

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1: Titlul proiectului de act normativ ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ privind unele măsuri pentru întărirea capacității de reglementare, implementare și control a activității din domeniul silviculturii din cadrul Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor și a structurilor teritoriale de specialitate ale acestuia	
Secțiunea a 2-a: Motivul emiterii actului normativ	
1. Descrierea situației actuale	<p>În ultimii ani fenomenul tăierilor ilegale a materialelor lemnoase a luat amploare.</p> <p>În acest sens, precizăm că din datele puse la dispoziție de către Institutul de Cercetări și Amenajări Silvice București– Serviciul Inventarul Forestier Național, volumul de lemn recoltat în perioada 2008-2014 din păduri este estimat la o medie de 26,69 milioane mc pe an.</p> <p>Din datele puse la dispoziție de către Institutul Național de statistică reiese cu claritate faptul că volumul autorizat și recoltat în perioada 2008-2014 este de aproximativ 17,9 mil. mc pe an.</p> <p>Pe cale de consecință, diferența de masă lemnoasă între cantitatea raportată de Institutul de Cercetări și Amenajări Silvice – Serviciul Inventarul Forestier Național și cea recoltată în mod legal, informație pusă la dispoziție de către Institutul Național de Statistică se presupune a fi recoltată ilegal.</p> <p>Prin punerea în circuitul economic al acestei cantități, se introduce anual în bugetul național o sumă estimată la 1.056.000 mii lei.</p> <p>Cantitatea de masa lemnoasă recoltată în mod ilegal pune în pericol siguranța publică în primul rând prin destructurarea arboretelor care nu își pot realiza rolul reglator privind factorii climatici, determinând alunecări de teren, scurgeri masive de pe versanți, inundații, punerea în pericol a barajelor și implicit a vieții oamenilor.</p> <p>Totodată, trebuie evidențiat și faptul că între timp a avut loc retrocedarea într-un procent foarte ridicat a terenurilor forestiere către foștii proprietari sau moștenitorilor acestora, în baza legilor fondului funciar după intrarea în vigoare a Legii nr. 247/2005. Acest fapt a condus la o fragmentare fără precedent a proprietăților forestiere, cu toate dificultățile ce decurg din acest fapt în ce privește monitorizarea și controlul aplicării regimului silvic în aceste proprietăți. În prezent, numărul proprietăților forestiere este estimat la peste 800.000.</p> <p>Având în vedere cele prezentate și faptul că în prezent numărul personalului silvic cu atribuții de control al regimului silvic este foarte redus - 6 persoane în cadrul autorității publice centrale care răspunde de silvicultură și 164, din totalul de 399, în cadrul Comisariatelor de regim silvic și cinegetic trebuie luate de urgență măsuri pentru întărirea capacității de control a regimului silvic și cinegetic.</p> <p>Necesarul de personal pentru desfășurarea activității din domeniul silvicultură din cadrul Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor (reglementare, implementare, control și coordonare structuri teritoriale de specialitate) este de 74. În prezent numărul persoanelor încadrate care desfășoară activități din domeniul de silvicultură este de 36.</p> <p>Întărirea capacității instituționale prin suplimentarea numărului de posturi personal din cadrul inspectoratelor de regim silvic și vânătoare,</p>

	<p>astfel încât numărul de posturi să fie de 926, din care:</p> <p>818 posturi personal silvic cu atribuții de control și implementare (câte o persoană pentru o suprafață de 8000 ha fond forestier). În prezent numărul personalului silvic este de 399 (o persoană pentru o suprafață de 16.403 ha fond forestier);</p> <p>108 posturi persoane cu atribuții auxiliare domeniului, din care:</p> <p>27 posturi persoane cu pregătire juridică;</p> <p>27 posturi persoane cu pregătire economică;</p> <p>54 persoane de diferite specialități (resurse umane, achiziții, investiții, administrativ, etc).</p> <p>În prezent numărul personalului auxiliar este de 58.</p> <p>Dotarea corespunzătoare desfășurării activităților specifice implementării și controlului (autoturisme, instrumente de măsurat material lemnos, tehnică de calcul și telefonie, uniforme, etc) și retribuirea adecvată a funcționarilor publici.</p> <p>În prezent, salariile lunare ale personalului din cadrul ministerului și al comisariatelor de regim silvic și cinegetic sunt cuprinse între 724 lei net pentru un consilier debutant și 1800 lei net, în medie, funcție de vechimea în muncă, pentru un consilier superior.</p> <p>De asemenea, se impune acordarea indemnizațiilor aferente gradelor profesionale și a sporului de risc de 25% din salariul de bază pentru personalul silvic, prevăzute de Legea nr. 46/2008-Codul silvic (art. 127), precum și acordarea de stimulente pentru agenții constatatori, provenite din aplicarea contravențiilor silvice și a confiscărilor de materiale lemnoase.</p> <p>Autoritatea publică centrală care răspunde de silvicultură și structurile teritoriale de specialitate ale acesteia, în baza Acordului de delegare, care se va încheia cu Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, vor asigura implementarea măsurilor de împădurire a terenurilor agricole în vederea creșterii suprafețelor de pădure și a măsurii de silvomediu și conservarea pădurilor din Programul Național de Dezvoltare Rurală pentru perioada 2014-2020.</p> <p>De asemenea, prin HG nr. 876/2011 a fost desemnat Ministerul Mediului și Pădurilor ca autoritate competentă, prin Direcția de control în silvicultură, respectiv comisariatele de regim silvic și cinegetic pentru aplicarea Regulamentului (CE) nr. 2173/2005 al Consiliului <i>privind instituirea unui regim de licențe FLEGT pentru importurile de lemn în Comunitatea Europeană</i>.</p> <p>Regulamentul (UE) nr. 995/2010 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 octombrie 2010 de stabilire a obligațiilor ce revin operatorilor care introduc pe piață lemn și produse din lemn, a intrat în vigoare la data de 03.03.2013. Pentru implementarea corespunzătoare a regulamentului sunt obligatorii realizarea de controale, cel puțin o dată la doi ani, la peste 9000 operatori economici care introduc pentru prima dată pe piață lemn și produse din lemn.</p>
<p>1¹În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>

