

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea I Titlul prezentului act normativ

HOTĂRÂRE

pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 538/2015 pentru aprobarea Regulilor privind accesul și circulația navelor și ambarcațiunilor pe canalele și lacurile interioare din perimetrul Rezervației Biosferei "Delta Dunării"

Secțiunea a II -a Motivul emiterii proiectului de act normativ

1. Descrierea situației actuale

Rezervația Biosferei "Delta Dunării" se întinde pe o suprafață de 580.000 ha și cuprinde câteva unități fizico-geografice deosebite, atât din punct de vedere morfologic, cât și al orogenezei, respectiv: Delta Dunării, Complexul lagunar Razim-Sinoie, Dunărea Maritimă până la Cotul Pisicii, sectorul Isaccea – Tulcea cu zona inundabilă, Sărăturile Murighiol – Plopu și litoralul Mării Negre de la Brațul Chilia până la Capul Midia.

Valoarea patrimoniului natural al Rezervației Biosferei „Delta Dunării” este recunoscută prin includerea acesteia în rețeaua internațională a rezervațiilor biosferei, în cadrul Programului „Omul și Biosfera” 1990, prin declararea ca zonă umedă de importanță internațională, în special ca habitat al păsărilor de apă – septembrie 1991 și includerea pe Lista patrimoniului natural mondial UNESCO decembrie 1991. Din 2007, pe teritoriul Rezervației Biosferei Delta Dunării au fost identificate situri (SCI și SPA) ale Rețelei Natura 2000.

Din punct de vedere legal, Rezervația Biosferei "Delta Dunării" a fost înființată prin Legea nr. 82/1993 privind constituirea Rezervației Biosferei "Delta Dunării", cu modificările și completările ulterioare. Rezervația Biosferei "Delta Dunării" este administrată de Administrația Rezervației Biosferei Delta Dunării, instituție cu personalitate juridică, cu sediul în Tulcea și este în subordinea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor.

Prin Hotărârea Guvernului nr.538/2015 au fost aprobate regulile privind accesul și circulația navelor și ambarcațiunilor pe canalele și lacurile interioare din perimetrul Rezervației Biosferei "Delta Dunării".

Din experiența implementării acestui act normativ au rezultat o serie de neajunsuri care trebuie corectate: în alin. (4) al art. 3 al proiectului de act normativ se menționează că persoanele fizice care desfășoară activități cu nave și ambarcațiuni pentru satisfacerea nevoilor personale au nevoie de permis de acces, dar nu trebuie să plătească tariful pentru eliberarea permisului, ceea ce reprezintă o activitate suplimentară de emiterie a unui act de reglementare cu cheltuielile aferente, în condițiile în care considerăm că această activitate nu mai este necesară deoarece pentru acest act de reglementare nu se percepe nici un tarif.

	<p>Pe de altă parte, considerăm că această facilitate asigurată pentru populația locală trebuie explicit exprimată în conținutul actului normativ, prin introducerea unui nou alineat, alin. (5) în cadrul art.3.</p> <p>În ceea ce privește conținutul art. 4, considerăm că este necesară reformularea acestuia, pentru a se stabili mai clar modalitatea eliberării permisului de acces, pentru persoanele fizice și cele juridice, diferențiat pentru ambarcațiunile înregistrate și cele neînregistrate.</p> <p>În legătură cu conținutul art.13 considerăm că este necesară clarificarea modului în care se va face achiziționarea și funcționarea sistemului de monitorizarea navigației în perimetrul rezervației, așa cum este propusă în prezentul proiect de act normativ.</p>
<p>1¹ În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Prin promovarea prezentului act normativ se are în vedere:</p> <p>a) modificarea art. 3, alin.(1) care va avea următorul conținut: (1) Accesul și circulația navelor și ambarcațiunilor pe canalele și lacurile interioare din perimetrul Rezervației Biosferei "Delta Dunării", cu excepția brațelor Dunării, se fac pe baza permisului de acces eliberat de Administrația Rezervației Biosferei "Delta Dunării",</p> <p>b) modificarea art. 3, alin. (4) care va avea următorul conținut: (4) Persoanele fizice autorizate și juridice care au domiciliul/sediul în perimetrul rezervației sau în localitățile limitrofe și desfășoară activități comerciale în perimetrul acesteia pot utiliza nave sau ambarcațiuni în baza permiselor de acces eliberate de Administrația Rezervației, fără plata tarifelor legale.</p> <p>c) se introduce un nou alin, alin (5) care va avea următorul conținut: (5) Populația care are domiciliul în perimetrul Rezervației Biosferei "Delta Dunării" sau în localitățile limitrofe poate utiliza nave sau ambarcațiuni de agrement proprietate personală pentru satisfacerea nevoilor personale ori familiale, fără a fi necesară eliberarea permisului de acces și fără plata tarifelor legale.</p> <p>d) modificarea art. 4, alin. (1) care va avea următorul conținut: (1) Pentru eliberarea permisului de acces sunt necesare următoarele documente:</p> <p>a) pentru persoane juridice</p> <ul style="list-style-type: none"> - actul de naționalitate, pentru navele aflate sub pavilion străin/proveniență al navei, respectiv atestatul de bord sau certificatul de ambarcațiune de agrement, după caz; - autorizația de efectuare a activităților de transport naval, eliberată de Autoritatea Navală Română, pentru operatorii economici ce desfășoară activități de transport specializate și pentru terți; - dovadă că nava sau ambarcațiunea propulsată deține un dispozitiv electronic de transmitere către stațiile fixe a poziției și vitezei navelor și ambarcațiunilor propulsate, după omologarea acestora;

