

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1: Titlul proiectului de act normativ

HOTĂRÂRE A GUVERNULUI pentru aprobarea Regulamentului de valorificare a masei lemnoase care se recoltează anual din fondul forestier proprietate publică

1. Descrierea situației
actuale

Prin Legea nr. 133/2015 pentru modificarea și completarea Legii nr. 46/2008 - Codul silvic s-a abrogat explicit Hotărârea Guvernului nr. 85/2004 pentru aprobarea Regulamentului de vânzare a masei lemnoase de către deținătorii de fond forestier proprietate publică, către agenții economici, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 121 din 10 februarie 2004.

Legea nr. 46/2008 – Codul Silvic (actualizată), la articolul 60, alineatele (4) și (5), au următorul cuprins:

"(4) Valorificarea masei lemnoase din fondul forestier proprietate publică se face potrivit regulamentului aprobat prin hotărâre a Guvernului.

(5) În elaborarea regulamentului prevăzut la alin. (4) se au în vedere următoarele principii:

- a) valorificarea superioară a masei lemnoase;
- b) sprijinirea dezvoltării rurale prin prelucrarea locală a masei lemnoase;
- c) valorificarea masei lemnoase pe picior se face doar către operatori economici atestați; un operator economic/grup de operatori economici poate cumpăra la licitație sau negociere, după caz, materiale lemnoase rezultate din produse principale sau accidentale I, sub formă de lemn rotund fasonat la drum auto, doar în cazul în care asigură prin capacitatea proprie procesarea a cel puțin 40% din materialul lemnos achiziționat;
- d) prioritatea alocării resurselor de materiale lemnoase din pădurile proprietate publică, necesare încălzirii locuințelor populației;
- e) transparența vânzării și comercializării masei lemnoase;
- f) un operator economic/grup de operatori economici nu poate achiziționa/procesa mai mult de 30% din volumul dintr-un sortiment industrial de masă lemnoasă din fiecare specie, stabilit ca medie a ultimilor 3 ani în baza actelor de punere în valoare autorizate la exploatare și exploatare la nivel național, indiferent de forma de proprietate;
- g) asigurarea cu prioritate de masă lemnoasă pentru producătorii din industria mobilei din păduri proprietate publică a statului sub formă de lemn fasonat, pe baza necesarului anual estimat; aceștia au drept de preempțiune la cumpărarea de masă lemnoasă, la oferta de preț și în condiții egale de vânzare."

În prezent, pentru fondul forestier proprietate publică a statului se aplică prevederile Ordinului ministrului mediului și pădurilor nr. 1898/2010 pentru aprobarea Regulamentului de vânzare a masei lemnoase care se recoltează anual din fondul forestier proprietate publică a statului administrat de Regia Națională a Pădurilor – Romsilva, publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 804 din 2 decembrie 2010, cu modificările și completările ulterioare.

La art. 45 din Regulamentul aprobat prin Ordinul ministrului mediului și pădurilor nr. 1898/2010, se reglementează astfel:

"Art. 45. - (1) Prevederile prezentului regulament se aplică și celorlalți administratori ai fondului forestier proprietate publică a statului, prevăzuți la art. 11 alin. (8) din Legea nr. 46/2008, cu modificările și completările ulterioare.

(2) Prevederile alin. (1) pot fi aplicate și pentru vânzarea masei lemnoase care

	<p>se recoltează din fondul forestier, altul decât proprietate publică a statului, pentru care unitățile RNP - Romsilva au încheiate contracte de administrare sau de prestări servicii silvice și care conțin clauze în acest sens.”.</p> <p>În aceste condiții, pentru fondul forestier proprietate publică a unităților administrativ-teritoriale, nu este reglementată valorificarea masei lemnoase, fiind necesară aprobarea, în regim de urgență, a prezentului proiect de hotărâre a Guvernului.</p>
1 ¹ În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia	Nu este cazul
2. Schimbări preconizate	<p>Se preconizează deblocarea situației actuale prin reglementarea valorificării masei lemnoase din fondul forestier proprietate publică a unităților administrativ-teritoriale și se reglementează valorificarea masei lemnoase din fondul forestier proprietate publică, potrivit regulamentului aprobat prin hotărâre a Guvernului, avându-se în vedere următoarele principii:</p> <p>a) valorificarea superioară a masei lemnoase;</p> <p>b) sprijinirea dezvoltării rurale prin prelucrarea locală a masei lemnoase;</p> <p>c) valorificarea masei lemnoase pe picior se face doar către operatori economici atestați; un operator economic/grup de operatori economici poate cumpara la licitație sau negociere, după caz, materiale lemnoase rezultate din produse principale sau accidentale I, sub formă de lemn rotund fasonat la drum auto, doar în cazul în care asigură prin capacitatea proprie procesarea a cel puțin 40% din materialul lemnos achiziționat;</p> <p>d) prioritatea alocării resurselor de materiale lemnoase din pădurile fondului forestier proprietate publică, necesare încălzirii locuințelor populației;</p> <p>e) transparența vânzării și comercializării masei lemnoase;</p> <p>f) un operator economic/grup de operatori economici nu poate achiziționa/procesa mai mult de 30% din volumul dintr-un sortiment industrial de masă lemnoasă din fiecare specie, stabilit ca medie a ultimilor 3 ani în baza actelor de punere în valoare autorizate la exploatare și exploatare la nivel național, indiferent de forma de proprietate;</p> <p>g) asigurarea cu prioritate de masă lemnoasă pentru producătorii din industria mobilei din păduri proprietate publică a statului sub forma de lemn fasonat, pe baza necesarului anual estimat; aceștia au drept de preempțiune la cumpărarea de masă lemnoasă, la oferta de preț și în condiții egale de vânzare.</p> <p>De asemenea, se instituie ca tip de licitație, licitația publică, cu preselectie de tipul licitație electronică.</p>
3. Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 3-a: Impactul socio-economic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu are impact la nivel macroeconomic.
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu are impact asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat.

