

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ Hotărâre a Guvernului privind stabilirea cadrului legal, instituțional și procedural necesar pentru aplicarea Deciziei nr. 406/2009/CE privind efortul statelor membre de a reduce emisiile de gaze cu efect de seră astfel încât să respecte angajamentele Comunității de reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră până în anul 2020	
Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ	
1. Descrierea situației actuale	<p>Uniunea Europeană și-a luat angajamentul de reducere a emisiilor de GES cu 20% până în anul 2020 comparativ cu nivelul emisiilor din anul 1990, cu posibilitatea de a majora acest obiectiv la 30% în condițiile în care celelalte țări dezvoltate vor adopta angajamente de reducere similare și dacă țările în curs de dezvoltare vor adopta măsuri de reducere potrivit capacităților și posibilităților aferente nivelului acestora de dezvoltare economică și socială.</p> <p>În martie 2007 liderii europeni au sprijinit o abordare integrată a politicii energetice și a celei din domeniul schimbărilor climatice cu scopul de a combate efectele schimbărilor climatice și de a crește securitatea energetică a Uniunii Europene în paralel cu întărirea competitivității. În acest sens, Europa s-a angajat în transformarea sa într-o economie cu eficiență economică ridicată și cu emisii reduse de carbon.</p> <p>În ianuarie 2008, Comisia Europeană a propus pachetul legislativ “Energie – Schimbări climatice”, care a fost acceptat de către Parlamentul European și de Consiliu în decembrie 2008 devenind obligatoriu în iunie 2009.</p> <p>La nivel european au fost stabilite o serie de obiective în domeniul energiei și al schimbărilor climatice care trebuie atinse până în anul 2020, fiind cunoscute sub denumirea de obiectivele “20-20-20”. Acestea sunt:</p> <ul style="list-style-type: none">• reducerea cu cel puțin 20% a emisiilor de gaze cu efect de seră (GES) față de nivelul anului 1990;• 20% din consumul european de energie să provină din surse regenerabile;• reducerea cu 20% a consumului de energie primară comparativ cu nivelurile prognozate prin îmbunătățirea eficienței energetice (adică, creșterea cu 20% a eficienței energetice). <p>Măsurile pentru implementarea la nivel comunitar a obiectivelor 20-20-20 au în vedere următoarele elemente:</p> <ul style="list-style-type: none">• sistemul de comercializare a certificatelor de emisie de gaze cu efect de seră în cadrul Uniunii Europene (EU ETS);• țintele naționale de reducere a emisiilor non-EU ETS;• țintele naționale pentru energie regenerabilă;• stocarea geologică a CO₂ (CCS) ;

