

## NOTĂ DE FUNDAMENTARE

### Secțiunea 1 - Titlul proiectului de act normativ

#### Ordonanță a Guvernului pentru modificarea și completarea unor prevederi din OUG nr. 196/2015 privind Fondul pentru mediu

### Secțiunea a 2-a: Motivul emiterii actului normativ

Promovarea acestui proiect de act normativ este determinată în principal de:

- necesitatea clarificarea cadrului legislativ necesar pentru asigurarea îndeplinirii de către România a obiectivelor politicii UE în materie de deșeuri și politici de mediu;

-identificarea și implementarea unor modalități eficiente de impunere în sarcina operatorilor economici responsabili care să stimuleze îndeplinirea obiectivelor anuale de valorificare sau incinerare în instalații de incinerare cu recuperare de energie, a deșeurilor de ambalaje statuate prin Directivele U.E. și să evite penalizarea României ("infringment") ca urmare a nerealizării obligațiilor asumate ca stat membru prin Tratatul de aderare;

- necesitatea corelării art. 12 din O.U.G. nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2006, cu modificările și completările ulterioare, care fac trimitere la dispozițiile O.G. nr. 92/2003, privind Codul de procedură fiscală, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu modificările și terminologia introdusă prin noul Cod de procedură fiscală reglementat prin Legea nr. 207/2015, cu modificările și completările ulterioare, act normativ intrat în vigoare la data de 1 ianuarie 2016;

-implementarea în regim de urgență a prevederilor O.U.G. nr. 5/2015 privind deșeurile de echipamente electrice și electronice, act normativ prin care s-a îndeplinit obligația României de a transpune în legislația națională Directiva 2012/19/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 4 iulie 2012 privind deșeurile de echipamente electrice și electronice (DEEE), având în vedere faptul că o întârziere în ceea ce privește respectarea obligației de comunicare a măsurilor de transpunere poate atrage înaintarea la Curtea de Justiție a Uniunii Europene de către Comisia Europeană împotriva României a acțiunii în constatarea neîndeplinirii obligațiilor, în temeiul art. 258 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, ținând cont de faptul că, potrivit art. 260 alin. (2) și (3) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, răspunderea României pentru încălcarea obligațiilor de transpunere a Directivei 2012/19/UE se poate concretiza atât în plata unei sume forfetare, stabilită pentru România la 1.740.000 de euro, cât și a unor penalități cu titlu cominatoriu, cuprinse între 2.000 și 124.0000 de euro/zi de întârziere, care se vor calcula de la termenul de transpunere, respectiv 14 februarie 2014,

având în vedere că deșeurile de echipamente electrice și electronice reprezintă unul dintre domeniile-țintă care trebuie reglementate, iar, ca o consecință imediată a neadoptării măsurilor stabilite prin prezentul act normativ, sunt afectate, pe de o parte, interesele și obiectivele politicii de mediu privind conservarea, protecția și îmbunătățirea calității mediului, precum și a sănătății umane, iar, pe de altă parte, neîndeplinirea condiționalității ex-ante 6.2 pentru Programul operațional Infrastructură mare 2014 - 2020, luând în considerare faptul că aceste elemente vizează interesul public, constituind situații de urgență și extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată,

#### 1. Descrierea situației actuale

Administrația Fondului pentru Mediu este instituție publică aflată în coordonarea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor, finanțată integral din venituri proprii, conform Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2006, cu modificările și completările ulterioare.

Conform prevederilor art. 3 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2006, cu modificările și completările ulterioare, Administrația Fondului pentru Mediu are, în principal, următoarele atribuții: urmărește constituirea și gestionarea Fondului pentru mediu; întocmește bugetul de venituri și cheltuieli; analizează, selectează și finanțează programe și proiecte pentru protecția mediului; urmărește și controlează implementarea proiectelor și programelor finanțate din Fondul pentru mediu; finanțează lucrări destinate prevenirii, înlăturării și/sau diminuării efectelor produse de fenomenele meteorologice periculoase la lucrările de gospodărire a apelor; elaborează ghidurile de finanțare aferente categoriilor de proiecte și programelor pentru protecția mediului, finanțate din Fondul pentru mediu.

Conform prevederilor art. 9 alin. (1) lit. c) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2006, cu modificările și completările ulterioare, Administrația Fondului pentru Mediu încasează taxele de la operatorii economici utilizatori de noi terenuri pentru depozitarea deșeurilor valorificabile, în limitele prevăzute în anexa nr. 2. Aceste prevederi au fost modificate prin art. I pct. 6 din Ordonanța Guvernului nr. 31/2013 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 553 din 30 august 2013, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 384/2013, prevederi ce ar urma să intre în vigoare la data de 1 ianuarie 2017. Modificarea taxei prevăzută la art. 9 alin. (1) litera c) s-a impus în vederea instituirii unui instrument fiscal de mediu pentru penalizarea activității de eliminare prin depozitare a deșeurilor, în scopul creșterii gradului de colectare separată, sortare și valorificare a deșeurilor valorificabile.

Prin prezentul proiect de act normativ se urmărește înlăturarea dificultăților întâmpinate în ceea ce privește stabilirea și aplicarea contribuției reglementată la art. 9 alin. (1) lit. v) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2006, cu modificările și completările ulterioare. Conform reglementărilor actuale, este prevăzută o contribuție de 2 lei/kg aplicată pentru diferența dintre cantitățile de deșuri de ambalaje, respectiv anvelope uzate declarate ca valorificate, datorată de către operatorii economici autorizați pentru preluarea obligațiilor anuale de gestionare a respectivelor deșuri și cantitățile constatate de Administrația Fondului ca fiind valorificate. În forma actuală nu se face trimitere la obiectivele prevăzute de legislația în vigoare, nu este impusă obligația declarativă și un termen scadent pentru aceasta, astfel încât nu au obligația nici de a calcula și de a înregistra în evidențele contabile și fiscale contribuția datorată Fondului pentru mediu. Prin urmare, se impune modificarea contribuției și stabilirea unei obligații fiscale în sarcina operatorilor economici autorizați pentru preluarea obligațiilor anuale de gestionare a deșeurilor de ambalaje și a anvelopelor uzate, stabilirea termenului de declarare și de virare a obligațiilor datorate.

Potrivit prevederilor art. 17 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 5/2015 privind deșeurile de echipamente electrice și electronice, începând cu data de 1 ianuarie 2016 producătorii de EEE sunt obligați să realizeze ratele de colectare minime calculate ca raport procentual între masa totală a DEEE colectate în anul respectiv, calculate ca raport procentual între masa totală a

DEEE colectate în anul respectiv și masa medie a cantității totale de EEE introduse pe piață în cei 3 ani precedenți.

Potrivit prevederilor art. 7 din Hotărârea Guvernului nr. 1132/2008 privind regimul bateriilor și acumulatorilor și al deșeurilor de baterii și acumulatori, cu modificările și completările ulterioare, producătorii de baterii și acumulatori portabili trebuie să realizeze, până la data de 26 septembrie 2016, rate minime de colectare de 45% .

Conform dispozițiilor art. 9<sup>1</sup> din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2006, cu modificările și completările ulterioare, Administrația Fondului reține garanția datorată de către producătorii de echipamente electrice și electronice, respectiv de organizațiile colective, în cazul neîndeplinirii obligației de finanțare a colectării, tratării, valorificării și eliminării nepoluante a deșeurilor de electrice și electronice la sfârșitul perioadei de garantare, iar sumele rămase neutilizate după un an de la împlinirea perioadei de garantare se constituie venit la bugetul Fondului pentru Mediu.

Având în vedere faptul că prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 5/2015 a fost abrogată Hotărârea Guvernului nr. 1.037/2010 privind deșeurile de echipamente electrice și electronice, iar noile prevederi conțin dispoziții modificate față de cele ale Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2006, se impune modificarea prevederilor art. 9<sup>1</sup> din acest din urmă act normativ, în vederea corelării cu dispozițiile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 5/2015.

