



Bruxelles, 30 martie 2020
REV1 – înlocuiește avizul din data de
26 februarie 2019

AVIZ CĂTRE PĂRȚILE INTERESATE

RETRAGEREA REGATULUI UNIT ȘI REGULILE UE ÎN DOMENIUL REGLEMENTĂRII SUBSTANȚELOR CHIMICE ÎN TEMEIUL REGULAMENTULUI REACH

La 1 februarie 2020, Regatul Unit s-a retras din Uniunea Europeană și a devenit o țară terță¹. Acordul de retragere² prevede o perioadă de tranziție, care se încheie la 31 decembrie 2020³. Până la această dată, dreptul UE se va aplica integral în Regatul Unit și pe teritoriul acestuia⁴.

În perioada de tranziție, UE și Regatul Unit vor negocia un acord privind un nou parteneriat, care să prevadă în special o zonă de liber schimb. Cu toate acestea, nu este sigur că un astfel de acord va fi încheiat și va intra în vigoare la încheierea perioadei de tranziție. În orice caz, un astfel de acord ar crea o relație care, în ceea ce privește condițiile de acces pe piață, va fi foarte diferită de participarea Regatului Unit la piața internă⁵, la uniunea vamală a UE, precum și la domeniul TVA și al accizelor.

Prin urmare, tuturor părților interesate, în special operatorilor economici, li se amintește situația juridică aplicabilă după încheierea perioadei de tranziție (partea A de mai jos). Prin prezentul aviz se explică, de asemenea, anumite dispoziții relevante privind separarea ale Acordului de retragere (partea B de mai jos), precum și normele aplicabile pe teritoriul Irlandei de Nord după încheierea perioadei de tranziție (partea C de mai jos).

¹ O țară terță este o țară care nu este membră a UE.

² Acordul privind retragerea Regatului Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord din Uniunea Europeană și din Comunitatea Europeană a Energiei Atomice (JO L 29, 31.1.2020, p. 7) („Acordul de retragere”).

³ Perioada de tranziție poate fi prelungită, înainte de 1 iulie 2020 și o singură dată, cu până la unul sau doi ani [articolul 132 alineatul (1) din Acordul de retragere]. Până în prezent, guvernul Regatului Unit a exclus o astfel de prelungire.

⁴ Cu anumite excepții, prevăzute la articolul 127 din Acordul de retragere, niciuna dintre acestea nefiind relevante în contextul prezentului aviz.

⁵ În particular, un acord de liber schimb nu include concepte ținând de piața internă (în domeniul bunurilor și serviciilor), cum ar fi recunoașterea reciprocă, principiul țării de origine și armonizarea. De asemenea, un acord de liber schimb nu elimină formalitățile și controalele vamale, precum cele privind originea mărfurilor și a materialelor care intră în componența acestora, și nici interdicțiile și restricțiile referitoare la importuri și exporturi.

Recomandări pentru părțile interesate:

Pentru a fi pregătiți pentru consecințele descrise în prezentul aviz, fabricanților/producătorilor stabiliți într-o țară terță, inclusiv în Regatul Unit, care produc substanțe ca atare, în amestecuri sau în articole produse sau introduse pe piața UE în cantități de cel puțin o tonă pe an, li se recomandă în special:

- să se asigure că substanțele respective sunt înregistrate la un producător sau un importator din UE sau
- să desemneze un reprezentant unic în UE în calitate de solicitant al înregistrării pentru substanța în cauză.

Utilizatorii din aval stabiliți în UE ar trebui să se asigure că substanța utilizată este înregistrată de un solicitant al înregistrării stabilit în UE. În caz contrar, utilizatorul din aval ar trebui:

- să-și adapteze în consecință lanțul de aprovizionare (adică să identifice un alt furnizor);
- să îl contacteze pe solicitantul înregistrării din Regatul Unit pentru a se asigura că acesta intenționează să desemneze un reprezentant unic sau
- să înregistreze substanța în calitate de importator sau reprezentant unic desemnat de către solicitantul înregistrării din Regatul Unit la încheierea perioadei de tranziție.

