

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul prezentului act normativ

HOTĂRÂRE privind declanșarea procedurilor de expropriere a imobilelor proprietate privată care constituie coridorul de expropriere al lucrărilor de utilitate publică de interes național „Amenajarea albiei râurilor Siret și Moldova la Roman, județul Neamț”

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale	<p>Lucrarea hidrotehnică „Amenajarea albiei râurilor Siret și Moldova la Roman, județul Neamț” are o lungime de 9,80 km și a fost realizată pe malul drept al râului Siret și pe malul stâng al râului Moldova, amonte de confluență.</p> <p>În urma viiturilor repetate produse în perioada 2005, 2006, 2008 și 2010 s-au înregistrat importante fenomene de degradare ale lucrării, ce constau în eroziuni accentuate ale malului drept al râului Siret în zona lucrării de amenajare existente.</p> <p>Pe teritoriul unității administrativ-teritoriale Gâdinți, la viiturile produse în anul 2008 și anul 2010, s-au înregistrat pagube însemnate, apele inundând peste 100 ha teren din care cca. 25 ha situate în intravilan, au fost afectate 82 de gospodării, cât și drumul național DN15 Roman-Vaslui, drumuri comunale, sătești, poduri și podețe.</p> <p>În zona podului Gâdinți, digul de apărare este distrus pe o lungime de 400 m, rolul acestuia fiind preluat de drumul de acces la stația de epurare a Municipiului Roman, realizat în rambleru, însă la o cotă cu cca. 1m mai jos decât restul digului.</p> <p>La 1.500 m distanță de podul Gâdinți, râul Siret formează o meandru concavă care a erodat malul drept pe o lungime de 750 m punând în pericol stabilitatea digului existent. Din această cauză, la viiturile din anii 2005 și 2008 au fost distruse apărările de mal existente.</p> <p>O parte dintre aceste lucrări au fost refăcute în 2 etape, prima etapă a fost finanțată prin Hotărârea Guvernului nr.833/2008 și Hotărârea Guvernului nr.834/2008, iar a doua etapă a fost finanțată de la bugetul de stat. S-au efectuat lucrări de apărări de mal pe malul drept al râului Siret, în aval de stația de epurare a orașului Roman, pe o lungime totală de 168 ml.</p>
---------------------------------	---

În urma viiturilor produse în anul 2010 s-a întocmit Studiul de Fezabilitate pentru obiectivul de investiții „Amenajarea albiei râurilor Siret și Moldova la Roman, județul Neamț”, indicatorii tehnico-economici fiind aprobați prin Ordinul ministrului mediului și pădurilor nr. 2263/2010.

În limita fondurilor alocate de la bugetul Fondului pentru mediu, în regim de urgență, prin Hotărârea Guvernului nr.942/2010 au fost aprobate, s-au executat și recepționat lucrări aferente etapei I, cu valoarea totală a investiției 3.597.400 lei.

Însă, pentru evitarea pe viitor a pagubelor produse de inundații, pentru siguranța și evitarea inundării municipiului Roman este absolut necesară continuarea lucrărilor care au fost prevăzute în etapa a II-a și corelarea acestora cu lucrările din etapa I.

Necesitatea continuării investiției pentru etapa a II-a este dată de valoarea mare a pagubelor care s-ar produce în cazul inundării Municipiului Roman și de valoarea mare a pagubelor produse în ultimii ani în localitatea Gâdiniți.

Investiția este oportună deoarece, prin execuția digului de apărare Gâdiniți, aferentă etapei a-II a, se scot de sub efectul inundațiilor gospodăriile, obiectivele social-economice din comuna Gâdiniți și se evită totodată inundarea incintei îndiguite a Municipiului Roman. De asemenea, în cazul producerii unor noi viituri, există riscul major de poluare prin inundarea stației de epurare a Municipiului Roman.

Lucrările prevăzute a se executa în etapa a II a sunt următoarele:

- dig de apărare mal stâng râu Siret la Gâdiniți cu o lungime de 3.030 ml;
- apărări de mal cu lungimea totală de 435 ml din care: 120 ml pe malul drept al râului Siret și 315 ml pe malul stâng al râului Moldova;
- reprofilare dig apărare Roman, mal drept râu Siret și mal stâng râu Moldova;
- refacere apărare de mal pe o lungime de 90 ml.

