



EUROPEAN UNION



GOVERNMENT OF ROMANIA



Structural Instruments
2007 - 2013

*Proiect cofinanțat din Fondul European de Dezvoltare Regională,
prin Programul Operațional de Asistență Tehnică 2007-2013*

Strategia națională privind schimbările climatice și creșterea economică bazată pe emisii reduse de carbon

Versiunea 2

Iunie 2015



CUPRINS

| | |
|--|----|
| LISTA GRAFICELOR ȘI TABELELOR | 5 |
| MULȚUMIRI | 6 |
| ABREVIERI | 7 |
| REZUMAT | 9 |
| PARTEA I: INTRODUCERE, OBIECTIVE ȘI MECANISME INSTITUȚIONALE | 14 |
| 1. INTRODUCERE | 14 |
| 1.1 Clima se schimbă și România este deja afectată | 14 |
| 1.2 Gestionarea schimbărilor climatice reprezintă un subiect de interes național și poate reprezenta și o soluție avantajoasă pentru toate părțile implicate | 15 |
| 1.3 Ca membru responsabil al UE și al comunității globale, România are un rol important de jucat..... | 16 |
| 1.4 Metodologia utilizată pentru elaborarea strategiei | 16 |
| 2. Viziune, scenariii de referință privind creșterea economică verde | 17 |
| 2.1 Declarația de viziune | 17 |
| 2.2 Scenariii de referință și două noi scenariii de dezvoltare | 19 |
| 3. Obiectivele strategiei | 20 |
| 4. Cadrul instituțional de dezvoltare a strategiei naționale..... | 22 |
| 4.1 Temeiul legal necesar pentru dezvoltarea și implementarea strategiei privind schimbările climatice..... | 22 |
| N.B.: Organizarea acestei strategii..... | 24 |
| PARTEA II: REDUCEREA EMISIILOR DE GAZE CU EFECT DE SERĂ ȘI CREȘTEREA CAPACITĂȚII NATURALE DE ABSORBȚIE A CO2 DIN ATMOSFERĂ..... | 25 |
| 5. Reducerea emisiilor GES din România | 25 |
| 5.1 Urgența acțiunilor de atenuare: contextul internațional, european și național | 25 |
| 5.2 Contribuția sectorială la GES în România | 26 |
| 6. Reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră - țintele și termenele-limită stabilite la nivelul Uniunii Europene | 27 |
| 6.1 Situația actuală referitoare la țintele stabilite pentru anul 2020 | 27 |

| | |
|---|----|
| 6.2 Atingerea tinte de reducere a emisiilor GES cu 40% până în 2030 la nivelul european și consecințele ulterioare pentru România | 27 |
| 6.3 Pregătirea pentru obiectivele foii de parcurs UE 2050: Energia ca sector-cheie pentru reducerea eficientă a emisiilor pe termen lung..... | 29 |
| 7. Reducerea emisiilor GES - obiectivele specifice pe sector | 32 |
| 7.1 Energia | 32 |
| 7.2 Transportul | 36 |
| 7.3 Procese industriale..... | 40 |
| 7.4 Agricultură și dezvoltare rurală..... | 41 |
| 7.5 Dezvoltare urbană | 46 |
| 7.6 Gestionarea deșeurilor..... | 47 |
| 7.7 Sectorul apă..... | 49 |
| 7.8 Silvicultură | 51 |
| 8. Intensificarea acordurilor la nivel instituțional pentru reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră..... | 53 |
| 9. Finanțarea dezvoltării de tehnologii verzi cu emisii reduse de carbon..... | 54 |
| 9.1 Politici și stimulente de facilitare a reducerii emisiilor de carbon și a dezvoltării de tehnologii verzi..... | 55 |
| 9.2 Extragerea tuturor avantajelor din participarea la ETS UE..... | 55 |
| 9.3. Valorificarea fondurilor structurale UE | 56 |
| 10. Monitorizare și raportare | 57 |
| 10.1 Monitorizarea implementării obiectivelor strategice de reducere..... | 57 |
| 10.2 Raportare | 58 |
| PARTEA III-A: ADAPTAREA LA SCHIMBĂRILE CLIMATICE | 59 |
| 11. Adaptarea la efectele schimbărilor climatice în România | 59 |
| 11.1 Contextul | 59 |
| 11.2 Nevoia de acțiune | 60 |
| 11.3 Considerații de reacție la adaptarea la schimbările climatice | 60 |
| 12. Adoptarea unor măsuri instituționale | 61 |

| | | |
|-------|--|-----|
| 12.1 | Construirea cadrului de acțiune adecvat..... | 61 |
| 12.2 | Cadrul de acțiune pentru corelarea cadrului național cu prioritățile de adaptare la cerințele UE și respectarea cerințelor din Strategia de Adaptare a UE..... | 61 |
| 12.3 | Acțiuni de adaptare la nivel național..... | 62 |
| 12.4 | Încadrarea și raportarea acțiunilor de adaptare la nivel sectorial | 63 |
| 13. | Provocări la nivel de sector, obiective și acțiuni-cheie identificate | 63 |
| 13.1 | Agricultura | 63 |
| 13.2 | Resursele de apă..... | 72 |
| 13.3 | Mediul uman (infrastructuri și urbanism) | 76 |
| 13.4 | Transport | 77 |
| 13.5 | Industrie..... | 79 |
| 13.6 | Energie | 80 |
| 13.7 | Turism și activități recreative | 84 |
| 13.8 | Silvicultură | 86 |
| 13.9 | Biodiversitate | 88 |
| 13.10 | Sănătate publică și servicii de răspuns în situații de urgență | 95 |
| 13.11 | Educarea și conștientizarea publicului | 96 |
| 13.12 | Asigurările ca instrument de adaptare..... | 98 |
| 14. | Consolidarea cooperării instituționale pentru adaptarea la SC..... | 100 |
| 15. | Finanțarea adaptării la schimbările climatice | 101 |
| 15.1 | Fonduri UE pentru acțiunile de adaptare la schimbările climatice eligibile | 101 |
| 15.2 | Fondurile naționale pentru obiective strategice de adaptare la schimbările climatice | 101 |
| 15.3 | Contribuția locală pentru obiectivele de adaptare la schimbările climatice..... | 102 |
| 15.4 | Alte surse posibile de finanțare (IFI-uri, PPP, etc.) | 102 |
| 16. | Monitorizarea și raportarea componentei de adaptare a strategiei privind SC..... | 102 |
| | CONCLUZII..... | 105 |
| | REFERINȚE..... | 106 |
| | Anexa I: Provocările schimbărilor climatice | 108 |

| | |
|--|-----|
| Anexa II: Respectarea acordurilor internaționale | 114 |
| Anexa III: Respectarea legislației și prevederilor strategice actuale și în curs ale UE..... | 116 |
| Anexa V: Lista cu legislația românească și internațională referitoare la schimbările climatice . | 122 |
| Anexa VI: Lista ministerelor, comisiilor și agențiilor de resort naționale cu anumite roluri în abordarea schimbărilor climatice | 125 |

LISTA GRAFICELOR ȘI TABELELOR

| | |
|---|-----|
| Figura 1 - Curba costurilor marginale de reducere a emisiilor, la nivel transsectorial, 2050 | 30 |
| Figura 2 - Reducerea emisiilor pe sectoare, până în anul 2050, costul mediu al măsurilor verzi, 2015-2050..... | 31 |
| Figura 3 - Emisiile estimate ale gospodăriilor (Mt) și intensitatea emisiilor asociată veniturilor (2010 = 100)..... | 32 |
| Figura 4 - Intensitatea energetică estimată a industriilor (2010 = 100) | 34 |
| Figura 5 - Modificarea emisiilor agregate de metan și protoxid de azot din agricultură (1990-2011) | 42 |
| Figura 6 - Defalcarea sursele de emisii de gaze cu efect de seră în agricultura românească | 42 |
| Figura 7 - Emisiile de gaze cu efect de seră din agricultură ca procentaj din valoarea adăugată în agricultură | 44 |
| Figura 8 - Producția principalelor cereale în România în perioada 2000-12 (tone/ha)..... | 63 |
| Figura 9 - Generarea de energie hidroelectrică în România | 82 |
| Figura 10 - Nivelul mediu anual de generare a energiei hidroelectrice în România | 83 |
| Figura 11. Evaluarea habitatului..... | 91 |
| Figura 12. Calea către o stabilizare la 2°C..... | 111 |
| Figura 13. Prognoze ale temperaturii..... | 112 |
| Figura 14. Modificări ale temperaturii în diverse regiuni ale Europei..... | 112 |
| Figura 15. Modificări ale precipitațiilor în diverse regiuni ale Europei..... | 113 |
| | |
| Tabelul 1 - Emisiile de GES din România..... | 26 |
| Tabelul 2 - Ultima situație disponibilă privind țintele GES din România | 27 |
| Tabelul 3 - Costul reducerii și potențialul, în funcție de măsură | 32 |
| Tabelul 4. Fonduri UE disponibile pentru România și cota alocată acțiunilor privind schimbările climatice | 57 |
| Tabelul 5. Posibila scădere a recoltelor ce au nevoie de precipitații până în anul 2040 pentru scenariul mediu privind schimbările climatice | 66 |
| Tabelul 6: Productivitatea recoltelor irigate natural, prin precipitații, față de situația actuală (modificare procentuală până în anii 2040), trei scenarii, bazinul Argeș-Vedea | 67 |
| Tabelul 7: Creșterea potențială a cererii de apă pentru irigații până în anul 2040 pentru scenariul mediu privind schimbările climatice | 68 |
| Tabelul 8: Cererea suplimentară potențială pentru irigații față de situația actuală (modificare procentuală față de anii 2040), pentru 3 scenarii de mediu în bazinul Argeș-Vedea | 68 |
| Tabelul 9: Măsurile de adaptare și consecințele respective ale acestora conduc la ameliorare, pe de o parte, și la cerere de apă, pe de altă parte..... | 69 |
| Tabelul 10 - Situația generală a conservării habitatelor și speciilor | 89 |
| Tabelul 11: Situația conservării habitatelor | 90 |
| Tabelul 12: Starea conservării speciilor, exceptând păsările | 90 |
| Tabelul 13: Starea conservării speciilor de păsări | 90 |
| Tabelul 14: Bani primiti prin intermediul FSUE de către România din 2005 până în 2013 | 99 |
| Tabelul 15: Tendințe recente, evaluarea influenței omului în tendințe și proiecții pentru viitoarele evenimente extreme pentru care există o tendință observată la sfârșitul secolului al XX-lea..... | 109 |
| Tabelul 16: Creșteri proiectate ale temperaturii și nivelului mării în cadrul diverselor scenarii | 110 |

MULȚUMIRI

Prezenta versiune constituie un produs livrabil în baza Acordului de Servicii de Consultanță privind Schimbările Climatice în România (RAS), încheiat la solicitarea Guvernului României (prin Ministerul Mediului și Schimbărilor Climatice). A fost elaborat de o echipă principală formată din Thierry Davy, Anil Markandya, Jian Xie, Kseniya Lvovsky, Adina Făgărășan, Philippe Ambrosi, Cesar Niculescu și Alexandru Cosmin Buteică, cu aportul unei echipe mari de specialiști sectoriali și economiști implicați în analiza sectorială și macro-economică a programului ASC. Printre aceștia se numără Erika Jorgensen și Leszek Pawel Kasek (scenarii de referință și dezvoltare), Feng Liu, Govinda Timilsina (energie), Carolina Monsalve, Antonio Nunez (transport), Sanjay Pahuja (apă), Diji Chandrasekharan și Bogdan Popa (silvicultură), Hans Kordik (agricultură), Alina Sava (educație), Cristina Petcu (sănătate), Dumitra Mereuță (industrie), Atena Groza (biodiversitate), Stephen Hammer (dezvoltare urbană și gestionarea deșeurilor), Andrei Blumer (turism), Kseniya Lvovsky (asigurări). Acest raport sectorial a beneficiat de comentarii și sugestii de la Adriana Jordanova Damianova (industrie), Agi Kiss (biodiversitate), Roberta Malee (educație), Sameer Akbar (sănătate), Toshiaki Keicho (dezvoltare urbană și gestionarea deșeurilor), Wilfried Hundertmark (apă), William Sutton, Holger Kray (agricultură) și Shaun Mann (turism). Informațiile sectoriale individuale au fost revizuite, de asemenea, de Ranjit Lamech (energie), Cristian Aedo (educație), Juan Gaviria (transport), David Sislen (dezvoltare urbană, gestionarea deșeurilor și asigurări), Dina Umali-Deininger (apă și agricultură), Cecilia Sager (turism), Daniel Dulitzky (sănătate) și Kulsum Ahmed (silvicultură, biodiversitate, procese industriale).

Activitatea a fost desfășurată în perioada noiembrie 2014 - iunie 2015 și se bazează pe rezultatele discuțiilor extinse cu oficiali ai ministerelor și instituțiilor naționale, inclusiv: dl. Dan Popescu (secretar de stat pentru silvicultură la MMAP), dl. Gheorghe Constantin (MMAP), dna. Elena Popescu (Ministerul Energiei, Întreprinderilor Mici și Mijlocii și Mediului de Afaceri), dl. Mihai Herciu (Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale), dna. dr. Elena Mateescu (Administrația Națională de Meteorologie); dl. Ovidiu Gabor (Administrația Națională Apele Române); dna. dr. Daniela Rădulescu (Institutul de Hidrologie); dl. Francisc Senzaconi (Inspectoratul General pentru Situații de Urgență), dl. Marcel Boloș; dna Dana Galben; dl. Cătălin Costache; dl. Robert Dobre; dl. Paul Ilău (Ministerul Transporturilor).

Echipa Băncii Mondiale ar dori, de asemenea, să-și exprime mulțumirea față de Guvernul României pentru excelentele relații de lucru stabilite în timpul misiunii și în special pentru asistența oferită de personalul și membrii unității de implementare a proiectului din Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor, respectiv Mihaela Smarandache, Narcis Jeler, Gabriela Popescu și Geta Nicodim.

Programul privind schimbările climatice din România este condus de Jian Xie și Erika Jorgensen, sub îndrumarea generală a domnilor și doamnelor Paula Caballero, Mamta Murthi, Kulsum Ahmed și Elisabetta Capannelli de la Banca Mondială.

ABREVIERI

| | |
|-----------------|---|
| ACB | Analiza cost-beneficiu |
| ADRU | Agricultură și Dezvoltare Rurală |
| AEC | Analiza cost-eficacitate |
| AFTAC | Centrul de Aplicații Tehnice din cadrul Forțelor Aeriene ale SUA (<i>Air Force Technical Applications Center</i>) |
| ANAR | Administrația Națională Apele Române |
| ANM | Administrația Națională de Meteorologie |
| ANPM | Agenția Națională pentru Protecția Mediului |
| APM | Agenția de Protecție a Mediului |
| ASC | Adaptarea la schimbările climatice |
| BM | World Bank |
| CC | Schimbări climatice |
| CCONUSC | Convenția-cadru a Națiunilor Unite asupra schimbărilor climatice |
| CE | Comisia Europeană |
| CEUE | CertIFICATELE DE EMISII UE |
| CFM | Cadrul financiar multianual |
| CNM | Creșterea nivelului mării |
| CNSC | Comisia Națională privind Schimbările Climatice |
| CO ₂ | Dioxid de carbon |
| COP | Conferința părților |
| CPMTM | Centrul european pentru prognoze meteorologice pe termen mediu |
| CSC | Captarea și stocarea carbonului |
| DCA | Directiva-cadru privind apa |
| ESIF | Fondul structural și de investiții european |
| ETS | Sistemul european de tranzacționare (<i>European Trading System</i>) |
| EUMETNET | Schimbul de informații obținute cu ajutorul radarelor meteorologice (EUMETNET) |
| EUMETSAT | Organizația Europeană pentru Exploatarea Sateliților Meteorologici |
| FC | Fondul de coeziune |
| FEADR | Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală |
| FEDR | Fondul European de Dezvoltare Regională |
| FEPAM | Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime |
| FSE | Fondul Social European |
| FV | Fotovoltaic |
| GES | Gazele cu efect de seră |
| GL | Grupul de lucru |
| GR | Guvernul României |
| HG | Hotărâre de guvern |
| IDA | Asociația Internațională de Dezvoltare (<i>International Development Association</i>) |
| IES | Institutul de Studii în Inginerie Electrică |
| IFI | Instituții financiare internaționale |
| IGES | Inventarul gazelor cu efect de seră |
| IGSU | Inspectoratul General pentru Situații de Urgență |
| IMS | Sistemul internațional de monitorizare (<i>International Monitoring System</i>) |

| | |
|----------------|--|
| INDC | Contribuții preconizate stabilite la nivel național |
| INFP | Institutul Național pentru Fizica Pământului |
| INS | Institutul Național de Statistică |
| INSPIRE | Infrastructura pentru informații spațiale în Comunitatea Europeană |
| IPCC | Grupul interguvernamental privind schimbările climatice (<i>Intergovernmental Panel on Climate Change</i>) |
| LCA | Laborator de calitate a apei |
| LCEI | Indicele unei economii cu emisii reduse de dioxid de carbon |
| LRTAP | Poluarea atmosferică transfrontalieră pe distanțe lungi (<i>Long-range Transboundary Air Pollution</i>) |
| LULUCF | Exploatarea terenurilor, schimbarea destinației terenurilor și silvicultură (<i>Land use land use change and forestry</i>) |
| MACC | Curbele costurilor marginale de reducere a emisiilor (<i>Marginal Abatement Costs Curves</i>) |
| MADR | Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale |
| Marea Britanie | Marea Britanie |
| MIZC | Management Integrat al Zonelor litorale (<i>Integrated Coastal Zone Management</i>) |
| MMAP | Ministerul Mediului, Apelor Și Pădurilor |
| Mtoe | Un milion de tone echivalent petrol |
| MW | Megawatt |
| OMM | Organizația Meteorologică Mondială |
| ONG | Organizație neguvernamentală |
| ONS | Oficiul național de statistică |
| OT | Obiectiv tematic |
| PA | Planul de acțiune |
| PAC | Politica agricolă comună |
| PIB | Produsul Intern Brut |
| PM | Politici și măsuri |
| PO | Programe operaționale |
| PPP | Parteneriat public-privat |
| RNP | Regia Națională a Pădurilor |
| RPK | Reuniunea părților semnatare ale Protocolului de la Kyoto |
| SC SCR | Schimbările climatice - servicii de consultanță rambursabile |
| SNIMA | Sistemul național integrat de monitorizare a apei |
| SNMSU | Sistemul Național de Management al Situațiilor de Urgență |
| SUA | Statele Unite ale Americii |
| IT | Tehnologia informației |
| UE | Uniunea Europeană |