Potrivit dispozițiilor art. 11 alin. (1) din Legea nr. 26/1990 privind registrul comerțului, republicată, cu modificările ulterioare, pentru operațiunile efectuate oficiul registrului comerțului percepe taxe și tarife stabilite prin hotărâre a Guvernului, la propunerea Ministerului Justiției și a Ministerului Finanțelor Publice.

Având în vedere regimul juridic al veniturilor la Fondul pentru Mediu, se impune reglementarea ca, prin excepție de la prevederile mai sus menționate, instituția să beneficieze gratuit de informațiile furnizate de Oficiul Național al Registrului Comerțului și oficiile registrului comerțului de pe lângă tribunale.

Potrivit art. 12 alin. (1) din Legea nr. 220/2008 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie, republicată, cu modificările și completările ulterioare: „până la data de 15 aprilie a fiecărui an, ANRE stabilește pentru fiecare furnizor și pentru fiecare din producătorii care au obligația de a achiziționa certificate verzi gradul de îndeplinire individuală a cotei anuale obligatorii de achiziție de certificate verzi pentru anul calendaristic precedent, pe baza informațiilor privind numărul de certificate verzi achiziționate și energia electrică consumată/livrată pentru consum (...)”. În acest sens, art. 12 alin. (2) din Legea nr. 220/2008, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prevede: „Furnizorii, precum și producătorii (...) care nu realizează cota obligatorie anuală sunt obligați să plătească contravaloarea certificatelor verzi neachiziționate Administrației Fondului pentru Mediu la valoarea de 110 euro pentru fiecare certificat neachiziționat (...)”. Alineatul 5 al aceluiași articol prevede că „Administrația Fondului pentru Mediu emite facturi de încasare a obligațiilor de plată care decurg din aplicarea alin. (2) în termen

de 10 zile de la data înștiințării emise de ANRE cu privire la operatorii economici debitori și sumele datorate de aceștia”.

În sensul aplicării acestor reglementări a fost introdusă la art. 9 alin. (1) lit. Ț) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2006, cu modificările și completările ulterioare, contribuția reprezentând contravaloarea certificatelor verzi neachiziționate.

Conform prevederilor art. 11 alin. (5) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2006, cu modificările și completările ulterioare, deciziile și declarațiile privind stabilirea creanțelor la bugetul Fondului pentru mediu constituie titlu de creanță și devin executorii la data scadenței, iar potrivit dispozițiilor art. 12 alin. (1), contribuțiile, taxele, penalitățile și alte sume ce constituie venit la bugetul Fondului pentru mediu urmează regimul juridic al impozitelor, taxelor, contribuțiilor și al altor sume datorate bugetului general consolidat, reglementat de Ordonanța Guvernului nr. 92/2003 privind Codul de procedură fiscală, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Conform art. 22 din Ordonanța Guvernului nr. 92/2003, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prin obligații fiscale se înțelege:

„a) obligația de a declara bunurile și veniturile impozabile sau, după caz, impozitele, taxele, contribuțiile și alte sume datorate bugetului general consolidat;

b) obligația de a calcula și de a înregistra în evidențele contabile și fiscale impozitele, taxele, contribuțiile și alte sume datorate bugetului general consolidat;

c) obligația de a plăti la termenele legale impozitele, taxele, contribuțiile și alte sume datorate bugetului general consolidat;

d) obligația de a plăti dobânzi, penalități de întârziere sau majorări de întârziere, după caz, aferente impozitelor, taxelor, contribuțiilor și altor sume datorate bugetului general consolidat, denumite obligații de plată accesorii;

e) obligația de a calcula, de a reține și de a înregistra în evidențele contabile și de plată, la termenele legale, impozitele și contribuțiile care se realizează prin stopaj la sursă;

f) orice alte obligații care revin contribuabililor, persoane fizice sau juridice, în aplicarea legilor fiscale.”

Potrivit dispozițiilor art. 155 alin. (5) din Legea nr. 571/2003 privind Codul Fiscal, cu modificările și completările ulterioare: „Persoana impozabilă trebuie să emită o factură către fiecare beneficiar, în următoarele situații:

a) pentru livrările de bunuri sau prestările de servicii efectuate;

b) pentru fiecare vânzare la distanță pe care a efectuat-o, în condițiile art. 132 alin. (2) și (3);

c) pentru livrările intracomunitare de bunuri efectuate în condițiile art. 143 alin. (2) lit. a)-c);

d) pentru orice avans încasat în legătură cu una dintre operațiunile menționate la lit. a) și b).”

Prin urmare, contravaloarea certificatelor verzi neachiziționate se face venit la bugetul Fondului pentru mediu și reprezintă venituri bugetare cărora trebuie să li se aplice regimul juridic al impozitelor, taxelor, contribuțiilor și al altor sume datorate bugetului general consolidat, reglementat prin Codul de procedură fiscală, aprobat în prezent prin Legea nr. 207/2015, cu modificările și completările ulterioare.

Cu toate acestea, având în vedere reglementarea potrivit căreia Administrația Fondului pentru Mediu emite facturi de încasare urmare „înștiințării” emisă de Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Energiei, se constată faptul că nu sunt aplicabile prevederile fiscale, astfel încât, în lipsa unui titlu de creanță și a unui titlu executoriu corelativ, este extrem de dificilă încasarea la bugetul Fondului pentru mediu a acestei categorii de venituri.

Potrivit actualelor reglementări, sursa veniturilor o constituie taxele și contribuțiile plătite de către poluatori, destinația acestora fiind, conform prevederilor art. 13 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2006, cu modificările și completările ulterioare, finanțarea proiectelor și programelor-pilot și a următoarelor categorii de proiecte și programe pentru protecția mediului:

- c) gestionarea deșeurilor;
- x) îmbunătățirea utilizării eficiente a energiei în clădiri;
- z) managementul deșeurilor cu reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră.

Conform art. 47, alin. 2, litera a) din cadrul OUG nr. 195/2005 privind protecția mediului, Autoritatea publică centrală pentru protecția mediului a organizat monitorizarea radioactivității mediului pe întregul teritoriu al țării prin intermediul Rețelei Naționale de Supraveghere a Radioactivității Mediului (RNSRM). Având în vedere importanța strategică a activității desfășurate de RNSRM, furnizor național de date de radioactivitatea mediului și responsabil cu asigurarea avertizării / alarmării factorilor de decizie naționali și a Comisiei Europene în domeniul nuclear, se propune modificarea art. 13 alin. (1) litera z), permițând astfel programului de monitorizare a radioactivității mediului să se încadreze în categoria programelor eligibile a fi finanțate de către Fondul pentru mediu. Propunerea este în concordanță cu prevederile HG nr. 600/2014 privind aprobarea Strategiei naționale de securitate și siguranță nucleară, Anexa 1 - art. 19 aliniatul (3), literele g) și k), art. 20, aliniatul (5), litera b), art. 25, aliniatul (3), literele a) și b).

Potrivit Legii nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor, art. 8, alin (3), analizarea cazurilor de incertitudine referitoare la caracterizarea și încadrarea deșeurilor este efectuată de către Laboratorul de referință din cadrul Agenției Naționale pentru Protecția Mediului, situație în care laboratorul trebuie să își dezvolte competențele atât în domeniul determinărilor de laborator, cât și în cel al caracterizării și încadrării deșeurilor. În acest sens, se propune completarea art. 13 alin. (1) cu o nouă literă, litera w), conform căreia programul de evaluare, caracterizare și încadrare a deșeurilor se încadrează în categoria programelor eligibile a fi finanțate de către Fondul pentru mediu.

