

GUVERNUL ROMÂNIEI



HOTĂRÂRE

privind stabilirea cadrului legal, instituțional și procedural necesar pentru aplicarea Deciziei nr. 406/2009/CE privind efortul statelor membre de a reduce emisiile de gaze cu efect de seră astfel încât să respecte angajamentele Comunității de reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră până în anul 2020

În temeiul art. 4 lit. h) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2005 privind protecția mediului, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 265/2006 cu modificările și completările ulterioare, precum și ale art. 108 din Constituția României, republicată,

Guvernul României adoptă prezenta hotărâre:

Art. 1

Prezenta hotărâre stabilește cadrul legal, instituțional și procedural pentru aplicarea Deciziei nr. 406/2009/CE privind efortul statelor membre de a reduce emisiile de gaze cu efect de seră astfel încât să respecte îndeplinirea angajamentelor Comunității Uniunii Europene de reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră până în anul 2020.

Art. 2

Prezenta hotărâre se aplică pentru categoriile de activități prevăzute în anexa nr. 1 la prezenta hotărâre, altele decât cele reglementate de prevederile Hotărârii Guvernului nr. 780/2006 privind stabilirea schemei de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră, cu modificările și completările ulterioare.

Art. 3

Pentru aplicarea prezentei hotărâri, termenii și expresiile de mai jos au următoarele semnificații:

- a) emisii de gaze cu efect de seră- emisiile de dioxid de carbon (CO₂), metan (CH₄), protoxid de azot (N₂O), hidrofluorcarburi (HFC), perfluorcarburi (PFC), trifluorură de azot (NF₃) hexafluorură de sulf (SF₆) generate de categoriile de activități prevăzute în anexa nr. 1, exprimate în tone de dioxid de carbon echivalent în conformitate cu

Regulamentul (UE) nr. 525/2013 privind un mecanism de monitorizare și de raportare a emisiilor de gaze cu efect de seră, precum și de raportare, la nivel național și al Uniunii, a altor informații relevante pentru schimbările climatice și de abrogare a Deciziei nr. 280/2004/CE, cu excepția emisiilor de gaze cu efect de seră care sunt reglementate prin Directiva 2003/87/CE privind stabilirea schemei de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră, cu modificările și completările ulterioare (ETS);

- b) autoritate competentă – autoritatea publică centrală pentru protecția mediului prin unitatea de specialitate cu responsabilități în domeniul schimbărilor climatice;
- c) autorități și instituții publice responsabile - autoritățile și instituțiile publice centrale, precum și autorități și instituții publice locale sau aflate sub autoritatea, în coordonarea sau în subordinea autorităților publice centrale și care dețin responsabilități potrivit prezentei hotărâri;
- d) politici și măsuri trans-sectoriale – politici și măsuri care au impact asupra a cel puțin două categorii de activități din anexa nr. 1, reglementate de prezenta hotărâre.
- e) sectoare non-ETS – sectoarele aferente categoriilor de activități prevăzute în anexa nr. 1 a prezentei hotărâri;
- f) evaluarea ex post a politicilor și măsurilor – o evaluare a efectelor produse anterior, atribuite unei politici sau unui grup de politici ori măsuri de implementare a acestora;
- g) plan de măsuri corective – plan de acțiune cuprinzând politici și măsuri naționale, precum și acțiuni ale Uniunii Europene, puse în aplicare în scopul îndeplinirii obligațiilor specifice în conformitate cu Decizia nr. 406/2009/CE (ESD). Pentru evaluarea anuală a progresului înregistrat, planul de măsuri corective conține un calendar al punerii în aplicare a unor astfel de măsuri;
- h) starea de conformitate – este dată de cifra stării de conformitate stabilită de către prevederile Regulamentului (UE) nr. 389/2013 de creare a registrului Uniunii în conformitate cu Directiva 2003/87/CE a Parlamentului European și a Consiliului și cu Deciziile nr. 280/2004/CE și nr. 406/2009/CE ale Parlamentului European și ale Consiliului și de abrogare a Regulamentelor (UE) nr. 920/2010 și (UE) nr. 1193/2011 ale Comisiei.

