția Națională pentru Protecția Mediului cu sediul în Splaiul Independenței nr. 294, sector 6, București, cu competențe în implementarea la nivel național a politicilor, strategiilor și a legislației în domeniul protecției mediului, are următoarele funcții în domeniul protecției mediului:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>a) funcția de suport tehnic pentru fundamentarea proiectelor de acte cu caracter normativ, a strategiilor și politicilor sectoriale, precum și a planurilor de acțiune în domeniul protecției mediului;</li><li>b) funcția de implementare a politicilor, strategiilor și legislației din domeniul protecției mediului, la nivel național;</li><li>c) funcția de coordonare, monitorizare și control al activității agențiilor pentru protecția mediului din subordine;</li><li>d) funcția de autoritate care emite acte de reglementare, potrivit prevederilor legale;</li><li>e) funcția de instruire și perfecționare continuă a personalului aparținând agențiilor județene pentru protecția mediului din subordine;</li><li>f) funcția de reprezentare în domeniul său de activitate, în relațiile interne și externe, conform mandatului acordat de către conducătorul autorității publice centrale pentru protecția mediului.</li></ul> <p>Ca urmare a prevederilor HG 1000/2012 privind reorganizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Protecția Mediului, art. 4, alin. 2, litera f), prin care atribuțiile ANPM au fost completate cu „emiterea avizului de mediu pentru</p>
---------------------------------	---

produse de protecția plantelor, respectiv pentru autorizarea îngrășămintelor, conform prevederilor legale în vigoare”, ANPM a preluat sarcina Ministerul Mediului Apelor și Pădurilor de a emite avizele de mediu necesare agenților economici pentru îngrășăminte/ produse de protecția plantelor. Aceste atribuții au fost preluate, dar nu a fost realizat un sistem informațional care să automatizeze și să eficientizeze această activitate și să permită oferirea acestui serviciu la calitatea și viteza așteptată de agenții economici.

Pentru rezolvarea problemelor menționate și evitarea efectelor acestora este necesară realizarea unei investiții într-un sistem informatic care pe de o parte să creeze instrumentul necesar în cadrul ANPM pentru exercitarea eficientă a tuturor atribuțiilor pe care le are, iar pe de altă parte să ofere serviciile online pentru populație/ agenți economici/ instituții publice necesare asigurării transparenței și raportării în timp real a aspectelor legate de mediu. De asemenea, realizarea acestui proiect va asigura cadrul pentru schimbul facil de informații cu Garda Națională de Mediu, lucru ce va conduce la creșterea eficienței activității ambelor instituții.

Obiectivul de investiții „IMPLEMENTARE SERVICII PUBLICE ELECTRONICE PENTRU EFICIENTIZAREA INTERACȚIUNII CU PUBLICUL AL ANPM” este necesar pentru că:

- Instituția are nevoie de un sistem informatic care să asigure suport pentru exercitarea noilor atribuții preluate, cu impact mare către agenții economice (emiterea avizului de mediu pentru produse de protecția plantelor, respectiv pentru autorizarea îngrășămintelor);
- Instituția se află permanent sub presiunea populației, legislației, ONG-urilor, agenților economici pentru a oferi informații în timp real și servicii rapide, de calitate;
- Datorită legislației naționale cât și a legislației europene (de exemplu furnizarea de date conforme formatului cerut prin Directiva 2011/850/UE astfel încât, împreună cu datele furnizate de celelalte state ale Uniunii Europene să ofere o viziune de ansamblu a calității aerului la nivel comunitar) trebuie dezvoltate rapid noi servicii electronice care să implementeze această legislație;
- Trebuie creat un instrument colaborativ cu Garda Națională de Mediu, care să optimizeze activitățile de inspecție și control realizate de această instituție, în exercitarea cărora Garda de Mediu trebuie să acceseze informații și documente aflate în posesia ANPM;
- Trebuie creat un instrument de raportare/ tablou de bord, sub forma unui serviciu online, care să eficientizeze activitatea de raportare a activităților ANPM către Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor;
- Se realizează reducerea volumului de hârtie și a circulației informației pe hârtie prin introducerea semnăturii electronice în cadrul instituției;
- Se impune creșterea pregătirii funcționarilor publici în utilizarea sistemelor informatice moderne.

