



Direcția Biodiversitate
Nr. 108276/07.08.2017

REFERAT DE APROBARE
a proiectului de ordin privind aprobarea Metodologiei de atribuire în administrare și
custodie a ariilor naturale protejate

Prezentul referat de aprobare este elaborat în conformitate cu prevederile art. 6 alin. (3) și art. 30 alin. (1) lit. c) și alin. (2) din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, reprezentând instrumentul de prezentare și motivare a proiectului de ordin privind aprobarea Metodologiei de atribuire în administrare și custodie a ariilor naturale protejate.

Baza legală a proiectului de ordin supus aprobării o constituie prevederile art. 18 alin. (4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice, cu modificările și completările ulterioare. Potrivit art. 18 alin. (4) din actul normativ menționat, „Modul de atribuire a administrării, respectiv a custodiei ariilor naturale protejate se stabilește printr-o metodologie care se elaborează de autoritatea publică centrală pentru protecția mediului și pădurilor și se aprobă prin ordin al conducătorului autorității publice centrale pentru protecția mediului și pădurilor”.

Ținând seama de prevederile *art. 1 alin. (5) din Legea nr. 95/2016 privind înființarea Agenției Naționale pentru Arii Naturale Protejate și pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice, cu modificările și completările ulterioare*, care stipulează: „Agenția Națională pentru Arii Naturale Protejate va asigura administrarea ariilor naturale protejate neatribuite la data intrării în vigoare a prezentei legi, până la constituirea instituțiilor publice din subordine, ori atribuirea acestora prin contracte de administrare sau custodie”,

precum și de atribuțiile specifice ale acesteia, care conform prevederilor *art. 7 lit. c) din Hotărârea Guvernului nr. 997/2016 privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Arii Naturale Protejate și privind modificarea și completarea anexei nr. 12 la Hotărârea Guvernului nr. 1705/2006 pentru aprobarea inventarului centralizat al bunurilor din domeniul public al statului*, stipulează: „încheie contracte de administrare/custodie cu structurile de administrare special constituite/custozii ariilor naturale protejate, în conformitate cu prevederile legii”,

luând în considerare, totodată, și experiența aplicării prevederilor *Ordinului ministrului mediului și schimbărilor climatice nr. 1052/2014 privind aprobarea Metodologiei de atribuire în administrare și custodiei a ariilor naturale protejate, cu modificările ulterioare* de către direcția de specialitate din cadrul autorității publice centrale pentru protecția mediului și Agenția Națională pentru Protecția Mediului, în cadrul celor cinci sesiuni de atribuire în administrare/custodie a ariilor naturale protejate, derulate pe parcursul anilor 2014 -2017, și deficiențele constatate cu ocazia desfășurării acestora,

se impune alinierea prevederilor *Ordinului ministrului mediului și schimbărilor climatice nr. 1052/2014 privind aprobarea Metodologiei de atribuire în administrare și custodiei a ariilor naturale protejate, cu modificările ulterioare* cu noile prevederile legislative



mai sus menționate, remedierea deficiențelor constatate și implicit elaborarea unui nou proiect de act normativ privind aprobarea Metodologiei de atribuire în administrare și custodie a ariilor naturale protejate și de abrogare a celui în vigoare.

Principalul element care a stat la baza necesității abrogării actului normativ în vigoare a fost preluarea de către Agenția Națională pentru Arii Naturale Protejate (ANANP) a tuturor drepturilor și obligațiilor ce decurg din contractele, convențiile, înțelegerile, protocoalele privitoare la administrarea ariilor naturale protejate încheiate cu autoritatea publică centrală pentru protecția mediului, conform prevederilor art. 1, alin (4) din Legea nr. 95/2016 privind înființarea *Agenției Naționale pentru Arii Naturale Protejate și pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice, cu modificările și completările ulterioare*, și implicit responsabilitatea organizării sesiunilor de atribuire în administrare și custodie a ariilor naturale protejate.