REZUMAT

Obiectivele strategiei

Obiectivul principal al strategiei naționale privind schimbările climatice și creștere economică¹ bazată pe emisii reduse de carbon este acela de a mobiliza și de a permite actorilor privați și publici să reducă emisiile de gaze cu efect de seră (GES) provenite din activitățile economice în conformitate cu țintele UE și să se adapteze la impactul schimbărilor climatice, atât cele curente, cât și cele viitoare. În ceea ce privește procesul de reducere, această strategie adoptă ținte cuantificabile în conformitate cu aspirațiile UE 2030. În ceea ce privește adaptarea, scopul este acela de a susține și de a promova protecția mediului, a oamenilor și a activităților economice față de schimbările climatice, în special față de evenimentele extreme. Strategia va ghida acțiunile României legate de SC și de dezvoltarea cu emisii reduse de dioxid de carbon până în 2030. Este o actualizare și o extensie până în 2030 a Strategiei naționale privind schimbările climatice 2013-2020 realizată în lumina evoluțiilor recente.

Strategia este stabilită într-un context mai larg al unei viziuni pentru țară, care trebuie să devină o economie rezistentă la schimbările climatice, o economie cu emisii reduse de dioxid de carbon care să-și integreze politicile și acțiunile privitoare la schimbările climatice într-o creștere economică inteligentă, verde și incluzivă astfel încât, până în 2050, să se facă tranziția spre o societate în care politicile și acțiunile sociale, economice și de mediu să fie interconectate și proiectate astfel încât să asigure dezvoltarea durabilă, cu standarde de viață ridicate pentru toți și o calitate ridicată a mediului. Astfel, această strategie se bazează pe o viziune în care România transformă provocarea schimbărilor climatice într-o poveste de succes.

Această strategie este împărțită în două secțiuni: una este legată de reducerea emisiilor de GES și cealaltă de adaptarea la schimbările climatice. Totuși, în practică, mai multe sectoare desfășoară activități cu impact asupra reducerii și adaptării la schimbările climatice și este importantă recunoașterea unor astfel de efecte și luarea acestora în calcul în momentul conceperii politicilor legate de domeniul schimbărilor climatice sau al altuia. Un bun exemplu în acest sens îl constituie agricultura, unde nevoile de adaptare la schimbările climatice, respectiv nevoile de pompare și irigare aflate în creștere ar putea să intre în conflict cu obiectivele de reducere a GES din sectorul respectiv.

În ceea ce privește atenuarea schimbărilor climatice, factorul determinant îl constituie politicile de îndeplinire a țintei de la orizontul anului 2030 privind reducerea cu 40% a emisiilor de gaze cu efect de seră față de nivelurile din 1990 și o îmbunătățire cu 27% a eficienței energetice, ambele în conformitate cu obligațiile României față de Uniunea Europeană. În ceea ce privește componenta de adaptare, România trebuie să răspundă impacturilor semnificative ale schimbărilor climatice pe care deja le resimte și care vor crește în viitor. Țara a înregistrat o oarecare încălzire în ultimii 20 de ani, precum și o creștere notabilă a frecvenței secetei și inundațiilor. Conform celor mai recente estimări ale IPCC, climatul se va încălzi în acest secol, iar precipitațiile din regiunea din care face parte România se vor modifica, astfel încât iernile

¹denumită strategia SC în continuare în acest raport, pentru ușurința citirii.

vor deveni mai umede și verile mai uscate. În plus, există o creștere estimată a nivelului apei din Marea Neagră care va afecta țara.

Ambele obiective de adaptare și atenuare la schimbările climatice reprezintă o provocare pentru România, dar și o oportunitate, sprijinită parțial de noua regulă a fondurilor UE care încurajează proiectele și investițiile compatibile cu obiectivele politicilor privind schimbările climatice. Cadrul financiar multianual (CFM) al UE 2014-2020 furnizează aproximativ 8,8 miliarde de euro care trebuie să fie alocate măsurilor relevante pentru mediu și SC. Există așteptări ca tranziția către o societate cu emisii reduse de dioxid de carbon și din ce în ce mai rezistentă la schimbările climatice sprijinită de aceste fonduri să aibă efecte pozitive asupra economiei printr-o cerere mai mare pentru sursele de energie regenerabile, materialele de construcție eficiente energetic, mașinile hibrid și electrice, echipamentele de „rețea inteligentă” și producerea de energie electrică cu emisii reduse de dioxid de carbon. Sprijinirea creării locurilor de muncă și facilitarea creșterii prin inovație se numără printre principiile-cheie ale acestei strategii. În același timp, fondurile vor sprijini programele de adaptare care sunt esențiale pentru reducerea impacturilor asupra schimbărilor climatice din țară în multe sectoare, în special în agricultură, apă și infrastructură.

Importanța reducerii

Strategia identifică acțiunile-cheie pentru diferite sectoare ale economiei pentru reducerea emisiilor GES în comparație cu nivelul care ar fi fost potrivit unui scenariu de *status-quo* (*Business As Usual* - *BAU*). Aceste sectoare sunt: energie, transport, procese industriale, agricultură, silvicultură, alte destinații ale terenurilor, deșeuri. În general, pentru a îndeplini țintele de reducere a emisiilor GES pentru 2030, România nu se mai poate baza pe „șocurile economice” așa cum s-a întâmplat în prima perioadă de angajament (2008-2012, față de 1989). Vor fi necesare investiții suplimentare pentru a îndeplini ținta, menținând în același timp un nivel acceptabil de creștere economică a țării.

O analiză a opțiunilor indică faptul că, în cadrul sectoarelor pentru orizontul 2050, cea mai mare parte din reducere în ceea ce privește emisiile GES ar trebui să fie așteptată de la măsurile legate de eficiență energetică. Sunt cele mai benefice în contextul României, deoarece prezintă un mare potențial de reducere și costuri mici, în general negative. Măsurile legate de furnizarea electricității oferă, de asemenea, un nivel semnificativ de reducere la un cost relativ scăzut (dar pozitiv). Silvicultura oferă, de asemenea, un potențial mare de reducere. Măsurile legate de agricultură - eliminarea aratului (tehnologia „*no tillage*”), gestionarea gunoierului de grajd - sunt relativ eficiente din punctul de vedere al costurilor; acestea promet, de asemenea, să ofere un beneficiu semnificativ legat de reducerea emisiilor de GES. Totuși, măsurile legate de transport au costuri foarte mari în comparație cu potențialul lor de reducere. Analiza care se concentrează pe orizontul anului 2050 ajută, de asemenea, la înțelegerea faptului că eforturile ar trebui prioritizate pentru a atinge țintele UE 2030, dar și pentru a poziționa România și a o ajuta să planifice și să stabilească pașii pentru creșterea economică verde continuă, după 2030, pentru următorii 20 de ani.

Contribuția sectorului energetic la îndeplinirea obiectivelor poate fi legată atât de furnizarea electricității și a căldurii cu emisii reduse de dioxid de carbon, precum și de eficiența îmbunătățită a conversiei, transmiterii, distribuției și consumului de energie. Pentru agricultură, productivitatea sectorului va crește fără îndoială, ceea ce ar putea să ducă la o creștere a emisiilor GES. Acest lucru ar putea să fie evitat prin îmbunătățirea productivității prin sporirea capitalului și a eficienței, prin menținerea nivelului scăzut de utilizare a îngrășămintelor și prin integrarea cunoștințelor privind schimbările climatice în domeniul unei gestionări

mai bune a emisiilor de dioxid de carbon în acest proces. Aceasta din urmă va duce la asimilarea practicilor de agro-mediu cu emisii reduse de dioxid de carbon. În cazul transportului, o provocare generală o va constitui decuplarea creșterii economice de emisiile GES din domeniul transporturilor. Deși potențialul de reducere din acest sector este limitat, un rol important îl joacă stimulentele economice puternice care promovează transportul ecologic prin instrumente de stabilire a prețurilor, creșterea eficienței transportului urban prin dezvoltarea și implementarea planurilor de mobilitate urbană durabilă (PMUD) pentru toate orașele cu populații de peste 100.000 de locuitori și măsurile de inversare a declinului transportului feroviar de călători, înregistrat pe termen lung. Toate aceste măsuri de reducere, puse în aplicare împreună cu altele care se referă la procesele industriale, apă și deșeuri ar trebui să poată asigura atingerea țintelor de reduceri de emisii pentru 2030. Aceasta necesită, de asemenea, un *leadership* puternic din partea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor, precum și o coordonare sporită a tuturor departamentelor guvernamentale relevante.

Necesitatea adaptării la impacturile reziduale

În strategia anterioară, guvernul a identificat treisprezece sectoare unde sunt necesare măsuri de adaptare la schimbările climatice. Aceste sectoare sunt următoarele: industria; agricultura; turismul și activitățile de agrement; sănătatea publică; infrastructura, construcțiile și planificarea urbană; transportul; resursele de apă; silvicultura; energia; biodiversitatea; asigurările; educația.

Multe măsuri de adaptare la schimbările climatice, dacă sunt implementate inteligent, ar putea reprezenta investiții avantajoase pentru toate părțile interesate, evitând costurile excesive în cazul evenimentelor extreme și promovând soluțiile inovatoare care sunt justificate în mod intrinsec. Accentul trebuie să se pună pe identificarea și crearea unui mediu propice pentru astfel de investiții. În plus, unele măsuri vor necesita sprijin acordat printr-un mix de politici publice și surse de finanțare pentru a atrage investiții private la scara necesară. Strategia a identificat următoarele acțiuni generale care traversează diferite sectoare:

- Transferarea celor mai recente scenarii privind schimbările climatice utilizate pentru evaluarea impacturilor către părțile interesate, astfel încât acestea să devină mai conștiente de potențialele consecințe, creând astfel un mediu prielnic promovării schimbării de comportament față de principiul rezistenței la schimbările climatice;
- Sprijinirea cercetării în domeniul schimbărilor climatice și crearea unei arhive naționale cu informații despre schimbările climatice și dezvoltarea metodelor adecvate de introducere a propunerilor de adaptare la schimbările climatice în sistemul național de cercetare;
- Estimarea costurilor inacțiunii față de schimbările climatice pentru fiecare sector prioritar;
- Elaborarea unei agende naționale pentru adaptarea la schimbările climatice și integrarea acesteia în politicile viitoare și existente;
- Desfășurarea unei campanii de informare privind potențialele impacturi asupra schimbărilor climatice, precum și acțiunile care vor ajuta la promovarea unei rezistențe crescute la schimbările climatice prin creșterea gradului de conștientizare de către toate părțile interesate.
- Creșterea utilizării produselor de asigurare și a accesului la acestea pentru protecția împotriva fenomenelor meteorologice extreme a diferitelor grupuri vulnerabile (agricultori, localnici, IMM-uri).

Evaluările sectoriale se axează pe acțiuni suplimentare, avute în vedere pentru următoarele domenii:

- Industrie: Extinderea măsurilor preventive și buna pregătire pentru situațiile de urgență generate de schimbările climatice din industriile-cheie; sprijinirea unei mai ample utilizări a asigurărilor pentru pierderile industriale, datorate evenimentelor climatice.
- Agricultură: Promovarea reabilitării și managementului durabil al serviciilor de irigații și drenaj, reutilizarea apei pentru irigații și dezvoltarea și implementarea planurilor de amenajare a teritoriului, în special pentru zonele care sunt cele mai vulnerabile la pierderea și degradarea solului; informarea agricultorilor cu privire la (a) ajustarea termenelor pentru operațiunile agricole, (ii) utilizarea culturilor și a speciilor adecvate, (iii) practicile de utilizare a apei, (iv) rase de animale tolerante la căldură; menținerea pășunilor, promovarea diversificării culturilor și menținerea „suprafețelor de interes ecologic”.
- Activități de turism și recreative: adaptarea și protejarea infrastructurii de litoral față de schimbările climatice. Atât procesul de planificare al dezvoltării pe termen lung, cât și politicile și educația în domeniul turismului trebuie să aibă în vedere consecințele schimbărilor climatice; protejarea și extinderea zonelor de agrement din orașe și din jurul acestora; promovarea programelor pentru dezvoltarea destinațiilor turistice mai puțin dependente de schimbările climatice; planificarea pe termen lung pentru stațiunile montane ecologice pentru toate cele patru sezoane;
- Sănătate publică: protejarea sănătății cetățenilor față de impacturile dezastrelor prin consolidarea sistemului de management al situațiilor de urgență în România; dezvoltarea la nivel național a capacității de supraveghere a evenimentelor de sănătate publică cu diferite origini;
- Infrastructură, construcții și planificare urbană: modificarea codurilor și a normelor existente pentru clădiri și alte construcții pentru adaptarea la viitoarele condiții climatice și la evenimentele extreme; promovarea adoptării sistemelor de prevenție și intervenție rapidă și eficientă în cazul unor fenomene meteorologice extreme; întocmirea planurilor de adaptare la schimbările climatice la nivelul orașelor, incluzând stabilirea priorităților în baza evaluării riscurilor.
- Transport: integrarea aspectelor legate de schimbările climatice în procesele-cheie de planificare și luare a deciziilor; desfășurarea unor evaluări privind vulnerabilitatea la nivelul sectorului sau al agenției pentru a identifica vulnerabilitatea relativă a activelor și a serviciilor la impacturile schimbărilor climatice.
- Apă: reducerea riscurilor de inundație prin realizarea unei analize complete a riscului de inundații pentru zonele locuite; consolidarea reglementărilor pentru monitorizarea și administrarea activităților de construcție în zonele cu risc crescut de inundații; creșterea rolului împăduririi/reîmpăduririi și a altor activități de îmbunătățire a metodelor de captare și demararea activităților de construcție a infrastructurilor de gestionare a inundațiilor; îmbunătățirea siguranței de mediu a barajelor și a lucrărilor de îndiguire; strângerea informațiilor despre impacturile schimbărilor climatice asupra resurselor de apă pentru fiecare bazin hidrografic, pentru a asigura baza planurilor de reducere a lipsei de apă din locații-cheie.
- Silvicultură: minimizarea riscului schimbărilor climatice pentru silvicultură prin îmbunătățirea stării de sănătate generală a pădurilor, care este proastă; reducerea vulnerabilității ecosistemelor de păduri prin asigurarea pădurilor sănătoase diversificate, capabile în mod natural să facă față efectelor schimbărilor climatice și monitorizarea adecvată a sănătății pădurilor, precum și a dezvoltării acestora; adaptarea practicilor de regenerare a pădurii la necesitățile impuse de schimbările climatice (schimbările așteptate ale eco-zonele adecvate pentru specii).

- **Energie:** stabilirea infrastructurii critice a sistemelor energetice și punerea în practică a măsurilor pentru gestionarea impactului evenimentelor extreme; înțelegerea mai bună a impacturilor potențiale ale schimbărilor climatice asupra sistemului de cerere de energie, în special în ceea ce privește potențialul hidrologic al țării.
- **Biodiversitate:** desfășurarea evaluărilor privind vulnerabilitatea pentru habitatele naturale și speciile protejate; creșterea rezistenței ecosistemelor; menținerea biodiversității într-un stadiu favorabil de conservare prin restaurarea habitatelor deteriorate, stabilirea coridoarelor ecologice și dezvoltarea acțiunilor de conservare ex-situ; implementarea abordării ecosistemice în sistemele de luare a deciziilor.

