

## NOTĂ DE FUNDAMENTARE

### Secțiunea 1 - Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre de Guvern privind modificarea anexei la Hotărârea Guvernului nr. 127/2013 pentru aprobarea indicatorilor tehnico-economici ai obiectivului de investiții "**Protecția și reabilitarea părții sudice a litoralului românesc al Mării Negre în zona municipiului Constanța (Mamaia Sud, Tomis Nord, Tomis Centru și Tomis Sud) și Eforie Nord, județul Constanța**"

### Secțiunea a 2-a: Motivul emiterii proiectului de act normativ

1.Descrierea situației actuale

În zona litorală a Mării Negre de pe teritoriul României, eroziunea costieră reprezintă un risc important pentru mediul înconjurător, fenomenul manifestându-se pe diferite trepte de intensitate de-a lungul celor 240 km ai litoralului românesc, începând de la Nord (brațul Chilia, golful Musura) și până la limita sudică (Vama Veche).

Cercetările efectuate de-a lungul timpului de Direcția Apelor Dobrogea-Litoral, Institutele GEOECOMAR, INCDMN – Grigore Antipa, ROYAL HASKONING, JICA, USAID, privind evoluția zonei costiere românești, au relevat faptul că în partea sudică a litoralului românesc eroziunea costieră este în permanentă evoluție, atingând rate ce ajung în unele zone până la cca. 2 m/an, ceea ce afectează ecosistemele litorale, calitatea și siguranța vieții și dezvoltarea comunităților umane.

Fenomenul de eroziune a devenit vizibil după anii '60, cauzele fiind multiple. Ele pot fi asociate în principal cu schimbările climatice, dezvoltarea portuară complexă și modificările regimului de curgere a Dunării, care în timp au afectat echilibrul morfologic natural al zonei costiere. Între anii 1970 și 1980 ANAR-ABADL a efectuat unele intervenții de reabilitare a structurilor costiere de apărare și înnisipări artificiale, intervențiile fiind însă de amploare redusă, în limita bugetelor disponibile. În prezent structurile de protecție a plajelor sunt într-o stare avansată de degradare, fapt care favorizează pierderile de plajă și afectează ecosistemele de uscat și marine, siguranța populației și infrastructura din partea sudică a Litoralului.

Pentru a redresa această situație, ANAR-ABADL a încheiat un contract de asistență tehnică, finanțat prin POS Mediu Axa Prioritară 5 - Domeniul Major de intervenție 2, în cadrul căruia Consultantul Halcrow a realizat studii, un Masterplan al zonei costiere a Mării Negre și proiecte pentru reducerea riscului eroziunii costiere în zonele cele mai expuse la risc.

Astfel, Consultantul a analizat zona litorală cuprinsă între brațul Chilia la nord și Vama Veche la sud, efectuând studii, modelare hidraulică și analiza diagnostic a eroziunilor și efectelor acestora asupra mediului înconjurător, întocmind o strategie de management a zonei costiere (Masterplanul zonei costiere), pe un orizont de timp de 30 de ani. Obiectivele specifice ale Master Planului au vizat:

- dezvoltarea unui program de măsuri, pentru protecția zonei costiere împotriva eroziunii, reabilitarea și protejarea liniei țărmului, a terenurilor adiacente și a ecosistemelor de uscat și marine;
- protejarea infrastructurii economice și a obiectivelor sociale periclitare de procesele de eroziune marină;
- implementarea unui program integrat de monitorizare a zonei costiere pe termen mediu și lung, care să vină în sprijinul operațiunilor de întreținere.

În cadrul analizelor efectuate la nivel de Master plan au fost luate în considerare interacțiunile dintre diverși factori sociali, de mediu și

economici și au fost propuse măsuri pe termen scurt, mediu și lung și un program de implementare a acestora.

Concluziile Master Planului au arătat că cea mai expusă riscului de eroziune este partea sudică a litoralului cuprinsă între Năvodari și Vama Veche, în dreptul localităților Mamaia, Tomis, Eforie, Tuzla, Olimp-Venus, Saturn-Mangalia, 2 Mai - Vama Veche.