În urma studiilor efectuate în teren și a calculelor hidraulice pentru lucrările ce urmează a fi executate pe malul stâng al râului Siret, a rezultat că pentru realizarea acestora se ocupă nu numai albie minoră ci și o suprafață de teren cu vegetație forestieră de **0,1422 ha**, reprezentând bun imobil aflat în domeniul public al statului și în administrarea Regiei Naționale a Pădurilor Romsilva, o suprafață

de teren de **1,3614 ha**, reprezentând bun imobil aflat în domeniul public local și în administrarea Consiliului Local al Comunei Gâdinți, precum și teren agricol proprietate privată aparținând unui număr de 115 proprietari persoane fizice din comuna Gâdinți, județul Neamț, în suprafață totală de **5,9950 ha**.

Suprafața de 0,1422 ha face obiectul compensării unor suprafețe ce vor fi scoase din fondul forestier național de pe raza Ocolului Silvic Roman, U.P IV Luncile Siretului U.A 30A.

Având în vedere cele sus menționate, rezultă faptul că este necesară reactualizarea Studiului de Fezabilitate în vederea exproprierilor de terenuri private care vor fi ocupate cu lucrări și compensarea suprafeței de teren de 0,1422 ha ce va fi scoasă din fondul forestier național cu o suprafață de teren aflată în domeniul public local al comunei Gâdinți.

Suprafața totală necesară executării investiției care face obiectul prezentului act normativ este de **74.986 mp** din care:

- 50.514 mp teren agricol extravilan;
- 11.698 mp teren neproductiv extravilan;
- 11.352 mp teren intravilan;
- 1.422 mp teren cu vegetație forestieră, ce va fi scos din

fondul forestier național cu o suprafață de teren aflată în proprietatea Consiliului Local al comunei Gâdinți.

Conform raportului de evaluare întocmit de evaluator autorizat ANEVAR, valoarea suprafeței totale de teren ce urmează a fi expropriată este de **182.422,32 mii lei**.

Valoarea estimată la nivelul Devizului General aprobat la data de 31.12.2012 pe capitolul 1 subcapitolul 1,1- Obținere terenuri, este de **932.810 lei**, valoare suficientă pentru despăgubirea terenurilor din domeniul privat și compensarea terenului aflat în administrarea Regiei Naționale a Pădurilor-Romsilva.

În conformitate cu art. 5 din Legea nr. 255/2010, cu modificările și completările ulterioare, expropriatorul a întocmit o documentație tehnico – economică cuprinzând coridorul de expropriere și lista proprietarilor imobilelor care fac parte din coridorul de expropriere așa cum rezultă din evidențele Oficiului de Cadastru și Publicitate Imobiliară Neamț, precum și sumele individuale aferente despăgubirilor estimate de către expropriator pe baza unui raport de evaluare întocmit de un evaluator ANEVAR.

Terenurile ocupate pentru realizarea investiției, în suprafață totală de **74.986 mp** sunt în conformitate cu soluțiile constructive fundamentate în documentația din cuprinsul Studiului de Fezabilitate reactualizat, asigurându-se astfel punerea în funcțiune

	<p>a obiectivului de investiții cu respectarea indicatorilor tehnico-economici aprobați.</p> <p>În conformitate cu art. 28, alin.(3), din Legea nr. 255/2010, cu modificările și completările ulterioare, expropriatorul a evidențiat și bunurile imobile aflate în proprietatea publică a statului și în administrarea instituțiilor publice, regiilor autonome, precum și a oricaror alte autorități publice înființate prin legi speciale.</p> <p>De asemenea, conform art. 28 alin. (1[^]1) din Legea nr. 255/2010, cu modificările și completările ulterioare, expropriatorul a evidențiat și bunurile imobile aflate în domeniul public local al comunei Gâdiniți.</p> <p>Beneficiarul lucrării este Administrația Națională „Apele Române” care realizează investiția prin intermediul Administrației Bazinale de Apă Siret.</p>
<p>1. ¹În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia.</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>2.Schimbări preconizate</p>	<p>În vederea realizării investiției menționată la punctul 1, propunem transmiterea administrării terenului aflat în domeniul public al statului, din administrarea Regiei Naționale a Pădurilor- Romsilva în administrarea Administrației Naționale „Apele Române”, în temeiul art. 28 alin. (3) din Legea nr. 255/2010 privind exproprierea pentru cauză de utilitate publică, necesară realizării unor obiective de interes național, județean și local.</p> <p>Prin transmiterea imobilului care are suprafața de 1.422 mp, se va schimba administratorul bunului imobil fără a se schimba regimul juridic al acestuia, terenuri prevăzute în Anexa nr. 3.</p>

Imobilele în număr de 115, cuprinse în coridorul de expropriere ce reprezintă proprietate privată a persoanelor fizice, în suprafață totală de **59.950 mp**, vor fi trecute în domeniul public al statului și în administrarea Administrației Naționale „Apele Române”, după o justă despăgubire, terenuri prevăzute în **Anexa nr. 2**.

