

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1. Titlul proiectului de act normativ:

Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Planului de management al Parcului Național Munții Măcinului, al ROSCI0123 Munții Măcinului și al ROSPA0073 Măcin-Niculițel

Secțiunea a 2 - a: Motivul emiterii proiectului de act normativ

1. Descrierea situației actuale

Parcului Național Munții Măcinului, denumit în continuare PNMM este încadrat în categoria a II-a a Uniunii Internaționale pentru Conservarea Naturii – „zona protejată administrată în principal pentru protejarea ecosistemelor și turism”.

PNMM a fost înființat prin Ordinul ministrului apelor, pădurilor și protecției mediului nr. 68/1998. Odată cu apariția Legii nr. 5/2000 privind aprobarea Planului de amenajare a teritoriului național – Secțiunea a III-a – zone protejate, PNMM a fost declarat arie naturală protejată de interes național, corespunzătoare categoriei II IUCN. Prin Hotărârea Guvernului nr. 230/2003 privind delimitarea rezervațiilor biosferei, parcurilor naționale și parcurilor naturale și constituirea administrațiilor acestora, cu modificările ulterioare, au fost stabilite limitele PNMM, iar prin Ordinul ministrului agriculturii, pădurilor, apelor și mediului nr. 552/2003 privind aprobarea zonării interioare a parcurilor naționale și a parcurilor naturale, din punct de vedere al necesității de conservare a diversității biologice au fost stabilite zonele de conservare specială ale parcului.

Pe suprafața parcului se regăsesc două rezervații științifice: Moroianu și Valea Fagilor aprobate ca Zone cu Protecție Strictă (echivalent IUCN Categoria I).

Ca o recunoaștere a valorii mari a biodiversității acestei zone inclusiv la nivel european, prin Ordinul ministrului mediului și dezvoltării durabile nr. 1964/2007 privind instituirea regimului de arie naturală protejată a siturilor de importanță comunitară, ca parte integrantă a rețelei ecologice europene Natura 2000 în România și prin Hotărârea Guvernului nr. 1.284/2007 privind declararea ariilor de protecție specială avifaunistică ca parte integrantă a rețelei ecologice europene Natura 2000 în România, cu modificările și completările ulterioare, suprafața parcului a fost

	<p>inclusă în situl de importanță comunitară – ROSCI0123 Munții Măcinului și ROSPA0073 Măcin-Niculițel. Din punct de vedere teritorial ROSPA0073 integrează în totalitate ROSCI0123 Munții Măcinului și Parcul Național Munții Măcinului, la care se adaugă suprafețe externe acestora, fiind cea mai extinsă arie protejată pentru care se realizează prezentul plan de management. În urma întrunirii Consiliului Științific planul de management a primit aviz favorabil prin Hotărârea Consiliului Științific nr. 30/12.12.2013.</p>
<p>1'. În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislația comunitară sau creează cadrul pentru aprobarea directă a acesteia</p>	<p>Nu se referă la acest subiect.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Planul de management al Parcului Național Munții Măcinului, ariei de protecție specială avifaunistică ROSPA0073 Măcin-Niculițel și sitului de importanță comunitară ROSCI0123 Munții Măcinului, denumit în continuare plan de management, constituie documentul oficial care stabilește cadrul general de desfășurare al acțiunilor promovate pentru îndeplinirea obiectivelor de management ale ariilor protejate PNMM, ROSCI0123 și ROSPA0073, respectiv asigurarea menținerii cadrului fizico – geografic în stare naturală, protecția și conservarea unor eșantioane reprezentative pentru spațiul biogeografic național cuprinzând elemente naturale cu valoare deosebită sub aspectul fizico-geografic, floristic, faunistic, hidrologic, geologic, pedologic sau de altă natură, oferind posibilitatea vizitării în scopuri științifice, educative, recreative și turistice, protecția ecosistemelor, conservarea resurselor genetice și a diversității biologice în condiții de stabilitate ecologică și a folosințelor terenurilor incompatibile cu scopul pentru care acestea au fost declarate.</p> <p>Prin Planul de management se stabilesc 7 teme generale:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) Managementul și monitorizarea biodiversității; b) Moștenirea culturală;

- c) Folosirea terenului și gestionarea resurselor naturale;
- d) Promovarea activităților de recreere și turism;
- e) Susținerea activităților de conștientizare și educare;
- f) Cercetare științifică;
- g) Administrarea PNMM, ROSCI0123 și ROSPA0073;

concretizate în 7 obiective de management:

- a) conservarea și protecția diversității biologice și a elementelor de peisaj;
- b) promovarea activităților de turism și recreere, în concordanță cu obiectivele de conservare a patrimoniului natural;
- c) interzicerea activităților antropice cu impact asupra mediului, care nu sunt în interesul comunităților umane din interiorul și proximitatea ariei protejate și care nu folosesc tehnici tradiționale ori tehnologii noi cu impact redus asupra mediului;
- d) susținerea activităților de cercetare științifică și monitorizarea mediului, care nu aduc prejudicii elementelor protejate;
- e) promovarea și încurajarea activităților educaționale la nivelul populației locale, turiștilor și publicului larg;
- f) promovarea acțiunilor de reconstrucție ecologică în zonele în care echilibrul ecologic a fost afectat;
- g) informarea publicului și comunităților locale despre avantajele economice, culturale și spirituale ale activităților de conservare din PNMM, ROSCI0123 și ROSPA0073,

care se operaționalizează prin acțiunile specifice din planul de acțiune, propuse a se realiza în următorii 5 ani.

