

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea I. Titlul proiectului de act normativ:

Lege pentru ratificarea Protocolului privind agricultura și dezvoltarea rurală durabilă, adoptat și semnat de România la Lillafured, Ungaria, la data de 12 octombrie 2017, la Convenția Cadru privind protejarea și dezvoltarea durabilă a Carpaților, adoptată la Kiev la 22 mai 2003

Secțiunea a II - a: Motivul emiterii proiectului de act normativ

1. Descrierea situației actuale

România a ratificat Convenția Cadru privind protejarea și dezvoltarea durabilă a Carpaților, adoptată la Kiev, la 22 mai 2003 (Convenția Carpatică) prin Legea nr. 389/2006, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 879 din 27 octombrie 2006.

Obiectivul general al Convenției îl reprezintă cooperarea pentru păstrarea și dezvoltarea durabilă a Carpaților în vederea îmbunătățirii calității vieții populațiilor locale și a conservării valorilor naturale și culturale, iar ratificarea Convenției a creat cadrul general de cooperare în diverse domenii, precum: conservarea biodiversității, amenajarea teritoriului, managementul resurselor de apă, agricultură și silvicultură, transport, turism, industrie și energie. Convenția conține prevederi-cadru, care urmează să fie dezvoltate prin intermediul unor Protocoale adiționale vizând fiecare dintre domeniile menționate anterior.

Până în prezent, au fost adoptate și semnate 5 Protocoale adiționale la Convenția Carpatică, respectiv:

- Protocolul privind conservarea și utilizarea durabilă a diversității biologice și a diversității peisajelor, adoptat și semnat la București, la 19 iunie 2008, ratificat de România prin Legea nr. 137/2010, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 477 din 12 iulie 2010;
- Protocolul privind managementul durabil al pădurilor, adoptat și semnat la Bratislava la 27 mai 2011, ratificat de România prin Legea nr. 76/2013, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 202 din 09 aprilie 2013;
- Protocolul privind turismul durabil, adoptat și semnat la Bratislava la 27 mai 2011, care este în curs de ratificare de către România;
- Protocolul privind transportul durabil la Convenția Cadru privind protejarea și dezvoltarea durabilă a Carpaților, care a fost adoptat la Mikulov, Republica Cehă, la data de 26 septembrie 2014, în cadrul celei de-a IV-a Conferințe a Părților Convenției Cadru privind protejarea și dezvoltarea durabilă a Carpaților;

- Protocolul privind agricultura și dezvoltarea rurală durabilă la Convenția Cadru privind protejarea și dezvoltarea durabilă a Carpaților, adoptat și semnat de România la Lillafured, Ungaria, în cadrul celei de-a V-a Conferință a Părților Convenției Cadru privind protejarea și dezvoltarea durabilă a Carpaților.

La momentul adoptării și semnării acestui protocol, România a menținut rezerva formulată cu ocazia semnării Convenției și menționată la art. 2 al Legii nr. 389/2006 de ratificare a acesteia, respectiv:

“Guvernul României consideră sintagma Carpați, din articolul 1, paragraful 1 al Convenției-cadru privind protejarea și dezvoltarea durabilă a Carpaților, ca desemnând zona montană carpatică, aceasta fiind delimitată pe teritoriul României în conformitate cu criteriile fizico-geografice, biologice, socio-economice, legate de posibilitățile de utilizare a terenului și modalitățile de raportare a populației locale la condițiile fizice specifice ale mediului înconjurător, precum și cu criteriile Comisiei Europene privind delimitarea regiunilor biomontane, stabilite pe baza Directivei 92/43/CE privind conservarea habitatelor naturale și a speciilor de floră și faună sălbatică. Astfel, sintagma regiunea Carpați, din articolul 1, paragraful 1 al Convenției-cadru privind protejarea și dezvoltarea durabilă a Carpaților, desemnează pe teritoriul României munții Carpați cu depresiunile intramontane, fără a include platoul Transilvaniei și dealurile subcarpatice, conform hărții prevăzute în anexă”.

Luând în considerare faptul că, prin art. 7, alin. (1) - (6) din Convenția Carpatică, Părțile s-au angajat să mențină modul tradițional de cultivare a terenurilor, într-o manieră durabilă, și să ia măsuri adecvate pentru planificarea și implementarea politicilor agricole, în luna iulie 2007 a avut loc la Viena prima reuniune a grupului de lucru pentru agricultură, dezvoltare rurală și păduri, organizat la nivel de experți în agricultură.

Acest grup de lucru a avut ca obiective aprobarea termenilor de referință în limita cărora își va desfășura activitatea, colectarea datelor de început și evaluarea acestora, în vederea utilizării lor ca punct de plecare pentru realizarea unei politici cuprinzătoare referitoare la agricultura în Carpați.