Intervențiile pentru aceste cinci zone prioritare, au fost prevăzute în cadrul listei de investiții pe termen scurt din cadrul Master planului și avizate de ANAR, ABADL, MMAP.

Pentru realizarea investițiilor prioritare, Consultantul a elaborat proiectul „Protecția și reabilitarea părții sudice a litoralului românesc al Mării Negre în zona Municipiului Constanța (Mamaia Sud, Tomis Nord, Tomis Centru și Tomis Sud) și Eforie Nord județul Constanța”, care include: un Studiu de fezabilitate unic pentru cele cinci amplasamente.

Investițiile propuse în cadrul acestui proiect sunt deosebit de necesare, acestea contribuind la diminuarea impactului schimbărilor climatice asupra zonei litorale sudice a Mării Negre, precum și la protecția comunităților umane și a mediului înconjurător din aceste zone.

Devenind stat membru al Uniunii Europene, de la 1 ianuarie 2007 România beneficiază de accesul la Instrumente Structurale (Fonduri Structurale și de Coeziune) ale Uniunii Europene, ca mijloace financiare de realizare a obiectivelor politicii de coeziune socială și economică. În acest context și în conformitate cu regulamentele europene, Ministerul Mediului Apelor și Pădurilor a elaborat și implementează Programul Operațional Sectorial Mediu 2007-2013, care include 6 Axe prioritare, în cadrul Axei prioritare 5, fiind cuprinse două domenii de intervenție pentru care beneficiarul este Administrația Națională Apele Române:

1. “Protecția împotriva inundațiilor”, prin care se urmărește prevenirea și reducerea riscului la inundații, prin dezvoltarea unui management durabil în zonele cu potențial de risc ridicat.

2. “Reducerea eroziunii costiere”, care vizează refacerea plajelor din zona Mării Negre și protecția lor la eroziuni.

Având în vedere oportunitatea finanțării investițiilor prin POS „Mediu”, în cadrul Axei prioritare 5, Domeniul de Intervenție 2, Consultantul a pregătit în numele ANAR o Cerere de finanțare din Fondul de Coeziune a proiectului **„Protecția și reabilitarea părții sudice a litoralului românesc al Mării Negre în zona Municipiului Constanța (Mamaia Sud, Tomis Nord, Tomis Centru și Tomis Sud) și Eforie Nord județul Constanța”** precum și toate documentele suport ale Cererii de finanțare solicitate prin Ghidul Solicitantului, incluzând Studiul de fezabilitate, Analiza cost-beneficiu, Analiza instituțională, Evaluarea impactului de mediu și alte documente pentru justificarea solicitării de fonduri.

Pentru obiectivul de investiții **“Protecția și reabilitarea părții sudice a litoralului românesc al Mării Negre în zona municipiului Constanța (Mamaia Sud, Tomis Nord, Tomis Centru și Tomis Sud) și Eforie Nord, județul Constanța”** indicatorii tehnico-economici au fost aprobați prin Hotărârea Guvernului nr. 127/2013.

Prin proiect sunt în curs de execuție lucrări de protecție și reabilitare costieră în zonele Mamaia Sud, Tomis -Nord, Centru și Sud și zona Eforie Nord, care vor contribui la protejarea mediului, infrastructurii și obiectivelor social economice din aceste zone, care, în cazul în care nu se intervine imediat, se distrug. Investiția va avea un impact pozitiv asupra siguranței și calității vieții locuitorilor, prin refacerea plajelor și a