Art. 4

(1) Autoritățile și instituțiile publice responsabile cu furnizarea către autoritatea competentă a informațiilor prevăzute în anexa nr. XI a Regulamentului (UE) nr. 749/2014 privind structura, formatul, procesul de raportare și procesul de revizuire a informațiilor transmise de Statele Membre în baza Regulamentului (UE) nr. 525/2013 necesare pentru punerea în aplicare a Deciziei nr. 406/2009/CE, sunt următoarele:

- a) autoritatea publică centrală pentru protecția mediului și agenția națională pentru protecția mediului prin unitățile de specialitate cu responsabilități în domeniul managementului deșeurilor;
- b) autoritatea publică centrală pentru economie;
- c) autoritatea publică centrală pentru energie și resurse energetice;

- d) autoritatea națională de reglementare în sectorul energiei electrice și energiei termice produse în cogenerare;
- e) autoritatea publică centrală pentru transporturi;
- f) autoritatea publică centrală pentru dezvoltarea regională și administrație publică;
- g) autoritatea publică centrală pentru agricultură și dezvoltare rurală;
- h) autoritatea publică centrală pentru sănătate publică;
- i) autorități publice locale și instituții publice, institute de cercetare și dezvoltare, precum și alte organisme publice aflate sub autoritatea, în subordinea sau în coordonarea autorităților prevăzute la lit. a) - f);
- j) alte autorități, instituții, institute sau organisme publice, după caz, identificate de către autoritatea competentă ca fiind responsabile în implementarea unor politici și măsuri având efecte asupra emisiilor de gaze cu efect de seră.

(2) Autoritățile și instituțiile publice responsabile, inclusiv autoritatea competentă au obligația de a administra politicile și măsurile sau grupurile de măsuri naționale care cad în sfera lor de competență astfel încât să nu fie depășită cantitatea de emisie alocată anual conform Deciziei nr. 406/2009/CE.

(3) Informațiile furnizate de autoritățile și instituțiile publice prevăzute la art. 4 alin. (1), se referă la politicile și măsurile sau grupurile de măsuri naționale, din domeniul lor de competență, care limitează sau reduc emisiile de gaze cu efect de seră, precum și informații cu privire la evaluările ex-post ale efectelor punerii în aplicare a acestora.

(4) Informațiilor prevăzute la alin. (3) se transmit autorității competente până cel târziu la data de 1 iulie a anului în curs pentru anul precedent, cu respectarea formatului prevăzut în anexa nr. 2.

(5) Autoritățile și instituțiile publice prevăzute la alin. (1) asigură coerența informațiilor furnizate în baza alin. (4) cu datele și informațiile similare care fac obiectul altor obligații de raportare.

Art. 5

(1) Metodologia de estimare a reducerilor de emisii de gaze cu efect de seră ca urmare a aplicării politicilor și măsurilor din sectoarele non – ETS aferente categoriilor de activități prevăzute în anexa nr. 1, precum și lista indicatorilor utilizați pentru monitorizarea și evaluarea impactului ex-post a aplicării politicilor și măsurilor sectoriale asupra emisiilor de gaze cu efect de seră se stabilesc și se aprobă prin ordin comun al conducătorului autorității competente pentru protecția mediului și al conducătorilor autorităților publice centrale prevăzute la art. 4 alin. (1) lit. b) - g), în termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri, după cum urmează:

- a) ordin comun al conducătorilor autorităților publice centrale pentru protecția mediului, economie, energie și resurse energetice împreună cu autoritatea națională de reglementare în sectorul energiei electrice și energiei termice produse în cogenerare;
- b) ordin comun al conducătorilor autorităților publice centrale pentru protecția mediului și pentru transporturi;

c) ordin comun al conducătorilor autorităților publice centrale pentru protecția mediului și pentru dezvoltare regională și administrație publică;

d) ordin comun al conducătorilor autorităților publice centrale pentru protecția mediului și pentru agricultură și dezvoltare rurală.