Bunurile imobile în nr. de 28 cuprinse în coridorul de expropriere ce reprezintă terenuri aflate în domeniul public local și în administrarea Consiliului Local al Comunei Gâdinți, în suprafață totală de **13.614 mp**, vor fi trecute din domeniul public local în domeniul public al statului și din administrarea Consiliului Local al Comunei Gâdinți în administrarea Administrației Naționale „Apele Române”.

Pentru prezentul proiect de act normativ este necesară suma de **182.422,32 lei**, aferentă terenurilor proprietate privată, în suprafață totală de **59.950 mp**, prevăzută în anexa nr. 2 la prezenta hotărâre. Suma de **182.422,32 lei** aferentă imobilelor prevăzute în anexa 2, rezultă din raportul de evaluare întocmit de către un expert autorizat ANEVAR, în conformitate cu dispozițiile Legii nr.255/2010 și ale Hotărârii Guvernului nr.53/2011.

Astfel, în conformitate cu dispozițiile legale în materie de expropriere, raportul de evaluare se întocmește avându-se în vedere expertizele întocmite și actualizate de camerele notarilor publici, potrivit art.771 alin.5 din Legea nr.571/2003 privind Codul Fiscal, cu modificările și completările ulterioare, coroborate cu prevederile art. 8 alin (1) din Hotărârea Guvernului nr.53/2011 pentru aprobarea Normelor Metodologice de aplicare a Legii nr. 255/2010.

Procedurile de expropriere vor fi efectuate de către Administrația Națională „Apele Române”, instituție publică aflată în coordonarea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor, în calitate sa de expropriator în numele Statului Român, cu respectarea prevederilor Legii nr. 255/2010, cu modificările și completările ulterioare și ale Hotărârii Guvernului nr. 53/2011 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 255/2010.

Prin prezentul proiect de act normativ se propune:

- 1) aprobarea planului de amplasament/hărții topografice astfel cum rezultă din anexa nr. 1 la prezentul act normativ;
- 2) aprobarea declanșării procedurilor de expropriere pentru imobilele proprietate privată situate pe raza localității Gâdinți,

	<p> județul Neamț;</p> <p>3) aprobarea listei cuprinzând imobilele supuse exproprierii, conform Anexei nr. 2 la prezenta hotărâre, situate în localitatea Gâdiniți din județul Neamț;</p> <p>4) aprobarea sumei aferente despăgubirilor, în cuantum total de 182.422,32 lei pentru un număr de 115 imobile (teren) în suprafață totală de 59.950 mp.</p> <p>5) aprobarea Listei imobilelor aflate în domeniul public al statului și în administrarea Regiei Naționale a Pădurilor-Romsilva și a căror administrare se transmite Administrației Naționale Apele Române”, prin Hotărâre a Guvernului, terenuri cu o suprafață totală de 1.422 mp, prevăzute în Anexa nr. 3.</p> <p>6) aprobarea Listei imobilelor aflate în domeniul public local și în administrarea Consiliului Local al Comunei Gâdiniți care vor fi trecute în domeniul public al statului și în administrarea Administrației Naționale „Apele Române”, terenuri având suprafața de 13.614 mp, prevăzute în Anexa nr. 4.</p> <p>Imobilele în cauză nu fac obiectul unor litigii aflate pe rolul instanțelor judecătorești, al unor cereri de revendicare/reconstituire, nefăcând nici obiectul notificărilor formulate în temeiul Legii nr. 10/2001.</p>
3.Alte informații	<p>Planurile cu amplasamentul lucrării au fost verificate și recepționate de către Oficiul de Cadastru și Publicitate Imobiliară Neamț.</p> <p>Precizăm faptul că o parte din imobilele proprietate privată ce fac obiectul prezentului proiect de act normativ au fost înscrise de către proprietar în cartea funciară în conformitate cu prevederile Legii nr. 7/1996 a cadastrului și a publicității imobiliare, republicată, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>Până la momentul de față nu au fost întocmite alte rapoarte de evaluare individuale și nu au fost emise hotărâri de despăgubire în baza Legii nr.198/2004, cu modificările și completările ulterioare, pentru imobilul proprietate privata ce face obiectul prezentului act normativ.</p> <p>Lista proprietarilor imobilelor care constituie coridorul de expropriere, situate pe raza localității Gâdiniți a fost compusă în baza evidenței unităților administrativ-teritoriale și a Oficiului de Cadastru și Publicitate Imobiliară Neamț, confirmată cu ștampilă și semnătură.</p>

Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1^1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Realizarea obiectivului de investiție prezentat are o importanță deosebită, având rolul de a elimina pagubele importante care se pot produce prin inundații și chiar de pierderi de vieți omenești.
4. Impactul asupra mediului	<p>Conform prevederilor Hotărârea Guvernului nr.1284/2007 privind declararea ariilor de protecție specială avifaunistică ca parte integrantă a rețelei ecologice europene Natura 2000 România, cu modificările și completările ulterioare, la poziția nr.72 din Anexa este menționată LUNCA SIRETULUI MIJLOCIU, cod ROSPA 0072, în județul Neamț, în dreptul localității Roman 8% și în dreptul localității Gâdiniți 12%.</p> <p>Conform prevederilor Ordinului ministrului mediului și dezvoltării durabile nr.1964/2007 privind instituirea regimului de arie naturală protejată a siturilor de importanță comunitară, a rețelei ecologice europene Natura 2000 România, cu modificările și completările ulterioare, la poziția 357 cod ROSCI 0378, este menționat râul Siret între Pașcani și Roman, unde sunt incluse localitățile mai sus amintite.</p> <p>Investiția va respecta legislația și reglementările tehnice în vigoare pentru evaluarea impactului asupra mediului.</p> <p>Lucrările care se vor executa vor respecta principiile de amenajare ecologică a bazinelor hidrografice, cu intervenții minime asupra regimului de curgere, fără efecte negative ulterioare, în urma executării lucrărilor neînregistrându-se fenomene de poluare a mediului. Materialele utilizate vor fi ecologice, nepoluante și se vor integra în mediul inconjurator.</p>
5. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1.Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: buget de stat bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5. Propuneri pentru a compensa scăderea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					

modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	
7. Alte informații	<p>Adoptarea proiectului de act normativ nu are un impact financiar suplimentar asupra bugetului general consolidat, avînd în vedere că obiectul reglementării vizează asigurarea cadrului legal privind exproprierea terenurilor care au fost afectate de lucrările care se vor realiza în cadrul obiectivului de investiții “Amenajarea albiei râurilor Siret și Moldova la Roman, județul Neamț”.</p> <p>Fondurile necesare exproprierii terenurilor sunt incluse în costul investiției totale, prin reactualizarea Studiului de Fezabilitate.</p> <p>Suma globală estimată pentru plata justă a despăgubirilor este de 182.422,32 lei, la data de 03.01.2014.</p>

Secțiunea a 5-a

Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

<p>1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:</p> <p>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;</p> <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.</p>	<p>a) Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p> <p>b) După aprobarea scoaterii definitive a terenurilor din fondul forestier național, prin ordin de ministru, acestea dobîndesc, în momentul efectuării operațiunii de predare-primire, destinația care a fost solicitată și aprobată.</p>
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărârile ale Curții de Justiție a Uniunii Europene (trimiteri la doctrina juridică)	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii de Guvern nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale administrațiilor publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Prezentul proiect de act normativ a fost elaborat cu respectarea procedurii prevăzută în Hotărârea Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale administrației publice locale.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

avizarea de către: Consiliul Legislativ Consiliul Suprem de Apărare a Țării Consiliul Economic și Social Consiliul Concurenței Curtea de Conturi	
6. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ a fost afișat pe pagina de internet a Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor, fiind îndeplinită procedura privind transparența decizională în administrația publică prevăzută de Legea nr. 52/2003, republicată.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 8-a

Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/ sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Nu au fost identificate

Având în vedere cele de mai sus, a fost inițiat prezentul proiect de Hotărâre a Guvernului privind declanșarea procedurilor de expropriere a imobilelor proprietate privată care constituie coridorul de expropriere al lucrărilor de utilitate publică de interes național „Amenajarea albiei râurilor Siret și Moldova la Roman, județul Neamț”, pe care o supunem adoptării.

MINISTRUL MEDIULUI, APELOR ȘI PĂDURILOR

GrațIELA-Leocadia GAVRILESCU

AVIZĂM FAVORABIL:

MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE

Eugen-Orlando TEODOROVICI

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Robert-Marius CAZANCIUC