În ceea ce privește importanța relativă, cea mai importantă prioritate ar trebui să fie acordată apei și agriculturii, urmate de sănătatea publică și infrastructură, construcții și planificare urbană.

Concluzii

Politicile și măsurile de reducere și adaptare la schimbările climatice prevăzute în această strategie necesită o abordare integrată pentru a asigura implementarea eficientă și eficace, deoarece măsurile dintr-un anumit sector pot influența celelalte sectoare. Aceasta reprezintă o provocare în ceea ce privește implementarea. Așadar, strategia va necesita o coordonare intersectorială robustă între departamentele guvernamentale pentru a asigura integrarea schimbărilor climatice și a politicilor sectoriale în ministerele de resort ale acestora.

În alegerea opțiunilor și stabilirea priorităților, instrumentele coordonate de luare a deciziilor în sprijinul diferitelor politici și măsuri, atât pentru reducere, cât și pentru adaptare la schimbările climatice sunt vitale. Acestea includ analiza cost-eficacitate (în special pentru atenuare), analiza cost-beneficiu și analiza de risc. Există o necesitate puternică de a dezvolta astfel de instrumente și de a le aplica pentru evaluarea diferitelor opțiuni. Este de asemenea importantă asigurarea faptului că politicile iau în calcul părerile părților interesate și se bazează pe cunoștințele comunității științifice. România trebuie, de asemenea, să acționeze acum pentru a valorifica la maximum resursele financiare existente și, pentru a găsi resurse suplimentare în sprijinul unui program, acolo unde este necesar.

România se află pe o pantă ascendentă de creștere a standardului de viață al populației. Guvernul dorește să dezvolte țara astfel încât să ajungă la nivelul unei economii rezistente la schimbările climatice, cu emisii reduse de dioxid de carbon, care să-și integreze politicile și acțiunile legate de schimbările climatice într-o creștere economică inteligentă, „verde” și incluzivă până în anul 2030. Dacă sunt administrate inteligent și eficient, acțiunile climatice sau direcția strategică prezentată în această strategie vor putea să ajute țara să-și atingă obiectivele sale de dezvoltare națională și angajamentele internaționale față de țintele de reducere a emisiilor GES și obiectivele de adaptare la schimbările climatice într-o situație avantajoasă pentru toate părțile implicate. Va ajuta la dezvoltarea unui viitor mai luminos și promițător pentru țară.

PARTEA I: INTRODUCERE, OBIECTIVE ȘI MECANISME INSTITUȚIONALE

1. INTRODUCERE

1.1 Clima se schimbă și România este deja afectată

Concentrațiile atmosferice globale de gaze cu efect de seră (în principal dioxid de carbon, metan și protoxid de azot) au crescut semnificativ începând cu anul 1750. Principala cauză a acestor creșteri a constituit-o activitatea umană și există o părere extrem de solidă referitoare la faptul că efectul a fost cel de încălzire globală. Cei unsprezece ani din perioada 1995-2006 sunt printre cei mai calzi ani înregistrați de la momentul în care s-a început înregistrarea cu instrumente a temperaturilor globale (1850). Tendința lineară de încălzire din ultimii 50 de ani (0,13 °C [0,10 °C - 0,16 °C] pe deceniu) este aproape dublă decât cea pentru ultimii 100 de ani. Creșterea totală de temperatură din perioada 1850–1899 în perioada 2001–2005 este de 0,76 °C [0,57 °C - 0,95 °C]².

Lumea se îndreaptă spre cel mai puțin favorabil scenariu estimat de Grupul Interguvernamental privind Schimbările Climatice (*International Panel for Climate Change - IPCC*), ducând la o posibilitate semnificativă de a depăși încălzirea cu 4 °C până la sfârșitul acestui secol. Pentru a respecta bugetul de carbon global necesar pentru a limita încălzirea la 2°C, economia globală trebuie să crească nivelul de decarbonizare la 6,2% pe an, în fiecare an până în 2100, ceea ce ar asigura faptul că în mod virtual sistemul energetic global va avea emisii zero de dioxid de carbon până la sfârșitul secolului. O perspectivă mai detaliată a provocărilor aferente schimbărilor climatice poate fi consultată în Anexa I.

Schimbările climatice ar spori riscurile existente și ar genera noi tipuri de riscuri, atât pentru sistemele naturale cât și, direct sau indirect, pentru sistemul uman. În general, riscurile sunt evaluate ca fiind mai mari pentru persoanele și comunitățile vulnerabile din toate țările, indiferente de starea de dezvoltare. Se așteaptă ca zonele urbane să fie afectate în special din cauza infrastructurii și a serviciilor inferioare. Comunitățile din mediile rurale vor fi amenințate de disponibilitatea redusă a resurselor de apă și a volumului de apă, precum și gradul redus de securitate alimentară și de veniturile reduse din agricultură, datorate relocării activităților producției agricole în alte părți ale lumii. Se așteaptă, de asemenea, producerea unor efecte substanțiale legate de sănătatea oamenilor, deplasarea populațiilor și securitatea regională. Sectoarele economice ar fi sub imperiul nemijlocit al efectelor generate de schimbările produse la nivelul managementului resurselor și la nivelul producției, precum și sub efectele indirecte ale schimbării în comportamentul și nevoile umane.

Ca și celelalte țări, România nu este imună la schimbările climatice. Estimările IPCC indică faptul că, cel puțin în conformitate cu estimările globale, climatul se va încălzi în acest secol, iar precipitațiile din regiunea din care face parte și România se vor modifica, astfel încât iernile vor deveni mai umede și verile mai uscate. Magnitudinea acestor impacturi depinde de măsura în care putem controla emisiile. În 2007, România a trăit cel mai cald an din ultimele două decenii (cu o temperatură medie de 11,5°C față de o medie anuală din ultimii 25 de ani de 8,4°C)^{3,4}. În 2005, România a suferit inundații catastrofice care au

²Intervalele citate în acest raport sunt de fapt intervale de incertitudine de 90%, cu excepția cazului în care se specifică altfel.

³ <http://www.weatherbase.com/weather/city.php?c=RO&name=Romania>.

cauzat 76 de decese și daune materiale semnificative, iar 2007 a adus cea mai gravă secetă din țară din ultimii 60 de ani. Aceste fenomene meteorologice extreme au efecte negative asupra țării prin pierderi economice semnificative în agricultură, transport, alimentarea cu energie și gospodărirea apei. Într-un posibil scenariu de încălzire globală în creștere cu 4°C până la sfârșitul secolului, situația și impacturile schimbărilor climatice ar deteriora semnificativ situația din România. În consecință, reducerea și adaptarea la schimbările climatice sunt priorități importante pentru România.

Atenuarea schimbărilor: o abordare locală pentru reducerea impacturilor

Măsurile de atenuare la schimbările climatice sunt definite ca acțiuni de limitare sau control al emisiilor de gaze cu efect de seră (GES). Prin gestionarea surselor unor astfel de emisii, aceste măsuri contribuie la limitarea acumulării totale de GES. Acțiunile de reducere au în mod inevitabil o dimensiune globală, deoarece măsurile de reducere a emisiilor la nivel local reduc în mod inerent emisiile globale totale și au impact asupra climatului proporțional cu contribuția lor la ținta globală. Dar reducerile emisiilor au și un impact local. Acestea apar din beneficiile conexe asociate reducerii GES, care includ îmbunătățirea sănătății prin reducerea poluanților locali asociați, precum și stimulentele fiscale acordate unor sectoare economice prin introducerea unor noi tehnologii și procese. Aceste beneficii conexe pot fi substanțiale și trebuie incluse în orice analiză a costurilor și beneficiilor unor astfel de acțiuni.

Adaptarea schimbărilor climatice: un răspuns local la impacturile reziduale

Măsurile de adaptare sunt ajustări ale sistemelor naturale și umane realizate ca răspuns al stimulilor climatici actuali sau estimați sau a efectelor acestora care moderează sau exploatează oportunitățile benefice. Se pot identifica mai multe tipuri de adaptare la schimbările climatice, inclusiv adaptarea anticipativă și reactivă, adaptarea privată și publică și adaptarea autonomă și planificată. Opțiunile politicii de adaptare reprezintă moduri esențiale de promovare a schimbărilor în modul în care răspundem la efectele adverse cauzate de schimbările climatice, cum ar fi utilizarea mai eficientă a resurselor limitate de apă sau adaptarea normelor din construcții pentru a face clădirile rezistente la viitoare condiții climatice și la fenomenele meteorologice extreme. Trebuie să fie evaluate ca o soluție locală care generează beneficii locale.

1.2 Gestionarea schimbărilor climatice reprezintă un subiect de interes național și poate reprezenta și o soluție avantajoasă pentru toate părțile implicate

România are multe oportunități de a câștiga din gestionarea activă a SC și de a valorifica această situație: (i) creșterea utilizării eficiente a resurselor va îmbunătăți competitivitatea; (ii) tehnologiile și practicile mai curate vor reduce poluarea la nivel local; și (iii) abordările rezistente la schimbările climatice vor proteja împotriva riscurilor meteorologice curente care sunt estimate să se intensifice. Măsurile de rezistență și

⁴La nivel global, în anul 2014, temperatura de suprafață medie combinată înregistrată pe uscat și pe oceane pentru perioada ianuarie - octombrie a fost cu 0,68 °C peste media secolului XX de 14,1 °C. Într-adevăr, în primele zece luni ale anului 2014 s-a înregistrat cea mai caldă perioadă. <http://www.ncdc.noaa.gov/sotc/global/2014/10>

adaptare la schimbările climatice pentru gestionarea impactului schimbărilor climatice vor genera costuri mai mici și se vor traduce într-un potențial de creștere pe termen lung, o situație avantajoasă pentru toate părțile implicate.

1.3 Ca membru responsabil al UE și al comunității globale, România are un rol important de jucat

Deși contribuția sa la emisiile globale este ne semnificativă (numai 0,3% din emisiile de gaze cu efect de seră ale lumii și mai puțin de 3% din emisiile totale ale țărilor UE), România s-a aflat întotdeauna în fruntea luptei împotriva schimbărilor climatice. A fost prima țară din Anexa 1 care a ratificat Protocolul de la Kyoto și a obținut o reducere a GES de aproximativ 50% în prima perioadă de angajament (2008-2012). O listă completă a acordurilor internaționale semnate de România și a respectării acestora poate fi găsită în Anexa II. Până în anul 2020, România va trebui, de asemenea, să îndeplinească țintele „20-20-20” din cadrul Pachetului Energie și Climă al UE (Anexa III) (o reducere cu 20% a emisiilor de gaze cu efect de seră față de nivelurile din 1990; creșterea cotei de consum de energie produse din surse regenerabile cu 20%; și o îmbunătățire cu 20% a eficienței energetice).

România depune eforturi să devină în viitor o economie rezistentă la schimbările climatice, cu emisii reduse de dioxid de carbon, o economie care a integrat politicile și acțiunile sale climatice într-o creștere economică inteligentă, durabilă și incluzivă. Există necesitatea unei strategii naționale prin intermediul căreia România să se ghideze pe calea creșterii economice prin emisii reduse de carbon și cu ajutorul căreia România să se poată adapta la schimbările climatice. România va îndeplini aceste obiective prin promovarea oportunităților care integrează aspectele privind schimbările climatice în politicile și programele implementate la nivel național și local pentru a oferi beneficii economice și sociale sporite cetățenilor României. Astfel, această strategie se bazează pe o viziune în care România transformă provocarea schimbărilor climatice într-o experiență de succes.

Provocările și amenințările cu care se confruntă România în contextul schimbărilor climatice trebuie rezolvate prin proiectarea de măsuri adecvate. Investițiile care sunt făcute în prezent, în special în țările cu nivelul de dezvoltare pe care îl are România, o țară care încă are nevoie de extinderea și modernizarea semnificativă a infrastructurii, vor limita atât intensitatea emisiilor de dioxid de carbon, cât și vulnerabilitatea la riscurile climatice ale țării pentru decenii. În plus, întârzierea integrării aspectelor legate de schimbările climatice în investițiile curente va face tranziția spre o economie rezistentă la schimbările climatice cu emisii de dioxid de carbon mai reduse să fie mai costisitoare și dureroasă.

1.4 Metodologia utilizată pentru elaborarea strategiei

Strategia a fost dezvoltată în diferite etape și cu abordări complementare, inclusiv analiza strategiilor existente și a experienței internaționale, inventarierea și analiza situației, dezvoltarea unei viziuni, studii privind scenariile de referință și de creștere economică verde, analiză și modelare sectorială, modelare macroeconomică și evaluarea impactului macroeconomic, schimb de informații și consultarea părților interesate.

Punctul de plecare este analiza strategiei curente privind SC pentru 2013-2020 (adoptată prin HG nr. 529 din iulie 2013). Sectoarele selectate pentru reducerea emisiilor de GES și adaptarea la schimbările climatice

au fost revizuite în baza relevanței și importanței acestora în ceea ce privește gestionarea schimbărilor climatice și rămân sectoare prioritare în această strategie. Următorul pas este acela de a inventaria bunele practici aferente strategiilor privind SC naționale dezvoltate și adaptate în alte țări, în special în statele membre UE pentru a învăța din lecțiile și experiențele care se dovedesc utile pentru România și pentru a face analiza de situație și instituțională.

Dezvoltarea unei viziuni pentru România care să obțină rezultate prin eforturile sale de combatere a schimbărilor climatice constituie pasul următor și este urmat de elaborarea scenariilor de referință și dezvoltare. Ca sprijin pentru procesul de elaborare a programelor operaționale (PO) pentru fondurile UE în perioada 2014-2020, au fost desfășurate studii sectoriale de evaluare rapidă, care tratează adaptarea și atenuarea schimbărilor climatice în șase sectoare-cheie (energie, transport, agricultură și dezvoltare rurală, silvicultură, urban și apă). Aceste studii au contribuit la colectarea informațiilor și datelor sectoriale, la identificarea jucătorilor-cheie, la evidențierea impactului schimbărilor climatice și au constituit temeiul pentru propunerea măsurilor privind schimbările climatice de integrat în PO.

Strategia a început să fie dezvoltată în paralel cu elaborarea Programelor Operaționale 2014-2020. S-au desfășurat întâlniri frecvente cu reprezentanți ai ministerelor de resort pentru a se asigura faptul că acțiunile legate de schimbările climatice identificate și implementate în cadrul strategiei sunt conforme cu următoarele obiective climatice legate de SC ale PO și că vor avea o sinergie maximă cu PO finanțate de UE din care cel puțin 20% vor fi utilizate pentru acțiuni legate de SC.

- Obiectivul tematic 4. Sprijinirea tranziției către o economie cu emisii scăzute de dioxid de carbon în toate sectoarele
- Obiectivul tematic 5. Promovarea adaptării la schimbările climatice, a prevenirii și a gestionării riscurilor
- Obiectivul tematic 6. Conservarea și protecția mediului și promovarea utilizării eficiente a resurselor.

Pentru a putea efectua o analiză în profunzime la nivel sectorial și macroeconomic, au fost desfășurate o analiză sectorială și o modelare sectorială pentru energie, transport, urban, silvicultură, agricultură și dezvoltare rurală și apă, precum și o modelare macroeconomică și o evaluare a impactului macroeconomic. Au fost simulate scenarii de referință și de dezvoltare și au fost evaluate impacturile scenariilor de creștere asupra macroeconomiei. Strategia a integrat ulterior constatările și rezultatele din exercițiile de modelare.

Strategia a beneficiat apoi de un proces intens de consultări cu ministerele relevante de resort și părțile interesate-cheie, inclusiv instituțiile publice și societatea civilă. Obiectivele strategice stabilite în funcție de sector care sunt propuse în strategie au fost discutate bilateral cu ministerele de resort pentru a ajunge la un consens și a ajunge la o responsabilitate mai bună față de acțiunile sectoriale.

2. Viziune, scenarii de referință privind creșterea economică verde

2.1 Declarația de viziune

Viziunea pentru România în eforturile sale de a combate schimbările climatice este aceea de a deveni o economie rezistentă la schimbările climatice, cu emisii reduse de dioxid de carbon care și-a integrat

politicile și acțiunile legate de schimbările climatice într-o creștere economică inteligentă, „verde” și incluzivă până în anul 2030. Viziunea se bazează pe trei piloni.