A. SITUAȚIA JURIDICĂ DUPĂ ÎNCHEIEREA PERIOADEI DE TRANZIȚIE

După încheierea perioadei de tranziție, Regulamentul (CE) nr. 1907/2006 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 decembrie 2006 privind înregistrarea, evaluarea, autorizarea și restricționarea substanțelor chimice (REACH), de înființare a Agenției Europene pentru Produse Chimice⁶ nu se mai aplică pe teritoriul Regatului Unit⁷. Acest lucru are în special următoarele consecințe:

1. ÎNREGISTRAREA

1.1. Înregistrările efectuate de un solicitant (fabricant/producător, importator sau reprezentant unic) stabilit în Regatul Unit

În conformitate cu articolul 5 din Regulamentul (CE) nr. 1907/2006, ca regulă generală, substanțele ca atare, în amestecuri sau în articole, produse sau introduse pe piața din UE în cantități de cel puțin o tonă pe an trebuie înregistrate la Agenția Europeană pentru Produse Chimice (ECHA). Solicitantul înregistrării trebuie să fie stabilit în UE [articolul 3 punctele 4, 9 și 11 din Regulamentul (CE) nr. 1907/2006]. În cazul în care este stabilit într-o țară terță, un fabricant/producător poate desemna o persoană care să îndeplinească rolul de reprezentant unic al său [articolul 8 din Regulamentul (CE) nr. 1907/2006]. Reprezentantul unic trebuie să

⁶ JO L 396, 30.12.2006, p. 1.

⁷ În ceea ce privește aplicabilitatea Regulamentului (CE) nr. 1907/2006 în Irlanda de Nord, a se vedea partea C din prezentul aviz.

îndeplinească cerințele prevăzute la articolul 8 alineatul (2) din Regulamentul (CE) nr. 1907/2006, în special în ceea ce privește punerea la dispoziție a informațiilor cu privire la cantitățile și furnizarea substanțelor înregistrate.

După încheierea perioadei de tranziție, o înregistrare efectuată de un solicitant (fabricant/producător, importator sau reprezentant unic) stabilit în Regatul Unit nu mai este valabilă în UE.

Prin urmare, fabricanții/formulatorii/producătorii stabiliți în Regatul Unit ar trebui:

- să transfere înregistrarea către un producător sau importator din UE sau
- să desemneze un reprezentant unic în UE în calitate de solicitant al înregistrării pentru substanța în cauză.

ECHA a publicat orientări detaliate privind modul în care se poate face transferul unei înregistrări înainte de retragerea Regatului Unit⁸.

Fabricanții/formulatorii/producătorii stabiliți într-o țară terță care au desemnat un reprezentant unic stabilit în Regatul Unit ar trebui să transfere înregistrarea unui reprezentant unic din UE.

Importatorii stabiliți în Regatul Unit care furnizează substanțe, amestecuri sau articole în UE ar trebui să ia măsuri pentru a se asigura că fabricantul/formulatorul/producătorul din țara terță din care importă desemnează un reprezentant unic în UE în calitate de solicitant al înregistrării substanței.

1.2. Relevanța pentru utilizatorii din aval din UE

În conformitate cu articolul 5 coroborat cu articolul 6 alineatul (1) din Regulamentul (CE) nr. 1907/2006, o substanță ca atare sau în amestec poate fi produsă sau introdusă pe piață în cantități de cel puțin o tonă pe an dacă a fost înregistrată în conformitate cu regulamentul respectiv.

Aceasta înseamnă că, după încheierea perioadei de tranziție, o substanță care nu a fost înregistrată în conformitate cu Regulamentul (CE) nr. 1907/2006 nu mai poate fi importată din Regatul Unit în UE în cantități de o tonă sau mai mult pe an.