	structurilor de protecție în vecinătatea cărora sunt amplasate locuințe și obiective social-economice.														
1 <sup>1</sup> .În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.														
2. Schimbări preconizate	<p>Actualizarea Studiului de Fezabilitate a survenit ca urmare a necesității modificării/suplimentării lucrărilor sau a cantităților la fiecare obiect de lucrări, după analiză și întocmirea Proiectului tehnic pentru fiecare din cele 5 loturi care a ținut cont de fenomenele imprevizibile de eroziune costieră apărute din momentul elaborării studiului de fezabilitate și cel al elaborării Proiectului tehnic, coroborat cu indicatorii de performanță stabiliți/solicitați prin documentația de licitație a investiției, referitori la retragerile maxime admisibile ale plajei reânnisipate pentru respectarea gradului de protecție costieră necesar pentru durata de viață a investiției de 50 de ani.</p> <p>Principalele cauze care au condus la modificarea indicatorilor fizici aprobați prin Hotărârea Guvernului nr. 127/2013 sunt:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-Asupra morfologiei țărmului de la faza de întocmire a studiului de fezabilitate și ulterior a ofertei tehnice până la întocmirea Proiectului Tehnic, au acționat procese de eroziune care au condus la modificarea profilului plajei existente în sensul adâncirii fundului mării, care în condițiile unei suprafețe mari de țărm, au determinat modificări ale răspunsului țărmului la acțiunea valurilor. Urmare acestui fapt, sunt necesare atât cantități suplimentare de nisip semnificative pentru realizarea înnisipării artificiale a plajei, cât și modificarea/suplimentarea unor obiecte din SF-ul aprobat.</li> <li>-Rezultatele modelării hidrodinamice detaliate în scenariul schemei de amenajare propus la nivelul fiecărui lot atât pentru scenariul în faza SF – ului aprobat, cât și în scenariul la faza SF-ul propus spre aprobare în condiții meteorologice determinate/luate în analiza de proiectant în apropierea țărmului, prin propagarea valurilor de larg în apropierea țărmului, utilizând modele numerice;</li> <li>-Rezultatele modelării hidrodinamice după utilizarea datelor referitoare la condițiile meteorologice (curenți, vânt, val) pe o perioadă mai mare de timp luând în considerare și datele înregistrate în ultimii ani.</li> <li>-Aceste date noi utilizate în modelarea hidrodinamică, au determinat modificarea datelor de intrare și a condițiilor limită ale modelului hidrodinamic, și implicit obținerea unor rezultate noi, diferite față de cele propuse la faza studiu de fezabilitate, care necesită aplicarea unor noi soluții de proiectare.</li> </ul> <p>Lucrările principale sunt următoarele:</p> <p><b>Mamaia Sud</b></p> <table style="width: 100%; border-collapse: collapse;"> <tr> <td style="width: 80%;">- înnisipare artificială plajă</td> <td style="text-align: right;">1,2 km (353.529,47 mc)</td> </tr> <tr> <td>- reabilitare diguri emerse</td> <td style="text-align: right;">0,841 km</td> </tr> <tr> <td>- Jetele (epiuri)</td> <td style="text-align: right;">0,200 km</td> </tr> <tr> <td>- diguri îngropate (pinteni îngropați)</td> <td style="text-align: right;">0,510 km</td> </tr> </table> <p><b>Tomis Nord</b></p> <table style="width: 100%; border-collapse: collapse;"> <tr> <td style="width: 80%;">- înnisipare artificială plajă</td> <td style="text-align: right;">1,05 km (696.480 mc)</td> </tr> <tr> <td>- diguri și epiuri</td> <td style="text-align: right;">0,975 km</td> </tr> <tr> <td>- diguri longitudinale submerse</td> <td style="text-align: right;">0,260 km</td> </tr> </table> <p><b>Tomis Centru</b></p>	- înnisipare artificială plajă	1,2 km (353.529,47 mc)	- reabilitare diguri emerse	0,841 km	- Jetele (epiuri)	0,200 km	- diguri îngropate (pinteni îngropați)	0,510 km	- înnisipare artificială plajă	1,05 km (696.480 mc)	- diguri și epiuri	0,975 km	- diguri longitudinale submerse	0,260 km
- înnisipare artificială plajă	1,2 km (353.529,47 mc)														
- reabilitare diguri emerse	0,841 km														
- Jetele (epiuri)	0,200 km														
- diguri îngropate (pinteni îngropați)	0,510 km														
- înnisipare artificială plajă	1,05 km (696.480 mc)														
- diguri și epiuri	0,975 km														
- diguri longitudinale submerse	0,260 km														