Necesitatea implementării proiectului derivă și din faptul că pe lângă problemele pe care le rezolvă la nivelul ANPM, va transforma și alte instituții ale statului în beneficiari ai acestui proiect (Ministerul Mediului Apelor și Pădurilor Garda Națională de Mediu), contribuind la eficientizarea activităților acestor instituții. Proiectul va face posibilă construirea unui sistem informatic care să răspundă:

- nevoilor ANPM, Ministerului Mediului Apelor și Pădurilor, Garda Națională de Mediu referitoare la furnizarea de servicii de calitate către populație
- nevoilor interne ale celor 3 instituții menționate referitoare la eficientizarea proceselor interne ale acestora.

	<p><b>Scopul proiectului</b> îl reprezintă achiziționarea de infrastructura hardware ( stații. servere, echipamente de comunicații, ups uri) pentru APM-uri, implementarea semnăturii electronice și implementarea a 4 servicii web după cum urmează:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ Implementarea unui instrument pentru emiterea avizelor de mediu pentru produse de protecția plantelor, respectiv pentru autorizarea îngrășămintelor;</li> <li>○ Implementarea unui tablou de bord pentru consultarea informațiilor de mediu adresat Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor;</li> <li>○ Implementarea unui instrument online de consultare și planificare a vizitelor în teren în vederea verificărilor efectuate de Garda Națională de Mediu;</li> <li>○ Implementarea unui instrument de raportare a stării calității aerului, planurilor și programelor și atingerea obiectivelor de mediu.</li> </ul> <p><b>Realizarea proiectului este oportună</b> având în vedere că:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Investiția este finanțată din Fonduri Structurale;</li> <li>• S-au identificat nevoile comune curente (din punct de vedere informațional) ale ANPM, Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor și Garda Națională de Mediu, ceea ce creează o oportunitate pentru realizarea unor servicii informatice sub administrarea ANPM .care să deservească nevoile celor 3 instituții;</li> <li>• Există un set de cerințe legislative clare în acest moment, care au permis identificarea funcționalităților și serviciilor ce trebuie implementate într un sistem informatic.</li> </ul> <p>S-au obținut următoarele acorduri / avize/ aprobări:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• avizul CTE –MMA nr.75/04.09.2015, pentru studiul de fezabilitate al obiectivului de investitie ,, IMPLEMENTARE SERVICII PUBLICE ELECTRONICE PENTRU EFICIENTIZAREA INTERACȚIUNII CU PUBLICUL AL ANPM- cod SMIS 48612,,</li> <li>• adresa OIPSI cu nr.15137/30.09.2015 de la OIPSI cu privire la analiza posibilității de eșalonare a proiectului pe parcursul a doua faze de programare 2007-2013 și 2014- 2020;</li> <li>• graficul de eșalonare al proiectului pe parcursul celor doua faze de programare adresa nr. 1/2769/TFP/06.10.2015</li> </ul>
1 <sup>1</sup> .În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Schimbări preconizate	Proiectul prin soluția tehnică ‘‘Sistem informatic cu grad de centralizare mare’’ asigură: <ul style="list-style-type: none"> <li>• optimul din punct de vedere tehnico-economic, oferind maximul de funcționalitate la prețul cel mai bun ;</li> <li>• costuri de mentenanță mai reduse;</li> <li>• avantaj mai mare în personalizarea sporită a aplicațiilor la nivel de instituție și în dezvoltarea ulterioară diferită a sistemelor informatice ale instituțiilor, precum și un avantaj de disponibilitate sporită , prin utilizarea unor tehnologii redundante .</li> </ul>
3. Alte informații	Nu au fost identificate.
<b>Secțiunea a 3-a</b> <b>Impactul socio-economic al prezentului act normativ</b>	

