

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1: Titlul proiectului de act normativ	
HOTĂRÂRE A GUVERNULUI	
privind instituirea schemei de ajutor de stat pentru acordarea de compensații reprezentând contravaloarea masei lemnoase pe care proprietarii nu o recoltează datorită funcțiilor de protecție stabilite prin amenajamente silvice, necesare acoperirii costurilor reclamate de gestionarea durabilă a pădurilor situate în siturile de importanță comunitară Natura 2000	
1. Descrierea situației actuale	<p>Proprietarii de fond forestier nu pot recolta masa lemnoasă prevăzută în amenajamentele silvice datorită funcțiilor de protecție impuse prin instituirea siturilor de importanță comunitară Natura 2000.</p> <p>Conform capitolului 2.5.-Ajutoarele notificabile pct. (36) din „Orientările Uniunii Europene privind ajutoarele de stat în sectoarele agricol și forestier și în zonele rurale pentru perioada 2014-2020(2014/C 204/01)”, acordarea acestor ajutoare de stat se face numai cu notificarea Comisiei Europene de către statele membre.</p> <p>Prezentul proiect de act normativ are la bază art. 99 din Legea nr. 46/2008 – Codul silvic, cu modificările și completările ulterioare și are ca urmare abrogarea parțială a Hotărârii Guvernului nr. 861/2009 pentru aprobarea Normelor Metodologice de acordare, utilizare și control al sumelor anuale destinate gestionării durabile a fondului forestier proprietate privată a persoanelor fizice și juridice. Hotărârea Guvernului nr. 861/2009 a vizat continuarea aplicării măsurilor de sprijin prevăzute de Hotărârea Guvernului nr. 1.071/2006, și a condiționat acordarea formelor noi de sprijin prevăzute de Legea nr. 46/2008, cu modificările și completările ulterioare, inclusiv compensațiile reprezentând contravaloarea masei lemnoase nerecoltate de către persoanele juridice, de decizia favorabilă din partea Comisiei Europene, de autorizare a ajutorului de stat.</p> <p>Beneficiarii prezentei scheme de ajutor de stat, care sunt proprietarii de păduri și asociațiile de proprietari de păduri, trebuie să respecte prevederile Hotărârii Guvernului nr. 1284/2007 privind declararea ariilor de protecție specială avifaunistică ca parte integrantă a rețelei ecologice europene Natura 2000 în România, Ordinului ministrului mediului și dezvoltării durabile nr. 1964/2007 privind instituirea regimului de arie naturală protejată a siturilor de importanță comunitară, ca parte integrantă a rețelei ecologice europene Natura 2000 în România, precum și restricțiile impuse de reglementările din domeniul silviculturii cu privire la amenajarea și gestionarea pădurilor cu funcții speciale de protecție.</p> <p>Precizăm că pentru terenurile forestiere, măsurile de protecție stabilite în siturile de importanță comunitară Natura 2000 se pun în aplicare prin amenajamentele silvice, care se aprobă prin ordin al conducătorului autorității publice centrale care răspunde de silvicultură.</p>
1 ¹ În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia	Se realizează preluarea „Orientărilor Uniunii Europene privind ajutoarele de stat în sectoarele agricol și forestier și în zonele rurale pentru perioada 2014-2020(2014/C 204/01)” în legislația națională.
2. Schimbări preconizate	Se preconizează deblocarea situației actuale în care, acordarea compensațiilor prevăzute de legislația națională și orientările Uniunii Europene nu este posibilă. Proprietarii vor putea suporta cheltuielile generate de amenajarea pădurilor, de administrare, de executare a lucrărilor de îngrijire, conducere și