	<ul style="list-style-type: none"> • eficiența energetică. <p>Pentru îndeplinirea angajamentelor asumate prin Protocolul de la Kyoto, Uniunea Europeană a introdus schema europeană de comercializare a emisiilor de gaze cu efect de seră, denumită în continuare EU ETS, un mecanism bazat pe principii comerciale menit să încurajeze reducerile emisiilor de GES, într-o manieră eficientă din punct de vedere tehnic și economic. În ianuarie 2005 a fost adoptată Directiva 2003/87/CE care a stabilit un sistem de comercializare a cotelor de emisie de gaze cu efect de seră în cadrul Uniunii Europene.</p> <p>Pe de altă parte, pentru atingerea obiectivelor “20-20-20” la nivelul UE până în 2020, sectoarelor non-ETS le revine un procent de reducere de 10% față de anul 2005. Se au în vedere acele sectoare care nu cad sub incidența schemei de comercializare: .</p> <ul style="list-style-type: none"> • Sectorul Energie: <ul style="list-style-type: none"> - Arderea combustibililor (cu excepția categoriilor de activități incluse în Anexa nr. 1 a Hotărârii Guvernului nr. 780/2006 privind stabilirea schemei de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră, cu modificările și completările ulterioare); Emisii fugitive provenind din combustibili; • Sectorul Procese industriale și utilizarea solvenților (cu excepția categoriilor de activități incluse în Anexa nr. 1 a Hotărârii Guvernului nr. 780/2006 privind stabilirea schemei de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră, cu modificările și completările ulterioare); • Sectorul Agricultură; • Sectorul Deșeuri. <p>În acest scop, Decizia 406/2009/CE (Effort Sharing Decision), denumită în continuare ESD, stabilește baza legală privind eforturile Statelor Membre pentru reducerea emisiilor de GES aferente sectoarelor non-ETS.</p> <p>La nivel național, România a semnat Memorandumul nr 13955/16.07.2009 prin care s-a stabilit un Plan de acțiune pentru pregătirea României în vederea intrării în vigoare și implementării pachetului “Energie – Schimbări climatice”.</p>
<p>1¹ În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia</p>	<p>Pentru atingerea obiectivelor ”20-20-20” este necesară implicarea în mod echitabil a tuturor sectoarelor economice la efortul de reducere pe care Statele Membre au obligația să-l asigure pentru îndeplinirea angajamentelor asumate la nivel european.</p> <p>Operatorii economici mari consumatori de energie, cu emisii importante, sunt angrenați în procesul de reducere a emisiilor prin participarea în cadrul unui mecanism de piață care se bazează pe comercializarea certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră, reglementat prin Directiva nr. 2003/87/CE cu amendamentele ulterioare. Emisiile din toate celelalte surse sunt reglementate prin aplicarea Deciziei 406/2009/CE.</p> <p>Prevederile ESD stabilesc pentru fiecare Stat Membru limite anuale de emisie la nivel național, care se înscriu pe o traiectorie liniară bine definită între 2013-2020. Aceste limite trebuie respectate cu strictețe, în</p>

	<p>caz contrar existând penalități cu consecințe importante din punct de vedere economic, financiar și de imagine negativă pentru Statul Membru respectiv.</p> <p>La stabilirea cantităților de emisii anual alocate României, a fost considerată o țintă de +19% a nivelului emisiilor pentru anul 2020 în raport cu nivelurile emisiilor de gaze cu efect de seră din anul 2005.</p> <p>Pentru respectarea limitelor naționale anuale de emisie în perioada 2013-2020 stabilite prin ESD, este necesar crearea cadrului legal, instituțional și procedural de participare a țării noastre la efortul de reducere a emisiilor de GES în sectoarele non-ETS.</p> <p>Se impune definirea unui cadru legal unitar prin intermediul căruia să se stabilească responsabilități/competențe clare de realizare a angajamentelor non-ETS mai ales în cazul în care mai multe ministere și instituții publice contribuie la realizarea obiectivului global de reducere a emisiilor GES. Un cadru legal bine pus la punct generează un răspuns coordonat și unitar în relație cu instituțiile UE.</p>
2. Schimbări preconizate	<p>Obiectivul prezentei Hotărâri a Guvernului are în vedere stabilirea cadrului legal, instituțional și procedural necesar aplicării Deciziei nr. 406/2009/CE privind efortul statelor membre de a reduce emisiile de gaze cu efect de seră în vederea îndeplinirii angajamentelor Uniunii Europene de reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră până în anul 2020.</p> <p>Astfel, prin promovarea prezentului act normativ se are în vedere de asemenea, definirea și alocarea responsabilităților, reglementarea relațiilor interinstituționale stabilite pentru furnizarea de date și informații necesare îndeplinirii obligațiilor de raportare la nivel european în conformitate cu prevederile Regulamentului (UE) nr. 525/2013 privind un mecanism de monitorizare și de raportare a emisiilor de gaze cu efect de seră, precum și de raportare, la nivel național și al Uniunii, a altor informații relevante pentru schimbările climatice.</p> <p>Responsabilitatea pentru realizarea țintei naționale de reducere a emisiilor non-ETS, monitorizarea, estimarea și raportarea emisiilor aferente revin instituțiilor administrației publice centrale și locale, cu atribuții și competențe în domeniile vizate. În acest scop, este necesară coordonarea eficientă pentru a se asigura conformarea și distribuirea responsabilităților interinstituționale.</p> <p>Abordarea integrată a procesului de monitorizare, estimare și raportare a emisiilor de GES în sectoarele non-ETS, la nivel central, este condiționată de finalizarea următoarelor acțiuni, definatorii pentru implementarea optimă la nivel național a prevederilor Deciziei nr. 406/2009/CE:</p> <ul style="list-style-type: none"> • consolidarea unor mecanisme de coordonare interministerială eficiente pentru monitorizarea optimă a efectelor politicilor/măsurilor și pentru responsabilizarea autorităților competente în vederea îndeplinirii cerințelor de raportare la nivel comunitar pentru sectoarele non-ETS; • consolidarea capacității instituționale la nivelul administrației publice centrale și locale pentru dezvoltarea unor metode/mecanisme de monitorizare și evaluare a politicilor și