(2) Aplicarea politicilor și măsurilor din sectoarele non – ETS aferente categoriei de activități deșeuri, precum și lista indicatorilor utilizați pentru monitorizarea și evaluarea impactului ex-post a aplicării politicilor și măsurilor sectoriale asupra emisiilor de gaze cu efect de seră se stabilesc și se aprobă prin ordin al conducătorului autorității publice centrale pentru protecția mediului.

(3) Ordinele prevăzute la alin. (1) și (2) se publică în Monitorul Oficial al României.

Art. 6

(1) În scopul prezentei hotărâri, autoritatea competentă și autoritățile și instituțiile publice responsabile prevăzute la art. 4 alin. (1) asigură capacitatea instituțională necesară pentru planificarea, implementarea, monitorizarea și raportarea politicilor și măsurilor de reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră aferente domeniului de competență, precum și a elementelor asociate acestora.

(2) În scopul prezentei hotărâri, autoritatea competentă și autoritățile și instituțiile publice responsabile prevăzute la art. 4 alin. (1) prevăd în bugetele proprii sumele necesare pentru realizarea evaluării ex-post a efectelor politicilor și măsurilor care intră în sfera lor de competență asupra emisiilor de gaze cu efect de seră.

Art. 7 (1) Autoritatea competentă transmite autorităților și instituțiilor responsabile prevăzute la art. 4 cifra stării de conformitate.

(2) În situația în care cifra stării de conformitate este negativă, autoritatea competentă și autoritățile și instituțiile responsabile prevăzute la art. 4 alin. (1) implementează activitățile prevăzute la art. 8.

Art. 8

(1) Autoritatea competentă și autoritățile și instituțiile responsabile prevăzute art. 4 se reunesc în cadrul Comisiei Naționale privind Schimbările Climatice, în baza atribuțiilor prevăzute prin Hotărârea Guvernului nr. 1026/2014 pentru reorganizarea Comisiei Naționale privind Schimbările Climatice, cu modificările și completările ulterioare, în termen de 5 zile de la primirea cifrei stării de conformitate și realizează următoarele activități:

a) propun elemente sectoriale și termene limită maximale de implementare a activităților prevăzute la alin. (2) – (7) care fac parte din planul de măsuri corective.

b) asigură respectarea termenelor prevăzute la litera a).

(2) Autoritățile și instituțiile responsabile prevăzute la art. 4 alin. (1) elaborează și transmit autorității competente măsurile sectoriale care limitează sau reduc emisiile de gaze cu efect de seră puse în aplicare în scopul îndeplinirii obligațiilor specifice în conformitate cu Decizia nr. 406/2009/CE și calendarul de implementare al acestor măsuri, inclusiv orice alte informații solicitate de autoritatea competentă, cu respectarea elementelor prevăzute la alin. (1).

(3) Autoritatea competentă asigură agregarea elementelor sectoriale transmise de către instituțiile responsabile prevăzute la art. 4 alin. (1), inclusiv cele aferente domeniului său de competență, rezultând planul de măsuri corective

(4) Autoritatea competentă elaborează propunerea de Hotărâre a Guvernului având ca scop aprobarea planului de măsuri corective, cu avizul instituțiilor responsabile menționate la art. 4 alin. (1).

(5) Autoritatea competentă transmite Comisiei Europene planul de măsuri corective.

(6) Autoritatea competentă transmite autorităților și instituțiilor responsabile prevăzute la art. 4 alin. 1) varianta finală a planului de măsuri corective menționat la alin. (6).

(7) Autoritatea competentă împreună cu autoritățile și instituțiile responsabile prevăzute la art. 4 implementează activitățile prevăzute la alin. (1) – (7) în maxim 3 luni de la primirea informațiilor privind cifra stării de conformitate.

Art. 9

(1) În situația în care Comisia Europeană emite opinii sau recomandări asupra planului de măsuri corective menționat la art. 8 alin. (6), autoritatea competentă și autoritățile și instituțiile responsabile prevăzute la art. 4 se reunesc în cadrul Comisiei Naționale privind Schimbările Climatice și analizează necesitatea actualizării și propun măsuri de îmbunătățire a planului de măsuri corective.