Prin urmare, utilizatorii din aval din UE ar trebui să verifice dacă substanța utilizată este înregistrată de către un solicitant stabilit în UE și dacă utilizările lor fac obiectul înregistrării. În caz contrar, utilizatorul din aval ar trebui:

- să adapteze lanțul de aprovizionare în consecință (și anume să identifice un alt furnizor) și, în cazul în care utilizarea (utilizările) din aval nu fac(e)

8

https://echa.europa.eu/documents/10162/13552/how_to_transfer_uk_reach_registrations_en.pdf/1fb443ce-79de-6596-aae5-3f1033f1a5fb

obiectul înregistrării, să transmită aceste informații împreună cu raportul de securitate chimică al utilizatorului din aval;

- să îl contacteze pe solicitantul înregistrării din Regatul Unit pentru a se asigura că acesta intenționează să desemneze un reprezentant unic sau
- să înregistreze substanța în calitate de importator sau reprezentant unic desemnat de către solicitantul înregistrării din Regatul Unit.

ECHA a publicat o listă cu toate substanțele a căror înregistrare a fost efectuată doar de către entități juridice stabilite în Regatul Unit⁹.

1.3. Transmitterile în comun/solicitantul principal al înregistrării

Articolele 11 și 19 din Regulamentul (CE) nr. 1907/2006 prevăd obligația transmiterii în comun a unei înregistrări și existența unui solicitant principal.

Astfel cum se prevede în secțiunea 1.1 din prezentul aviz, după încheierea perioadei de tranziție, înregistrarea de către o persoană stabilită în Regatul Unit nu mai este valabilă. În cazul în care această persoană figura drept solicitantul principal al înregistrării, ar trebui luate măsurile menționate mai sus (secțiunea 1.1). În cazul în care solicitantul principal al înregistrării nu intenționează să ia aceste măsuri, una dintre celelalte persoane care a efectuat transmiterea în comun ar trebui să preia rolul de solicitant principal al înregistrării.

2. AUTORIZAREA

2.1. Titularii de autorizații și solicitanții de autorizații stabiliți în Regatul Unit

În conformitate cu articolul 56 alineatul (1) din Regulamentul (CE) nr. 1907/2006, substanțele enumerate în anexa XIV la regulamentul respectiv trebuie să primească din partea Comisiei o autorizație de introducere pe piață sau de utilizare.

În conformitate cu articolul 62 alineatul (2), coroborat cu articolul 3 punctele 9, 11 și 13 din Regulamentul (CE) nr. 1907/2006, solicitantul unei autorizații și titularul autorizației trebuie să fie stabiliți în UE.

Așadar, după încheierea perioadei de tranziție, o cerere de autorizare depusă de o persoană stabilită în Regatul Unit sau o autorizație deținută de o astfel de persoană nu mai este valabilă în UE.

În cazul în care cererea de autorizare sau decizia de autorizare se referă la utilizări ale unei substanțe de către actori din avalul lanțului de aprovizionare al solicitantului/titularului autorizației, în conformitate cu articolul 56 alineatul (2) din Regulamentul (CE) nr. 1907/2006, încetarea valabilității cererii/autorizației îi va afecta și pe operatorii stabiliți în UE întrucât nu vor mai fi vizați de cererea/autorizația respectivă.

⁹ <https://echa.europa.eu/advice-to-companies>

Până în prezent au fost adoptate trei decizii de autorizare care se încadrează în acest scenariu.

În cazul acestor decizii, precum și al cererilor de autorizare cărora nu li s-a dat încă un răspuns și care se încadrează în acest scenariu, pentru a se garanta faptul că utilizatorii din aval sunt vizați de cerere/autorizație, titularul/solicitantul autorizației stabilit în Regatul Unit ar trebui să se asigure că:

- activitatea/cererea de import este transferată înainte de încheierea perioadei de tranziție către o entitate juridică stabilită în UE. Un astfel de transfer trebuie să fie rezultatul unei schimbări a entității juridice (de exemplu, ca rezultat al unei fuziuni, al unei scindări sau al unei vânzări de active), iar persoana căreia i se transferă cererea trebuie să îndeplinească cerințele necesare pentru a fi producător, importator sau utilizator din aval al substanțelor care intră în sfera de aplicare a cererii de autorizare sau
- dacă titularul/solicitantul autorizației este un producător, acesta numește un reprezentant unic stabilit în UE cu efect de la încheierea perioadei de tranziție.