	<p>strategiilor sectoriale;</p> <ul style="list-style-type: none"> • corelarea politicilor/măsurilor de reducere a emisiilor de GES aferente sectoarelor non-ETS ținând cont de estimarea resurselor financiare necesare pentru implementarea acestora, la nivelul instituțiilor publice. <p>Autoritatea publică centrală pentru protecția mediului are două roluri, după cum urmează:</p> <ul style="list-style-type: none"> • autoritate competentă pentru administrarea în România a Deciziei nr. 406/2009/CE; responsabilitatea este realizată prin intermediul Direcției Generale Schimbări Climatice; • autoritate furnizoare de date și informații pentru deșeuri prin unitatea de specialitate cu responsabilități în domeniul managementului deșeurilor.
<p>Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al proiectului de act normativ</p>	
1. Impactul macroeconomic	Aprobarea prezentului act normativ va contribui de asemenea la respectarea obligațiilor asumate de către România prin Decizia 406/2009/CE prin îndeplinirea cerințelor de monitorizare și raportare a politicilor și măsurilor de reducere a emisiilor de GES în sectoarele care nu intră sub incidența schemei de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră. Prezentul proiect de HG va contribui la transformarea economiei naționale într-o economie eficientă, cu un consum redus de carbon, care va asigura atingerea obiectivului global de reducere de GES pe termen lung.
1 ¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Schimbările climatice aduc seturi de noi referințe inclusiv pentru reducerea emisiilor de GES în sectoarele non-ETS iar responsabilitatea mediului de afaceri este să le ia în considerare în cele mai optime condiții astfel încât să contribuie direct la reducerea GES. Mediul de afaceri poate să ofere o voce fermă și sugestii precise și argumentate, cum ar fi acordarea suportului prin acțiuni și parteneriate locale ce au ca rezultat final și reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră.
3. Impactul social	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului (***)	Prezentul proiect de act normativ va contribui la reducerea emisiilor de GES din sectoarele non-ETS prin crearea cadrului instituțional, procedural și legal pentru aplicarea Deciziei 406/2009/CE, incluzând și prevederi de implementare de reducere și, de asemenea, de monitorizare și raportare specifice. De asemenea, autoritățile și instituțiile publice responsabile, inclusiv autoritatea competentă au obligația de a administra politicile și măsurile sau grupurile de măsuri naționale care cad în sfera lor de competență astfel încât să nu fie depășită cantitatea de emisie alocată anual conform

	Deciziei nr. 406/2009/CE.					
5. Alte informații	Nu au fost identificate					
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)						
- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
	2015	2016	2017	2018	2019	
Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
7. Alte informații	Nu au fost identificate.					

Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
<p>1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ :</p> <p>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ,</p> <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.</p>	<p>Metodologia de estimare a reducerilor de emisii de gaze cu efect de seră ca urmare a aplicării politicilor și măsurilor din sectoarele non – ETS aferente categoriilor de activități din anexa nr. 1 a proiectului de Hotărâre a Guvernului, precum și lista indicatorilor utilizați pentru monitorizarea și evaluarea impactului ex-post a aplicării politicilor și măsurilor sectoriale asupra emisiilor de gaze cu efect de seră se stabilesc și se aprobă prin ordin al autorității competente și a autorităților publice centrale prevăzute la art. 4 alin. (1), în termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri.</p>
<p>1¹ Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice:</p> <p>a) impact legislativ - prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii;</p> <p>b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic - sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante.</p>	<p>Proiectul de act normativ nu face referire la acest subiect.</p>
<p>2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare</p>	<p>Prezentul proiect de act normativ asigură implementarea prevederilor Deciziei nr. 406/2009/CE privind efortul statelor membre de a reduce emisiile de gaze cu efect de seră astfel încât să respecte angajamentele Comunității de reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră până în 2020, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. 140/136.</p>
<p>3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare</p>	<p>Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</p>	<p>Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente</p>	<p>Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>6. Alte informații</p>	<p>Nu au fost identificate.</p>
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
<p>1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute</p>	<p>Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>