Conform prevederilor art. 13 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2006, cu modificările și completările ulterioare, „Fondul pentru mediu se utilizează pentru finanțarea proiectelor și programelor-pilot și a următoarelor categorii de proiecte și programe pentru protecția mediului.”, fără însă a fi reglementată și modalitatea în care se pot finanța proiectele și programele-pilot. Astfel, prin prezentul act normativ se propune completarea art. 13 cu un nou alineat, alineatul (1<sup>1</sup>), conform căruia proiectele și programele-pilot pentru protecția mediului să se aprobe prin hotărâre a

Guvernului, la propunerea autorității publice centrale competentă în domeniul proiectului sau programului, cu avizul autorității publice centrale pentru protecția mediului.

Conform art. 13 alin. (4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2006, cu modificările și completările ulterioare, categoriile de beneficiari și metodologia de finanțare care prevede analiza, selectarea, aprobarea, implementarea proiectelor și/sau programelor pentru protecția mediului prevăzute la alin. (1), cu excepția celor prevăzute la lit. d), m), o), p), t) și v), se stabilesc prin ghidul de finanțare aferent fiecărui program sau proiect, care se elaborează de Administrația Fondului și se aprobă prin ordin al conducătorului autorității publice centrale pentru protecția mediului și schimbărilor climatice, iar, potrivit alin. (5), categoriile de lucrări și/sau proiecte pentru protecția mediului care se pot finanța conform prevederilor alin. (1) lit. m), o), p), t) și v), precum și sumele destinate finanțării acestora se aprobă prin hotărâre a Guvernului, la propunerea autorității publice centrale pentru protecția mediului și schimbărilor climatice. Potrivit dispozițiilor art. 13 alin. (1) lit. d), Fondul pentru mediu se utilizează pentru finanțarea proiectelor și programelor din domeniul protecției resurselor de apă, sisteme integrate de alimentare cu apă, stații de tratare, canalizare și stații de epurare, și, potrivit dispozițiilor alin. (4<sup>1</sup>), proiectele selectate pentru a fi finanțate și sumele alocate pentru fiecare proiect selectat conform prevederilor alin. (1) lit. d) se aprobă prin ordin comun al ministrului mediului și schimbărilor climatice și al ministrului dezvoltării regionale și administrației publice. Având în vedere că lit. d) este reglementată ca excepție la art. 13 alin. (4), în prezent nu este instituită modalitatea prin care se stabilesc categoriile de beneficiari și metodologia de finanțare.

Conform prevederilor art. 2<sup>1</sup> alin. (4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2006, cu modificările și completările ulterioare, bugetul de venituri și cheltuieli al Fondului pentru mediu și al Administrației Fondului pentru Mediu se aprobă anual prin hotărâre a Guvernului, la propunerea autorității publice centrale pentru protecția mediului. Totodată, conform dispozițiilor art. 3 al aceluiași act normativ, Administrația Fondului este instituție publică cu personalitate juridică, finanțată integral din venituri proprii, în coordonarea autorității publice centrale pentru protecția mediului. Potrivit prevederilor art. 13 alin. (7) și (8), finanțarea proiectelor aprobate se realizează în baza contractelor de finanțare anuale sau multianuale, iar sumele rămase neutilizate la sfârșitul anului se reportează în anul următor, fiind utilizate cu aceeași destinație. Potrivit prevederilor art. 47 alin. (8) și (9) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, virările de credite bugetare de la un capitol la alt capitol al clasificăției bugetare, precum și între programe se pot efectua, în limita de 20% din prevederile capitolului bugetar, aprobate prin legea bugetară anuală la nivelul ordonatorului principal de credite, și, respectiv, de 10% din prevederile programului, cumulată la nivelul unui an, care urmează a se suplimenta, cu cel puțin o lună înainte de angajarea cheltuielilor, cu acordul Ministerului Finanțelor Publice.

Conform prevederilor art. 14 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2006, cu modificările și completările ulterioare: „Nu sunt considerați

	<p>eligibili solicitantii proiectelor depuse de Administrația Fondului pentru Mediu, care nu și-au achitat obligațiile fiscale către stat și către Fondul pentru mediu, precum și cei care sponsorizează activități cu efect negativ asupra mediului.”</p>
<p>1<sup>1</sup> În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia</p>	
<p><b>2. Schimbări preconizate</b></p>	<p><b>Capitolul 2</b> <b>Administrarea Fondului pentru mediu</b></p> <p>Prin prezentul proiect de Ordonanță a Guvernului se urmărește modificarea și completarea unor prevederi din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2006, cu modificările și completările ulterioare, pentru asigurarea îndeplinirii atribuțiilor Administrației Fondului pentru Mediu în ceea ce privește activitatea privind declararea, constatarea, controlul, colectarea contribuțiilor datorate la Fondul pentru mediu.</p> <p>Prin art. I pct. 1 și 2 se propune modificarea și completarea prevederilor art. 3 alin. (3), având în vedere faptul că este necesară o clarificare nu numai a regimului juridic al veniturilor din care se constituie Fondul pentru mediu, dar și a atribuțiilor Administrației Fondului pentru Mediu în ceea ce privește constatarea, controlul, colectarea, soluționarea contestațiilor și executarea silită a contribuțiilor datorate la Fondul pentru mediu, în scopul creșterii gradului de conformare a contribuabililor, cu efecte directe asupra încasărilor.</p> <p>Prin art. I pct. 3 se propune modificarea prevederilor art. 5 alin. (1) lit. d), respectiv schimbarea componenței Comitetului de avizare, având în vedere dispozițiile art. 3 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 86/2014 privind stabilirea unor măsuri de reorganizare la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative, potrivit cărora se înființează Ministerul Energiei, Întreprinderilor Mici și Mijlocii și Mediului de Afaceri, prin preluarea activităților și a structurilor de la Departamentul pentru Energie</p> <p><b>Capitolul 3</b> <b>Veniturile Fondului pentru mediu</b></p> <p>Prin art. I pct. 4 se propune modificarea contribuției reglementată la art. 9 alin. (1) lit. a), având în vedere că, în contextul legislației actuale, operatorii economici colectori de deșuri metalice feroase și neferoase constituie, declară și virează o contribuție de 3% din valoarea de vânzare a bunului destinat dezmembrării, la momentul achiziției de la deținători. Aceeași obligație fiscală este instituită și la vânzarea deșeurilor metalice obținute din procesul de dezmembrare.</p> <p>Prin art. I pct. 4 se propune modificarea în regim de urgență a contribuției reglementată la art. 9 alin. (1) lit. c), având în vedere faptul că un tarif redus pentru depozitarea deșeurilor nu stimulează activitatea de colectare separată</p>

și valorificare a acestora. România, în calitate de stat membru al Uniunii Europene, în ceea ce privește deșeurile, are de îndeplinit, conform Directivei 2008/98/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 19 noiembrie 2008 privind deșeurile și de abrogare a anumitor directive, următoarele obiective:

- să atingă, până în anul 2020, un nivel de pregătire pentru reutilizare și reciclare de minimum 50% din masa totală a cantităților de deșeurii, cum ar fi hârtie, metal, plastic și sticlă provenind din deșeurile menajere și, după caz, provenind din alte surse, în măsura în care aceste fluxuri de deșeurii sunt similare deșeurilor care provin din deșeurile menajere;

- să atingă, până în anul 2020, un nivel de pregătire pentru reutilizare, reciclare și alte operațiuni de valorificare materială, inclusiv operațiuni de umplere rambleiere care utilizează deșeurii pentru a înlocui alte materiale, de minimum 70% din masa cantităților de deșeurii nepericuloase provenite din activități de construcție și demolări;

- sa atingă un obiectiv de 60% de valorificare a deșeurilor de ambalaje din total ambalaje introduse pe piața națională;

- sa atingă, anual, o cantitate colectată de 4Kg/locuitor de deșeurii electrice;

- să colecteze separat biodeșeurile în vederea compostării și fermentării acestora.