(2) În măsura în care, în cadrul Comisiei Naționale privind Schimbările Climatice se propune îmbunătățirea planului de măsuri corective, acesta se actualizează prin implementarea activităților prevăzute la art. 8.

Art. 10

(1) Coordonarea aplicării în România a prevederilor Deciziei nr. 406/2009/CE se asigură de către autoritatea competentă cu sprijinul Comisiei Naționale privind Schimbările Climatice

(2) Pentru aplicarea prezentei Hotărâri a Guvernului, autoritatea competentă organizează reuniuni în cadrul Comisiei Naționale privind Schimbările Climatice ori de câte ori este cazul.

Art. 11

Anexele nr. 1-2 fac parte integrantă din prezenta hotărâre.

PRIM MINISTRU
Victor - Viorel PONTA

Categoriile de activități aferente sectoarelor non-ETS

Sectorul Energie

- Arderea combustibililor
- Emisii fugitive provenind de la combustibili

Procese industriale

Utilizarea solvenților și a altor produse

Agricultură

Deșeuri

Formatul privind raportarea informațiilor cu privire la aplicarea politicilor și măsurilor sectoriale

Cerințe de monitorizare și raportare conform:														
Regulament (UE) nr. 749/2014, Anexa XI, Tabel 1										Regulament (UE) nr. 749/2014, Anexa XI, Tabel 2			Regulament (UE) nr. 749/2014, Anexa XI, Tabel 3	
Denumire politică/măsură	Sectorul /sectoarele afectate ¹⁾	GES afectate ²⁾	Obiectiv politică/măsură ³⁾	Obiectivul cuantificat ⁴⁾	Scurtă descriere ⁵⁾	Tipul instrumentului de politică ⁶⁾	Politi ca UE care a dus la aplicare politicii/măsurii		Stadiul punerii în aplicare ⁹⁾	Perioada de punere în aplicare		Indicatori utilizați pentru monitorizarea și evaluarea progreselor ¹¹⁾	Evaluare ex post efecte politicii/măsurii de reducere a emisiilor de GES	Costuri și beneficii realizate aferente politicilor și măsurilor de reducere a emisiilor de GES
							Politică UE ⁷⁾	Altele ⁸⁾		Început	Sfârșit			

NOTA

1) **Tipuri de sectoare:** *furnizarea de energie* (care include extracția, transmiterea, distribuția și stocarea combustibililor, precum și producerea de energie și electricitate), *consumul de energie* (care include consumul de combustibili și electricitate de către utilizatorii finali, cum ar fi gospodăria, servicii, industrie și agricultură), *transporturile, procesele industriale* (care includ activități industriale de transformare a materialelor prin procedee chimice sau fizice cu generare de emisii de gaze cu efect de seră, utilizarea gazelor de seră în produse și utilizările neenergetice ale combustibililor fosili), *agricultura, gestionarea deșeurilor/deșeurile, domeniile transsectoriale, alte sectoare.*

2) **Tipuri de GES:** dioxid de carbon (CO₂), metan (CH₄), protoxid de azot (N₂O), hidrofluorocarburi (HFC), perfluorocarburi (PFC), hexafluorură de sulf (SF₆), trifluorură de azot (NF₃).

3) **Obiective** (pot fi alese mai multe obiective, pot fi adăugate obiective suplimentare și indicate la categoria „altele”):

- Pentru **furnizarea de energie** — creșterea ponderii energiei regenerabile; trecerea la combustibili cu factor de emisie de CO₂ mai mic; generarea sporită de energie din surse regenerabile, cu emisii scăzute de carbon (nucleară); reducerea pierderilor; îmbunătățirea eficienței în sectorul energetic și al transformării energiei; captarea și stocarea CO₂; controlul emisiilor fugitive din producerea de energie; alte obiective în domeniul furnizării de energie;

- Pentru **consumul de energie** — îmbunătățirea eficienței energetice a clădirilor; îmbunătățirea eficienței energetice a aparaturii electronice; îmbunătățirea eficienței energetice în sectorul serviciilor/terțiar, îmbunătățirea eficienței energetice în sectoarele industriale de utilizare finală, gestionarea/reducerea cererii; alte obiective în domeniul consumului de energie;