Prezentul proiect de act normativ are rolul de a furniza informații esențiale cu privire la modul de organizare și desfășurare a procedurii de atribuire în administrare și custodie a ariilor, și conține dispoziții privind:

- autoritatea responsabilă cu derularea procedurii de atribuire în administrare și custodie a ariilor naturale protejate;
- etapele sesiunilor de atribuire în administrare și custodie a ariilor naturale protejate;
- componența comisiilor de evaluare și contestații, precum și modul de desfășurare a activității de evaluare;
- documentația necesară în vederea participării la sesiunile de atribuire în administrare și custodie a ariilor naturale protejate;
- criteriile de evaluare în baza cărora se va stabilit necesitatea atribuirii în administrare a ariilor naturale protejate;
- fișele de punctaj în baza cărora se realizează evaluarea dosarelor de candidatură;
- modelul contractului de administrare și al contractului de custodie, precum și anexele acestora;
- modelul legitimațiilor eliberate de către administratorii și custozii ariilor naturale protejate;
- modalitatea de emitere a avizului de către administratorii/custozii ariilor naturale protejate desemnați.

La elaborarea prezentului proiect de act normativ s-a ținut cont și de experiența acumulată pe parcursul derulării sesiunilor de atribuire anterioare. În acest sens au fost reglementate mai multe aspecte, dintre care menționăm:

1. Introducerea criteriilor de evaluare în baza cărora se va stabilit necesitatea atribuirii în administrare a ariilor naturale protejate, prevăzute în anexa nr. 1 la metodologie. Aceste criterii au fost stabilite în conformitate cu dispozițiile art. 16 alin. (4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2007 aprobat cu modificări și completări prin Legea nr. 49/2011 cu modificările și completările ulterioare.
2. Prevederea întocmirii unor documentații specifice pentru ariile naturale protejate care dețin plan de management aprobat și pentru cele care nu dețin plan de management aprobat. Necesitatea acestei reglementări decurge din existența unui număr de peste 180 planuri de management aprobate conform prevederilor legale în vigoare, din care un număr semnificativ de arii naturale protejate cu planuri de management aprobate nu sunt atribuite în custodie sau administrare. În acest context a fost necesară și



- elaborarea unor fișe de punctaj destinate evaluării dosarelor de candidatură depuse pentru ariile naturale protejate care dețin planuri de management aprobate.
3. Pentru a elimina orice interpretare cu privire la posibilitatea completării dosarelor de candidatură, după expirarea termenului legal stabilit pentru depunerea acestora, au fost introduse dispoziții clare, în acest sens, în cadrul articolelor art. 6 și 20.
 4. Au fost modificate componentele Comisiilor de evaluare și Comisiilor de contestații, prin introducerea a doi membri din cadrul autorității responsabile cu derularea procedurii de atribuire, precum și introducerea unui membru cu studii de specialitate în domeniul dreptului. Justificarea introducerii unei persoane cu studii juridice are la bază necesitatea verificării și certificării legalității documentelor solicitate și depuse în dosarele de candidatură de către persoane cu expertiză în domeniul juridic. De asemenea, au fost completate prevederile referitoare la membrii comisiilor de evaluare și contestații cu rol de observatori, proveniți din cadrul organizațiilor neguvernamentale, în sensul precizării faptului că organizațiile a căror membri sunt delegați în cadrul celor două comisii nu pot să participe la sesiunea de atribuire în custodie/administrare. De asemenea, pentru claritatea textului cu privire la membrii cu drept de evaluare a dosarelor de candidatură din cadrul comisiilor de evaluare și contestații, au fost introduse dispoziții care prevăd în mod explicit care sunt acești membri.
 5. A fost reglementat termenul de valabilitate al contractelor de administrare și custodie, prin introducerea unor prevederi în acest sens, în cadrul articolelor 12 și 25.
 6. Având în vedere faptul că pe parcursul derulării celor cinci sesiuni de atribuire în administrare și custodie, o serie de “obiecții” au fost formulate pe seama legalității și valabilității documentelor prezentate în cadrul dosarelor de atribuire, a fost necesară clarificarea unor aspecte cu privire la conținutul documentelor depuse în dosarul de candidatură. Aceste clarificări au fost realizate în cadrul articolelor 14 și 27.
 7. Pentru preîntâmpinarea situațiilor generate de o interpretare eronată a prevederilor cu privire la evaluare și acordarea punctajului dosarelor de candidatură de către membrii comisiilor de evaluare și contestații a fost îmbunătățit textul actului normativ în sensul stipulării clare a faptului că fiecare membru al Comisiei de evaluare și al Comisiei de contestații acordă punctaj dosarelor de candidatură în baza fișei individuale de punctaj prevăzute, după caz, în cadrul anexei nr. 2 sau anexa nr. 6 la metodologie.
 8. Au fost aduse modificări Modelului contractului de administrare în vederea corelării cu prevederile art. 19 alin. (5) din OUG nr. 57/2007 aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 49/2011 cu modificările și completările ulterioare. Conform acestei dispoziții, regulamentul de organizare și funcționare al consiliilor științifice se aprobă în mod unitar pentru toate ariile naturale protejate, obligația formulării și transmiterii de către administrator a unei propuneri de regulament de organizare și funcționare a consiliilor științifice autorității publice centrale excede prevederile actului normativ superior.
 9. De asemenea, au fost modificate prevederile art. 8 din cadrul Modelului contractului de administrare și Modelului contractului de custodie în sensul introducerii sintagmei „prin reziliere de drept”, modificare necesară pentru eliminarea oricărei interpretări ulterioare în ceea ce privește modul de încetarea contractului.
 10. Au fost modificate și prevederile articolului 7 alineatul (1) literele a), b) și c) și articolul 7.2 din cadrul anexei nr. 8 la Metodologie - Modelul contractului de