A. Stabilirea și atingerea țintelor naționale legate de schimbările climatice și energie în conformitate cu politica europeană privind schimbările climatice⁵:

- Până în anul 2020, România va îndeplini țintele din cadrul pachetului UE Energie-Climă, cunoscute ca „20-20-20” (o reducere cu 20% a emisiilor de gaze cu efect de seră față de nivelurile din 1990; creșterea cotei de consum al energiei produse din surse regenerabile cu 20%; și o îmbunătățire cu 20% a eficienței energetice). România este pe drumul cel bun în efortul său de îndeplinire a acestor obiective. Accelerarea ritmului de creștere economică pentru a reduce diferența față de țările UE prin investiții noi și semnificative în infrastructură, precum și prin investiții private, constituie o prioritate care ar trebui îndeplinită prin aplicarea de tehnologii moderne eficiente și ecologice care vor spori nivelul de competitivitate a întreprinderilor din România.
- Până în 2030, România își va intensifica eforturile pentru a trece la o economie „verde”, cu emisii reduse de dioxid de carbon, rezistentă la schimbările climatice, în special în ceea ce privește îmbunătățirea eficienței energetice și implementarea energiei regenerabile, precum și integrarea măsurilor de adaptare din cadrul sectoarelor.
- Până în anul 2050, România va avea drept obiectiv tranziția către o economie rezistentă la schimbările climatice și o economie mai verde, în care politicile și acțiunile sociale, economice și de mediu să fie astfel interconectate și proiectate încât să asigure o dezvoltare durabilă cu standarde de viață ridicate pentru toți cetățenii, precum și o calitate ridicată a mediului.

B. Adoptarea abordării intersectoriale și integrate: schimbările climatice trebuie gestionate în toate programele sectoriale, în special în cele care au ca obiect energia, transportul, dezvoltarea urbană, resursele de apă, silvicultura, agricultura și dezvoltarea rurală. Pe lângă abordarea intersectorială, integrarea ar necesita și abordarea diferitelor dimensiuni: atenuare; adaptare; disponibilitate instituțională și instrumente adecvate de finanțare; precum și participarea și incluziunea părților interesate multiple.

C. Maximizarea beneficiilor economice și sociale ale măsurii privind schimbările climatice: Multe măsuri de adaptare la schimbările climatice și de atenuare a acestora, precum și măsuri luate pentru o mai bună gestionare a apei sau pentru creșterea eficienței energetice constituie investiții avantajoase pentru toate părțile implicate, de natură să contribuie la evitarea costurilor excesive în cazul evenimentelor extreme și să promoveze soluții inovatoare care ar fi justificate în ceea ce privește contribuția la rezolvarea problemelor curente. România va pune accentul pe identificarea și crearea unui mediu propice pentru astfel de investiții. Alte măsuri, precum tehnologiile legate de energia regenerabilă sau transportul mai verde, vor necesita sprijin printr-un mix robust de politici și finanțări de natură să atragă investițiile private la o scară necesară. România va depune toate eforturile pentru a participa la schema europeană de comercializare a certificatelor de emisii GES și la viitoarele inițiative internaționale și ale UE privind eficiența, asigurând competitivitatea agenților economici din România. În următorii șapte ani, România va putea de asemenea să profite de

⁵O listă completă a actelor legislative europene și a prevederilor strategice curente pe care România trebuie să le respecte poate fi consultată în Anexa III a acestui document.

cofinanțarea UE prin Cadrul financiar multianual pentru perioada 2014-2020, pentru a dezvolta și implementa măsurile sale legate de schimbările climatice la niveluri naționale și locale. Angajamentul Băncii Mondiale, susținut de realizările reușite de până acum, de consolidarea continuă a bazei instituționale și documentare, precum și de sprijinul din partea Uniunii Europene vor ghida România care va putea reuși să integreze aspectele legate de schimbările climatice în politicile, programele și proiectele sectoriale, atrăgând în același timp investiții private, creând locuri de muncă „verzi”, sporind competitivitatea și rezistența la schimbările climatice a economiei și oferind beneficii economice și sociale cetățenilor români.

2.2 Scenarii de referință și două noi scenarii de dezvoltare

Un scenariu de bază servește drept criteriu de referință pentru compararea rezultatelor economice înainte și după măsurile luate prin politici sau prin investiții - o cale ipotetică ce s-ar întâmpla în cazul scenariului de *status-quo* („*business as usual*” - *BAU*) sau al neschimbării politicilor publice. Proiecțiile făcute vizavi de *status-quo* (*BAU*) se bazează pe extrapolarea unor tendințe istorice sau pe adoptarea creșterii constante a PIB. Implementarea strategiei privind SC și a planului de acțiune aferent va ajuta România să abandoneze rutina de tip *status-quo* (*BAU*) și să fie pregătită pentru „scenariile verzi”.

Pentru a evalua influența pe care o au măsurile privind schimbările climatice asupra reducerii emisiilor de GES și pentru adaptarea la SC, sunt propuse două scenarii de dezvoltare proactive: „verde 2030” și „super-verde 2050”.

Scenariul „verde 2030” impune îndeplinirea de către România a țintei pachetului energie/climă la orizontul anului 2030, care necesită o reducere cu 40% la nivelul UE a emisiilor GES până în 2030 în comparație cu 1990, fiecare stat membru contribuind în mod corespunzător. Acest scenariu implică politici publice și investiții guvernamentale necesare pentru gestionarea reducerii emisiilor de gaze cu efect de seră și, dacă este cazul pentru sector, adaptarea la schimbările climatice. Ar putea să fie văzut ca o implementare eficientă a strategiei curente și a planului său de acțiune asociat care permite României să îndeplinească cerințele UE pentru 2030.

Scenariul „super-verde 2050” impune ca România să respecte foaia de parcurs 2050 care propune o reducere potențială la nivelul UE a emisiilor GES de 80% până în 2050 în comparație cu nivelul din 1990. Acest scenariu ar putea să fie văzut ca un pachet foarte ambițios și mai scump care necesită în general o implementare mai agresivă a măsurilor verzi sau o acoperire mai largă a unor astfel de măsuri. Obiectivele și acțiunile asociate unui astfel de scenariu sunt mai ambițioase decât cele propuse în strategia curentă și în planul de acțiune aferent.

Cele două scenarii sunt comparate cu un scenariu *status-quo* (*BAU*) de referință sau un scenariu „fără o modificare a politicii” care extrapolează tendințele de dezvoltare economice curente pentru România până în 2050 pentru a evalua impactul schimbărilor de politică asupra macroeconomiei și emisiilor GES. Acestea stabilesc agendele pentru acțiunile necesare pentru îndeplinirea lor în 2030 și 2050.

3. Obiectivele strategiei

Obiectivul general al acestei strategii este de a mobiliza și de a permite actorilor privați și publici să reducă emisiile de GES provenite din activitățile economice în conformitate cu țintele naționale și cu angajamentele față de UE și de adaptare la impactul schimbărilor climatice, atât cele curente, cât și viitoare. Implementarea strategiei va ajuta România să realizeze tranziția către o economie rezistentă la schimbările climatice și să atingă o situație avantajoasă pentru toate părțile implicate.

În ceea ce privește atenuarea schimbărilor climatice, strategia privind SC adoptă ținte cuantificabile în conformitate cu aspirațiile UE 2030: reducerea cu 40% a emisiilor GES totale față de nivelul 1990. În ceea ce privește adaptarea la schimbările climatice, strategia subliniază abordările îndreptate spre protecția cetățenilor și a activităților economice împotriva efectelor schimbărilor climatice, în special împotriva evenimentelor extreme, ajutându-i să se adapteze la schimbări, putând ajusta în același timp și activitățile economice și sociale respective. Strategia va ghida acțiunile României legate de SC și de dezvoltarea cu emisii reduse de dioxid de carbon până în 2030. Strategia ar trebui să ajute cetățenii români să mențină progresul economic și îmbunătățirea standardelor de viață într-un climat aflat în schimbare, cu respectarea angajamentelor internaționale (luate în cadrul Convenției-cadru a Națiunilor Unite privind Schimbările Climatice (CCONUSC)) și a cerințelor UE (de exemplu, Pachetul Energie-Climă 2030 și alte directive descrise în Secțiunea 3.2).

Strategia va aduce de asemenea mai multe beneficii țării. Acestea includ:

Redirecționarea investițiilor către acțiunile privind SC. România are nevoie de investiții masive în reabilitarea și modernizarea energiei și infrastructurii în următorii 15 ani, ceea ce va face aceste sectoare mai eficiente și mai curate, în beneficiul național și global. Un element-cheie al strategiei este îndreptat spre o politică corectă, un cadru de reglementare și stimulare pentru a atrage investiții moderne, mai curate, precum și spre îmbunătățirea practicilor operaționale care ar putea furniza servicii de înaltă calitate cetățenilor României, îmbunătățind mediul în care aceștia trăiesc.

Suita de instrumente necesare pentru reorientarea investițiilor și a activităților către modele inteligente de climă include (detaliile se regăsesc în capitolele de finanțare pentru atenuarea și adaptarea la schimbările climatice):

- Politicile și reglementările;
- Stimulentele economice și fiscale;
- Valorificarea avantajelor schemei europene de comercializare a certificatelor de emisii de GES(EU ETS);
- Mecanismele de finanțare și piață de capital;
- Sistemele de asistență financiară (incluzând finanțarea UE);
- Asistența tehnică (inclusiv finanțarea UE și alte programe).

Rolul catalitic al fondurilor UE pentru atenuarea și adaptarea la SC. Pentru România, o oportunitate majoră de a sprijini o evoluție cu emisii reduse de dioxid de carbon și mai rezistentă la schimbările climatice pentru economia sa este noua regulă legată de fondurile UE care încurajează proiectele și investițiile compatibile cu politicile schimbărilor climatice. Cadrul financiar multianual (CFM) pentru perioada 2014-2020 prevede ca cel puțin 20% din fondurile FESI în perioada 2014-2020 să fie cheltuite pe proiecte ce vizează

schimbările climatice. Cota orientativă prevăzută în programele operaționale naționale (PO) va fi evaluată în funcție de acest obiectiv și de domeniul de aplicare al programului.

Potrivit acordului de parteneriat al României cu Comisia Europeană, aproximativ 30 de miliarde de euro vor fi disponibile în cadrul FESI pentru perioada 2014-2020. Aceasta înseamnă că dacă regula de 20% de finanțare a acțiunilor SC este respectată, aproximativ 6 miliarde de euro ar trebui dedicate acțiunilor de atenuare și adaptare compatibile cu SC în sectoarele relevante (energie, transport, urban, agricultură și dezvoltare rurală, apă, silvicultură etc.). Aceste fonduri vor juca un rol catalitic important pentru ca România să-și îndeplinească țintele de reducere a emisiilor de GES și să investească în adaptarea la schimbările climatice. Pentru Programul Național de Dezvoltare Rurală, Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală (FEADR, al doilea pilon al Politicii Agricole Comune (PAC)), există o „regulă de 30%” cu un sprijin chiar mai mare pentru acțiunile compatibile cu schimbările climatice. Procentul se aplică numai celor 8 miliarde de euro din fondurile UE pe care țara le primește prin PAC, dar și celor 1,4 miliarde de euro obligatorii din cofinanțarea națională. În total, aceasta înseamnă că 30% din cele 9,4 miliarde de euro (sau 2,8 miliarde de euro) trebuie să fie alocate pentru măsurile de mediu și relevante pentru SC.

Fondurile privind SC venite din partea UE vor trebui să fie direcționate în principal către trei obiective tematice (OT) prezentate în acordul de parteneriat, respectiv: OT4 Sprijinirea tranziției către o economie cu emisii scăzute de dioxid de carbon în toate sectoarele, OT5 Promovarea adaptării la schimbările climatice, a prevenirii și a gestionării riscurilor și OT6 Conservarea și protecția mediului și promovarea utilizării eficiente a resurselor.

OT4 care sprijină transformarea economiei cu emisii reduse de carbon va fi de mare importanță și va atrage 30,78% din alocarea Fondului european de dezvoltare regională (FEDR) și 2,3% din alocarea Fondului de coeziune (FC) care în schimb este compus din 6,07% din FEADR pentru OT4. Contribuțiile din Fondurile ESI vor ajuta la îndeplinirea obiectivului autorităților române prin Planul național de reformă ceea ce va asigura până în 2020 reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră cu cel puțin 19% în comparație cu nivelurile din 2005, o creștere a cotei energiei regenerabile din consumul final de energie cu 24% și o creștere cu 19% (10 Mtep estimate) a eficienței energetice.⁶

Acțiunile privind SC pentru crearea locurilor de muncă și creșterea economică. Sprijinirea creării locurilor de muncă și facilitarea creșterii prin inovație se numără printre principiile-cheie ale acestei strategii. Tranziția către o societate cu emisii reduse de dioxid de carbon se așteaptă să impulsioneze economia Europei ca urmare a inovației și investiției în creștere în tehnologiile curate și energia cu emisii reduse sau zero de carbon. Este clar că în cadrul UE, inclusiv în România, sunt așteptate efecte pozitive asupra economiei provenite din aceste măsuri. Efectele promovării economiei cu emisii reduse de dioxid de carbon în România ar putea fi generate printr-o nevoie mai mare de surse regenerabile de energie, materiale de construcție eficiente energetic, mașini hibride și electrice, echipamente de „rețea inteligentă” și producerea de energie cu emisii reduse de carbon.

⁶Pentru sectorul de mediu, aproximativ 6,9% din FC vor fi dedicate OT5 și pentru OT6 vor contribui atât fondurile FEDR cât și cele FC, respectiv 4,62% din FEDR și 37,11% din FC. 33,14% din FEADR pentru OT5 și OT6.

Tranziția către o economie cu emisii reduse de dioxid de carbon la nivelul UE ar necesita investirea în plus a 270 miliarde € sau 1,5% din PIB-ul UE anual în următoarele patru decenii. De fapt, investiția suplimentară necesară ar readuce UE la nivelurile de investiții de dinaintea crizei economice și ar stimula creșterea într-o gamă largă de industrii prelucrătoare și servicii de mediu. La nivelul UE, în foaia sa de parcurs, Comisia a estimat că unul dintre impacturile pozitive majore ale „netezirii” drumului către o economie cu emisii de dioxid de carbon reduse ar fi pe piața muncii, unde până la 1,5 milioane de locuri de muncă suplimentare ar putea să fie create până în 2020, dacă guvernele utilizează veniturile din taxele pe CO₂ și din scoaterea la licitație a certificatelor de emisii pentru a reduce costurile de muncă, potrivit Comisiei Naționale de Prognoză din România.

Cresterea cunoștințelor privind SC și gestionarea informațiilor privind riscurile, vulnerabilitatea și intervențiile/acțiunile. Schimbările climatice se manifestă în sine prin procese lente și evenimente extreme, de multe ori localizate, care pot să afecteze toate aspectele vieții oamenilor. Sprijinirea unei economii aflate în schimbare implică un nivel mai bun de pregătire (*preparedness*) a societății. Prevenirea efectelor adverse într-un mod eficient ar putea să fie obținută printr-o comunicare îmbunătățită, printr-o alertă timpurie și prin diseminarea informațiilor. Trebuie să fie dezvoltate metode adecvate de comunicare, în mod continuu, pentru a asigura faptul că se interacționează cu toți actorii relevanți într-un mod eficient. Un astfel de proces necesită îmbunătățirea capacității tuturor părților interesate de a trata aspectele legate de schimbările climatice și creșterea gradului de conștientizare la toate nivelurile administrative (naționale și locale) și ale sectorului privat. Un astfel de proces necesită de asemenea identificarea grupurilor vulnerabile și proiectarea mijloacelor de comunicare adecvată pentru gestionarea acestora. Pentru cele care probabil că sunt afectate în mod special, sistemele de diseminare a informațiilor și bunele practici legate de acțiunile SC și adaptarea la acestea pot să fie cele mai benefice.

4. Cadrul instituțional de dezvoltare a strategiei naționale

4.1 Temeiul legal necesar pentru dezvoltarea și implementarea strategiei privind schimbările climatice

Cadrul legal și legislativ din România oferă o bază solidă pentru dezvoltarea și implementarea unei strategii privind SC. România este una din țările semnatare a Convenției-cadru a Națiunilor Unite privind schimbările climatice, semnată la Rio de Janeiro în data de 5 iunie 1992 și ratificată prin Legea nr. 24 din 6 mai 1994 (publicată în M.O. nr. 119/12 mai 1994). România a adoptat Protocolul de la Kyoto la Convenția-cadru a Națiunilor Unite asupra Schimbărilor Climatice, adoptat la 11 decembrie 1997, și l-a ratificat prin Legea nr. 3 din 2 februarie 2001 (publicată în M.O. nr. 81/16 februarie 2001).

În timpul procesului de aderare la UE, România a transpus *acquis*-ul comunitar UE în materie de mediu în legislația sa națională. *Acquis*-ul menționat include o gamă largă de reglementări și politici UE privind politicile și măsurile, capacitatea instituțională, inventarul, monitorizarea și raportarea. Un inventar detaliat al legislației legate de SC este prezentat în Anexa V.