2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ are impact asupra mediului de afaceri, în special prin asigurarea, în mod transparent, a accesului la resursa de masă lemnoasă și prin valorificarea superioară a acestei resurse.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ va conduce la sprijinirea dezvoltării rurale prin prelucrarea locala a masei lemnoase și va determina alocarea cu prioritate a resurselor de materiale lemnoase din padurile proprietate publica, necesare incalzirii locuintelor populatiei
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ va conduce la asigurarea unei bune părți din resursele necesare pentru gestionarea durabilă, și prin aceasta la creșterea beneficiilor și serviciilor de mediu pe care pădurea le furnizează (protecția solului, a apei, conservarea biodiversității, stocarea carbonului, protecție împotriva factorilor climatici dăunători, și altele asemenea).
5. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 4-a: Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
	2015	2016	2017	2018	2019	-
Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	Proiectul de act normativ nu vizează modificarea veniturilor bugetare directe.					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare plus/minus, din care: a) buget de stat b) credit extern c) surse proprii	-	-	-	-	-	-
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					

Secțiunea a 5-a: Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru	a) La data intrării în vigoare a prezentei hotărâri a Guvernului se
---------------------------------------	---

<p>aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:</p> <p>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;</p> <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții</p>	<p>abrogă:</p> <p>Ordinul ministrului mediului și pădurilor nr. 1898/11.11.2010 pentru aprobarea Regulamentului de vânzare a masei lemnoase care se recoltează anual din fondul forestier proprietate publică a statului administrat de Regia Națională a Pădurilor – Romsilva, publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 804 din 2 decembrie 2010, cu modificările și completările ulterioare;</p> <p>b) Pentru aplicarea prezentului act normativ nu sunt necesare acte normative adiționale.</p>
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții Europene de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 6-a: Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ a fost elaborat cu consultarea Academiei Române, Facultăților de Silvicultură și Exploatare Forestiere din Brașov și Suceava, Institutului Național de Cercetare-Dezvoltare în Silvicultură "Marin Drăcea", Regiei Naționale a Pădurilor – Romsilva, Asociației Administratorilor de Păduri din România-AAP, Asociației Proprietarilor de Păduri din România, Asociației „Progresul Silvic”, Asociației Forestierilor din România-ASFOR, Federației pentru Apărarea Pădurilor, Asociației, WWF Programul Dunăre - Carpați România, Confederația Sindicatelor Consilva, Asociația ProPark, Asociația Producătorilor de Mobilă din România, Asociația Proforest,
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ.
Secțiunea a 7-a: Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	În elaborarea proiectului a fost îndeplinită procedura stabilită prin <i>Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică</i> . Proiectul de act normativ este publicat pe pagina de internet a Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor și a fost supus dezbaterii publice.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ și Nota de fundamentare sunt supuse procesului de dezbatere publică, prevăzut la punctul precedent.
3. Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 8-a: Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Pentru implementarea acestui act normativ nu este necesară înființarea sau reorganizarea unor instituții. Autoritatea publică centrală care răspunde de silvicultură și structurile teritoriale de specialitate ale acesteia dețin capacitatea administrativă pentru aplicarea acestuia.
2. Alte informații	Nu au fost identificate

Pentru considerentele de mai sus, am elaborat proiectul de Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Regulamentului de valorificare a masei lemnoase care se recoltează anual din fondul forestier proprietate publică, care în forma prezentată a fost avizat de către ministerele interesate și de Consiliul Legislativ și pe care îl supunem spre adoptare.

MINISTRUL MEDIULUI, APELOR ȘI PĂDURILOR

Grațîela-Leocadia GAVRILESCU

Avizăm favorabil:

**MINISTERUL ECONOMIEI, COMERȚULUI ȘI
TURISMULUI**

Mihai TUDOSE

**MINISTRUL DEZVOLTĂRII
REGIONALE ȘI ADMINISTRAȚIEI
PUBLICE**

Sevil SHHAIDEH

MINISTRUL FINANȚELOR PUBLICE

Eugen Orlando TEODOROVICI

CONSILIUL CONCURENȚEI

Bogdan Marius CHIRIȚOIU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Robert-Marius CAZANCIUC