În România, depozitarea deșeurilor se realizează atât în depozite conforme dar și neconforme, acestea din urmă având perioada de funcționare până în anul 2017, data de la care devin neoperabile, activitatea de depozitare a deșeurilor fiind sistată.

Curtea Europeană de Conturi, în Raportul Special nr. 20/2012 privind "Finanțarea acordată în cadrul măsurilor structurale pentru proiectele de infrastructură de gestionare a deșeurilor municipale contribuie cu eficacitate la îndeplinirea de către statele membre a obiectivelor politicii UE în materie de deșeurii?", recomandă "să introducă măsuri de ordin economic în gestionarea deșeurilor, cu scopul de a stimula prevenirea producerii de deșeurii și reciclarea, în special prin perceperea unei taxe pe eliminarea deșeurilor, prin aplicarea unor sisteme de plată în funcție de cantitatea de deșeurii produsă, și prin instituirea altor tipuri de stimulente în cadrul tarifelor plătite de gospodării".

Potrivit rezultatelor studiului referitor la aplicarea instrumentelor economice pentru îmbunătățirea managementului deșeurilor, elaborat în februarie 2012 de către Bio Intelligence la solicitarea Comisiei Europene, au rezultat următoarele concluzii:

- În prezent 19 state membre au introdus taxe pentru eliminarea prin depozitare a deșeurilor municipale nepericuloase care variază între 3 și 107.49Euro/tona.

- Costurile totale cu eliminarea sunt cuprinse între 17.5 și 155.5 Euro /tona

- Există o legătură între nivelul ridicat al taxei (și al costului total de eliminare) și cantitatea totală de deșeurii depozitată.

- Există o corelație aproape lineară între costurile totale de depozitare și procentajele de deșeurii municipale care sunt reciclate și compostate în Statele Membre; Statele Membre în care se plătește mai mult pentru depozitare au un procentaj mai ridicat de reciclare și compostare.

Potrivit scenariului analizat în cadrul studiului, dacă în toate statele membre s-ar aplica o taxă de depozitare de cel puțin 40Euro/tonă, care să redirecționeze deșeurile spre reciclare, compostare și incinerare, cantitatea



de deșuri redirectionata ar crește în anul 2025 cu 226% comparativ cu anul 2008.

Având în vedere cele mai sus prezentate, instituirea acestui instrument fiscal de mediu, gradual, începând cu anul 2016, care să penalizeze activitatea de eliminare finală prin depozitare, conduce la creșterea cantităților de deșuri valorificate, dezvoltarea industriei de reciclare prin creerea de investiții și atingerea obligațiilor asumate de Romania prin Tratatul de aderare.

Prin art. I pct. 19 se propune modificarea și înlocuirea anexei nr. 2 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2006, cu modificările și completările ulterioare, cu anexa la prezenta ordonanță.

Prin art. I pct. 4 se propune modificarea contribuției reglementată la art. 9 alin. (1) lit. v), fiind necesar clarificarea cadrului legal care să permită recuperarea prejudiciilor cauzate bugetului Fondului pentru mediu în situația în care organizațiile de transfer nu ating țintele corespunzătoare clienților pentru care au preluat responsabilitatea în domeniul gestionării deșeurilor de ambalaje și a anvelopelor uzate,

Prin art. I pct. 5 se propune completarea la art. 9 alin. (1) cu lit. w), respectiv instituirea unei contribuții în cuantumul prevăzut în anexa nr. 4 de echipamente electrice și electronice, datorată de operatorii economici care introduc pe piața națională echipamente electrice și electronice, pentru diferența dintre cantitățile de deșuri de echipamente electrice și electronice corespunzătoare obligațiilor anuale de colectare, prevăzute în Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 5/2015, și cantitățile efectiv colectate, având în vedere prevederile art. 17 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 5/2015, precum și faptul că deșeurile de echipamente electrice și electronice reprezintă unul dintre domeniile-țintă care trebuie reglementate, iar, ca o consecință a neîndeplinirii măsurilor stabilite prin acest act normativ, sunt afectate interesele și obiectivele politicii de mediu privind conservarea, protecția și îmbunătățirea calității mediului, precum și a sănătății umane.

În prezent obligațiile producătorilor nu sunt de natură fiscală, având doar obligații de înscriere într-un registru gestionat de Agenția Națională pentru Protecția Mediului, de raportare statistică a cantităților introduse pe piață și a celor colectate, precum și de constituire a unei garanții care să asigure colectarea deșeurilor de echipamente electrice și electronice la sfârșitul ciclului de viață al acestora în situația în care respectivii producători nu mai funcționează. Instituirea unei contribuții va avea efecte imediate asupra scoaterii producătorilor din zona gri (cei care nu se înscriu în Registrul producătorilor), determinarea cantităților reale de echipamente electrice și electronice introduse pe piața națională, creșterea sumelor colectate ca garanții sau timbru verde destinate acoperirii costurilor pentru colectarea, tratarea și eliminarea deșeurilor de echipamente electrice din piață, cu urmări imediate asupra creșterii investițiilor în capacitatea de colectare și de tratare.

La determinarea cuantumului acestei contribuții, s-au avut în vedere informațiile furnizate de organizațiile colective autorizate în temeiul Ordinului nr. 1225/721/2005 al ministrului mediului și gospodăririi apelor și ministrului economiei și comerțului privind aprobarea Procedurii și

criteriilor de evaluare și autorizare a organizațiilor colective în vederea preluării responsabilității privind realizarea obiectivelor anuale de colectare, reutilizare, reciclare și valorificare a deșeurilor de echipamente electrice și electronice, cu modificările și completările ulterioare, respectiv:

- costurile anuale (lei/bucată) estimate pentru colectarea, tratarea, eliminarea tuturor categoriilor de DEEE;

- nivelul maxim al cheltuielilor estimate pentru colectarea, tratarea, eliminarea DEEE, care se ridică la valoarea 14,3 lei/kg și nivelul mediu de 3,35 lei/kg;

- tarifele percepute în anii 2012, 2013, 2014 în forma „timbrului verde”, de către organizațiile colective de la operatorii economici care introduc pe piață echipamente electrice și electronice;

- valorile unitare de gestionare de referință pentru fiecare categorie de echipamente electrice și electronice (stabilită în conformitate cu prevederile OM 1441/2011 privind stabilirea metodologiei de constituire și gestionare a garanției financiare pentru producătorii de echipamente electrice și electronice) raportată la greutatea medie a fiecărei categorii.

Prin art. 1 pct. 5 se propune completarea art. 9 alin. (1) cu lit. x), respectiv instituirea contribuției de 5 lei/kg de baterii și acumulatori portabili, datorată de operatorii economici care introduc pe piața națională baterii și acumulatori, pentru diferența dintre cantitățile de deșeuri de baterii și acumulatori portabili corespunzătoare obligațiilor anuale de colectare, prevăzute în Hotărârea Guvernului nr. 1132/2008, cu modificările și completările ulterioare, și cantitățile efectiv colectate, având în vedere necesitatea asigurării îndeplinirii de către operatori economici a obligațiilor privind colectarea, tratarea, reciclarea și eliminarea deșeurilor de baterii și acumulatori. La determinarea cuantumului acestei contribuții au fost avute în vedere informațiile furnizate de organizațiile colective autorizate în temeiul Ordinului nr. 1225/721/2005 al ministrului mediului și gospodăririi apelor și ministrului economiei și comerțului privind aprobarea Procedurii și criteriilor de evaluare și autorizare a organizațiilor colective în vederea preluării responsabilității privind realizarea obiectivelor anuale de colectare, reutilizare, reciclare și valorificare a deșeurilor de echipamente electrice și electronice, cu modificările ulterioare, respectiv:

- costurile anuale (lei/bucată) estimate pentru colectarea, tratarea, eliminarea deșeurilor de baterii și acumulatori;

- tarifele percepute în anii 2012, 2013, 2014 de către organizațiile colective de la operatorii economici care introduc pe piață baterii și acumulatori. În analiza efectuată, s-a avut în vedere inclusiv faptul că tarifele percepute de respectivele organizații colective au caracter discreționar, fiind stabilite pe criterii pur comerciale. La stabilirea cuantumului final s-a urmărit în primul rând asigurarea unei taxări în cazul bateriilor și acumulatorilor cu o greutate mică, astfel încât contribuabilii să fie responsabilizați și stimulați fie către mecanisme de colectare individuale, fie către mecanisme de colectare organizate de operatori autorizați.