Planul de management cuprinde, de asemenea, hărți relevante pentru ilustrarea informațiilor prezentate.

Planul va sta la baza activității Administrației PNMM și se constituie ca document de referință pentru planificarea tuturor activităților pe termen scurt, mediu și lung legate de Parc, pentru toți deținătorii/administratorii de terenuri și pentru toți cei ce doresc să inițieze și să desfășoare activități pe teritoriul parcului.

Regulamentul al PNMM, ROSCI0123 și ROSPA0073 este prezentat ca anexă a planului de management. Aprobarea Regulamentului duce la

oficializarea unui set de reguli obligatorii pentru cei care vin în contact cu aceste arii naturale protejate.

Planurile detaliate de acțiune se elaborează anual de către Administrația PNMM, cu aprobarea Consiliului Științific, având la bază prevederile Planului de management, dar luându-se în considerare și situația curentă, atât de pe teritoriul parcului, cât și în ceea ce privește resursele de management.

Având în vedere faptul că parcul este inclus în siturile Natura 2000 ROSCI0123 Munții Măcinului și ROSPA0073 Măcin-Niculițel, acțiunile propuse prin planul de management au fost astfel concepute încât să aibă ca efect și conservarea speciilor și habitatelor pentru care siturile au fost declarate.

Valoarea conservativă a teritoriului ce constituie PNMM nu este aceeași pe întreaga lui suprafață; ca urmare, ținând seama de distribuția biodiversității, de frecvența și amploarea fenomenelor geologice și geomorfologice, de modul de utilizare a terenurilor și de intensitatea circulației oamenilor și animalelor, au fost identificate, constituite și semnalizate în teren perimetre cu activități diferențiate de management, respectiv zona de protecție strictă, zona de protecție integrală, zona de conservare durabilă și zona de dezvoltare durabilă.

Pe suprafața parcului și a Siturilor natura 2000 au fost identificate un număr de peste 1.770 specii de plante reprezentând aproximativ 50% din flora României ce vegetează pe 0,05% din suprafața țării, din care 72 specii de plante sunt protejate ca specii rare sau vulnerabile și 27 specii sunt endemice pentru regiune. Din cele 72 de specii de taxoni amenințate, 18 sunt rare pentru Dobrogea și 5 sunt rare în Nordul Dobrogei. S-a identificat un număr total de 1.436 specii de insecte, trei dintre taxoni fiind specii endemice. S-au identificat 181 specii de păsări ceea ce înseamnă că avem reprezentanți a 50% din avifauna României. Se estimează că inventarul acestor specii se va modifica odată cu realizarea activităților din planul de acțiune inclus în planul de management. S-a identificat un număr total de 10 specii de reptile care prezintă importanță științifică deosebită la nivel european. Mai mult de 10.000 păsări răpitoare de zi și mai mult de 20.000 berze trec prin acest

	coridor în fiecare an.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 3-a: Impactul socio-economic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1.1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	<p>Implicarea Administrației PNMM în problemele comunităților locale se realizează doar în scopul protejării biodiversității, prin asigurarea respectării Regulamentului și Planului de management al Parcului Național Munții Măcinului, ariei de protecție specială avifaunistică ROSPA0073 Măcin-Niculițel și sitului de importanță comunitară ROSCI0123 Munții Măcinului.</p> <p>Având în vedere caracterul de arie naturală protejată pe care îl conferă statutul de parc național și sit Natura 2000, desfășurarea activităților turistice în cadrul limitelor parcului și ale siturilor trebuie să respecte normele de protecție a patrimoniului natural și să nu provoace dezechilibre în cadrul componentelor mediului natural și a relațiilor dintre acestea.</p> <p>Planul de management reprezintă un instrument de promovare a activităților cu impact redus asupra mediului și de restricționare a acelor care aduc prejudicii grave mediului și colectivităților locale.</p>
4. Impactul asupra mediului	Prezentul proiect de Hotărâre a Guvernului are ca scop promovarea Planului de management al Parcului Național Munții Măcinului, ariei de protecție specială avifaunistică ROSPA0073 Măcin-Niculițel și sitului de importanță comunitară ROSCI0123 Munții Măcinului și a Regulamentului , care prin obiectivele sau regulile stabilite urmăresc menținerea într-o stare de conservare favorabilă a speciilor de plante și animale, precum și a habitatelor acestora și a peisajului și

	conștientizarea populației locale cu privire la valoarea pe care acestea o reprezintă. Rezultatul final al tuturor activităților propuse este menținerea integrității parcului și a celor două situri Natura 2000.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 4-a: Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)	
1.Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2.Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