România participă la Schema Europeană de Comercializare a Certificatelor de Emisii GES (ETS UE). România a aprobat Strategia națională privind schimbările climatice 2013–2020 (publicată în M.O. nr. 536/26 aug. 2013) în 2013. România a dezvoltat mai multe strategii sectoriale care sunt legate de atenuarea schimbărilor climatice, inclusiv referitoare la promovarea eficienței energetice, a surselor regenerabile de

energie (SRE) și captarea și stocarea dioxidului de carbon. Există politici și măsuri naționale adoptate sau planificate pentru a reduce emisiile GES ale sectoarelor cheie, potențialul acestora de reducere și prioritățile naționale pentru dezvoltarea națională, precum și măsurile relevante de adaptare la SC. Guvernul României s-a angajat să respecte cerințele ONU și UE privind combaterea schimbărilor climatice.

4.2 Instituțiile implicate în strategiile și programele legate de schimbările climatice

Implementarea strategiei se va baza în mare parte pe cadrul instituțional existent. Există diferite instituții care joacă deja un rol important în gestionarea schimbărilor climatice. Cadrul organizațional pentru schimbările climatice se întemeiază pe mai multe acte legislative naționale (pentru detalii, consultați caseta de mai jos).

Caseta: Hotărârile de Guvern (HG) importante privind cadrul organizațional și mandatele legate de schimbările climatice

- HG nr. 48/2013 privind organizarea și funcționarea Ministerului Mediului și Schimbărilor Climatice și pentru modificarea unor acte normative în domeniul protecției mediului și al schimbărilor climatice;
- HG nr. 1026/2014 pentru reorganizarea Comisiei Naționale privind Schimbările Climatice;
- Ordonanța de Urgență a Guvernului 115/2011 privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor Publice, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene, cu modificările și completările ulterioare;
- HG nr. 38/2015 privind organizarea și funcționarea Ministerului Mediului Apelor și Pădurilor.

Strategia națională privind schimbările climatice și creșterea economică bazată pe emisii reduse de carbon va necesita participarea majoră a instituțiilor cu responsabilități, prin implicarea activă în măsurile privind schimbările strategice la nivel național, sectorial sau local.

Principalele instituții care joacă un rol important în gestionarea schimbărilor climatice sunt:

Ministerul Mediului Apelor și Pădurilor (MMA) este organismul guvernamental central responsabil cu coordonarea generală a politicilor, strategiilor și acțiunilor de adaptare și reducere a SC. MMA este, de asemenea, coordonatorul Comisiei Naționale privind Schimbările Climatice (CNSC). A fost reorganizat prin HG 38/2015 ca parte a procesului de organizare și funcționare al Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor. MMA trimite oficial Inventarul Național al Emisiilor de Gaze cu Efect de Seră (INEGES) către secretariatul CCONUSC, Comisia Europeană și Agenția Europeană pentru Mediu cu respectarea termenelor limită specifice. MMA este, de asemenea, autoritatea responsabilă cu administrarea sistemului național al inventarului GES și răspunde de pregătirea acestuia. Hotărârea Guvernului nr. 1570/2007 și procedurile relevante ulterioare definesc cadrul juridic, instituțional și procedural pentru implicarea activă a tuturor autorităților publice relevante responsabile, a diverselor institute de cercetare, a operatorilor economici și a asociațiilor profesionale. Autoritățile publice centrale și instituțiile aflate sub autoritatea lor, coordonate sau subordonate lor, diversele institute de cercetare și operatorii economici laolaltă au responsabilitatea de

prezentare a datelor activității necesare pentru calculul emisiilor de GES. Agențiile locale de protecție a mediului (APM) acționează ca furnizori de date pentru sistemul național al inventarului GES.

Comisia Națională privind Schimbările Climatice (CNSC) este un organism important de coordonare interministerială în domeniul schimbărilor climatice. O Hotărâre a Guvernului (HG 1026/20.11.2014) a fost adoptată în 2014 cu scopul de a susține îmbunătățirea funcționării, Comisiei Naționale privind Schimbările Climatice. Noua HG stabilește două niveluri de funcționare (tehnic și politic), clarifică și extinde responsabilitățile CNSC și extinde și participarea prin reprezentanții a 16 instituții în comisie și reprezentanții a 34 de instituții în grupul său tehnic de lucru.

Există diferite ministere de linie care au într-o oarecare măsură un mandat legat de gestionarea aspectelor legate de schimbările climatice⁷; de exemplu, Ministerul Fondurilor Europene (MFE), responsabil cu coordonarea generală a fondurilor ESI, Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice (MDRAP) pentru aspectele legate de SC din domeniile infrastructură, construcții și planificare urbană, Ministerul Transporturilor (MT) pentru sectoarele de transport (aerian, maritim, rutier și feroviar), mai puțin transportul public, Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale (MADR) pentru măsurile privind schimbările climatice din domeniile agricultură și dezvoltare rurală, precum și Ministerul Energiei, Întreprinderilor Mici și Mijlocii și Mediului de Afaceri și Ministerului Economiei, Comerțului și Turismului pentru sectoarele energie, industrie și alte sectoare economice și de afaceri afectate de schimbările climatice. Există și agenții naționale și instituții mai specializate al căror mandat prevede gestionarea schimbărilor climatice, precum Administrația Națională "Apele Române" (ANAR), Administrația Națională de Meteorologie (ANM) și Inspectoratul General pentru Situații de Urgență (IGSU). O listă detaliată a tuturor ministerelor, comisiilor și agențiilor la nivel național cu anumite roluri în gestionarea schimbărilor climatice poate fi consultată în **Anexa VI**.

N.B.: Organizarea acestui raport

Capitolele rămase din această strategie se axează pe aspectele legate de atenuare și respectiv adaptare la schimbările climatice. Această împărțire este realizată pentru ușurința comunicării în baza organizării sectoriale a instituțiilor guvernamentale. Totuși, trebuie să fie observate legăturile dintre cele două componente ale politicii privind schimbările climatice și acestea să fie luate în calcul la analizarea acțiunilor impulsionate de obiective dintr-unul din cele două abordări. Un exemplu îl constituie sectorul agriculturii unde nevoile de adaptare, respectiv nevoile de pompare și irigare aflate în creștere, ar putea să intre în conflict cu obiectivele de reducere a emisiilor de GES din acest sector.

⁷ O listă completă detaliată a tuturor ministerelor, comisiilor și agențiilor la nivel național cu anumite roluri în gestionarea schimbărilor climatice poate să fie găsită în **Anexa VI**

PARTEA II: REDUCEREA EMISIILOR DE GAZE CU EFECT DE SERĂ ȘI CREȘTEREA CAPACITĂȚII NATURALE DE ABSORBȚIE A CO₂ DIN ATMOSFERĂ

5. Reducerea emisiilor GES din România

5.1 Urgența acțiunilor de atenuare a schimbărilor climatice: contextul internațional, european și național

Ca stat membru al Uniunii Europene, România și-a luat angajamentul de a reduce emisiile GES așa cum rezultă din calitatea sa de membru, în conformitate cu obligațiile europene. Toate instalațiile mari consumatoare de energie din România trebuie să participe la mecanismul UE de tranzacționare sau schema europeană de comercializare a certificatelor de emisii (Schema ETS). Instalațiile mai mici și cele din sectoarele cu consum de energie mai scăzut sunt confruntate și ele cu țintele asumate pentru întreaga țară, respectiv că emisiile din sectoarele care nu pot fi cotate pe schema europeană de comercializare nu pot fi decât cu 19% mai mari în 2020 față de 2005. În plus, România s-a angajat ca, până în anul 2020, 24% din consumul final de energie brut în România să fie din surse regenerabile (până la 18% în 2005).

România are un potențial semnificativ de reducere a emisiilor și ar trebui să evalueze oportunitățile de valorificare a acestui potențial într-un mod care să fie benefic pentru creșterea economică. În sectorul energetic, deși România prezintă o cotă relativ ridicată, și aflată în creștere, a resurselor regenerabile utilizate pentru producția de energie electrică (în principal datorită dezvoltării hidroenergiei și energiei eoliene), aprovizionarea cu energie primară este dominată de combustibilii fosili, iar peste o treime din aprovizionarea cu energie primară se bazează pe cărbune și petrol, și o altă treime pe gaze. Ultima treime este împărțită aproape egal între energia nucleară și biocombustibili. În același timp, România are cele mai bune resurse eoliene din Europa care, combinate cu prețul redus al energiei eoliene creează o oportunitate de reducere. De asemenea, resursele bioenergetice sunt semnificative și ar trebui utilizate valorificând tehnologii cu emisii mai scăzute (factorul de emisii al bioenergiei este mai mic decât jumătate din cel al cărbunelui).

În cadrul procesului de reducere a schimbărilor climatice, considerate în prezent de comunitatea internațională drept o amenințare ireversibilă pentru societate și planeta noastră, adoptarea măsurilor pentru reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră, în conformitate cu obiectivele Convenției-cadru a Națiunilor Unite privind schimbările climatice și ale Protocolului de la Kyoto, reprezintă o componentă fundamentală a politicii naționale privind schimbările climatice.

Drept rezultat, este necesară adoptarea măsurilor care contribuie la reducerea emisiilor GES, astfel încât concentrația maximă a GES din atmosferă să nu depășească nivelul începând de la care fenomenul de încălzire globală să poată cauza modificări ireversibile sistemului climatic. Deoarece multe politici și măsuri referitoare la reducerea emisiilor GES implică unele costuri economice mai mari și necesită schimbarea numeroaselor aspecte legate de sistemele existente de producție și consum, există multe dificultăți în adoptarea obiectivelor de reducere reale. În același timp, există și avantaje economice majore

pentru adoptarea imediată a acțiunilor necesare pentru reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră și pentru introducerea elementelor caracteristice unei economii cu un consum redus de carbon. Un aspect important, reducerea emisiilor GES contribuie la îmbunătățirea calității aerului, sănătății oamenilor, securității energetice etc. și oferă diferite oportunități legate de piețele energiei.

5.2 Contribuția sectorială la GES în România

Contribuția României la schimbările climatice prin emisiile sale GES a indicat o reducere semnificativă ca urmare a încetirii creșterii economice începând cu 1989. Emisiile totale de CO₂ echivalent fără LULUCF pentru România au fost de 123 milioane de tone 2011, reprezentând 2,7% din emisiile UE totale. Tabelul 1 prezintă contribuțiile sectoriale la emisiile GES în 2011. Totuși, în termeni globali, contribuția României la emisiile din întreaga lume sunt foarte mici - în 2011 au fost de 0,4% din total.

La nivel intersectorial, energia contribuie cu aproximativ 58% din emisiile GES și fără îndoială este sectorul prioritar pentru reducere. Sectorul transporturilor, deși i se atribuie până în prezent numai 12% din emisiile totale GES, a crescut rapid — până la 36% începând cu 1990. Această tendință ascendentă este posibil să continue în viitor și acest sector, în special transportul rutier, merită atenție în ceea ce privește limitarea creșterii emisiilor GES. Sectorul urban reprezintă locul în care se află 56% din populație și cea mai mare parte din activitățile economice. Este un domeniu divers și complex cu o gamă largă de oportunități de reducere și adaptare la schimbările climatice, de la eficiența energetică a clădirilor, la transportul urban, gestionarea deșeurilor solide, apă și canalizare.

Sectorul agricultură și dezvoltare rurală (ADR) rămâne tradițional și dominant în economia românească în ceea ce privește ocuparea terenurilor și populația. Peste 15% din emisiile GES totale sunt atribuibile agriculturii și sectorul este, de asemenea, foarte vulnerabil la SC. Ca bazin de absorbție principal de GES, sectorul forestier oferă o gamă largă de măsuri de reducere bazate pe spațiile împădurite, cum ar fi conservarea bazinelor de absorbție a CO₂ existente, îmbunătățirea bazinelor de absorbție a carbonului și reducerea compensării dintre bazinele de absorbție și beneficiile tangibile și intangibile aduse de valorificarea terenurilor dându-le alte destinații. Sectorul forestier bogat al României reprezintă un bazin de absorbție de carbon important cu potențialul de a juca un rol în creștere în SC.

Tabelul 1 - Emisiile de GES din România

| Sursa GES și categoriile de bazine de absorbție | Total emisii GES în 2011 (echiv. CO ₂) | % din total emisii GES (fără LULUCF) | % modificări din 1989 (an de referință) |
|---|--|--------------------------------------|---|
| Energie (inclusiv transporturi) | 86.320,46 | 69,98% | -54,99% |
| din care transporturi | 14.577,72 | 11,82% | - |
| Procese industriale (inclusiv utilizarea solvenților) | 12.591,53 | 10,21% | -59,67% |
| Agricultură | 18.941,46 | 15,36% | -53,50% |
| Silvicultură | -23.353,01 | - | - |
| Alte destinații ale terenurilor (fără păduri) | -1.951,93 | - | - |

| | | | |
|--|------------|-------|---------|
| Deșeuri | 5.366,48 | 4,35% | +14,91% |
| Total CO ₂ echivalent cu LULUCF | 98.040,60 | - | - |
| Total CO ₂ echivalent fără LULUCF | 123.345,54 | 100% | -54,86% |

6. Reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră - țintele și termenele-limită stabilite la nivelul Uniunii Europene

6.1 Situația actuală referitoare la țintele stabilite pentru anul 2020

România se așteaptă să atingă țintele stabilite pentru anul 2020 (consultați Tabelul 2). Cea mai mare reducere a emisiilor GES este atribuibilă în mare parte modificărilor structurale ale economiei în perioada de după 1989. Furnizarea de energie regenerabilă a fost impulsionată de investițiile substanțiale în energia eoliană și solară din ultimii ani, dar se confruntă cu provocări legate de absorbția creșterii semnificative a surselor regenerabile de energie intermitente în sistemul electroenergetic. Au fost luate măsuri de îmbunătățire a eficienței în generarea, transportul și distribuția energiei și în izolarea clădirilor. Dar sunt încă necesare progrese și inovații semnificative pentru a îndeplini ținta de eficiență energetică 2020.

Tabelul 2 - Ultima situație disponibilă privind țintele GES din România

| | Emisii de gaze cu efect de seră | Energie regenerabilă | Eficiență energetică |
|--|---|--|--|
| Ținta UE 2020 | Reducerea emisiilor cu 20% până în 2020, în comparație cu nivelul anului 1990 | Sursele ER contribuie cu 20% din consumul final de energie | Reducerea cu 20% a consumului de energie primară față de valoarea referință. |
| Ținta pentru România 2020 | Reducerea emisiilor cu 20% până în 2020, în comparație cu nivelul anului 1990 | Sursele ER contribuie cu 24% din consumul final de energie | Reducerea consumului de energie primară față de valoarea de referință cu 19% (10 Mtep) |
| Realizările din România în 2012 | Emisiile efective au scăzut cu 55% în 2012, în comparație cu 1990 | ER se ridică la 20,8% din consumul final de energie | Consumul efectiv de energie primară a scăzut cu 16,6% față de nivelul de referință |

6.2 Atingerea țintei de reducere a emisiilor GES cu 40% până în 2030 la nivelul european și consecințele ulterioare pentru România

Obiectivul „Pachetului Energie-Climă UE 2030” este acela al reconcilierii necesității unor obiective ambițioase de reducere a efectelor negative ale schimbării climatice cu necesitatea construirii unui sector energetic competitiv care să furnizeze energie durabilă la un preț accesibil.

Pentru a îndeplini obiectivele de reducere a emisiilor de GES propuse de Comisia Europeană pentru anul 2030 (40%, în medie), România nu se mai poate baza pe „șocurile economice” așa cum a făcut în prima perioadă de angajament (2008-2012 față de 1990). Vor fi necesare investiții suplimentare pentru a atinge reducerile de 40% menținând în același timp un nivel acceptabil de creștere economică a țării. Îndeplinirea obiectivului stabilit pentru anul 2030 privind reducerea emisiilor GES ar putea avea un impact asupra economiei României deoarece emisiile GES de astăzi sunt în creștere din nou, după ce atinseseră cel mai scăzut nivel de -55% (în 2012) comparativ cu nivelurile din 1990. De aceea, atunci când se au în vedere potențialele efecte ale țintei de 40%, va fi important să se acorde atenție următoarelor puncte-cheie:

- Corelarea dintre creșterea economică și reducerea emisiilor GES;
- Importanța vitală a eficienței energetice pentru obținerea reducerii emisiilor GES eficiente din punctul de vedere al costurilor;
- Impactul aflat în creștere al transportului asupra emisiilor GES în anii următori (transportul reprezintă numai 14% din emisiile GES de astăzi, dar a înregistrat o creștere de 36% din 1990);
- Impactul costurilor energiei regenerabile asupra accesibilității energiei;
- Segmentarea potențială a pieței de electricitate datorită existenței micilor entități de producție a energiei regenerabile;
- Potențiala distorsionare a concurenței dacă energiile regenerabile sunt puternic subvenționate (certIFICATE VERZI etc.);
- Costurile și soluțiile absorbției unui volum mai mare de surse regenerabile de energie în sistemul electroenergetic.