de cercetare și alte organisme implicate	
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Informații privind avizarea către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	a) Proiectul de act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ;
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	În vederea respectării prevederilor Legii nr. 52/2003, privind transparența decizională în administrația publică, republicată, proiectul de act normativ a fost postat pe pagina de internet a Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor, la adresa www.mmediu.ro , în vederea consultării. Proiectul de act normativ fiind portat, în data de.....
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea	În scopul prezentei hotărâri, autoritatea competentă și autoritățile și instituțiile publice responsabile asigură capacitatea instituțională necesară pentru planificarea, implementarea, monitorizarea și

unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	raportarea politicilor și măsurilor de reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră aferente domeniului de competență, precum și a elementelor asociate acestora.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Pentru considerentele de mai sus, am elaborat alăturatul proiect de Hotărâre a Guvernului privind stabilirea cadrului legal, instituțional și procedural necesar pentru aplicarea Deciziei nr. 406/2009/CE privind efortul statelor membre de a reduce emisiile de gaze cu efect de seră astfel încât să respecte angajamentele Comunității de reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră până în anul 2020, care în forma prezentată a fost avizat de ministerele interesate și de Consiliul Legislativ și pe care îl supunem spre adoptare executivului.

**MINISTRUL MEDIULUI, APELOR
ȘI PĂDURILOR**
Grațîela Leocadia GAVRILESCU

AVIZĂM FAVORABIL:

**MINISTRUL AGRICULTURII ȘI
DEZVOLTĂRII RURALE**

Daniel CONSTANTIN

MINISTRUL SĂNĂTĂȚII
Nicolae BĂNICIOIU

**MINISTRUL ECONOMIEI,
COMERȚULUI ȘI TURISMULUI**

Mihai TUDOSE

MINISTRUL TRANSPORTURILOR
Iulian-Ghiocel MATACHE

**AUTORITATEA NAȚIONALĂ DE
REGLEMENTARE ÎN DOMENIUL
ENERGIEI**

Nicolae HAVRILET, Președinte

**MINISTRUL DEZVOLTĂRII
REGIONALE
ȘI ADMINISTRAȚIEI PUBLICE**

Sevil SHHAIDEH

**MINISTRUL EDUCAȚIEI ȘI
CERCETĂRII ȘTIINȚIFICE**

Sorin Mihai CÎMPEANU

**MINISTRUL ENERGIEI,
ÎNTRINDERILOR MICI ȘI
MIJLOCII ȘI MEDIULUI DE AFACERI**

Andrei Dominic GERA

MINISTRUL JUSTIȚIEI
Robert - Marius CAZANCIUC

**Secretar de Stat
Mihail FĂCĂ**

**Agenția Națională pentru Protecția
Mediului
Toma Florin PETCU- Președinte**

**Secretar General
Teodor DULCEAȚĂ**

**Secretar General Adjunct
Cornelia NAGY**

**Direcția Juridică
Director
Raluca DAVID**

**Direcția Generală Investiții, Achiziții și Logistică
Director General
Bogdan MIHAI**

**Direcția Economico-Financiară
Director
Nicoleta POPESCU**

**Direcția Generală Deșeuri, Situri Contaminate și Substanțe Periculoase
Director General
Cosmin TEODORU**

**Direcția Generală Schimbări Climatice
Director General
Mihaela SMARANDACHE**

**Serviciul Național de Estimare a Emisiilor de Gaze cu Efect de Seră (SNEEGES)
Sorin DEACONU
Șef Serviciu**

Elaborat,

Mihaela Ștefănescu, consilier superior

Gabriela Popescu, consilier asistent