	<ul style="list-style-type: none"> <li>- înnisipare artificială plajă 0,85 km (605.798 mc)</li> <li>- diguri și epiuri 0,690 km</li> <li>- diguri longitudinale submerse 0,245 km</li> </ul> <p><b>Tomis Sud</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- înnisipare artificială plajă 1,47 km (677.127 mc)</li> <li>- diguri și epiuri 0,670 km</li> </ul> <p><b>Eforie Nord</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- înnisipare artificială plajă 1.2 km (1.144.508 mc)</li> <li>- reabilitare și extindere jetele 0,640 km</li> <li>- diguri submerse 0,675 km</li> </ul> <p>Oportunitatea investiției din punct de vedere al reglementărilor legale, sursa de finanțare și context regional au fost stabilite și aprobate odată cu aprobarea Cererii de finanțare și semnarea Contractului de finanțare în 2013.</p> <p><i>Aprobarea indicatorilor tehnico – economici precede stabilirea surselor de finanțare și implicit perioada de derulare a investiției care determină impactul economic și impactul asupra mediului de afaceri.</i></p> <p><i>În conformitate cu prevederile art. 42 alin. (1) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, documentațiile tehnico-economice aferente obiectivelor de investiții noi care se finanțează, potrivit legii, din fonduri publice se aprobă de către Guvern pentru valori mai mari de 30 milioane lei.</i></p> <p><i>Valoarea obiectivului de investiții a fost avizată în Consiliul Interministerial de Avizare Lucrări Publice de Interes Național și Locuințe.</i></p>
3. Alte informații	Nu au fost identificate.
<b>Secțiunea a 3-a: Impactul socio - economic al proiectului de act normativ</b>	
1. Impactul macroeconomic	În timpul dezvoltării proiectului, impactul prognozat asupra mediului socio-economic va fi pozitiv, având în vedere că: - noi locuri de muncă vor fi create pentru comunitățile locale în sectoarele în care lucrările de reabilitare a plajelor vor fi efectuate.
1 <sup>1</sup> . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	<p>Implementarea proiectului, prin mărirea zonelor de plajă va duce la creșterea potențialului turistic și, prin urmare, în principal la creșterea numărului de turiști și vizitatori în aceste zone.</p> <p>Mărirea suprafețelor de plajă, va duce la punerea în aplicare a condițiilor care ar asigura un grad mai mare de confort pentru turiști care le vor folosi, având în vedere că, în prezent, din cauza reducerii suprafețelor de plajă, acestea sunt foarte aglomerate.</p> <p>Prin crearea de noi facilități, aceste stațiuni vor atrage un număr mai mare de turiști, ceea ce va genera o creștere a veniturilor agenților economici din domeniu, cu implicații pozitive asupra bugetelor locale. De asemenea, apariția unor noi capacități hoteliere și a serviciilor conexe va implica crearea de noi locuri de muncă pentru localnici, în special în timpul verii.</p> <p>În consecință, creșterea veniturilor generate din turism și activitățile conexe, precum și volumul tot mai mare de servicii, poate fi considerat un impact pozitiv asupra mediului social și economic în perioada lucrărilor de reabilitare și după finalizarea lucrărilor.</p>

3. Impactul social	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	<p>Lucrările propuse a se executa, de limitarea proceselor de eroziune, eroziunea zonei costiere și prevenirea degradării acesteia, prin caracterul lor, au un impact negativ temporar asupra mediului, doar pe durata de execuție, efectele secundare negative fiind eliminate prin lucrări de refacere a cadrului natural la finalizarea execuției investiției.</p> <p>Lucrările propuse respectă principiile de amenajare ecologică a zonei costiere a Mării Negre, cu intervenții minime asupra regimului de curgere, fără efecte negative ulterioare, în urma executării lucrărilor neînregistrându-se fenomene de poluare a mediului. Materialele utilizate vor fi ecologice, nepoluante și se vor integra în mediul înconjurător.</p> <p>Impactul asupra apelor subterane se poate considera minor datorită genurilor de lucrări alese care nu împiedică transferul apei din râu în freatic și invers. Impactul asupra aerului poate fi considerat minor.</p> <p>Datorită traficului rutier al utilajelor grele, în timpul executării lucrărilor, poluarea fonică va fi crescută.</p>
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