1. Impactul macroeconomic	<p><b>Impactul implementării</b> unui sistem informatic va fi determinant în modificarea fluxurilor organizaționale interne și va impune o derulare a interacțiunilor cu cetățenii sau ceilalți parteneri sociali. Procedurile vor fi clare și directe, formularele mai ușor de completat, datele vor fi mai ușor de prelucrat, gradul de responsabilizare și siguranța va crește, iar activitatea va fi eficientizată (costurile vor fi scăzute, vor fi promovate serviciile cu impact ridicat, va crește productivitatea muncii angajaților, etc.) și satisfacția partenerilor de afaceri/ sociali/ instituții publice ai ANPM.</p> <p>Proiectul propus va respecta prevederile legislației în vigoare care asigură confidențialitatea datelor cu caracter personal și cea privind dreptul de informare al cetățeanului. Sistemul va conține un strat de securitate performant, ce suportă funcționalități de integrare și autentificare, care să respecte obligatoriu cel puțin cerințele minime de securitate prevăzute de legislația în vigoare.</p> <p>În urma implementării proiectului se anticipează următorul impact:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Creșterea eficienței activităților interne ale ANPM cel puțin în următoarele domenii: emiterea avizului de mediu pentru produse de protecția plantelor, respectiv pentru autorizarea îngrășamintelor, menținerea și comunicarea informațiilor cu privire la calitatea aerului, furnizarea de informații și documente pentru Garda de Mediu, raportarea către Ministerul Mediului și Schimbărilor Climatice</li> <li>• Creșterea eficienței activităților interne pentru Garda de Mediu precum și pentru Ministerul Mediului și Schimbărilor Climatice</li> <li>• Creșterea calității serviciilor publice ale ANPM către cetățeni și agenți economici prin furnizarea de servicii online și prin reducerea timpului de furnizare a serviciilor.</li> <li>• Creșterea accesului utilizatorilor la serviciile electronice moderne în domeniul mediului prin crearea posibilității de a interacționa online cu ANPM;</li> <li>• Creșterea abilităților de utilizare a tehnologiei informației de către beneficiarii sistemului, utilizând cunoștințe specifice dobândite în urma activităților de training;</li> <li>• Creșterea satisfacției angajaților ANPM, datorită unor condiții de lucru mai bune și a perfecționării;</li> <li>• Asigurarea suportului pentru luarea deciziilor atât la nivelul ANPM cât și la nivelul Ministerului.</li> </ul> <p>Perioada post-implementare este de 5 ani după finalizarea proiectului, dar nu mai puțin decât până la 31 decembrie 2020, perioadă în care se vor asigura serviciile de garanție și mentenanță pentru aplicațiile dezvoltate și echipamentele furnizate.</p> <p>Serviciile de mentenanță vor include:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- mentenanța preventivă, care va presupune vizite periodice ale echipei tehnice a Furnizorului de soluție, conform unui grafic de mentenanță acceptat de Beneficiar și Furnizor, cu care prilej se vor testa parametrii de funcționare ai componentelor sistemului și se vor aduce corecțiile necesare.</li> <li>- mentenanța corectivă care va presupune remedierea defecțiunilor semnalate de Beneficiar în funcționarea sistemului;</li> <li>- mentenanța permanentă care va presupune: adaptarea sistemului la schimbările legislative; actualizarea versiunilor componentelor; asigurarea unui serviciu de help-desk pe toata durata contractului de mentenanță.</li> </ul>
1 <sup>1</sup> . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

ajutoarelor de stat	
2. Impactul asupra mediului de afaceri	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Creșterea calității serviciilor publice ale ANPM către agenții economici prin furnizarea de servicii online și prin reducerea timpului de furnizare a serviciilor;</li> <li>• Creșterea accesului operatorilor economici la serviciile electronice moderne în domeniul mediului prin crearea posibilității de a interacționa online cu ANPM.</li> </ul>
3. Impactul social	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Creșterea calității serviciilor publice ale ANPM către cetățeni prin furnizarea de servicii online respectiv prin reducerea timpului de furnizare a serviciilor;</li> <li>• Creșterea accesului utilizatorilor la serviciile electronice moderne în domeniul mediului prin crearea posibilității de a interacționa online cu ANPM</li> </ul>
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

#### Secțiunea a 4-a

### Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	Nu este cazul					
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	Nu este cazul					
Cap.70.01 Servicii și dezvoltare public, locuințe, mediu și ape	Nu este cazul					
Cap.74.01 Protecția Mediului	Nu este cazul					
a) buget de stat, din acesta:						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:	Nu este cazul					
a) buget de stat						
b) bugete locale						
c) credite externe						

4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Nu este cazul
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Nu este cazul
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul
7. Alte informații	Finanțarea obiectivului de investiții prevăzut în anexa la prezenta hotărâre, se realizează din fonduri externe nerambursabile .

