

# NOTĂ DE FUNDAMENTARE

<b>Secțiunea 1</b> <b>Titlul proiectului de act normativ</b>		
<b>HOTĂRÂRE</b> <b>pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 1856/2005 privind plafoanele naționale de emisie pentru anumiți poluanți atmosferici</b>		
<b>Secțiunea a 2-a</b> <b>Motivul emiterii actului normativ</b>		
1.	Descrierea situației actuale	<p>Majoritatea statelor membre din Uniunea Europeană, inclusiv România, sunt părți la Convenția Comisiei Economice pentru Europa a Națiunilor Unite (CEE-ONU) asupra poluării atmosferice transfrontaliere pe distanțe lungi din 1979 (denumită în continuare „Convenția LRTAP”) și la unele dintre protocoalele aferente, inclusiv la Protocolul referitor la reducerea acidifierii, a eutrofizării și a nivelului de ozon troposferic din 1999, denumit în continuare „Protocolul de la Gothenburg”.</p> <p>Directiva 2001/81/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 23 octombrie 2001 privind plafoanele naționale de emisie pentru anumiți poluanți atmosferici, denumită în continuare Directiva NEC, pune în aplicare la nivelul Uniunii Europene prevederile Protocolului de la Gothenburg.</p> <p>Aceste reglementări stabilesc pentru fiecare parte/stat membru (inclusiv pentru România) plafoane naționale de emisie (cantitatea maximă dintr-o substanță care poate fi emisă la nivel național în decursul unui an calendaristic, exprimată în kt emisii de poluant/an) pentru dioxid de sulf (SO<sub>2</sub>), oxizi de azot (NO<sub>x</sub>), amoniac (NH<sub>3</sub>) și compuși organici volatili (COV), având ca an țintă-anul 2010.</p> <p>Directiva NEC a fost transpusă în legislația națională prin Hotărârea Guvernului nr. 1856/2005 privind plafoanele naționale de emisie pentru anumiți poluanți atmosferici.</p> <p>Având în vedere adoptarea la nivel internațional, la data de 04 mai 2012, a Protocolului de la Gothenburg revizuit, la nivelul Uniunii Europene a fost demarată procedura de revizuire a Directivei NEC. Astfel, la data de 14 decembrie 2016 a fost adoptată Directiva (UE) nr. 2016/2284 a Parlamentului European și a Consiliului din 14 decembrie 2016 privind reducerea emisiilor naționale de anumiți poluanți atmosferici, de modificare a Directivei 2003/35/CE și de abrogare a Directivei 2001/81/CE, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L, nr. 344 din 17 decembrie 2016,</p>

		<p>care a intrat în vigoare la 31 decembrie 2016, denumită în continuare noua Directivă NEC.</p> <p>Prin adoptarea noii Directive NEC, sistemul de plafoane naționale de emisie de poluanți atmosferici stabilit de Directiva NEC a fost revizuit pentru a se alinia la angajamentele internaționale ale Uniunii Europene și ale statelor membre prevăzute în Protocolul de la Gothenburg revizuit.</p> <p>Astfel, noua Directivă NEC lărgeste orizontul temporal în materie de politică până în 2030, stabilind etape intermediare importante: pentru 2020, preluarea noilor obligații internaționale de reducere a emisiilor asumate de UE și de statele membre, în temeiul Protocolului de la Gothenburg revizuit, iar pentru 2030 stabilirea de angajamente pentru reducerea suplimentară a emisiilor și implicit a efectelor asupra sănătății și a mediului.</p> <p>De asemenea, noua Directivă NEC prevede la art. 10 alin. (2) că raportarea care trebuie realizată de statele membre conform acestei directive să fie în concordanță cu raportarea realizată de părți/state membre către Convenția LRTAP.</p>
1 <sup>1</sup>	În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia	<p>Având în vedere obligațiile ce revin României, în calitate de stat membru al Uniunii Europene, în ceea ce privește asigurarea transpunerii și implementării corecte și integrale a acquis-ului Uniunii Europene, în speță a noii Directive NEC, prin prezentul act normativ se are în vedere transpunerea în legislația națională a prevederilor paragrafului al doilea al alin. (1) al art. 20 și ale art. 10 alin. (2) și art. 8 alin. (1)-(3) din directivă, la care face trimitere art. 10 alin. (2).</p> <p>Proiectul de act normativ nu transpune prevederile alin. (4) al art. (8) la care se face trimitere de asemenea în art. 10 alin. (2) din directivă, având în vedere faptul că, datele de emisii rezultate în urma elaborării inventarului național final de emisii pentru anul 2014 arată faptul că la nivel național nivelurile anuale ale emisiilor de dioxid de sulf, oxizi de azot, compuși organici volatili și amoniac se situează sub nivelurile stabilite prin plafoanele naționale de emisie pentru anul 2010 și ulterior până în 2019, prin urmare la momentul elaborării prezentului proiect de act normativ nu este necesară utilizarea mecanismelor de flexibilitate prevăzute la art. (5) din directivă, inclusiv a inventarelor naționale de emisii ajustate.</p>
2.	Schimbări preconizate	<p>Prin adoptarea prezentului proiect de act normativ se modifică Hotărârea Guvernului nr. 1856/2005 privind plafoanele naționale de emisie pentru anumiți poluanți atmosferici.</p> <p>Modificările propuse au ca scop transpunerea doar a prevederilor prevăzute la art. 20 alin. (1) paragraful al doilea, și implicit ale art. 10 alin. (2) și ale art. 8 alin. (1) – (3) din noua Directiva NEC, conform cărora obligațiile de raportare din directivă trebuie să fie în concordanță cu raportarea către Secretariatul Convenției LRTAP.</p>