	de protecție a arboretelor care, în lipsa veniturilor provenite din proprietatea forestieră, erau suportate din bugetul propriu. Alocarea acestor compensații proprietarilor de păduri care nu beneficiază în prezent de alte forme de sprijin din partea statului, contribuie la îndeplinirea, de către aceștia, a obligațiilor legale cu privire la gestionarea durabilă a pădurilor, și implicit la îndeplinirea de către acestea a funcțiilor multiple de ordin economic, social și ecologic.					
3. Alte informații	Nu au fost identificate					
Secțiunea a 3-a: Impactul socio-economic al proiectului de act normativ						
1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu are impact la nivel macroeconomic.					
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ este conform „Orientărilor Uniunii Europene privind ajutoarele de stat în sectoarele agricol și forestier și în zonele rurale pentru perioada 2014-2020(2014/C 204/01)” publicate în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria C, nr. 204 din 01 iulie 2014, asigurând cadrul legal pentru acordarea compensațiilor pentru masa lemnoasă nerecoltată, datorită funcțiilor de protecție stabilite prin amenajamente silvice, pe principii și în condiții nediscriminatorii pentru proprietarii de pădure din România, comparativ cu cei din celelalte state membre UE					
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu are impact asupra mediului de afaceri în general. Cu toate acestea, actul normativ este esențial pentru sectorul silvic, întrucât alocarea sumelor prevăzute de acesta proprietarilor de păduri, a căror sursă de venit din recoltarea masei lemnoase este deosebit de redusă, va conduce la creșterea viabilității economice a proprietăților forestiere.					
3. Impactul social	Proiectul de act normativ va conduce la sporirea capacității proprietarilor de păduri de a asigura bunuri și servicii specifice pădurii, comunităților locale, în baza rolului multifuncțional al pădurilor.					
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ va conduce la protejarea habitatelor forestiere și a speciilor de floră și faună pentru care siturile Natura 2000 au fost constituite. Astfel, scopurile și obiectivele siturilor Natura 2000 aflate în fond forestier vor fi îndeplinite. Proiectul de act normativ va conduce la asigurarea unei bune părți din resursele necesare pentru gestionarea durabilă a pădurilor supuse unor restricții deosebite în recoltarea masei lemnoase, și prin aceasta la creșterea beneficiilor și serviciilor de mediu pe care pădurea le furnizează (protecția solului, a apei, conservarea biodiversității, stocarea carbonului, protecție împotriva factorilor climatici dăunători, și altele asemenea).					
5. Alte informații	Nu au fost identificate					
Secțiunea a 4-a: Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)						
- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
	2015	2016	2017	2018	2019	-
Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit	Proiectul de act normativ nu vizează modificarea veniturilor bugetare directe.					

(ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare plus/minus, din care:	- - - - -
a) buget de stat	- - - - -
b) credit extern	- - - - -
c) surse proprii	- - - - -
3. Impact financiar, plus/minus, din care:	- - - - -
a) buget de stat	- - - - -
b) bugete locale	- - - - -
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Valoarea totală maximă aferentă schemei de ajutor pentru perioada 2015 – 2020 este estimată la 297 milioane lei și se suportă de la bugetul de stat, prin bugetul alocat cu această destinație Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor.
Secțiunea a 5-a: Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	a) Nu este cazul b) Pentru aplicarea prezentului act normativ nu sunt necesare acte normative adiționale
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	Prezentul proiect de act normativ este compatibil cu prevederile „Orientărilor Uniunii Europene privind ajutoarele de stat în sectoarele agricol și forestier și în zonele rurale pentru perioada 2014-2020(2014/C 204/01)” publicate în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria C, nr. 204 din 01 iulie 2014
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Aplicarea normelor europene cu privire la ajutorul de stat în sectorul forestier necesită adoptarea de acte normative naționale (hotărâri ale guvernului)
4. Hotărâri ale Curții Europene de Justiție a Uniunii Europene	-
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	-
6. Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 6-a: Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ au fost dezbătut în Comisia de Dialog Social a Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	A fost consultată Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România, care a comunicat punctul de vedere prin adresa nr. 962/17.12.2014.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ.
Secțiunea a 7-a: Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	În elaborarea proiectului a fost îndeplinită procedura stabilită prin <i>Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică</i> . Proiectul de act normativ este publicat pe pagina de internet a Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor și a fost supus dezbaterii publice.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ și Nota de fundamentare sunt supuse procesului de dezbateră publică, prevăzut la punctul precedent.
3. Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 8-a: Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Pentru implementarea acestui act normativ nu este necesară înființarea sau reorganizarea unor instituții. Autoritatea publică centrală care răspunde de silvicultură și structurile teritoriale de specialitate ale acesteia dețin capacitatea administrativă pentru aplicarea acestuia.
2. Alte informații	Nu au fost identificate

Pentru considerentele de mai sus, am elaborat proiectul de Hotărâre a Guvernului privind instituirea schemei de ajutor de stat pentru acordarea de compensații reprezentând contravaloarea masei lemnoase pe care proprietarii nu o recoltează datorită funcțiilor de protecție stabilite prin amenajamente silvice, necesare acoperirii costurilor reclamate de gestionarea durabilă a pădurilor situate în siturile de importanță comunitară Natura 2000, care în forma prezentată a fost avizat de către ministerele interesate și de Consiliul Legislativ și pe care îl supunem spre adoptare.

MINISTRUL MEDIULUI, APELOR ȘI PĂDURILOR

Grațiela-Leocadia GAVRILESCU

Avizăm favorabil:

**MINISTRUL AGRICULTURII
ȘI DEZVOLTĂRII RURALE**

Daniel CONSTANTIN

**MINISTRUL DEZVOLTĂRII
REGIONALE ȘI ADMINISTRAȚIEI
PUBLICE**

Sevil SHHAIDEH

MINISTRUL FINANȚELOR PUBLICE

Eugen Orlando TEODOROVICI

**MINISTRUL AFACERILOR
EXTERNE**

Bogdan Lucian AURESCU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Robert-Marius CAZANCIUC