#### **Secțiunea a 5-a**

##### **Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare**

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;	
b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	
1 <sup>^</sup> 1. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărârile ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu este cazul

#### **Secțiunea a 6-a**

##### **Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ**

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

normative	
4.Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	În vederea adoptării de către Guvern a actului normativ de realizare a acestei investiții au fost elaborate următoarele: <ul style="list-style-type: none"> <li>• Adresa nr.6436/GLC/17.09.2015 de solicitare includere la avizare în Consiliul Interministerial de Avizare Lucrări Publice de Interes National și Locuințe obiectivului de investiții;</li> <li>• Adresa nr.79357/05.10.2015 de răspuns la adresa nr.6436/GLC/17.09.2015 , prin care se precizează că obiectivul de investiții „IMPLEMENTARE SERVICII PUBLICE ELECTRONICE PENTRU EFICIENTIZAREA INTERACȚIUNII CU PUBLICUL AL ANPM, nu este în competența de avizare a consiliului interministerial.</li> </ul>
5.Informații privind avizarea de către a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.Alte informații	Cheltuielilor de investiții pentru proiectul „IMPLEMENTARE SERVICII PUBLICE ELECTRONICE PENTRU EFICIENTIZAREA INTERACȚIUNII CU PUBLICUL AL ANPM” au fost avizate de către MMAP prin Avizul Ministerului Mediului Apelor și Pădurilor nr.75 din data de 04.09.2015 cu anexa aferentă.

#### Secțiunea a 7-a

##### Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării prezentului act normativ	Menționăm că prezentul act normativ propus a îndeplinit procedura stabilită prin Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, prin afișarea lui pe site-ul Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor în data de .....
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării prezentului act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

#### Secțiunea a 8-a

##### Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/ sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Hotărâre a Guvernului **privind aprobarea cheltuielilor de investiții pentru proiectul „IMPLEMENTARE SERVICII PUBLICE ELECTRONICE PENTRU EFICIENTIZAREA INTERACȚIUNII CU PUBLICUL AL ANPM**”, care în forma prezentată a fost avizat de ministerele avizatoare și pe care-l supunem spre adoptare.

**MINISTRUL MEDIULUI, APELOR ȘI PĂDURILOR**

**Grațiana Leocadia GAVRILESCU**

**AVIZĂM FAVORABIL:**

**MINISTRUL PENTRU SOCIETATEA INFORMAȚIONALĂ**

**SORIN MIHAI GRINDEANU**

**MINISTRUL FONDURILOR EUROPENE**

**Marius NICA**

**MINISTRUL FINANȚELOR PUBLICE**

**Eugen Orlando TEODOROVICI**



*AVIZEAZĂ*

**SECRETAR DE STAT**

**GEORGE MIRCEA**

**SECRETAR GENERAL**

**TEODOR DULCEAȚĂ**

**DIRECȚIA JURIDICĂ**

**DIRECTOR,  
DANIELA COVALINSCHI**

**DIRECȚIA  
ECONOMICO – FINANCIARĂ**

**DIRECTOR,  
NICOLETA POPESCU**

**DIRECȚIA GENERALĂ INVESTIȚII, ACHIZIȚII ȘI LOGISTICĂ**

**DIRECTOR GENERAL ADJUNCT,  
GHEORGHE TULUC**

**SERVICIUL INVESTIȚII ȘI CONTROL**

**ȘEF SERVICIU  
EUGENIA NECEA**

**AGENȚIA NAȚIONALĂ PENTRU PROTECȚIA MEDIULUI**

**PREȘEDINTE  
TOMA FLORIN PETCU**