Solicitantul autorizației trebuie să informeze ECHA cu privire la schimbarea entității juridice înainte de încheierea perioadei de tranziție.

2.2. Relevanța pentru utilizatorii din aval din UE

În conformitate cu articolul 56 alineatul (2) din Regulamentul (CE) nr. 1907/2006, autorizarea poate avea ca obiect și utilizarea în aval a unei substanțe.

Prin urmare, utilizatorii din aval din UE care fac obiectul autorizării ar trebui să verifice dacă solicitantul autorizației care are ca obiect utilizarea în aval este stabilit sau nu în Regatul Unit.

În acest caz, utilizatorul din aval ar trebui să îl contacteze pe solicitantul autorizației pentru a se asigura că acesta din urmă ia măsurile prevăzute în secțiunea 2.1 din prezentul aviz. O altă posibilitate este ca, în cazul în care cererea de autorizare ce include în obiectul său de aplicare utilizarea de către utilizatorii din aval este o cerere transmisă în comun cu alte entități juridice din UE, utilizatorul din aval să poată obține furnizarea substanțelor de la un cosolicitant stabilit în UE.

B. DISPOZIȚII RELEVANTE PRIVIND SEPARAREA DIN ACORDUL DE RETRAGERE

Articolul 41 alineatul (1) din Acordul de retragere prevede că mărfurile existente și identificabile în mod individual care au fost introduse legal pe piață în UE sau în Regatul Unit înainte de încheierea perioadei de tranziție pot fi puse la dispoziție în continuare pe piața UE sau a Regatului Unit și pot circula între aceste două piețe până când ajung la utilizatorul final.

Operatorului economic care se prevalează de această dispoziție îi revine sarcina de a demonstra, pe baza unor documente relevante, că mărfurile respective au fost

introduse pe piață în UE sau în Regatul Unit înainte de încheierea perioadei de tranziție¹⁰.

În sensul acestei dispoziții, „introducere pe piață” înseamnă furnizarea inițială a unei mărfi pentru distribuție, consum sau utilizare pe piață în cursul unei activități comerciale, fie în schimbul unei plăți, fie gratuit¹¹. „Furnizarea unei mărfi pentru distribuție, consum sau utilizare” înseamnă că „o marfă existentă și identificabilă în mod individual, după etapa de fabricație, face obiectul unui acord scris sau verbal încheiat între două sau mai multe persoane juridice sau fizice pentru transferul dreptului de proprietate, al oricărui alt drept real sau al posesiei cu privire la marfa în cauză sau aceasta face obiectul unei oferte adresate unei/unor persoane juridice sau fizice pentru încheierea unui astfel de acord”¹².

C. NORMELE APLICABILE ÎN IRLANDA DE NORD DUPĂ ÎNCHEIEREA PERIOADEI DE TRANZIȚIE

După încheierea perioadei de tranziție se aplică Protocolul privind Irlanda/Irlanda de Nord („Protocolul I/IN”)¹³. Protocolul I/IN face obiectul consimțământului periodic exprimat de Organul Executiv al Irlandei de Nord și de Adunarea Irlandei de Nord, perioada inițială de aplicare prelungindu-se până la patru ani după încheierea perioadei de tranziție¹⁴.

Protocolul I/IN face ca anumite dispoziții ale dreptului UE să fie aplicabile inclusiv în Regatul Unit și pe teritoriul acestuia în ceea ce privește Irlanda de Nord. În cadrul Protocolului I/IN, UE și Regatul Unit au convenit, în plus, că în măsura în care normele UE se aplică în Regatul Unit și pe teritoriul acestuia în ceea ce privește Irlanda de Nord, aceasta din urmă este tratată ca și cum ar fi un stat membru¹⁵.

Protocolul I/IN prevede că Regulamentul (CE) nr. 1907/2006 se aplică Regatului Unit și pe teritoriul acestuia în ceea ce privește Irlanda de Nord¹⁶.

Aceasta înseamnă că, în cazul dispozițiilor dreptului UE pe care Protocolul I/IN le face aplicabile Regatului Unit în ceea ce privește Irlanda de Nord, trimerile la UE din părțile A și B din prezentul aviz trebuie înțelese ca incluzând Irlanda de Nord, în timp ce trimerile la Regatul Unit trebuie înțelese ca trimiteri numai la Marea Britanie.

