



GUVERNUL ROMÂNIEI
MINISTERUL MEDIULUI
ADMINISTRAȚIA FONDULUI PENTRU MEDIU

Cabinet Președinte

REFERAT DE APROBARE

a Ordinului privind modificarea și completarea Ghidului de finanțare a Programului privind reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră în transporturi, prin promovarea infrastructurii pentru vehiculele de transport rutier nepoluant din punct de vedere energetic: stații de reîncărcare pentru vehicule electrice și electrice hibrid plug-in, aprobat prin Ordinul ministrului mediului, apelor și pădurilor nr. 1559/2016

Prezentul referat de aprobare este elaborat în conformitate cu prevederile art. 6 alin. (3) și art. 30 alin. (1) lit. c) și alin. (2) din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, reprezentând instrumentul de prezentare și motivare a proiectului de *Ordin privind modificarea și completarea Ghidului de finanțare a Programului privind reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră în transporturi, prin promovarea infrastructurii pentru vehiculele de transport rutier nepoluant din punct de vedere energetic: stații de reîncărcare pentru vehicule electrice și electrice hibrid plug-in, aprobat prin Ordinul ministrului mediului, apelor și pădurilor nr. 1559/2016.*

Baza legală a proiectului de ordin supus aprobării o constituie prevederile art. 13 alin. (4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2006, cu modificările și completările ulterioare, conform căroră ”(4) *Categoriile de beneficiari și metodologia de finanțare care prevede analiza, selectarea, aprobarea, implementarea proiectelor și/sau programelor pentru protecția mediului prevăzute la alin. (1) lit. a) - l), n), q) - s), u), w) - z) se stabilesc prin ghidul de finanțare aferent fiecărui program sau proiect, care se elaborează de Administrația Fondului pentru Mediu și se aprobă prin ordin al conducătorului autorității publice centrale pentru protecția mediului*”.

Prin dispoziția nr. 670/22.11.2016 s-a constituit comisia de analiză în cadrul *Programului privind reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră în transporturi, prin promovarea infrastructurii pentru vehiculele de transport rutier nepoluant din punct de vedere energetic: stații de reîncărcare pentru vehicule electrice și electrice hibrid plug-in*, care își desfășoară activitatea conform Ordinului ministrului mediului, apelor și pădurilor nr. 1559/2016.

După analiza conformității dosarelor depuse în cadrul sesiunii, s-a procedat la analiza din punct de vedere juridic a dosarelor, fiind constatate o serie de neconcordanțe între partea generală a ghidului și anexele la acesta (cerer de finanțare, declarația pe propria răspundere a solicitantului, grile de evaluare), aspecte care îngreunează sau determină analiza inexactă sau incompletă a solicitanților și a proiectelor depuse de către aceștia. Astfel:

1. Cererea de finanțare conține date cu privire la responsabilul de proiect, fără a se solicita niciun alt document în acest sens. Ghidul de finanțare aferent sesiunii nu prevede obligația expresă a solicitantului de a-și desemna un responsabil de proiect la momentul depunerii cererii de finanțare. Astfel, comisia de analiză nu poate aprecia, în raport cu prevederea din ghid conform căreia ”*Atrag respingerea dosarului de finanțare: formularul cererii de finanțare, anexele și documentele care sunt ilizibile sau care conțin ștersături ori modificări, precum și cele incomplete sau care conțin date și informații care se dovedesc neconforme cu realitatea*; dacă este obligatorie semnătura responsabilului de proiect, precum și completarea datelor de identificare ale acestuia. Totodată, solicitantul poate împuternici o altă persoană pentru a semna cererea de finanțare, ghidul solicitând un document în acest sens. Menționăm că cererea de finanțare nu cuprinde date referitoare la împuternicit, dacă este cazul, și nici posibilitatea să semneze cererea de finanțare în această calitate. De asemenea, Declarația pe propria răspundere din cererea de finanțare nu prevede posibilitatea de a alege între cele două standarde prevăzute la litera p), în contextul în care solicitantul optează doar pentru unul dintre ele. Astfel, în cazul în care solicitantul optează pentru stații cu unul dintre cele două standarde, conform cererii de finanțare nu are posibilitatea de a bifa acest aspect, evaluatorii putând considera că datele furnizate de acesta nu sunt actuale, reale, corecte și complete.

Pentru aceste considerente, se propune introducerea, la articolul 17, după alineatul (7) a unui nou alineat, alineatul (8), cu următorul cuprins: ”(8) *Nu constituie motiv de respingere a dosarului de finanțare necompletarea sau eliminarea din cererea de finanțare a datelor care nu i se aplică solicitantului*”.