	<ul style="list-style-type: none"> - chitanță care dovedește achitarea taxei de eliberare a permisului de acces, după caz/dovada gratuității; - copii după actul de reglementare emis de ARBDD (autorizație de mediu, permis, etc.) b) pentru persoanele fizice cu ambarcațiuni înregistrate <ul style="list-style-type: none"> - actul de naționalitate, pentru navele aflate sub pavilion străin/proveniență al navei, respectiv atestatul de bord sau certificatul de ambarcațiune de agrement, după caz; - chitanța ce dovedește achitarea taxei de eliberare a permisului de acces, după caz/ dovada gratuității; - dovada că nava sau ambarcațiunea propulsată deține un dispozitiv electronic de transmitere către stațiile fixe a poziției și vitezei navelor și ambarcațiunilor propulsate, după omologarea acestora; c) pentru persoane fizice cu ambarcațiuni neînregistrate <ul style="list-style-type: none"> - actul de proveniență pentru navele aflate sub pavilion străin/proprietate capacitatea motorului. <p>f) modificarea art. 13 care va avea următorul conținut: „Art. 13 (1) Administrația Rezervației Biosferei "Delta Dunării" va stabili și va achiziționa sistemul de monitorizare adecvat. (2) Posesorii permiselor de acces au obligația să achite contravaloarea dispozitivelor electronice din cadrul sistemului de monitorizare, să le monteze pe navele și ambarcațiunile utilizate și să asigure funcționarea acestora la bordul navelor pe toată durata circulației în perimetrul rezervației (3) Ambarcațiunile depistate de personalul cu drept de inspecție și control fără dispozitivele electronice din cadrul sistemului de monitorizare sunt retrase din circulație cu aplicarea sancțiunilor legale în vigoare.”</p>
3. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a III-a Impactul socio-economic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a IV-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Actul normativ nu are impact financiar asupra bugetului general consolidat

1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit (iii) TVA b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii (iii) asistență socială b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii (iii) asistență socială c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau a cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
7. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a V-a	
Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare	
1. Măsurile normative necesare pentru	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

<p>aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:</p> <p>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;</p> <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate ca urmare a implementării noilor dispoziții.</p>	
1 ¹ Compatibilitatea prezentului act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
<p>Secțiunea a VI-a</p> <p>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</p>	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile a administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către:	
a) Consiliul Legislativ	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ.

b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței; e) Curtea de Conturi.	
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a VII-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	În procesul de elaborare a prezentului proiect de act normativ, au fost respectate regulile aplicabile pentru asigurarea transparenței decizionale, prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, prin afișare pe pagina de internet a Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor în data de
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a VIII-a Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale, înființarea de noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Pentru considerentele de mai sus, am elaborat alăturatul proiect de **Hotărâre a Guvernului pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 538/2015 pentru aprobarea Regulilor privind accesul și circulația navelor și ambarcațiunilor pe canalele și lacurile interioare din perimetrul Rezervației Biosferei "Delta Dunării"**, care, în forma prezentată a fost avizat de ministerele interesate și de Consiliul Legislativ și pe care îl supunem spre adoptare.

**VICEPRIM – MINISTRU,
MINISTRUL MEDIULUI**

GRAȚIELA - LEOCADIA GAVRILESCU

AVIZĂM FAVORABIL

**VICEPRIM-MINISTRU,
MINISTRUL DEZVOLTĂRII REGIONALE,
ADMINISTRAȚIEI PUBLICE
ȘI FONDURILOR EUROPENE**

SEVIL SHHAIDEH

MINISTRUL AFACERILOR INTERNE

CARMEN DANIELA DAN

MINISTRUL TRANSPORTURILOR

ALEXANDRU – RĂZVAN CUC

MINISTRUL FINANȚELOR PUBLICE

VIOREL ȘTEFAN

MINISTRUL JUSTIȚIEI

TUDOREL TOADER

**Secretar de Stat
Ion CÎMPEANU**

**Secretar de Stat
Laurențiu Adrian NECULAESCU**

Secretar General

Teodor DULCEAȚĂ

Secretar General Adjunct

Cornelia NAGY

**Direcția Juridică și Relația cu Parlamentul
Director**

.....

**Direcția Economico-Financiară
Director**

.....

**Direcția Generală Evaluare Impact și Controlul Poluării
Director General
Dorina MOCANU**

**Direcția Biodiversitate
Director**

Adi CROITORU

Administrația Rezervației Biosferei “Delta Dunării”

**Guvernator
Mălin-Matei MUȘETESCU**