Prin art. 1 pct. 5 se propune completarea art. 9 alin. (1) cu lit. y), respectiv instituirea unei contribuții în contumul prevăzut de anexa 4 de echipamente electrice și electronice datorată de operatorii economici autorizați pentru preluarea obligațiilor anuale de colectare a deșeurilor de

echipamente electrice și electronice, respectiv a unei contribuții de 5 lei/kg de baterii și acumulatori, datorată de operatorii economici autorizați pentru preluarea obligațiilor anuale de colectare a deșeurilor de baterii și acumulatori portabili, plata făcându-se pentru diferența dintre cantitățile de deșeuri corespunzătoare obiectivelor anuale stabilite de legislația în vigoare, și cantitățile efectiv colectate în numele clienților pentru care au preluat obligațiile. Legislația europeană și actele normative de transpunere a acestora prevăd ținte anuale pentru deșeuri de echipamente electrice și electronice, deșeuri de baterii și acumulatori și, cu toate acestea, până în prezent, numai pentru organizațiile de transfer pentru deșeuri de ambalaje și anvelope uzate au fost reglementate obligații.

Prin art. I pct. 6 se propune modificarea art. 9<sup>1</sup>, în vederea corelării acestuia cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 5/2015 privind deșeurile de echipamente electrice și electronice.

Prin art. I pct. 8 se propune completarea art. 10 cu două noi alineate, alineatele (3<sup>1</sup>) și (3<sup>2</sup>), privind instituirea în sarcina operatorilor economici prevăzuți la art. 9 alin. (1) lit. v) și y) a obligației de a declara semestrial, până la data de 25 a lunii următoare semestrului de raportare, cantitățile de ambalaje, anvelope, echipamente electrice și electronice, respectiv baterii și acumulatori introduse pe piața națională și cantitățile de deșeuri de ambalaje valorificate, cantitățile de anvelope uzate gestionate, cantitățile de deșeuri de echipamente electrice și electronice colectate, respectiv cantitățile de deșeuri de baterii și acumulatori portabili colectate în numele clienților pentru care au preluat obligațiile.

Mecanismul după care funcționează aceste contribuții este următorul: producătorii care introduc pe piața națională, fie din producție proprie, fie din achiziții externe, ambalaje, anvelope, echipamente electrice și electronice sau baterii și acumulatori portabili, au obligația de a îndeplini obiectivele anuale de valorificare, gestionare, respectiv de colectare deșeuri de ambalaje, anvelope uzate, deșeuri de echipamente electrice și electronice, deșeuri de baterii și acumulatori, individual sau prin transferul responsabilității.

Producătorii sunt responsabili și declară la Fondul pentru mediu cantitățile introduse pe piață și cantitățile valorificate/gestionate/colectate pe fluxuri de deșeuri individual și/sau prin transfer. Pentru diferența dintre obiectivele stabilite de lege și cele efectiv realizate, se plătesc contribuțiile stabilite de lege.

Prin urmare, producătorii vor datora sume de plată la Fondul pentru mediu numai în cazul neîndeplinirii obiectivelor în mod individual, precum și în cazul în care nu raportează întreaga cantitate de ambalaje către organizațiile de transfer de responsabilitate, pentru cantitățile neraportate.

Organizațiile de transfer preiau responsabilitatea îndeplinirii obiectivelor anuale pentru clienții lor. Prin noua reglementare, organizațiile de transfer au obligația de a declara la Fondul pentru mediu cantitățile raportate ca introduse pe piață de clienți și cantitățile pe fluxuri de deșeuri valorificate/gestionate/colectate în numele acestora. Prin urmare, aceste organizații vor avea la Fondul pentru mediu obligații de plată numai în cazul neîndeplinirii obiectivelor preluate de la clienți, pentru cantitățile declarate de către aceștia.

Având în vedere cele de mai sus, în situația în care atât producătorii cât și organizațiile de transfer își îndeplinesc obligațiile legale, nimeni nu va avea obligații de plată la bugetul Fondului pentru mediu.

Prin art. I pct. 7, 9, 10 și 19 se propune stabilirea termenului de declarare și de virare a obligațiilor datorate pentru contribuțiile reglementate la art. 9 alin. (1) lit. a), e), q), v), w), x) și y) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2006 și se aduc precizări legate de modul de calcul al taxelor și contribuțiilor la Fondul pentru mediu.

Prin art. I. pct. 9 se propune instituirea reglementării ca pentru contribuția prevăzută la art. 9 alin. (1) lit. Ț), reprezentând reprezentând contravaloarea certificatelor verzi neachiziționate, achitată conform prevederilor art. 12 alin. (2) din Legea nr. 220/2008, republicată, cu modificările și completările ulterioare, Administrația Fondului pentru Mediu să emită decizie, în baza înștiințării emise de ANRE cu privire la operatorii economici debitori și sumele datorate de aceștia. Totodată, prin art. II alin. (2) se propune abrogarea alin. (5) al art. 12 din Legea nr. 220/2008 republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Având în vedere necesitatea maximizării eficienței în administrarea contribuțiilor, taxelor, penalităților și a altor sume ce constituie venituri ale Fondului pentru mediu, respectiv ale bugetului general consolidat, prin prezentul proiect de act normativ se propune reglementarea unor derogări de la prevederile actelor normative prin care instituțiile finanțate integral din venituri proprii sunt exceptate de la gratuitatea achitării unor taxe. Prin art. I pct. 10 se propune completarea **art. 11** cu un nou alineat, alin. (2<sup>1</sup>), astfel: „(2<sup>1</sup>) Prin derogare de la prevederile art. art. 11 alin. (1) din Legea nr. 26/1990 privind registrul comerțului, republicată, cu modificările ulterioare, informațiile și/sau copiile simple/certificate de pe înregistrările efectuate în registrul comerțului și de pe actele prezentate, precum și certificatele constatatoare că un anumit act sau fapt este ori nu este înregistrat sunt eliberate Administrației Fondului fără plata tarifului, pe baza protocoalelor de colaborare încheiate.”

#### **Capitolul 4**

##### **Destinația Fondului pentru mediu**

Prin art. I pct. 12 se propune modificarea denumirii categoriei de proiecte prevăzută la art. 13 alin. (1) lit. p), în sensul de a se crea cadrul legal în vederea finanțării de lucrări destinate prevenirii, înlăturării și/sau diminuării efectelor produse nu numai de fenomenele meteorologice extreme, ci și de alți factori vătămători, în condițiile legii. Necesitatea modificării art. 13 alin. (1) lit. p) este legată de includerea în categoria de lucrări ce se finanțează, pe lângă refacerea lucrărilor distruse ca urmare a fenomenelor meteorologice, și a lucrărilor distruse ca urmare a pagubelor produse de factorii vătămători specifici lucrărilor de împădurire, reconstrucție ecologică și gospodărire durabilă a pădurilor, definite în Ordinul ministrului agriculturii și dezvoltării rurale nr. 766/2007 pentru aprobarea Normelor metodologice privind modul de prevenire, constatare, evaluare și aprobare a pierderilor provocate de fenomene meteorologice periculoase și de alți factori vătămători fondului forestier național, vegetației forestiere din afara fondului forestier național și obiectivelor instalate în acestea.