În această etapă, este dificil de cuantificat contribuția exactă care va fi necesară din partea României la îndeplinirea țintelor UE 2030 (40% din reducerea emisiilor GES, 27% din energia regenerabilă, 27% din eficiența energetică în comparație cu 1990). Motivul pentru care este dificil de cuantificat această contribuție este că Pachetul Energie-Climă 2030 nu a fost încă pus în aplicare în niciun document legal al UE pentru a clarifica implementarea țintelor de către fiecare stat membru. Consecințele ulterioare pentru România sunt și mai dificil de evaluat, dar, cu toate acestea, impactul potențial (beneficii și costuri) poate deja să fie evidențiat. O astfel de evaluare reprezintă astfel o prioritate deoarece oferă informații pentru procesul de luare a deciziilor din acest domeniu.

În literatura de specialitate, există numeroase studii care au încercat să facă o evaluare a costului reducerii emisiilor GES pentru diferite economii: o valoare de 2% din PIB a fost stabilită într-un scenariu de dezvoltare „super verde” pentru Macedonia, alături de diferite estimări efectuate în ultimii ani care variază semnificativ, de exemplu, pentru toată planeta la 1% din PIB și pentru UE de la 0,6% numai pentru producerea de energie, la 2,1% din PIB pentru SUA, de la 1% la 4% din PIB, în funcție de tipul de măsuri și de incluziunea costurilor financiare, precum și alte estimări economice.

Pentru România, un studiu derulat acum doi ani pentru Comisia Națională de Prognoză din România, în cadrul programului Orizont 2020 a raportat o investiție de 1,4% din PIB pentru a atinge o reducere de -25% a emisiilor. Evaluările s-au bazat pe faptul că în 2012, nivelurile de emisii din România au fost cu 55% sub nivelurile din 1990. Totuși, aceste estimări ale nevoilor de investiții nu sunt comparabile cu cele din paragraful anterior care se referă la cost în ceea ce privește pierderea PIB pentru a atinge reducerea țintă.

Pentru a atinge o țintă de -40% din emisiile GES în 2030, sunt necesare alte investiții pentru măsurile de reducere a emisiilor, în special în sectorul energetic care este cel mai mare contribuitor la emisiile GES,

precum și în alte sectoare. Aceste investiții trebuie să fie începute imediat ce este posibil pentru a produce efecte în perioada necesară de timp.

În comparație cu țările UE15⁸, economia din România este consumatoare de energie semnificativ mai mare. Astfel, accentul principal al strategiei de reducere GES din următorii 5-10 ani ar trebui să fie pus pe eficiența energetică. Energia regenerabilă ar putea să joace un rol mai important pe termen lung, pe măsură ce costurile măsurilor de implementare scad și pe măsură ce sunt implementate și acțiunile necesare pentru echilibrarea sistemului electroenergetic. Ar trebui să fie observat că investițiile, odată implementate, vor aduce de asemenea beneficii pe termen mediu și lung, precum:

- Crearea de locuri de muncă în economie;
- Creșterea încasărilor la buget din taxe;
- Scăderea balanței de cont curent prin reducerea importurilor de resurse de energie ca urmare a producerii de energie regenerabilă la un nivel superior; și
- Reducerea așteptată a emisiilor GES care contribuie la o economie durabilă.

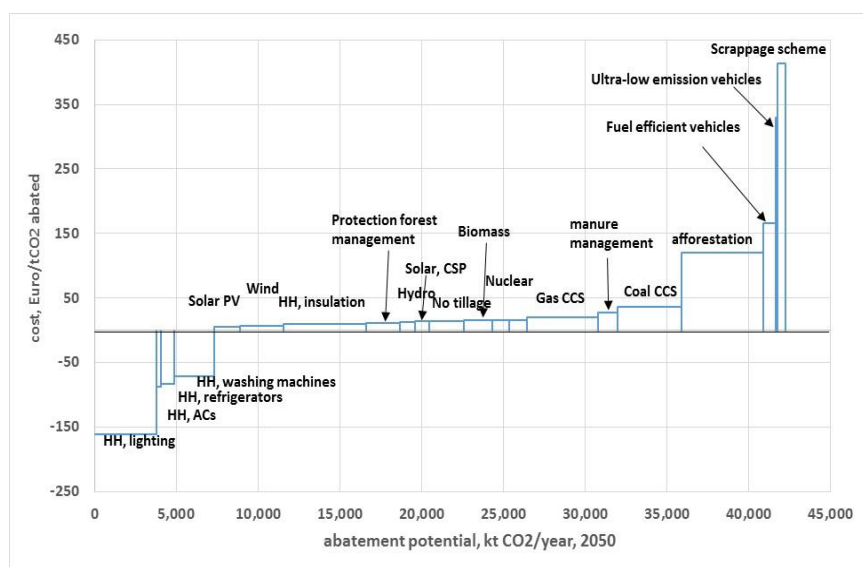
6.3 Pregătirea pentru obiectivele foii de parcurs UE 2050: Energia ca sector-cheie pentru reducerea eficiență a emisiilor pe termen lung

Comisia UE a propus o foaie de parcurs pentru trecerea către o economie competitivă, cu emisii reduse de dioxid de carbon până în 2050. Ideea acestei „foi de parcurs“ este de a ajuta statele europene să privească dincolo de obiectivele pe termen scurt și să stabilească o cale eficientă din punctul de vedere al costurilor pentru realizarea unor reduceri mai mari ale emisiilor până la mijlocul secolului. Aceasta va permite Uniunii să gestioneze provocările pe termen lung ale SC. UE, ca și alte economii majore, va trebui să facă reduceri mari ale emisiilor pentru ca încălzirea globală să fie menținută sub 2 °C față de perioada preindustrială. Foaia de parcurs este unul dintre planurile de politici publice pe termen lung realizate în cadrul inițiativei emblematice „O Europă eficientă din punctul de vedere al utilizării resurselor” prin care se schițează traseul UE către utilizarea resurselor în mod durabil. Foaia de parcurs sugerează că, până în 2050, UE ar trebui să-și reducă emisiile cu 80% sub nivelurile din 1990 numai prin reduceri interne. Stabilește jaloane care vor forma un traseu eficientă din punctul de vedere al costurilor pentru atingerea obiectivului său - reduceri de ordinul a 40% până în 2030 (Pachetul Energie-Climă 2030) și 60% până în 2040. Prezintă de asemenea modul în care principalele sectoare responsabile pentru emisiile din Europa - producerea de energie electrică, industrie, transport, clădiri și lucrări de inginerie civilă, precum și agricultura - pot să eficientizeze din punctul de vedere al costurilor trecerea către o economie cu emisii reduse de dioxid de carbon. Ca stat membru, România va trebui să îndeplinească același obiectiv până în 2050.

Curba costurilor marginale de reducere a emisiilor pentru România prezentată mai jos, ca parte a exercițiului de modelare desfășurat de BM, indică sectoarele către care ar trebuie să fie îndreptate eforturile de reducere pentru a atinge obiectivele de reducere 2050 la cel mai scăzut cost posibil. România ar trebui să-și concentreze eforturile pe sectoarele energetice deoarece (i) reprezintă un prim contribuitor în ceea ce privește emisiile (58%); (ii) eficiența energetică poate să fie mult îmbunătățită; (iii) costul reducerii pentru sectorul energetic este cel mai scăzut.

⁸ UE15 a inclus următoarele 15 țări intrate în UE înainte de 1 mai 2004: Austria, Belgia, Danemarca, Finlanda, Franța, Germania, Grecia, Irlanda, Italia, Luxemburg, Țările de Jos, Portugalia, Spania, Suedia, Regatul Unit

Figura 1 - Curba costurilor marginale de reducere a emisiilor, la nivel transsectorial, 2050



Sursele: Rapoartele de analiză sectoriale realizate de Banca Mondială

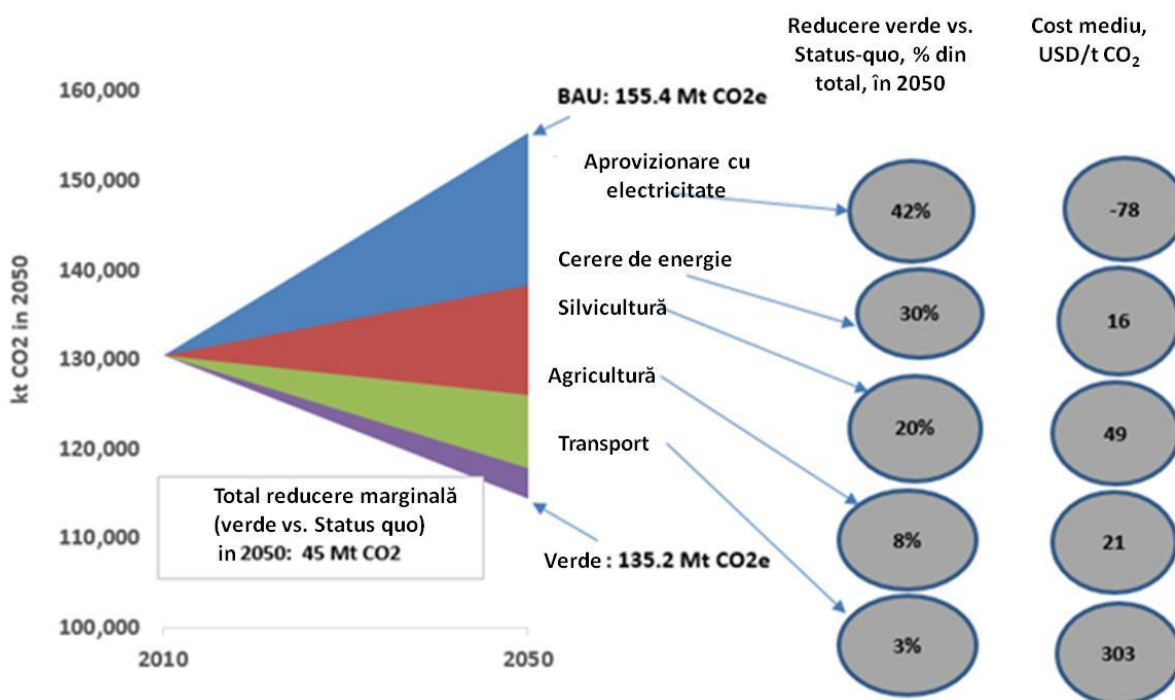
Rezultatele analizei sunt prezentate în diagrama MACC transsectorială (figura 1). Această diagramă include opțiunile principale pentru reducere în patru sectoare: energie, silvicultură, agricultură și transport. Diagrama arată că mai multe măsuri de eficiență energetică pentru gospodării prezintă costuri negative (beneficiile depășesc costurile), aceasta include iluminatul eficient din punct de vedere energetic, aerul condiționat eficient din punct de vedere energetic și aparatura electrocasnică eficientă din punct de vedere energetic (frigidere și mașini de spălat). De asemenea, mai multe tehnologii pentru alimentarea cu energie, silvicultură și agricultură înregistrează costuri pozitive, dar foarte scăzute; acestea includ energia produsă cu panouri solare fotovoltaice, energia eoliană, energia hidroelectrică și solară concentrată, precum și gestionarea protecției pădurilor și izolarea caselor. Cel mai puțin eficiente tehnologii din punctul de vedere al costurilor sunt în sectorul transporturilor.

O analiză în funcție de sector ilustrează faptul că măsurile de eficiență energetică sunt foarte benefice în contextul din România, având un potențial de reducere ridicat și costuri în mare parte negative. Măsurile legate de furnizarea electricității oferă, de asemenea, un nivel semnificativ de reducere la un cost relativ scăzut (dar pozitiv). Silvicultura oferă un potențial mare de reducere. Măsurile legate de agricultură - eliminarea aratului (tehnologia „no tillage“), gestionarea gunoierului de grajd - sunt relativ eficiente din punctul de vedere al costurilor; acestea promit, de asemenea, să ofere un beneficiu semnificativ legat de reducere. Măsurile legate de transport, totuși, prezintă costuri foarte ridicate și, în același timp, au și un potențial de reducere limitat. Aceste măsuri sunt conforme discuțiilor privind MACC (Curbele Costurilor Marginale de Reducere a Emisiilor) din transporturi studiate în literatura de specialitate și sunt explicate prin natura reducerii transporturilor: măsurile legate de transport au obiective multiple, incluzând, în plus față de reducere, poluarea redusă, traficul scăzut, zgomotul controlat, numărul redus de accidente și calitatea îmbunătățită a vieții. Reducerea nu este neapărat principalul obiectiv sau beneficiu al acestor măsuri; în unele cazuri, precum în controlul congestiei urbane, obiectivul nu este reducerea, ci dezvoltarea economică și socială (creșterea urbană și calitate a vieții îmbunătățită). De aceea, măsurile legate de transport au, după natura lor, multe beneficii conexe. Totuși, includerea acestor beneficii conexe în calcularea costului net este dificilă, deoarece nu sunt disponibile estimări precise ale unor astfel de

beneficii, iar utilizarea aproximărilor existente ar reduce semnificativ nivelul de precizie al costurilor MACC pe care le folosim în calculele noastre. Exemplele aproximărilor care ar putea fi utilizate în calculele noastre sunt costul vieților umane pierdute sau al vătămărilor rezultate în urma accidentelor rutiere, potențialele venituri la bugetul municipal provenite din dezvoltarea unei infrastructuri urbane care să fie prietenoase cu mediul de afaceri, etc.

Datele din spatele MACC, din Figura 1, sunt prezentate în Figura 2 și Tabelul 3. Acțiunile verzi din cele patru sectoare vor reduce emisiile din țară cu 45 Mt CO₂ echiv. în 2050, echivalent cu o reducere a emisiilor cu 25% față de nivelul estimat de scenariul de status-quo (BAU) pentru 2050. Cea mai mare parte din reducere - 42% în total - este estimată pentru furnizarea de electricitate. Cererea de energie va furniza o treime din reducerea generală și silvicultura o cincime. Cea mai mică parte din reducerea totală de emisii este estimată pentru sectorul transporturilor. Costurile medii din fiecare dintre cele patru sectoare analizate sunt de asemenea reflectate în Figura 2. Variaza de la minus 78 euro pe tonă CO₂ echivalent, care este valoarea reducerii în cererea de energie, la 15 euro/tCO₂ echivalent - reducere în furnizarea de energie, la 49 euro/tCO₂ echivalent - reducere în silvicultură, la 19 euro/tCO₂ echivalent - reducere în agricultură și 303 euro/tCO₂ echivalent - reducere în transporturi⁹.

Figura 2 - Reducerea emisiilor pe sectoare, până în anul 2050, costul mediu al măsurilor verzi, 2015-2050



⁹ Totuși, ar trebui observat că ușurința implementării acestor măsuri și rapiditatea cu care se realizează reducerile GES nu sunt uniforme. Acești factori ar trebui, de asemenea, să fie luați în calcul la selectarea măsurilor avute în vedere.

Tabelul 3 - Costul reducerii și potențialul, în funcție de măsură

| Sectorul/măsurile | Costul reducerii, Euro/t CO ₂ echiv., 2015-2050 | Potențialul reducerii, Verde comparat cu BAU, kt CO ₂ echiv./an (2050) |
|---|--|---|
| Cererea de energie | | |
| Gospodării, iluminat eficient | -161 | 3790 |
| Gospodării, AC eficient | -87 | 294 |
| Gospodării, frigidere eficiente | -82 | 816 |
| Gospodării, mașini de spălat eficiente | -71 | 2445 |
| Gospodării, termoizolare | 9 | 5037 |
| Furnizarea de electricitate | | |
| Energie electrică - panouri fotovoltaice (FV) | 5,0 | 1552 |
| Energie eoliană | 6,9 | 2686 |
| Hidroenergie | 12,5 | 896 |
| Energie solară concentrată (ESP) | 14,2 | 854 |
| Biomasă | 15,6 | 1702 |
| Energie nucleară | 15,9 | 1065 |
| Gaz cu captarea și stocarea CO ₂ | 19,7 | 4357 |
| Cărbune cu captarea și stocarea CO ₂ | 36,1 | 3884 |
| Silvicultură | | |
| Împădurire | 120 | 5.000 |
| Gestionarea pădurilor pentru producție | 16 | 1059 |
| Gestionarea pădurilor pentru protecție | 12 | 2079 |
| Agricultură | | |
| Fără brazdă (<i>no tillage</i>) | 14,4 | 2171,9 |
| Gestionarea gunoierului de grajd | 28,0 | 1200,0 |

7. Reducerea emisiilor GES - obiectivele specifice la nivel sectorial

Capitolul de față propune un număr restrâns de obiective esențiale de reducere a emisiilor de GES în opt sectoare, pentru a permite României îndeplinirea țintelor sale de reducere asumate la nivelul UE și pregătirea pentru creșterea economică verde.