2. Schimbări preconizate	<p>Implementarea și controlul aplicării regimului silvic și cinegetic la nivel central și local va fi reglementat în concordanță cu prevederile Legii nr. 46/2008 – Codul silvic, cu modificările și completările ulterioare și cu prevederile prezentei ordonanțe de urgență.</p> <p>Se preconizează reducerea masivă a tăierilor ilegale. Cantitatea de masă lemnoasă recoltată în mod ilegal pune în pericol siguranța publică în primul rând prin destructurarea arboretelor care nu își pot realiza rolul reglator privind factorii climatici, determinând alunecări de teren, scurgeri masive de pe versanți, inundații, punerea în pericol a barajelor și implicit a vieții oamenilor.</p> <p>Totodată, atribuțiile principale ale entităților care exercită controlul aplicării regimului silvic și cinegetic se completează cu atribuțiile ce derivă din aplicarea reglementărilor europene referitoare la obligațiile care revin operatorilor care introduc pe piață lemn și produse din lemn, precum și cele referitoare la importurile de lemn în Comunitatea Europeană.</p>
3. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

Secțiunea a 3-a: Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
1.1 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ are impact pozitiv asupra mediului de afaceri deoarece va contribui la reducerea semnificativă a cantității materialelor lemnoase cu proveniență ilegală introduse în circuitul economic
3. Impactul social	Proiectul de act normativ are impact social întrucât va crea locuri de muncă în acest domeniu
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ are impact pozitiv asupra mediului deoarece contribuie la conservarea și îmbunătățirea calității ecosistemelor forestiere, la reducerea tăierilor ilegale de arbori, la apărarea integrității fondului forestier național,
5. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect -mii lei-

Indicatori	Anul curent 2015	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		2016	2017	2018	2019	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	500.000			-	-	
a) buget de stat, din acesta:	500.000			-	-	
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						

b) bugete locale:							
(i) impozit pe profit							
c) bugetul asigurărilor sociale de							
(i) contribuții de asigurări							
2. Modificări ale cheltuielilor tare, plus/minus, din care:							
a) buget de stat, din acesta:							
(i) cheltuieli de personal							
(ii) bunuri și servicii							
b) bugetele locale							
(i) cheltuieli de personal							
(ii) bunuri și servicii							
c) bugetul asigurărilor sociale de stat							
i) cheltuieli de personal							
(ii) bunuri și servicii							
3. Impact financiar, plus/minus, din care:							
a) buget de stat							
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare							
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare							
6. Calcule detaliate privind amentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare							
7. Alte informații	Nu este cazul						

Secțiunea a 5-a: Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
6. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a: Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu nizații neguvernamentale, institute de cercetare și	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
--	---

alte organisme implicate	
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ
6. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
Secțiunea a 7-a: Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	În elaborarea proiectului a fost îndeplinită procedura stabilită prin <i>Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică</i> , prin afișarea pe site-ul Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 8-a: Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Pentru considerentele de mai sus, am elaborat prezentul proiect de ordonanță de urgență privind unele măsuri pentru întărirea capacității de reglementare, implementare și control a activității din domeniul silviculturii din cadrul Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor și a structurilor teritoriale de specialitate ale acestuia, care în forma prezentată a fost avizat de către ministerele interesate și de Consiliul Legislativ și pe care îl supunem spre adoptare.

MINISTRUL MEDIULUI, APELOR ȘI PĂDURILOR

Grațiela Leocadia GAVRILESCU

Avizăm favorabil:

**VICEPRIM-MINISTRU PENTRU
SECURITATE NAȚIONALĂ,
MINISTRUL AFACERILOR INTERNE**

Gabriel OPREA

**MINISTRUL MUNCII, FAMILIEI ,
PROTECȚIEI SOCIALE ȘI PERSOANELOR
VÂRSTNICE**

Rovana PLUMB

MINISTRUL FINANȚELOR PUBLICE

Eugen Orlando TEODOROVICI

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Robert – Marius CAZANCIUC

**AGENȚIA NAȚIONALĂ A
FUNCȚIONARILOR PUBLICI**

József BIRTALAN