- Pentru **transporturi** — îmbunătățirea eficienței energetice a vehiculelor; transferul modal la transportul public sau la transportul nemotorizat; utilizarea combustibililor cu emisii scăzute de dioxid de carbon/mașini electrice; gestionarea/reducerea cererii; îmbunătățirea comportamentului ; infrastructură de transport îmbunătățită; alte obiective în domeniul transporturilor;

- Pentru **procesele industriale** — instalarea unor tehnologii de reducere a emisiilor; reducerea emisiilor de gaze fluorurate; înlocuirea gazelor fluorurate cu alte substanțe; controlul îmbunătățit al emisiilor fugitive din procesele industriale; alte obiective în domeniul proceselor industriale;

- Pentru **gestionarea deșeurilor/deșeuri** — prevenirea generării deșeurilor; intensificarea reciclării; intensificarea colectării și utilizării CH₄; utilizarea unor tehnologii îmbunătățite de tratare a deșeurilor; îmbunătățirea gestionării depozitelor de deșeuri; incinerarea deșeurilor în instalații de co-incinerare și incinerare, cu recuperare și valorificare de energie; sisteme îmbunătățite de gestionare a apelor reziduale; reducerea depozitării deșeurilor; alte obiective în domeniul deșeurilor;

- Pentru **agricultură** — reducerea utilizării îngrășămintelor/gunoii de grajd pe terenurile cultivate; alte activități care permit o gestionare îmbunătățită a terenurilor cultivate, o mai bună gestionare a șeptelurilor, utilizarea unor sisteme îmbunătățite de gestionare a deșeurilor animale; activități de îmbunătățire a gestionării pajiștilor sau a pășunilor și fânețelor, îmbunătățirea gestionării solurilor organice; alte obiective în domeniul agriculturii;

- Pentru domeniile **transsectoriale** — politici-cadru, politici multisectoriale, altele domenii transsectoriale;

- Pentru **altele** – se va prezenta o scurtă descriere a obiectivului.

- 4) **Obiectivul cuantificat:** se va indica cifra (cifrele) corespunzătoare în cazul în care obiectivul (obiectivele) este (sunt) cuantificat(e).
- 5) **Scurtă descriere:** se va preciza în descriere dacă o politică sau măsură este preconizată în vederea limitării emisiilor de GES peste nivelul indicat în angajamentele asumate de statele membre prin Decizia nr. 406/2009/CE în conformitate cu articolul 6 alineatul (1) litera (d) din Decizia nr. 406/2009/CE.
- 6) **Tip instrument de politică:** economic; fiscal; acorduri voluntare/negociate; reglementare; informare; educație; cercetare; planificare; altele.
- 7) **Politica Uniunii:** pusă în aplicare prin intermediul politicilor naționale sau atunci când politicile naționale vizează direct atingerea unor obiective fixate în politici ale Uniunii. Se va alege o politică dintr-o listă furnizată în versiunea electronică a formatului tabelar.
- 8) **Politica secundară a Uniunii:** se va indica orice politică a Uniunii care nu este enumerată în coloana precedentă sau o altă politică a Uniunii în cazul în care politica sau măsura națională se referă la mai multe politici ale Uniunii.
- 9) **Stadiul punerii în aplicare:** se va alege una din următoarele categorii: planificată; adoptată; pusă în aplicare; expirată. Politicile și măsurile expirate trebuie raportate în model numai dacă au un efect sau dacă se așteaptă ca acestea să aibă în continuare un efect asupra emisiilor de gaze cu efect de seră
- 10) **Autoritate / instituție care raportează date referitoare la politici/măsuri:** administrație națională; entități regionale; administrație locală; societăți/întreprinderi/asociații profesionale; institute de cercetare; alte entități neincluse în listă (pot fi selectate mai multe entități).
- 11) **Indicatori utilizați pentru monitorizarea și evaluarea progreselor:** se va specifica orice indicator utilizat și valorile utilizate pentru indicatorii utilizați la monitorizarea și evaluarea progreselor înregistrate în ceea ce privește politicile și măsurile. Aceste valori trebuie să fie *ex post*.