7.1 Energia

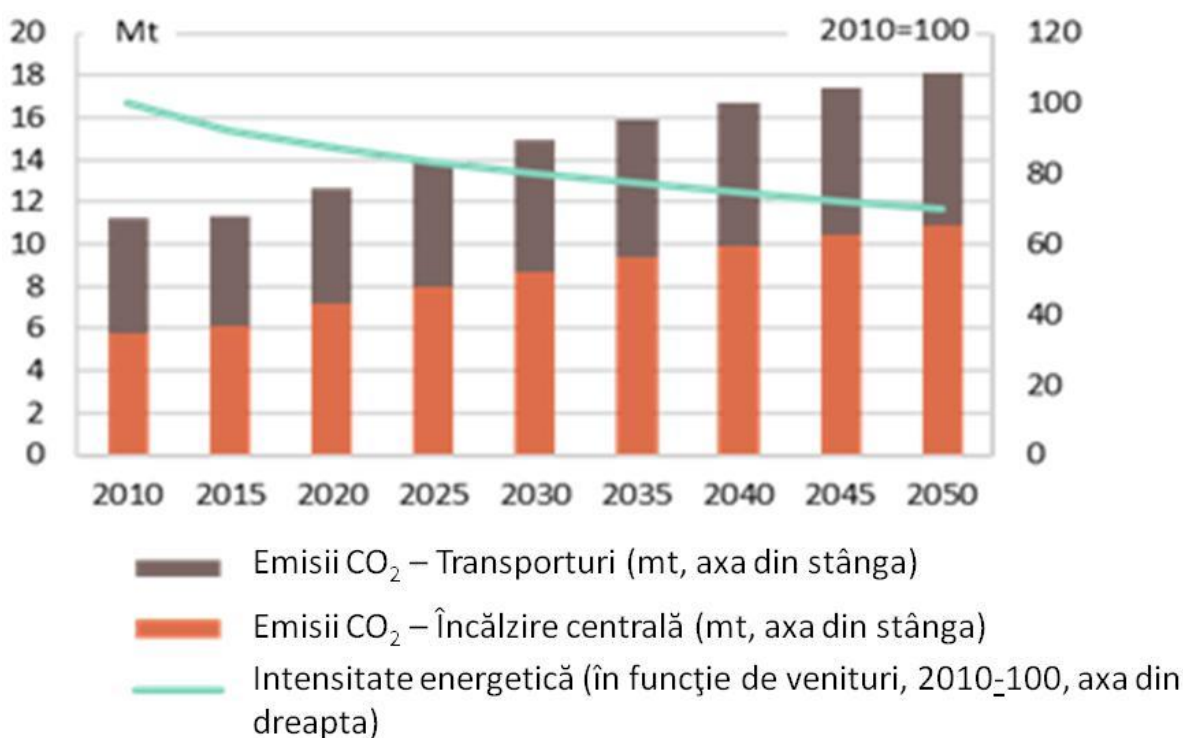
În România, sectorul energiei contribuie cu 58% (sau 70%, dacă includem transportul) în emisiile totale de gaze cu efect de seră (GES) (exclusiv LULUCF) și a contribuit cu 58% la reducerea generală a emisiilor GES după 1989. Utilizarea combustibililor pentru producția de energie electrică și termică și pentru sectoare altele decât transporturile contribuie cu trei sferturi din emisiile GES constatate la nivelul sectorului energetic. Decarbonizarea sectorului energetic constituie un obiectiv esențial pentru succesul reducerii schimbărilor climatice în România. Acest obiectiv va fi atins prin măsuri privind oferta de energie electrică și termică cu emisii reduse de dioxid de carbon, precum și prin eficiența îmbunătățită a conversiei, transportului, distribuției și consumului de energie.

La nivelul sectorului energetic, între 1992 și 2012, consumul final de energie (CFE) pe sectoare de activitate a scăzut semnificativ cu 42%, în timp ce a crescut în sectoarele rezidențial (57%), transport (60%) și servicii (300%).

Sectorul rezidențial este cel mai mare consumator de energie din România. În 2010, acest sector a reprezentat 36% din cererea totală de energie la utilizatorii finali, biomasa solidă și gazele naturale fiind cei mai importanți combustibili.

Modelarea realizată de BM în cadrul actualului proiect de asistență tehnică a indicat că, în scenariul de referință, emisiile GES provenite de la gospodării (transport și încălzire) urmează să crească din 2010 până în 2050 (consultați figura 3 de mai jos).

Figura 3¹⁰ - Emisiile estimate ale gospodăriilor (Mt) și intensitatea emisiilor asociată veniturilor (2010 = 100)



Sursă: simulările de model ROM-E3

cea ce privește utilizările finale în gospodării, încălzirea spațiului de locuit este estimată să reprezinte peste jumătate din consumul total de energie în perioada studiată (2010-2050). Gospodăriile din România consumă peste 13% din veniturile proprii pe energie, ceea ce constituie una din cele mai mari ponderi din UE (UE, 2014a).

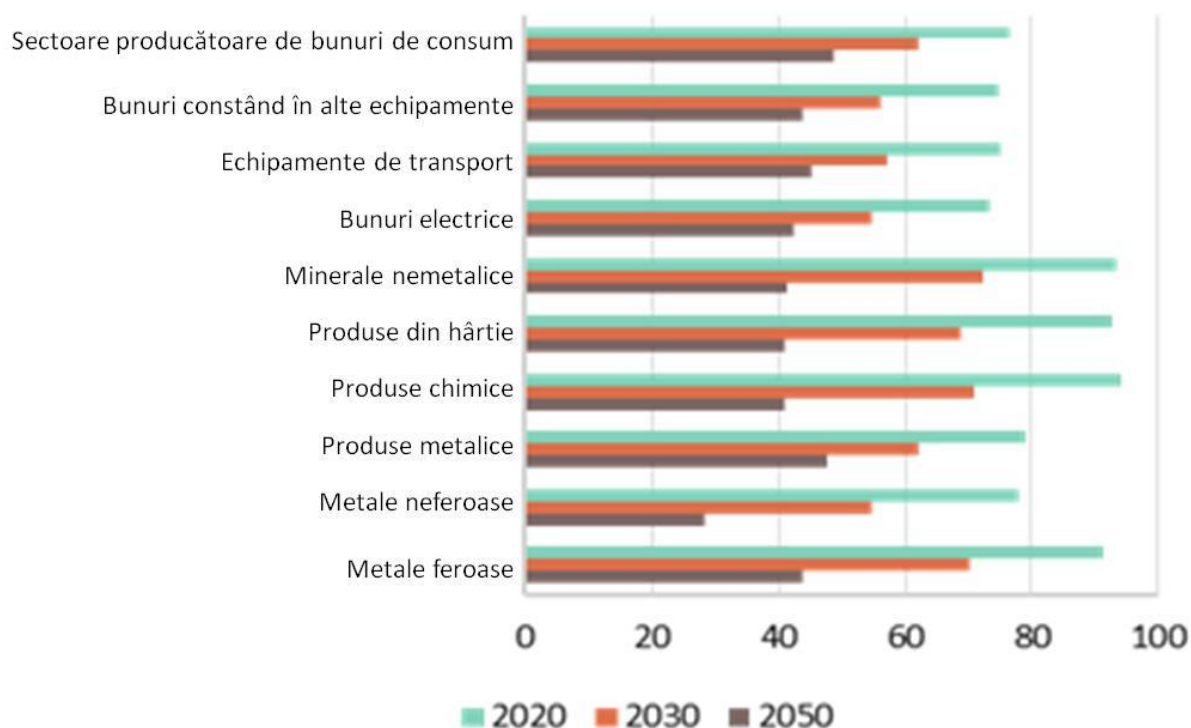
¹⁰ Notă: Eficiența energetică pentru sectoarele industriale este definită ca fiind utilizarea totală de energie pe sectoare consecutive împărțită pe cote de producție. Intensitatea energetică a gospodăriilor este calculată ca utilizarea de energie în funcție de venitul total.

În ceea ce privește cererea de energie pentru sectorul serviciilor, în scenariul de referință al modelării se estimează că aceasta va crește mult mai rapid decât în alte sectoare consumatoare de energie. Pentru sectorul serviciilor, cererea de energie utilă în funcție de destinațiile finale, excluzând gătitul și utilizarea aparatelor electrocasnice, se estimează să fie mai mult decât dublă, crescând de la 988 ktep în 2010 la 2553 ktep în 2050, cu o rată de creștere medie anuală de 2,4%. Până în 2050, aproximativ 40% din cererea de energie utilă totală a serviciilor ar urma să fie reprezentată de birouri de firme, urmată de spitale (26%), hoteluri și restaurante (24%) și unități sportive (11%).

În ceea ce privește cererea de energie din diversele sectoare de activitate, sectorul industrial din România este sub-împărțit în 4 categorii largi: agricultură, producție, industria extractivă și construcții. Sectorul de producție este de asemenea împărțit în alte 10 subsectoare, reprezentate de industrii mari consumatoare de energie electrică și industrii care nu sunt mari consumatoare de energie electrică. În 2010, aproximativ 88% din totalul energiei finale din sectorul industrial a fost consumat de către industriile prelucrătoare. În același an, aproape 2/3 din cererea totală de energie pentru industria prelucrătoare a revenit unor industrii mari consumatoare de energie, reduse ca număr, cum ar fi siderurgia, industria chimică și petrochimică (Eurostat, 2014a). În ceea ce privește tipurile de energie, cocsul, gazele naturale și energia electrică sunt utilizate în principal în industria siderurgică, iar gazele naturale, energia electrică și gazele de rafinărie sunt utilizate în principal în industria chimică și în cea petrochimică. Rezultatele provenite din exercițiul de modelare efectuat de BM indică faptul că cererea de energie termică utilă a sectorului industrial este estimată să crească în medie cu 1,3%/an începând din 2010 și până în 2050, pentru a ajunge la cota de 5197 ktep, în principal din cauza creșterii cererii din subsectorul industriei prelucrătoare. În cadrul subsectorului industriei prelucrătoare, cea mai mare cerere totală de energie termică ar fi pentru industria chimică și petrochimică (50%), urmată de fier și oțel (19%), minerale nemetalice (10%) și restul industriilor prelucrătoare (22%) în 2050. În același timp, utilizarea energiei termice pentru subsectoarele agricultură, industria extractivă și construcții este relativ mică, utilizată în principal pentru procese ca spălarea, curățarea și încălzirea spațiilor. În 2050, conform proiecțiilor, cota agregată a acestor trei subsectoare în cererea totală de energie termică va fi de numai 5,8%, adică aproximativ 302 ktep.

Sectoarele industriale din România consumă mult mai multă energie decât în alte țări UE. Această situație este cauzată în principal de metodele de producție învechite și depășite tehnologic care au drept consecință utilizarea ineficientă a energiei. Introducerea noilor tehnologii nepoluante și a proceselor industriale eficiente energetic ar permite o reducere semnificativă a intensității energetice. În cadrul exercițiului de modelare desfășurat de echipa de modelare de Banca Mondială s-a evaluat nivelul de creștere a eficienței energetice din prezent până în 2050 pentru mai multe sectoare - consultați **Figura 4** de mai jos.

Figura 4¹¹ - Intensitatea energetică estimată a industriilor (2010 = 100)



Sursă: simulările de model ROM-E3

Pentru a face față provocărilor din sectorul energetic din România în contextul schimbărilor climatice, este nevoie de eforturi de investiții, de reformă a sectorului, precum și de capacitate instituțională. Numai prin combinarea acestor eforturi se poate asigura siguranța aprovizionării cu energie în condițiile creșterii economice și îmbunătățirea calității vieții, pe de o parte, crescând în același timp ponderea surselor de energie nepoluante, inclusiv eficiența energetică, pe de altă parte.

Principalele obiective strategice pentru reducerea în sectorul energetic sunt enumerate mai jos.

| Obiectivele strategice – reducerea emisiilor de GES |
|--|
| 1) Reducerea intensității emisiilor CO₂ aferente activităților energetice |
| Intensitatea emisiilor de CO ₂ ale mixului energetic actual în România depășește nivelul mediu al țărilor UE28 și ar putea fi redus semnificativ în comparație cu statele membre cu cea mai scăzută intensitate a emisiilor de CO ₂ , precum Suedia, Franța și Finlanda. Acest lucru va necesita investiții susținute în aprovizionarea cu energie din surse regenerabile și cu emisii reduse de dioxid de carbon, viabile din punct de vedere economic, tehnologii cu înaltă eficiență și cu emisii reduse de carbon, precum și în infrastructura de transport, distribuție și stocare, care va putea asigura în mod eficient, durabil și consecvent utilizatorilor |

¹¹ Notă: Eficiența energetică pentru sectoarele industriale este definită ca fiind utilizarea totală de energie pe sectoare consecutive împărțită pe cote de producție. Intensitatea energetică a gospodăriilor este calculată ca fiind utilizarea de energie în funcție de venitul total.

finali un mix energetic cu emisii mai scăzute de dioxid de carbon.

2) Eficiență energetică îmbunătățită la nivelul utilizatorilor finali, în special în clădiri și în sectoarele industriale

România are un plan ambițios de investiții în eficiența energetică, în special în clădirile rezidențiale și în anumite sectoare de producție industrială. Cele mai mari discrepanțe din punctul de vedere al eficienței energetice între România și țările UE cu cele mai bune performanțe sunt în ceea ce privește încălzirea spațiilor și consumul la nivelul industriilor mari consumatoare de energie, precum cea chimică și a metalelor feroase. Eforturile de îmbunătățire a metodelor ineficiente de încălzire a spațiilor vor necesita programe naționale care să sprijine pe scară largă reabilitarea termică a clădirilor, optimizarea alimentării cu agent termic în mediul urban, inclusiv așezarea serviciilor de încălzire centralizată pe baze viabile, precum și utilizarea unui sistem de tarifare care să reflecte costul gazelor naturale și al energiei termice în sistemele de încălzire centralizată.

3) Energie accesibilă grupurilor vulnerabile economic

Pentru sustenabilitatea financiară a aprovizionării cu energie cu emisii reduse de CO₂, pentru semnale de prețuri corecte pentru investiții eficiente energetic și pentru măsuri de economisire, este esențială aplicarea unor prețuri economic justificate, care să reflecte în mod adecvat costurile de producție. Dar acest lucru va afecta disproporționat grupurile de populație vulnerabile economic. Este nevoie de sprijin financiar eficient și bine ținut astfel încât să asigure accesibilitatea energiei pentru aceste grupuri.

7.2 Transportul

În ultimul deceniu, emisiile GES anuale provenite din sectorul transporturilor interne din România au crescut constant, semnificativ mai repede decât media UE. Ca procent din emisiile GES totale din toate sectoarele, transportul din România reprezintă 12,7% (2012). Deși se situează sub media UE de 19,7%, transportul crește mai repede, impulsivat în parte de reducerea ponderii transportului feroviar și de creșterea transportului rutier. Transportul rutier este sursa majorității emisiilor GES din sectorul transporturilor (93% din emisiile transportului intern), similar mediei UE-28. Deși ponderea modală a autoturismelor din România este la un nivel similar mediei UE, gradul de utilizare a transportului rutier (sau numărul proprietarilor de autoturisme) din România este cel mai mic din UE, de 224 autoturisme la 1000 de locuitori în 2012, dar a crescut semnificativ în ultimii ani. Deși ponderea modală a autoturismelor din România este în jurul mediei UE, gradul de utilizare a transportului rutier (sau numărul proprietarilor de autoturisme) din România este cel mai mic din UE, cu 224 autoturisme la 1000 de locuitori în 2012, crescând semnificativ în ultimii ani, de la 152 de autoturisme la 1000 de locuitori în 2006. Experiența la nivel internațional sugerează că, deoarece economia din România crește, gradul de motorizare va continua să crească în viitor. În lipsa unei intervenții menite să asigure alternative mai bune de transport și să încurajeze utilizarea lor, pe măsură ce crește numărul deținătorilor de automobile, este probabil să crească și gradul de utilizare a automobilelor. Master Planul General de Transport estimează creșterea rapidă a numărului de proprietari de autoturisme, cu o rată de utilizare a transportului rutier ce depășește 350 de autoturisme la 1.000 de locuitori până în 2030, ceea ce ar reprezenta o creștere de peste 50% în perioada 2012-2030. Între timp, numărul de călători din transportul feroviar se reduce din cauza degradării sistemului feroviar din România.