Prin art. I pct. 12 se propune modificarea denumirii categoriei de proiecte prevăzută la art. 13 alin. (1) lit. u), ținând cont de faptul că prin această

categorie de program se urmărește îmbunătățirea calității mediului prin înlesnirea transportului mai puțin poluant. Astfel, obiectivele programului vizează aglomerările urbane, respectiv diminuarea efectelor poluării aerului asupra mediului și sănătății populației, cauzate de emisiile de gaze de eșapament de la autovehicule, precum și încadrarea emisiilor în valorile-limită admise la nivel european, pentru aerul ambiental.

Prin art. I pct. 12 se propune modificarea denumirii categoriei de proiecte prevăzută la art. 13 alin. (1) lit. p), în sensul de a se crea cadrul legal în vederea finanțării de lucrări destinate prevenirii, înlăturării și/sau diminuării efectelor produse nu numai de fenomenele meteorologice extreme, ci și de alți factori vătămători, în condițiile legii. Necesitatea modificării art. 13 alin. (1) lit. p) este legată de includerea în categoria de lucrări ce se finanțează, pe lângă refacerea lucrărilor distruse ca urmare a fenomenelor meteorologice, și a lucrărilor distruse ca urmare a pagubelor produse de factorii vătămători specifici lucrărilor de împădurire, reconstrucție ecologică și gospodărire durabilă a pădurilor, definite în Ordinul ministrului agriculturii și dezvoltării rurale nr. 766/2007 pentru aprobarea Normelor metodologice privind modul de prevenire, constatare, evaluare și aprobare a pierderilor provocate de fenomene meteorologice periculoase și de alți factori vătămători fondului forestier național, vegetației forestiere din afara fondului forestier național și obiectivelor instalate în acestea.

Prin art. I pct. 12 se propune modificarea denumirii categoriei de proiecte prevăzută la art. 13 alin. (1) lit. u), ținând cont de faptul că prin această categorie de program se urmărește îmbunătățirea calității mediului prin înlesnirea transportului mai puțin poluant. Astfel, obiectivele programului vizează aglomerările urbane, respectiv diminuarea efectelor poluării aerului asupra mediului și sănătății populației, cauzate de emisiile de gaze de eșapament de la autovehicule, precum și încadrarea emisiilor în valorile-limită admise la nivel european, pentru aerul ambiental.

Prin art. I pct. 12 se propune modificarea denumirii categoriei de proiecte prevăzută la art. 13 alin. (1) lit. x), având în vedere faptul că, în conformitate cu “Strategia Națională a României privind Schimbările Climatice 2013 – 2020”, Legea nr. 121/2014 privind eficiența energetică și cu Directiva 2012/27/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 25 octombrie 2012 privind eficiența energetică, de modificare a Directivelor 2009/125/CE și 2010/30/UE și de abrogare a Directivelor 2004/8/CE și 2006/32/CE, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene seria L nr. 315 din 14 noiembrie 2012, problematica consumului de energie electrică și termică se pune la toate tipurile de utilizatori/consumatori și la toate formele de consum a energiei, nu numai în cadrul clădirilor.

Având în vedere faptul că la art. 13 alin. (1) lit. c), categoria de proiecte „gestionarea deșeurilor” include categoria de proiecte „managementul deșeurilor cu reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră”, prevăzută la lit. z) a aceluiași alineat, prin art. I pct. 13 se propune eliminarea categoriei prevăzută la litera z).

Prin art. I pct. 14 se propune completarea art. 13 cu alin. (1<sup>1</sup>), deoarece este necesară reglementarea modalității în care se pot finanța proiectele și programele-pilot din veniturile Fondului pentru Mediu, astfel: „(1<sup>1</sup>) Proiectele-pilot și programele-pilot pentru protecția mediului prevăzute la

alin. (1), precum și sumele destinate finanțării acestora, se aprobă prin hotărâre a Guvernului, la propunerea autorității publice centrale competentă în domeniul proiectului sau programului, cu avizul autorității publice centrale pentru protecția mediului.”

Prin art. I pct. 15 se propune modificarea art. 13 alin. (2) cu privire la modalitatea de aprobare a finanțării programelor și proiectelor din categoriile prevăzute la alin. (1) al aceluiași articol, având în vedere necesitatea corelării acestor dispoziții cu acelea prevăzute la art. 13 alin. (4) și (5), prevederi potrivit cărora categoriile de beneficiari și metodologia de finanțare care prevede analiza, selectarea, aprobarea, implementarea proiectelor și/sau programelor pentru protecția mediului prevăzute la art. 13 alin. (1), cu excepția celor prevăzute la lit. d), m), o), p), t) și v), se stabilesc prin ghidul de finanțare aferent fiecărui program sau proiect, care se elaborează de Administrația Fondului și se aprobă prin ordin al conducătorului autorității publice centrale pentru protecția mediului, iar categoriile de lucrări și/sau proiecte pentru protecția mediului care se pot finanța conform prevederilor alin. (1) lit. m), o), p), t) și v), precum și sumele destinate finanțării acestora se aprobă prin hotărâre a Guvernului, la propunerea autorității publice centrale pentru protecția mediului. Totodată, conform art. 5 alin. (3), Comitetul de avizare doar aprobă prin vot proiectele ce urmează să fie finanțate din Fondul pentru mediu, dintre cele propuse de Comitetul director, iar conform art. 6 alin. (3) lit. d) Comitetul director are atribuția de a urmări constituirea și gestionarea Fondului pentru mediu.

Având în vedere că lit. d) reglementată la art. 13 alin. (1) este prevăzută ca excepție la art. 13 alin. (4), este necesară instituirea modalității prin care se stabilesc categoriile de beneficiari și metodologia de finanțare pentru această categorie de programe și proiecte. Prin art. I pct. 16 se propune modificarea art. 13 alin. (4) prin eliminarea prevederilor referitoare la exceptarea lit. d), astfel: „(4) Categoriile de beneficiari și metodologia de finanțare care prevede analiza, selectarea, aprobarea, implementarea proiectelor și/sau programelor pentru protecția mediului prevăzute la alin. (1), cu excepția celor prevăzute la lit. m), o), p), t) și v), se stabilesc prin ghidul de finanțare aferent fiecărui program sau proiect, care se elaborează de Administrația Fondului și se aprobă prin ordin al conducătorului autorității publice centrale pentru protecția mediului.”

Având în vedere faptul că finanțarea proiectelor aprobate se realizează în baza contractelor de finanțare multianuale, iar pe parcursul execuției bugetare poate apărea necesitatea suplimentării creditelor de angajament sau creditelor bugetare de la un capitol la alt capitol al clasificăției bugetare, precum și între programe, prin art. I pct. 17, se propune introducerea reglementării ca, prin derogare de la prevederile art. 47 alin. (8) și (9) din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, conducătorul autorității publice centrale pentru protecția mediului să aprobe prin ordin efectuarea de virări de credite de angajament și credite bugetare cu cel puțin o lună înainte de angajarea cheltuielilor, cu acordul Ministerului Finanțelor Publice.

Prin art. I pct. 18 se propune modificarea art. 14 alin. (1) în vederea clarificării sintagmelor „proiectelor depuse de administrația Fondului pentru mediu” și „care sponsorizează activități cu efect negativ asupra mediului”, astfel: „(1) Nu sunt considerați eligibili solicitanții proiectelor depuse la

Administrația Fondului pentru Mediu care nu și-au achitat obligațiile fiscale către stat și către Fondul pentru mediu, precum și cei care au fost condamnați pentru infracțiuni împotriva mediului.”