La cea de-a III-a reuniune a grupului de lucru, care a avut loc în aprilie 2015, la Stara Planina, în Serbia, s-a redactat un prim proiect al unui Protocol privind agricultura durabilă și dezvoltare rurală.

Pe parcursul anilor 2015 și 2016, au avut loc mai multe discuții tehnice pe care Secretariatul Convenției le-a sumarizat și a elaborat proiectul de Protocol privind agricultura durabilă și dezvoltare rurală.

	<p>Conform art. 18 al Convenției Carpatice, proiectul de Protocol a fost prezentat Părților de către Secretariatul Convenției, cu ocazia reuniunii Comitetului de Implementare al Convenției Carpatice, care s-a desfășurat în luna noiembrie 2016 la Viena.</p> <p>La cea de-a V-a Conferință a Părților (Lillafured, Ungaria, 2017), conform deciziei COP5/7, a fost adoptat Protocolul privind agricultura și dezvoltarea rurală durabilă la Convenția Cadru privind protejarea și dezvoltarea durabilă a Carpaților. Acest document reflectă prioritățile și pozițiile părților contractante ale Convenției Carpatice.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Obiectivul Protocolului privind agricultura și dezvoltarea rurală durabilă la Convenția Cadru privind protejarea și dezvoltarea durabilă a Carpaților este acela de a promova măsurile și programele care folosesc potențialul zonelor agricole și rurale pentru a reduce sărăcia rurală, de a oferi și diversifica veniturile populației locale, de a susține viabilitatea regiunilor rurale și de a îmbunătăți calitatea vieții pentru a atrage oamenii să trăiască și să producă utilizând resurse regenerabile locale în zona montană;</p> <p>Proiectul de Protocol privind agricultura și dezvoltarea rurală durabilă prevede anumite obligații generale pentru Părțile semnatare și anume:</p> <ol style="list-style-type: none"> a) dezvoltarea și implementarea pe teritoriul național de politici care vizează menținerea, promovarea și dezvoltarea durabilă a sectorului agricol și a zonelor rurale, luând în considerare, ori de câte ori este posibil, bunele practici dezvoltate și puse în aplicare de către alte Părți. b) Realizarea de strategii și măsuri de consolidare a gestionării durabile a terenurilor agricole coordonate, în special în zone cu valoare naturală ridicată (VNR), fără a aduce atingere intereselor vitale ale populațiilor comunităților montane. c) încurajarea participării autorităților regionale și locale și a altor actori la implementarea acestui Protocol; d) încurajarea cooperării internaționale. <p>Totodată, prin semnarea și ratificarea Protocolului, Părțile se obligă să ia anumite măsuri specifice pentru îndeplinirea acestor obligații, respectiv:</p> <ol style="list-style-type: none"> a) integrarea obiectivelor de dezvoltare durabilă a sectorului agricol și a zonelor rurale în cadrul politicilor sectoriale; b) coordonarea și cooperarea între toate părțile interesate relevante în scopul creării unui mediu socio-economic pentru inovare rurală și a unor rețele cu valoare adăugată, în special între sectorul agricol și alte sectoare relevante economic în zonele rurale, cum ar fi cel artizanal, comercial, industrial, de infrastructură și turistic; c) luarea de măsuri pentru protejarea și gestionarea peisajelor culturale tradiționale din Carpați cu caracteristici tradiționale remarcabile și de o înaltă calitate ecologică, inclusiv datorită prezenței unor ecosisteme montane valoroase, a habitatelor

	<p>naturale, semi-naturale, a pajiștilor și zonelor protejate, agrobiodiversității, resurselor genetice, soiurilor de plante cultivate și cunoștințelor ecologice tradiționale asociate acestora;</p> <p>d) menținerea și aplicarea practicilor agricole tradiționale cu intensitate redusă și a formelor de gestionare a peisajelor culturale, pășunatul tradițional al ovinelor;</p> <p>e) realizarea producției agricole ecologice în Carpați;</p> <p>f) educarea, informarea și conștientizarea publicului.</p> <p>Fiecare Parte va lua în considerare obiectivul principal al protocolului, atunci când elaborează și implementează politicile și strategiile naționale în domeniul agriculturii și dezvoltării rurale.</p>
3. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a III-a: Impactul socio-economic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1 [^] 1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	<p>În concordanță cu art. 7 al Convenției Carpatice, obiectivul Protocolului privind agricultura și dezvoltarea rurală durabilă este de a întări și facilita cooperarea Părților pentru promovarea măsurilor și programelor care folosesc potențialul zonelor agricole și rurale pentru a reduce sărăcia rurală, a oferi și diversifica veniturile populației locale, a susține viabilitatea regiunilor rurale și a îmbunătăți calitatea vieții pentru a atrage oamenii să trăiască și să producă utilizând resurse regenerabile locale în zona montană.</p> <p>În procesul de conturare a politicii comune de agricultură durabilă din regiunea Carpatică, Protocolul creează sinergii cu alte convenții la care România este parte și cu alte domenii de activitate, precum dezvoltarea turismului sau protecția naturii.</p>
4. Impactul asupra mediului	O valoare adăugată la nivel european este reprezentată de contribuția Protocolului la îndeplinirea obligațiilor ce decurg din calitatea de stat membru al UE, în special în ceea ce privește implementarea prevederilor legale specifice din domeniul protecției naturii, având în vedere accentul pe care dezvoltarea Protocolului îl pune pe respectarea legislației de mediu. La acestea, se adaugă și contribuția la atingerea obiectivelor stabilite prin Convenția europeană a peisajului.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a IV-a: Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