2. În cadrul Anexelor 3.1, 3.2 și 3.3 la Ghidul de finanțare, grilele de evaluare nu sunt în concordanță cu documentele care trebuie depuse de către solicitanți și cu criteriile de eligibilitate pe care trebuie să le îndeplinească aceștia. Astfel:

- Certificatul de cazier judiciar al solicitantului, deși este solicitat ca document obligatoriu, nu se regăsește în grila de evaluare. Totodată, menționăm că la art. 10 din Ghid ”*Criterii de eligibilitate*” nu este prevăzut ca solicitantul să nu fi fost condamnat pentru infracțiuni împotriva mediului, prin hotărâre judecătorească definitivă, conform O.U.G.. nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu. De asemenea, acest criteriu de eligibilitate nu este evaluat.
- Art. 10 din Ghidul de finanțare:
 - litera a) prevede că solicitantul ”acționează în nume propriu”. Acest criteriu de eligibilitate se regăsește în declarația pe proprie răspundere din cererea de

finanțare, însă nu este cuprins în vederea analizei ca și criteriu de eligibilitate în grila de evaluare;

- Litera b) stipulează că *”sunt proprietarii/administratorii imobilului pe care se realizează proiectul; imobilul este liber de sarcini, nu face obiectul unui litigiu în curs de soluționare la instanțele judecătorești, nu face obiectul vreunei revendicări potrivit unei legi speciale sau dreptului comun, nu face obiectul procedurii de expropriere pentru cauză de utilitate publică”*. În declarația pe propria răspundere a solicitantului din cererea de finanțare se regăsește acest criteriu de eligibilitate, dar Grila de evaluare nu prevede la îndeplinirea criteriilor de eligibilitate calitatea de proprietar sau administrator a solicitantului asupra imobilului pe care se dorește implementarea proiectului. Cu alte cuvinte, solicitanții care nu îndeplinesc un criteriu de eligibilitate, respectiv nu sunt proprietarii/administratorii imobilului pe care se realizează proiectul, nu pot fi respinși de către evaluatori, deoarece acest criteriu nu este evaluat, deși **art. 16, litera d) din Ghid prevede că atrage respingerea dosarului de finanțare neîndeplinirea unui criteriu de eligibilitate;**
- Litera c) prevede ca solicitantul să nu se afle în stare de faliment, sau în procedură de executare silită, aceste criterii neregăsindu-se în declarația pe proprie răspundere din cererea de finanțare și în grila de evaluare;
- Litera e) prevede, la criteriul de eligibilitate, că *„solicitantul nu a desfășurat și nu desfășoară activități care încalcă dispozițiile legale privind protecția mediului și nu sponsorizează activități cu efect negativ asupra mediului;”*. În cererea de finanțare solicitantul declară că *”în activitatea desfășurată anterior începerii proiectului, solicitantul nu a fost condamnat pentru infracțiuni împotriva mediului, prin hotărâre judecătorească definitivă”*. În grila de evaluare, evaluatorul trebuie să confirme că solicitantul *„(...)nu sponsorizează activități cu efect negativ asupra mediului, conform declarației pe proprie răspundere din cererea de finanțare nerambursabilă lit. C.”*. Așa cum se poate constata, evaluatorii nu pot analiza acest criteriu, deoarece solicitanții nu declară pe proprie răspundere cele de mai sus;
- Litera g) prevede că solicitanții *nu au obținut și nu sunt pe cale să obțină finanțare prin proiecte ori programe finanțate din alte fonduri publice, inclusiv fonduri comunitare, pentru realizarea investiției care urmează a fi realizată prin program, potrivit declarației din cererea de finanțare*, însă solicitanții declară doar că activitățile pentru care solicită finanțarea nu fac obiectul unui alt program de finanțare. În consecință, criteriul de eligibilitate prevăzut la litera g) nu poate fi evaluat în totalitate.

Pentru considerentele de mai sus, având în vedere faptul că în partea generală a ghidului de finanțare, solicitanții trebuie să îndeplinească anumite criterii de eligibilitate care nu se regăsesc, spre a fi analizate sau verificate prin declarație pe propria răspundere sau prin alte documente, se propune solicitarea unei declarații pe propria răspundere, care să răspundă solicitărilor din Ghidul de finanțare deja aprobat și pentru care au fost depuse cereri de finanțare.

Pentru motivele invocate, ținând seama de importanța, scopul și obiectivele acestui program, vă rugăm să aprobați emiterea *Ordinului privind modificarea și completarea Ghidului de finanțare a Programului privind reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră în transporturi, prin promovarea infrastructurii pentru vehiculele de transport rutier nepoluant din punct de vedere energetic: stații de reîncărcare pentru vehicule electrice și electrice hibrid plug-in, aprobat prin Ordinul ministrului mediului, apelor și pădurilor nr. 1559/2016.*

P R E Ș E D I N T E,
Mihai Alexandru MOIA