## **Capitolul 6**

### **Dispoziții tranzitorii și finale**

Prin art. I pct. 20 se propune modificarea anexei nr. 1 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2006, cu modificările și completările ulterioare, referitoare la taxa pentru emisiile de poluanți în atmosferă, datorată de operatorii economici deținători de surse staționare a căror utilizare afectează factorii de mediu, având în vedere necesitatea corelării prevederilor acesteia cu dispozițiile Legii nr. 278/2013 privind emisiile industriale, care stabilește în anexa nr. 2 lista substanțelor poluante în aer. Astfel, au fost introduse categorii de poluanți în atmosferă care nu se taxau anterior: monoxid de carbon, clor și compuși ai clorului, fluor și fluorului, arsen și compuși ai arsenului, azbest și cianuri, policlorodibenzodioxine și policlorodibenzofurani. S-a luat în considerare diferențierea cuantumului taxei aplicate pentru Sox și Nox în raport de CO, iar taxa pentru acestea a fost actualizată cu Indicele Prețurilor de Consum de 158,36 și a rezultat o valoare a taxei aferentă Sox și Nox de 0.063 lei/kg. Referitor la punctul 12 din anexă, având în vedere că în anul 2013 cantitatea de emisie totală națională estimată a fost de 0,205 kg, a fost stabilit cuantumului taxei pentru acești compuși la 40 lei per gram. La stabilirea cuantumului final a acestei contribuții la Fondul pentru mediu s-a urmărit în primul rând asigurarea unui nivel astfel încât contribuabilii să fie responsabilizați și stimulați să participe activ în scopul reducerii emisiilor de poluanți în atmosferă.

Prin art. II. alin. (1) al proiectului de act normativ se propune ca prevederile art. 9 alin. (1) lit. c), w) și x), art. 10 alin. (3<sup>1</sup>), art. 11 alin. (2), art. 12 alin. (2<sup>1</sup>), precum și anexa nr. 2 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2006, cu modificările și completările ulterioare, astfel cum au fost modificate și completate prin prezenta lege, să intre în vigoare la data de 1 ianuarie 2016.

Prin art. II alin. (2) al proiectului de act normativ se propune ca prevederile art. 9 alin (1) lit. y), art. 10 alin. (3<sup>2</sup>) și art. 11 alin. (2<sup>3</sup>) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2006, cu modificările și completările ulterioare, astfel cum au fost modificate și completate prin prezenta lege, să intre în vigoare la data de 1 ianuarie 2019.

Prin art. III alin. (1) al proiectului de act normativ se propune ca, la data intrării în vigoare a prezentei legi, să se abroge lit. c) a art. I pct. 6, precum și alineatul (1<sup>1</sup>) al art. II din Ordonanța Guvernului nr. 31/2013, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 384/2013.

3. Alte informații

Nu au fost identificate.

<b>Secțiunea a 3-a: Impactul socio-economic al proiectului de act normativ</b>	
1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1 <sup>1</sup> . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ are impact pozitiv asupra mediului de afaceri: <ul style="list-style-type: none"> <li>- stimularea investițiilor în domeniul colectării selective, stațiilor de sortare și tratare, capacităților de colectare și valorificare;</li> <li>- implicarea unei categorii mai mari de operatori economici în eforturi durabile de protecție a mediului și de gestionare a fluxurilor de deșeuri;</li> <li>- colectarea unor fonduri pentru susținerea unor proiecte dedicate mediului (creșterea capacităților de colectare selectivă la sursă, stimularea populației de a preda deșeuri de echipamente electrice și electronice, respectiv de baterii și acumulatori etc.);</li> <li>- reducerea „economiei” gri în domeniul echipamentelor electrice și electronice;</li> </ul>
3. Impactul social	Proiectul de act normativ are impact social imediat și pe termen lung. Pe termen scurt, operatorii economici care devin contribuabili prin modificările propuse în prezentul proiect vor încerca să recupereze costurile prin mărirea prețurilor. Astfel, proprietarii/ administratorii de depozite conforme vor recupera taxa de depozitare de la operatori, care la rândul lor le vor recupera prin creșterea tarifelor de salubritate percepute unităților administrativ-teritoriale. Pe termen lung, impactul este unul pozitiv și de durată, prin reducerea cantităților de deșeuri, implicarea mai multor operatori economici pe fluxul de colectare/valorificare/tratare al deșeurilor, toate acestea ducând la creșterea calității mediului înconjurător, cu efecte benefice asupra sănătății umane.
4. Impactul asupra mediului	Propunerile de modificare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2006, cu modificările și completările ulterioare, vor avea efecte pozitive asupra mediului pe termen mediu și lung, după cum urmează: <ul style="list-style-type: none"> <li>- reducerea cantităților de deșeuri de echipamente electrice și electronice, respectiv a deșeurilor de baterii și acumulatori prin instituirea unor instrumente fiscale de penalizare a producătorilor care nu își ating țintele de colectare stabilite de legislația europeană și de actele de transpunere în legislația națională;</li> <li>- creșterea capacităților de colectare, valorificare, tratare și eliminare prin extingerea răspunderii extinse a producătorilor și asupra organizațiilor colective de transfer, care preiau responsabilitatea atingerii obiectivelor de valorificare, gestionare sau colectare pe fluxurile de deșeuri (deșeuri de ambalaje, anvelope uzate, deșeuri de echipamente electrice și electronice, deșeuri de baterii și acumulatori);</li> <li>- reducerea cantităților de deșeuri eliminate final prin depozitare, creșterea gradului de colectare selectivă la sursă și dezvoltarea capacităților de sortare și valorificare prin impunerea unei taxe de depozitare, cu atât mai necesară cu cât 01 ianuarie 2016 este data la care intră în vigoare liberalizarea transportului deșeurilor în interiorul Uniunii Europene, în conformitate cu prevederile art. 63 alin. (5) din Regulamentul (CE) nr. 1013/2006 a Parlamentului European și a Consiliului din 14 iunie 2006 privind transferurile de deșeuri, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii</li> </ul>



	Europene nr. L 190 din 12 iulie 2006, iar lipsa unui astfel de instrument fiscal poate duce la creșterea alarmantă a cantităților de deșuri eliminate prin depozitare
5. Alte informații	<p>Trebuie avut în vedere că toate contribuțiile la care se aduc modificări nu sunt contribuții fixe stabilite ca procent fix din valoare sau greutate, ci sunt instrumente fiscale penalizatoare care generează sume de plată numai în cazul neîndeplinirii obiectivelor de valorificare deșuri de ambalaje, gestionare anvelope uzate, colectare deșuri de echipamente electrice și electronice, respectiv colectare deșuri de baterii și acumulatori portabili. Respectiv colectare deșuri de baterii și acumulatori portabili.</p> <p>Respectivele obiective sunt stabilite prin directive europene, transpuse toate în legislația națională prin acte normative în vigoare și au caracter obligatoriu pentru toți producătorii de ambalaje, anvelope, echipamente electrice și electronice și baterii și acumulatori.</p> <p>În acest context, plecând de la premisa că toată lumea respectă legea, îndatorire consfințită de Constituția României (art. 16 alin. 2), impactul economic este practic inexistent, întrucât este greu de presupus că toți operatorii economici implicați își neglijează obligațiile legale. Contribuțiile generează sume de plată numai pentru acei operatori care din diferite motive sunt în imposibilitatea, indusă voit sau conjunctural, de a nu își realiza obiectivele proprii sau preluate de la clienți.</p>
<b>Secțiunea a 4-a: Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)</b>	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