		Astfel, se modifică prevederile din HG nr. 1856/2005 privind termenele de raportare și cerințele de raportate, precum și anumite responsabilități existente și se introduc noi responsabilități. Se face mențiunea că prevederile celorlalte articole din noua directivă NEC se vor transpune conform termenului prevăzut la art. 20 alin. (1) din directivă, respectiv până la 1 iulie 2018.
3.	Alte informații	Aplicarea noii Directive NEC contribuie la îndeplinirea obiectivelor privind calitatea aerului stabilite în legislația Uniunii Europene și la atenuarea efectelor schimbărilor climatice.

**Secțiunea a 3-a**  
**Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ**

1.	Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1 <sup>1</sup>	Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2.	Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 <sup>1</sup>	Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 <sup>2</sup>	Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.	Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4.	Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.	Alte informații	Nu au fost identificate.

**Secțiunea a 4-a**  
**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pentru termen lung (pe 5 ani)**

Proiectul de act normativ nu are impact asupra bugetului general consolidat.

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						

(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
7. Alte informații	Nu au fost identificate.					
<b>Secțiunea a 5-a</b>						
<b>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</b>						
1.	Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;  b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Proiectul de act normativ modifică Hotărârea Guvernului nr. 1856/2005 privind plafoanele naționale de emisie pentru anumiți poluanți atmosferici.				

1 <sup>1</sup>	Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2.	Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ transpune prevederile paragrafului al doilea al alin. (1) al art. 20 și ale art. 10 alin. (2) și art. 8 alin. (1) – (3) din Directiva (UE) nr. 2016/2284 a Parlamentului European și a Consiliului din 14 decembrie 2016 privind reducerea emisiilor naționale de anumiți poluanți atmosferici, de modificare a Directivei 2003/35/CE și de abrogare a Directivei 2001/81/CE, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L, nr. 344 din 17 decembrie 2016, care a intrat în vigoare la 31 decembrie 2016.
3.	Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4.	Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.	Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.	Alte informații	Nu au fost identificate.

#### **Secțiunea a 6-a**

#### **Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ**

1.	Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2.	Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.	Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4.	Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5.	Informații privind avizarea către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de către Consiliul Legislativ.
6.	Alte informații	Nu au fost identificate.

**Secțiunea a 7-a**  
**Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ**

1.	Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	În procesul de elaborare a prezentului proiect de act normativ a fost îndeplinită procedura stabilită de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată. Proiectul de act normativ a fost supus consultării publice prin publicarea pe pagina de internet a Ministerului Mediului în data de .....
2.	Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.	Alte informații	Nu au fost identificate.

**Secțiunea a 8-a**  
**Măsuri de implementare**

1.	Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2.	Alte informații	Nu au fost identificate.

Pentru considerentele de mai sus, a fost elaborat prezentul proiect de **Hotărâre a Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 1856/2005 privind plafoanele naționale de emisie pentru anumiți poluanți atmosferici**, care în forma prezentată a fost avizat de către ministerele interesate și de către Consiliul Legislativ și pe care îl supunem spre adoptare.

**VICEPRIM-MINISTRU  
MINISTRUL MEDIULUI**

**Daniel CONSTANTIN**

**AVIZĂM FAVORABIL:**

**MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI**

**Teodor-Viorel MELEȘCANU**

**Tudorel TOADER**

**MINISTRUL DELEGAT PENTRU  
AFACERI EUROPENE**

**Ana BIRCHALL**