- custodie, și au fost precizate în mod explicit documentele necesare a fi depuse în cazul solicitărilor de prelungire a contractelor de custodie, pentru a elimina orice echivoc cu privire la acestea.
11. Pentru înlăturarea interpretărilor eronate cu privire la numărul de ani pentru care se depune Angajamentul bugetar, atât pentru atribuirea în administrare, cât și pentru atribuirea în custodie, Anexa nr. 1 la contractul de administrare și Anexa la contractul de custodie au fost modificate. Un alt aspect important care a condus la modificarea acestor anexe a fost, totodată, și corelarea acestor documente cu perioada pentru care se încheie contractele de administrare și custodie, adică pentru o perioadă de 10 ani
 12. În textul prezentului proiect de act normativ în cadrul art. 33 alin. (1) și (2) au fost preluate completările aduse de prevederile art. II din Ordinul viceprim-ministrului, ministrul mediului nr. 1078/2017 privind modificarea Procedurii de emitere a autorizației de mediu, aprobată prin ordinul ministrului mediului și dezvoltării durabile nr. 1798/2007, precum și pentru completarea Metodologiei de atribuire în administrare și custodie a ariilor naturale protejate, aprobată prin Ordinul ministrului mediului și schimbărilor climatice nr. 1052/2004, cu privire la necesitatea obținerii de către ocoalele silvice a condițiilor specifice activității de exploatare forestieră, emise de custozi și administratori sau, după caz, de Agenția Națională pentru Arii Naturale Protejate, înaintea emiterii autorizației de exploatare forestieră. De asemenea, în cadrul art. 33 alin. (3) din prezentul proiect de act normativ au fost prezentate documentele necesare a fi depuse de către ocoalele silvice în vederea solicitării și obținerii condițiilor specifice din partea administratorilor/custozilor de arii naturale protejate sau, după caz, din partea ANANP.
 13. Ținând cont de prevederi Ord. nr. 1078/2017 prin care s-a eliminat obligativitatea obținerii autorizației de mediu pentru activitățile “Silvicultură și exploatare forestieră” și introducerea cerinței emiterii de către custozii/administratorii de arii naturale protejate sau ANANP, după caz, a unor condiții specifice ce trebuie respectate de către titularii autorizației, pentru desfășurarea activității de exploatare forestieră în ariile naturale protejate, apare necesitatea existenței unor persoane calificate și cu studii în domeniul silviculturii care să facă parte din structura de personal implicată în administrarea ariilor. Cerința se aplică în cazul ariilor naturale protejate unde fond forestier este mai mare de 30% din suprafața acesteia.

Prezentul proiect de act normativ răspunde prevederilor legale în vigoare cu privire la autoritatea responsabilă cu derularea procedurilor de atribuire în administrare și custodie a ariilor naturale protejate și aduce un plus de rigurozitate în ceea ce privește procedura de derulare a sesiunilor de atribuire în administrare, precum și cadrul contractual.

**DIRECTOR,
Adi CROITORU**