personal (ii) bunuri și servicii	
3.Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4.Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.Calculare detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau a cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
7. Alte informații	Prezentul proiect de act normativ nu are impact asupra bugetului general consolidat nici pe termen scurt, nici pe termen lung, întrucât finanțarea activităților din planul de acțiune al PNMM este asigurată de către Regia Națională a Pădurilor – Romsilva, astfel cum rezultă din contractul de administrare nr. 2655/AK/42/AC/23.05.2014, semnat între Ministerul Mediului și Schimbărilor Climatice și Regia Națională a Pădurilor Romsilva.
Secțiunea a 5-a: Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate ca urmare a	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

implementării noilor dispoziții.	
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Prin prezentul proiect de act normativ se urmărește protecția și menținerea într-o stare de conservare favorabilă a speciilor de plante și animale, precum și a habitatelor acestora, pentru respectarea obligațiilor ce decurg pentru România în calitate de parte la Convenția-cadru privind protecția și dezvoltarea durabilă a Carpaților ratificată de România prin Legea nr. 389/2006, Convenția privind Diversitatea Biologică, semnată la Rio de Janeiro la 5 iunie 1992, adoptată prin Legea nr. 58/1994 și Convenția privind conservarea vieții sălbatice și a habitatelor naturale din Europa, adoptată la Berna la 19 septembrie 1979, la care România a aderat prin Legea nr. 13 /1993.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 6-a: Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Administrația PNMM este susținută în elaborarea și implementarea Planului de management de Consiliul Științific și de Consiliul Consultativ de Administrare, ultimul având în componența sa organizații neguvernamentale, precum și instituții de învățământ. CȘ a emis aviz favorabil prin hotărârea nr. 30/12.12.2013, iar CCA prin procesul verbal nr. 1./06.03.2014.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor	În Consiliul Consultativ au fost cooptate organizații active în zonă - Consilii locale, Ocoale silvice, institute de cercetare – dezvoltare, iar consultarea a fost realizată în

organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	cadrul ședințelor de Consiliu Consultativ. Membrii Consiliului Consultativ au avut posibilitatea să participe și la ședințele Consiliului Științific, dar și la alte întâlniri pe probleme punctuale organizate de Administrația Parcului.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	În conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative, au fost consultate structurile asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea prezentului proiect de act normativ.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței; e) Curtea de Conturi.	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de către Consiliul Legislativ.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 7-a: Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	În vederea respectării prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu completările ulterioare, proiectul de hotărâre a Guvernului incluzând textul Planului de management a

	fost postat pe pagina de internet a Ministerului Mediului și Schimbărilor Climatice, la adresa www.mmediu.ro , în vederea consultării.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Planul de management a fost supus procedurii de consultare publică și în cadrul derulării etapei de încadrare conform Hotărârii Guvernului nr. 1076/2004 privind stabilirea procedurii de realizare a evaluării de mediu pentru planuri și programe. Inițierea procedurii de evaluare a fost anunțată în mass-media. Procedura s-a finalizat cu Aviz de Mediu a Directorului Executiv din cadrul Agenției pentru Protecția Mediului Tulcea nr. 58/08.08.2014 privind planul de management al Parcului Național Munții Măcinului, ariei de protecție specială avifaunistică ROSPA0073 Măcin-Niculițel și sitului de importanță comunitară ROSCI0123 Munții Măcinului.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 8-a: Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale, înființarea de noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Având în vedere faptul că Administrația PNMM, sprijinită de Consiliul Științific, respectiv de Consiliul Consultativ de Administrare este organismul special constituit pentru coordonarea managementului acestui parc, nu este necesară înființarea unor noi organisme, nici extinderea competențelor instituțiilor deja existente.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Pentru considerentele de mai sus, am elaborat alăturatul proiect de hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Planului de management al Parcului Național Munții Măcinului, al ROSCI0123 Munții Măcinului și al ROSPA0073 Măcin-Niculițel, care în forma prezentată a fost avizat de ministerele interesate și de Consiliul Legislativ și pe care îl supunem spre adoptare.

MINISTRUL MEDIULUI, APELOR ȘI PĂDURILOR

Grațîela Leocadia GAVRILESCU

AVIZĂM FAVORABIL:

**VICEPRIM-MINISTRU PENTRU
SECURITATE NAȚIONALĂ
MINISTRUL AFACERILOR INTERNE**

Gabriel OPREA

**MINISTRUL DEZVOLTĂRII REGIONALE ȘI
ADMINISTRAȚIEI PUBLICE**

Liviu Nicolae DRAGNEA

MINISTRUL CULTURII

Ioan VULPESCU

**MINISTRUL AGRICULTURII ȘI
DEZVOLTĂRII RURALE**

Daniel CONSTANTIN

MINISTRUL TRANSPORTURILOR

Ioan RUS

**MINISTRUL ECONOMIEI, COMERȚULUI ȘI
TURISMULUI**

Mihai TUDOSE

**MINISTRUL EDUCAȚIEI ȘI CERCETĂRII
ȘTIINȚIFICE**

Sorin Mihai CÎMPEANU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Robert Marius CAZANCIUC