Mai precis, aceasta înseamnă, printre altele, următoarele:

¹⁰ Articolul 42 din Acordul de retragere.

¹¹ Articolul 40 literele (a) și (b) din Acordul de retragere.

¹² Articolul 40 litera (c) din Acordul de retragere.

¹³ Articolul 185 din Acordul de retragere.

¹⁴ Articolul 18 din Protocolul I/IN.

¹⁵ Articolul 7 alineatul (1) din Acordul de retragere, coroborat cu articolul 13 alineatul (1) din Protocolul I/IN.

¹⁶ Articolul 5 alineatul (4) din Protocolul I/IN și secțiunea 23 din anexa II la respectivul protocol.

a) Înregistrări:

- ca regulă generală, substanțele ca atare, în amestecuri sau în articole produse sau introduse pe piață în Irlanda de Nord în cantități de cel puțin o tonă pe an trebuie înregistrate la Agenția Europeană pentru Produse Chimice (ECHA). Acest lucru este valabil și în cazul în care substanța este expediată din Regatul Unit în Irlanda de Nord și este introdusă pe piață în Irlanda de Nord;
- o substanță care este produsă în Irlanda de Nord și expediată în UE nu este o substanță importată în scopul îndeplinirii cerințelor de înregistrare. Un solicitant al înregistrării din Regatul Unit stabilit în Irlanda de Nord nu este obligat să transfere înregistrarea unui producător sau importator în UE și nu trebuie să desemneze o persoană în calitate de reprezentant unic în UE;
- în cazul în care este posibilă desemnarea unui reprezentant unic, un reprezentant unic stabilit în Irlanda de Nord va fi considerat un reprezentant unic în UE (a se vedea mai sus secțiunea A.1).

b) Autorizații:

- introducerea pe piață și utilizarea în Irlanda de Nord a substanțelor enumerate în anexa XIV la Regulamentul (CE) nr. 1907/2006 („substanțele din anexa XIV”) fac obiectul normelor în materie de autorizare prevăzute în Regulamentul (CE) nr. 1907/2006. Acest lucru este valabil și în cazul în care substanța este expediată din Regatul Unit în Irlanda de Nord și este introdusă pe piață în Irlanda de Nord;
- pentru substanțele din anexa XIV produse sau introduse pe piață în Irlanda de Nord este nevoie de obținerea unei autorizații în temeiul Regulamentului (CE) nr. 1907/2006.

Protocolul IE/NI exclude însă posibilitatea ca Regatul Unit, în ceea ce privește Irlanda de Nord, să

- participe la procesul de modelare și luare a deciziilor de la nivelul Uniunii¹⁷;
- să inițieze proceduri de opoziție, de salvagardare sau de arbitraj, în măsura în care acestea se referă la reglementări, standarde, evaluări, înregistrări, certificate, aprobări și autorizații emise sau efectuate de statele membre ale UE;¹⁸
- să acționeze ca autoritate principală pentru evaluări, examinări și autorizații¹⁹.

Site-ul special dedicat Brexit al ECHA (<https://echa.europa.eu/uk-withdrawal-from-the-eu>) și site-urile Comisiei privind substanțele chimice

¹⁷ În cazul în care este necesar un schimb de informații sau o consultare reciprocă, acestea vor avea loc în cadrul grupului de lucru consultativ mixt instituit prin articolul 15 din Protocolul I/IN.

¹⁸ Articolul 7 alineatul (3) al cincilea paragraf din Protocolul I/IN.

¹⁹ Articolul 13 alineatul (6) din Protocolul I/IN.

(<https://ec.europa.eu/growth/sectors/chemicals/reach/> și http://ec.europa.eu/environment/chemicals/reach/reach_en.htm) oferă informații suplimentare. Aceste pagini vor fi actualizate cu noi informații, dacă va fi necesar.

Comisia Europeană
Direcția Generală Mediu
Direcția Generală Piață Internă, Industrie, Antreprenoriat și IMM-uri