**Secțiunea a 4-a. Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	Nu este cazul					
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	Nu este cazul					
a) buget de stat, din acesta:						
Cap.70.01 Servicii și dezvoltare public, locuințe, mediu și ape	Nu este cazul					
Cap.74.01 Protecția Mediului	Nu este cazul					
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri si servicii						

3. Impact financiar, plus/minus, din care:	Nu este cazul					
a) buget de stat						
b) bugete locale						
c) credite externe						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Nu este cazul					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Nu este cazul					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul					
7. Alte informații	Finanțarea obiectivului de investiții se face din fonduri externe nerambursabile din Programul POS Mediu - Axa prioritară 5 – Implementarea infrastructurii adecvate de prevenire a riscurilor naturale în zonele cele mai expuse la risc, Domeniu major de intervenție 2 – Reducerea eroziunii costiere, de la bugetul de stat prin bugetul Ministerului Mediului Apelor și Pădurilor, în limita sumelor aprobate anual cu această destinație, precum și din alte surse legal constituite, conform programelor de investiții publice aprobate potrivit legii.					

#### **Secțiunea a 5-a. Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare**

1.	Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normative:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
a)	acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;	
b)	acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	
1 <sup>1</sup>	Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2.	Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.	Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4.	Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.	Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.	Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

#### **Secțiunea a 6-a. Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ**

1.	Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
----	---	--

2.	Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.	Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4.	Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	În vederea adoptării de către Guvern a acestui proiect de act normativ, pentru aprobarea indicatorilor tehnico – economici ai obiectivului de investiții prezentat în anexă s-a obținut avizul Consiliului Interministerial de Avizare Lucrări Publice de Interes Național și Locuințe, nr. 6, din data de 27 iulie 2015, cu anexa aferentă.
5.	1. Informații privind avizarea de către a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.	Alte informații	Nu este cazul

**Secțiunea a 7-a: Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ**

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ.	Pentru proiectul de hotărâre a fost îndeplinită procedura privind transparența decizională în administrația publică, prevăzută de Legea nr. 52/2003, acesta fiind publicat pe pagina de internet a Ministerului Mediului Apelor și Pădurilor.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

**Secțiunea a 8-a: Măsuri de implementare**

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale, înființarea de noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Hotărâre a Guvernului privind modificarea anexei la Hotărârea Guvernului nr. 127/2013 pentru aprobarea indicatorilor tehnico-economici ai obiectivului de investiții "**Protecția și reabilitarea părții sudice a litoralului românesc al Mării Negre în zona municipiului Constanța (Mamaia Sud, Tomis Nord, Tomis Centru și Tomis Sud) și Eforie Nord, județul Constanța**", care în forma prezentată a fost avizat de ministerele avizatoare și pe care-l supunem spre adoptare.

**MINISTRUL MEDIULUI, APELOR ȘI PĂDURILOR**

**Grațîela Leocadia GAVRILESCU**

**AVIZĂM FAVORABIL:**

**MINISTRUL DEZVOLTĂRII REGIONALE**

**ȘI ADMINISTRAȚIEI PUBLICE**

**Sevil SHHAIDEH**

**MINISTRUL FONDURILOR EUROPENE**

**Marius NICA**

**MINISTRUL FINANȚELOR PUBLICE**

**Eugen Orlando TEODOROVICI**



*AVIZEAZĂ*

**SECRETAR DE STAT**

**IULIAN JUGAN**

**SECRETAR GENERAL**

**TEODOR DULCEAȚĂ**

**DIRECȚIA JURIDICĂ**

**DIRECTOR,  
RALUCA DAVID**

**DIRECȚIA  
ECONOMICO – FINANCIARĂ**

**DIRECTOR,  
NICOLETA POPESCU**

**DIRECȚIA GENERALĂ INVESTIȚII, ACHIZIȚII ȘI LOGISTICĂ**

**DIRECTOR GENERAL ADJUNCT,  
GHEORGHE TULUC**

**SERVICIUL INVESTIȚII ȘI CONTROL**

**ȘEF SERVICIU  
EUGENIA NECEA**