veniturilor și/sau a cheltuielilor bugetare	
7. Alte informații	<p>Modificările contribuției reglementată la art. 9 alin. (1) lit. a) nu va avea impact bugetar asupra bugetului Fondului pentru Mediu.</p> <p>Modificările contribuției reglementată la art. 9 alin. (1) lit. c) vor avea impact bugetar pozitiv semnificativ asupra bugetului Fondului pentru Mediu, deoarece cantitatea de deșuri eliminată prin depozitare este mare, acesta neavând rol de a încuraja valorificarea deșeurilor și scăderea cantităților eliminate prin depozitare. În vederea stabilirii impactului financiar asupra bugetului Fondului pentru mediu, apreciem că la nivel național cantitatea de deșuri generată este de 5.085.082 t, iar indicele de scădere a cantităților de deșuri eliminate este progresiv, crescând anual datorită valorii taxei și responsabilizării colectorilor de deșuri/autorităților publice locale care vor implementa sisteme de colectare/sortare a deșeurilor în vederea creșterii gradului de colectare a deșeurilor și reciclarea acestora. Apreciem că, anual, cantitățile de deșuri eliminate prin depozitare vor scădea cu 10% în anul 2016, cu 22% în anul 2017 și cu maxim 37% în anul 2018, față de anul 2011. Astfel în anul 2016 se vor reduce cantitățile de deșuri depozitate cu 508.508 t, în anul 2017 cu 1.118.718 t., iar în anul 2018 cu maxim 1.881.480 t. Obligațiile de plată ale proprietarilor sau după caz administratorii de depozite pentru deșeurile inerte și nepericuloase la Bugetul Fondului pentru mediu vor fi de cca. 406.807 mii lei în anul 2016, 475.937 mii lei în anul 2017 și 384.432 lei în anul 2018. Din sumele astfel colectate, Administrația Fondului va finanța proiecte și programe pentru protecția mediului, inclusiv închiderea depozitelor de deșuri neconforme.</p> <p>Modificările contribuțiilor reglementată la art. 9 alin. (1) lit. v) și y) vor avea impact bugetar pozitiv mediu anual asupra bugetului Fondului pentru Mediu în cuantum de 2.500.000 lei.</p> <p>Având în vedere faptul că toate contribuțiile la care se aduc modificări generează sume de plată numai în cazul neîndeplinirii obiectivelor de valorificare deșuri de ambalaje, gestionare anvelope uzate, colectare deșuri de echipamente electrice și electronice, respectiv colectare deșuri de baterii și acumulatori portabili, impactul bugetar va fi pozitiv doar în cazul nerealizării obiectivelor, astfel:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Reglementarea contribuției prevăzută la art. 9 alin. (1) lit. w) va avea impact bugetar pozitiv mediu estimat anual asupra bugetului Fondului pentru Mediu în cuantum de 4.700.000 lei.</li> <li>- Reglementarea contribuției prevăzută la art. 9 alin. (1) lit. x) va avea impact bugetar pozitiv mediu estimat anual asupra bugetului Fondului pentru Mediu în cuantum de 180.000 lei.</li> </ul> <p>Modificările contribuției reglementată la art. 9 alin. (1) lit. b), respectiv a anexei nr. 1 la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2006, cu modificările și completările ulterioare, vor avea impact bugetar pozitiv mediu anual asupra bugetului Fondului pentru Mediu în cuantum anual mediu estimat de circa 74.000 mii lei.</p> <p>În cazul exceptării Administrației Fondului pentru Mediu de la plata taxelor către Oficiul Național al Registrului Comerțului pentru furnizarea informațiilor și/sau copiilor simple/certificate de pe</p>

	<p>înregistrările efectuate în registrul comerțului și de pe actele prezentate, precum și a certificatelor constatatoare că un anumit act sau fapt este ori nu este înregistrat, are un impact semnificativ asupra bugetului Administrației Fondului pentru mediu, având în vedere faptul că, potrivit prevederilor art. 7 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2006, cu modificările și completările ulterioare, cheltuielile curente și de capital ale Administrației Fondului se asigură din limita a 5% din veniturile acestuia. Impactul asupra bugetului general consolidat este absolut nesemnificativ, având în vedere că Administrația Fondului pentru Mediu achită anual către Oficiul Național al Registrului Comerțului suma de 135.000 lei, ceea ce reprezintă 0,00000056% din PIB.</p> <p>Modificarea introdusă la art. 13, alin (1) litera z) va avea ca efect preluarea din bugetul anual al Fondului pentru Mediu a unei sume medii estimate de 10.000.000 lei, respectiv pe termen lung de 50.000.000 lei.</p> <p>Modificarea introdusă la art. 13, alin (1) litera w) va avea ca efect preluarea din bugetul anual al Fondului pentru Mediu a unei sume medii estimate Fondului pentru Mediu în cuantum de 2.000.000 lei, respectiv pe termen lung de 10.000.000 lei.</p>
<p><b>Secțiunea a 5-a: Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</b></p>	
<p>1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:</p> <p>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului;</p> <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.</p>	<p>a) - Ordinul ministrului mediului și gospodăririi apelor nr. 578/2006 pentru aprobarea Metodologiei de calcul al contribuțiilor și taxelor datorate la Fondul pentru mediu, cu modificările și completările ulterioare;</p> <p>- Ordonanța Guvernului nr. 31/2013 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 384/2013;</p> <p>- Ordinul ministrului mediului și gospodăririi apelor nr. 658/2006 pentru aprobarea modelelor formularelor utilizate în domeniul colectării creanțelor la Fondul pentru mediu, cu modificările și completările ulterioare;</p> <p>- Ordinul ministrului mediului și gospodăririi apelor nr. 549/2006 pentru aprobarea modelului și conținutului formularului "Declarație privind obligațiile la Fondul pentru mediu" și a instrucțiunilor de completare și depunere a acestuia, cu modificările și completările ulterioare.</p>
<p><sup>1</sup> Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice:</p> <p>a) impact legislativ - prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii;</p> <p>b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic - sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante.</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
<b>Secțiunea a 6-a: Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b>	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu a necesitat un astfel de demers.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu a necesitat un astfel de demers.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu a necesitat un astfel de demers.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței; e) Curtea de Conturi.	A fost avizat de Consiliul Legislativ.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
<b>Secțiunea a 7-a: Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b>	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	În vederea respectării prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, proiectul de act normativ a fost postat pe pagina internet a Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor, la adresa <a href="http://www.mmediu.ro">www.mmediu.ro</a> , în vederea consultării.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu a necesitat un astfel de demers.

3. Alte informații	Nu au fost identificate.
<b>Secțiunea a 8-a: Măsurile de implementare</b>	
Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale, înființarea de noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Nu este cazul.

Luând în considerare cele expuse, a fost elaborat prezentul proiect de **Ordonanță a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu**, care în forma prezentată a fost avizat de ministerele interesate și pe care îl supunem spre adoptare.

**MINISTRUL MEDIULUI, APELOR ȘI PĂDURILOR**  
**Cristiana Pasca PALMER**

**AVIZĂM FAVORABIL:**

**MINISTRUL DEZVOLTĂRII  
REGIONALE ȘI ADMINISTRAȚIEI  
PUBLICE**  
**Vasile Dîncu**

**MINISTRUL ECONOMIEI,  
COMERȚULUI ȘI RELATIILOR CU  
MEDIUL DE AFACERI**  
**Costin Bore**

**MINISTRUL ENERGIEI,**  
**Victor Vlad GRIGORESCU**

**MINISTRUL AGRICULTURII ȘI  
DEZVOLTĂRII RURALE**  
**Achim IRIMESCU**

**MINISTRUL FINANȚELOR PUBLICE**  
**Anca Dana DRAGU**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI**  
**Raluca Alexandra PRUNA**

SECRETAR DE STAT,  
**Corina LUPU**

DIRECȚIA JURIDICĂ  
Director,  
**Raluca Mihaela DAVID**

DIRECȚIA ECONOMICO-FINANCIARĂ  
Director adjunct,  
**Nicoleta POPESCU**

DIRECȚIA GENERALĂ EVALUARE IMPACT  
ȘI CONTROLUL POLUĂRII  
Director general,  
**Doina MOCANU**

DIRECȚIA GENERALĂ DEȘEURI, SITURI CONTAMINATE ȘI  
SUBSTANȚE PERICULOASE  
Director general,  
**Cosmin TEODORU**

ADMINISTRAȚIA FONDULUI PENTRU MEDIU  
PREȘEDINTE,  
**Dorel TUDOR**