<p>care:</p> <p>a) buget de stat, din acesta:</p> <p>(i) impozit pe profit</p> <p>(ii) impozit pe venit</p> <p>b) bugete locale:</p> <p>(i) impozit pe profit</p> <p>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</p> <p>(i) contribuții de asigurări</p>	
<p>2.Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:</p> <p>a) buget de stat, din acesta:</p> <p>(i) cheltuieli de personal</p> <p>(ii) bunuri și servicii</p> <p>b) bugete locale:</p> <p>(i) cheltuieli de personal</p> <p>(ii) bunuri și servicii</p> <p>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</p> <p>(i) cheltuieli de personal</p> <p>(ii) bunuri și servicii</p>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<p>3.Impact financiar, plus/minus, din care:</p> <p>a) buget de stat</p> <p>b) bugete locale</p>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<p>4.Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare</p>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<p>5.Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare</p>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<p>6.Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau a cheltuielilor bugetare</p>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<p>7. Alte informații</p>	Nu au fost identificate.
<p>Secțiunea a V-a: Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</p>	
<p>1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:</p> <p>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;</p> <p>b) acte normative ce urmează a fi</p>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

implementării noilor dispoziții.	
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a VI-a: Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ; b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării; c) Consiliul Economic și Social; d) Consiliul Concurenței; e) Curtea de Conturi.	Proiectul de act normativ va fi avizat de Consiliul Legislativ
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a VII-a: Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	În vederea respectării prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, proiectul de lege incluzând textul Protocolului în limba română și engleză a fost postat pe pagina web a Ministerului Mediului, la adresa www.mmediu.ro în vederea consultării.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a VIII-a: Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale, înființarea de noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Punerea în aplicare a Protocolului se va realiza de către autoritatea publică centrală pentru agricultură și dezvoltare rurală și instituțiile din subordine, cu suportul autorităților pentru protecția mediului și cu sprijinul administrațiilor ariilor naturale protejate din Carpați. Pe termen scurt, implementarea prevederilor Protocolului nu conduce la înființarea de instituții sau organisme noi și nici la modificarea celor existente, ulterior, în funcție de deciziile luate la cea de-a patra Conferință a Părților la Convenția Carpatică fiind probabil necesară crearea de organisme subsidiare și alocarea de fonduri pentru realizarea acțiunilor de implementare a Protocolului.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

Pentru considerentele de mai sus, am elaborat alăturatul proiect de Lege pentru ratificarea **Protocolului privind agricultura și dezvoltarea rurală durabilă, adoptat și semnat de România la Lillafured, Ungaria, la data de 12 octombrie 2017, la Convenția Cadru privind protejarea și dezvoltarea durabilă a Carpaților, adoptată la Kiev la 22 mai 2003**, care în forma prezentată a fost avizat de ministerele interesate și de Consiliul Legislativ și pe care îl supunem spre adoptare.

**VICEPRIM-MINISTRU
MINISTRUL MEDIULUI**

Grațîela-Leocadia GAVRILESCU

AVIZĂM FAVORABIL

**MINISTERUL AGRICULTURII ȘI
DEZVOLTĂRII RURALE**

Petre DAEA

MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE

Teodor-Viorel MELEȘCANU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Tudorel TOADER

Avizat:
Secretar de Stat
Eugen Constantin URICEC

Secretar General
Teodor DULCEAȚĂ

Direcția Juridică și Relația cu Parlamentul
Director Daniela TEODORU

Direcția Afaceri Europene și Relații Internaționale
Director Liliana Bara

Direcția Biodiversitate
Director Daniela DRĂCEA

Întocmit: Ramona ZOTTA-CHERĂSCU, consilier