O provocare generală majoră o constituie decuplarea creșterii economice de emisiile de gaze GES din transporturi, adică, asigurarea - ca obiectiv-cheie - că emisiile GES din sectorul transporturilor au un ritm de creștere mai lent decât cel al economiei. Pe perioada Strategiei, este puțin probabil să se poată atinge o țintă mai ambițioasă, de reducere a nivelului absolut de emisii GES, dar creșterea acestora poate fi redusă. Creșterea reală a PIB și emisiile GES din sectorul transporturilor din România în perioada 2000-2012 au mers în tandem, cu o excepție în 2009, când PIB-ul real a început să crească mai repede decât emisiile GES aferente sectorului transporturilor. În perioada 2000-2012, emisiile GES din transporturi au crescut cu 54%, în timp ce PIB-ul real a crescut cu 55%. Cererea europeană de servicii de transport a crescut în general odată cu PIB-ul, în ultimii ani, reflectând interdependența strânsă a transporturilor și dezvoltării economice, iar România a urmat și ea această tendință generală. Pentru a reduce emisiile GES, creșterea cererii trebuie să fie limitată sau gestionată ori îndreptată spre modurile de transport cu emisii scăzute, împreună cu reducerea emisiilor GES pe vehicul (g/km). Deși noile tehnologii de construcție a motoarelor vor ajuta la reducerea GES, este necesară o abordare mai cuprinzătoare. Aceasta include măsuri de încurajare a schimbării comportamentului de transport și a opțiunilor oamenilor (pe lângă măsurile tehnologice).

Principalele obiective strategice pentru reducerea emisiilor de GES în sectorul transport sunt enumerate mai jos.

| Obiectivele strategice – reducerea emisiilor de GES |
|---|
| 1) Introducerea unor stimulente economice puternice pentru un sistem de transport ecologic, prin instrumente de preț |
| Prin instrumente de preț se pot construi stimulentele economice care să impulsioneze un sistem de transport ecologic, încurajând achiziționarea de autovehicule ecologice, utilizarea de combustibili ecologici și reducerea utilizării de vehicule. Astfel de instrumente sunt, de exemplu, impozite pe combustibili și taxe de parcare mai mari. Se pot face reduceri de impozite pentru vehicule noi care utilizează tehnologie ecologică (cum ar fi hidrogen, metan, energie electrică și tehnologie hibridă) și care necesită revizuirea taxei de înmatriculare auto existente. Pe lângă stimulentele fiscale, cumpărătorii trebuie educați și informați în ceea ce privește emisiile de CO ₂ provenind de la autovehicule și efectele acestor emisii asupra climei. Stabilirea tarifelor de parcare reprezintă încă o măsură de piață, care oferă un bun potențial pentru reducerea emisiilor, cu un nivel crescut al eficienței, din perspectiva costurilor, și ar contribui și la strângerea de resurse pentru unele dintre măsurile de investiții subliniate mai sus. Taxarea parcărilor, împreună cu stabilirea și punerea în aplicare mai strictă a reglementărilor legate de parcare, ar putea fi o soluție eficientă din punct de vedere al costurilor, de avut în vedere pentru rezolvarea aglomerației urbane, cu beneficii complementare în ceea ce privește gazele cu efect de seră. Prin introducerea taxelor de transport aerian se poate exercita un anumit grad de control asupra creșterii tot mai mari de transport aerian și, în plus, oferă un flux de venituri care ar putea fi utilizat în scopuri utile. Trebuie avute în vedere efectele asupra economiei, însă este posibil să existe efecte pozitive asupra echității fiscale, acest lucru echivalând cu o formă de impozitare progresivă. Măsura succesului va fi dată de gradul de reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră pe kilometru pentru diferiți utilizatori, precum și de reducerea volumului de emisii totale în sectorul transporturilor, față de o valoare de referință. |
| 2) Creșterea eficienței transportului urban |
| Pentru realizarea unui sistem de transport urban mai eficient, cu emisii de carbon scăzute sunt esențiale dezvoltarea și punerea în aplicare unor planuri de mobilitate urbanistică sustenabile (PMUS) pentru toate orașele cu o populație de peste 100.000 de locuitori, precum și măsuri mai "dure" de management al cererii. |

Acestea ar permite găsirea de soluții cu privire la aglomerație și emisii în orașele din România. Trebuie făcute studii de fezabilitate pentru Tranzit Rapid cu Autobuze (TRA) în orașele în care PMUS arată că acesta ar putea fi identificată o soluție eficientă, din perspectiva costurilor, pentru tranzitul urban de masă. Investițiile în transportul public urban, în conformitate cu cadrul prevăzut de PMUS, cu condiția ca investiția să facă parte dintr-un pachet integrat, vor crește atractivitatea transportului public urban. Investițiile în infrastructura pentru biciclete și pietoni, în conformitate cu cadrul prevăzut de PMUS, odată cu măsuri de sancționare a depășirilor de viteză și campanii de promovare mai eficiente vor duce la emisii de carbon mai mici și efecte pozitive pentru sănătate. Combustibilii alternativi pentru autobuze și vehiculele urbane joacă, de asemenea, un rol în acest sens, la fel ca și extinderea rețelei de metrou în București, pentru a asigura o rețea mai completă, cu proiecte specifice, încadrate în procesul de prioritizare GTMP. În termeni strategici, intervențiile vor fi analizate din perspectiva beneficiilor nete, ținând cont de orice alte beneficii complementare pe care le-ar putea genera. Măsura reușitei va fi dată de indicatori specifici pe proiect și politică, ce arată beneficiile nete ale acțiunilor selectate, precum și comparând sistemele de transport urban din țară, în viitor, la cum sunt azi și la ceea ce există în alte state membre.

3) Inversarea tendinței de declin pe termen lung al transportului feroviar pentru călători

Transportul feroviar se confruntă cu un declin în cererea de servicii pentru călători și marfă, ca urmare a reducerii vitezei, creșterii timpului de călătorie și scăderii siguranței rețelei, din cauza scăderii investițiilor și întreținerii proaste. Lungimea rețelei este prea mare pentru traficul actual și pentru resursele de finanțare. Este nevoie de o restructurare și modernizare radicală a rețelei prioritare și de o schimbare reală în cultura de management a companiilor de cale ferată, pentru a oferi servicii atractive pentru clienți. Aceasta necesită atragerea de manageri din sectorul privat sau care au experiență în conducerea societăților de cale ferată pe baze comerciale, pe lângă investițiile substanțiale în infrastructură, finanțate prin Fonduri Europene Structurale și de Investiții.

Propunem mai multe direcții de acțiune în sectorul transporturilor, pentru atingerea obiectivelor strategice prezentate în tabel.

Introducerea unor stimulente economice puternice pentru un sistem de transport ecologic, prin instrumente de preț:

- **Impozite pe combustibili.** Se poate majora imediat cota impozitelor pe combustibili. S-a făcut o simulare privind creșterea impozitelor pe combustibili, care ar fi dus la o creștere cu 10% a prețului combustibililor. La prețurile actuale, aceasta înseamnă o majorare de aproximativ 12,5 cenți/litru (TVA inclusă) la benzină și motorină. Elasticitatea prețurilor la combustibili este de -0,15 pe termen scurt și -0,3 pe termen lung, creșterea sugerată de impozit ducând la o reducere a kilometrilor parcurși de 3% pe termen mai lung. Se vor produce și efecte secundare, de substituție cu vehicule mai eficiente, ca urmare a creșterii prețurilor la combustibili. S-a modelat o creștere de 5% la prețul combustibililor pentru anul 2020, care va crește până la 10% în 2025, unde va rămâne până în anul 2050. Aplicând elasticitatea de 30%, rezultă o reducere cu 3% a călătoriilor pe termen lung pentru vehicule pe benzină sau motorină. Profilul reducerii anuale de emisii de gaze cu efect de seră până în anul 2050 este prezentat mai jos, unde măsura ar fi parte din pachetul de măsuri din Scenariul Verde. Măsura reduce emisiile anuale de gaze cu efect de seră cu 0,4 MtCO_{2e} până în anul 2025 și 0,6 MtCO_{2e} până în anul 2050. Principalul obstacol în calea implementării este de natură politică.

- **Noua taxă de înmatriculare pentru autovehicule (Timbru Verde).** În prezent, în România se aplică taxa de „Timbru Verde” la înmatricularea autovehiculelor noi, care s-a introdus în anul 2013, prin

regândirea taxei pe poluare, ce a fost considerată ilegală în conformitate cu legislația comunitară. Timbrul Verde se plătește în funcție de un standard Euro al autovehiculului, emisiile de CO₂, capacitatea cilindrică, cu o rată de reducere ce se aplică în funcție de vechimea autovehiculului a cărui înmatriculare se solicită. Modificarea taxei pe poluare înseamnă că la autovehiculele mai vechi se aplică o reducere semnificativă față de cele noi, iar la autovehiculele standard non-Euro și Euro 1 și 2 se va achita o valoare mai mică decât în sistemul precedent. Pentru autovehiculele Euro 3 și Euro 4 se plătește o taxă semnificativ mai mare. De exemplu: Timbrul Verde la un automobil Dacia Duster (Euro 5) ar costa în jur de 120 Euro, în timp ce pentru un automobil VW Golf 2002 Euro 4, taxa ar fi de 340 Euro. S-a propus ca ratele datorate în baza Timbrului Verde să fie analizate și să se exploreze potențialul stimulării achiziției a unor modele care poluează mai puțin, mai eficiente. Majoritatea țărilor europene percep o taxă de înmatriculare a autovehiculelor bazată pe emisiile de CO₂, standard Euro sau capacitatea cilindrică. O creștere progresivă anunțată în prealabil la taxele datorate pentru înmatricularea automobilelor celor mai poluante a influențat deciziile de cumpărare. În Marea Britanie, de exemplu, se percep următoarele rate la prima înmatriculare a unui autovehicul, penalizând fiscal achiziția modelelor care poluează mai mult. În cadrul componentei de modelare s-a ajustat mai rapid Timbrul Verde decât ar evolua firesc tehnologia flotei în cadrul BAU, tocmai pentru a stimula mai departe adoptarea de tehnologii ecologice pentru autovehicule. Ajustările schemei au fost modelate în așa fel încât să conducă la o traiectorie mai rapidă a adoptării de tehnologii auto mai verzi, noile traiectorii având în vedere prognozele de emisii de gaze cu efect de seră din transportul UE: Drumul spre obiectivele pentru 2050. Aceste politici se aplică la achiziționarea de automobile noi începând cu anul 2016, stimulând tranziția de la motorină și benzină la autovehicule electrice hibride pe benzină (PHEV), PHEV pe motorină și autovehicule electrice (EV). Reducerea emisiilor în perioada 2015-2022 este de 0,071 MtCO_{2e}.

- Taxele pentru parcare reprezintă încă o măsură bazată pe piață care oferă un potențial de reducere a emisiilor, cu un nivel crescut de eficiență din punct de vedere al costurilor. Într-adevăr, măsura ar putea oferi un flux de venituri care ar putea facilita unele dintre măsurile investiționale subliniate mai sus. Stabilirea tarifelor de parcare, împreună cu elaborarea și punerea în aplicare a unor reglementări de parcare mai stricte, ar putea fi considerată o soluție mai eficientă din punctul de vedere al costurilor și mai ușor de implementat pentru aglomerările urbane, în loc de taxarea aglomerării urbane, iar majoritatea orașelor europene preferă această strategie în detrimentul taxării aglomerării. În perioada 2015-2022, s-a estimat că acest sistem de calculare a prețurilor a dus la o reducere a emisiilor din transport cu 0,191 MtCO_{2e}.

- Impozitarea transportului aerian prezintă un mecanism de exercitare a unui anumit grad de control asupra traficului marginal, în contextul cererii crescânde de servicii de transport aerian, oferind, în același timp, un flux de venituri care ar putea fi utilizat pentru scopuri mai utile. Trebuie avute în vedere efectele asupra economiei, însă este posibil să existe efecte pozitive de echitate fiscală, prin impozitarea progresivă. În perioada 2015-2022 reducerea emisiilor din transport din această măsură ar fi 0,267 MtCO_{2e}.

Creșterea eficienței transportului urban

- Investiții în infrastructură pentru modurile de transport fără emisii de carbon. Investițiile în infrastructură pentru modurile fără emisii de carbon (pietoni și biciclete) prezintă un bun potențial pentru reducerea emisiilor de carbon prin încurajarea trecerii la aceste moduri. Aceasta ar putea rezulta din asigurarea infrastructurii și a serviciilor care ar face fezabil aceste moduri de transport pentru mai multe călătorii, care pot fi efectuate mai rapid, mai convenabil, mai sigur, mai confortabil sau mai plăcut. În contextul acestui proiect, ne concentrăm pe îmbunătățirile infrastructurii urbane deoarece zonele urbane

sunt acelea în care există un mai mare potențial de a convinge un număr semnificativ de persoane să treacă la mersul pe jos și la utilizarea bicicletelor, acolo unde distanțele de parcurs sunt relativ scurte. Investițiile în infrastructură pot include investiții în pachete pentru ameliorarea cantității sau calității unora sau tuturor dintre următoarele elemente: trasee de biciclete și piste de biciclete, facilități de parcare pentru biciclete, piste pentru pietoni și transformarea străzilor în zone pietonale. Pentru perioada cuprinsă între 2020 și 2025 este așteptată, conform proiecțiilor, o reducere anuală maximă de 0,09 MtCO_{2e}; cu toate acestea, impactul se prelungește la 0,07 MtCO_{2e} în anul 2050, pe măsură ce alte politici funcționează pentru reducerea deplasărilor.

7.3 Procese industriale

Ramurile industriale contribuie la aproximativ 30% din PIB (Institutul Național de Statistică, 2011). Acest sector este alcătuit din industriile producătoare, cum ar fi producerea de cocs și petrol rafinat, produse chimice, metalurgie (metale feroase și neferoase), industria grea, producerea de automobile și echipamente de transport, echipamente electrice, industria farmaceutică, alimentară, textilă, produse din lemn etc.

Procesele industriale sunt răspunzătoare pentru 10,2% din emisiile de gaze cu efect de seră în România (excluzând emisiile de gaze cu efect de seră generate de procesele de ardere, contabilizate în sectorul energie) sau 23,0% (cu includerea emisiilor de ardere), emisiile de gaze cu efect de seră rămânând crescute, în ciuda tendinței descendente datorate schimbărilor structurale ale economiei românești. În perioada 1989-2011 emisiile de gaze cu efect de seră generate de ramurile industriale au scăzut cu 64%. În ciuda reducerii semnificative, încă mai pot fi făcute îmbunătățiri din punct de vedere al eficienței energetice, (conform SEE, intensitatea energetică pentru toate sectoarele a scăzut cu 4,1% pe an în România în perioada 1990 - 2010), reducerea emisiilor poluante, creșterea reutilizării și reciclării materialelor de producție și promovarea utilizării tehnologiilor cu emisii scăzute de carbon, pentru a putea contribui la angajamentul național de atingere a unor obiective UE tot mai crescute în ceea ce privește reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră în anii următori.

Principalele obiective pentru reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră în sectorul industrial sunt prevăzute în continuare.

| Obiectivele strategice - reducerea |
|--|
| 1) Reducerea intensității emisiilor de carbon ale proceselor industriale |
| <p>Cu toate că eficiența energetică a industriei românești a crescut semnificativ din 1990, există în continuare oportunități semnificative de îmbunătățire. Acesta este cu precădere cazul industriilor grele, cum ar fi industria siderurgică, industria metalelor neferoase, industria produselor minerale și industria produselor chimice, în care uzinele funcționează cu mijloace de producție învechite și unde există o breșă tehnologică și un consum crescut și ineficient de energie. Dintre industrii, cea mai mare diferență relativă dintre România și celelalte state UE există la nivelul industriei grele. Diferența este relativ modestă în industria ușoară, unde utilizarea de capital este mai redusă, iar tehnologiile vechi au fost deja înlocuite cu altele noi.</p> <p>Pentru a rămâne competitive, industriile românești ar trebui să-și crească eficiența energetică. Ar trebui realizată o verificare din punct de vedere energetic la nivelul industriilor mari consumatoare de energie pentru a pune baza necesară evaluării costurilor aferente unor astfel de măsuri. În conformitate cu Decizia nr. 406/2009/CE privind efortul statelor membre de a reduce emisiile de gaze cu efect de seră astfel încât să</p> |

respecte angajamentele Comunității de reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră până în 2020 (Directiva ESD), ținta pentru România constă din atingerea unei creșteri de +19% a nivelului eficienței până în anul 2020, față de nivelul de referință înregistrat în anul 2005. Aceasta înseamnă că există oportunități de dezvoltare în sectorul industrial, prin realizarea de investiții în tehnologii noi, în domeniul eficienței energetice. Aceste măsuri sunt relevante atât pentru sectoarele care sunt prevăzute în schema europeană de comercializare a certificatelor de emisii, cât și pentru cele care nu sunt incluse în această schemă.

2) Evaluarea celor mai bune tehnici disponibile

Este necesar de realizat o analiză de referință la nivel național a celor mai bune tehnologii disponibile, puse în aplicare în UE și în România. Rezultatele acesteia ar putea fi utilizate pentru a propune îmbunătățiri la nivelul proceselor industriale pentru reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră eficientă din punct de vedere al costurilor.

3) Explorarea abordărilor voluntare, tranzacționarea emisiilor și taxele aferente

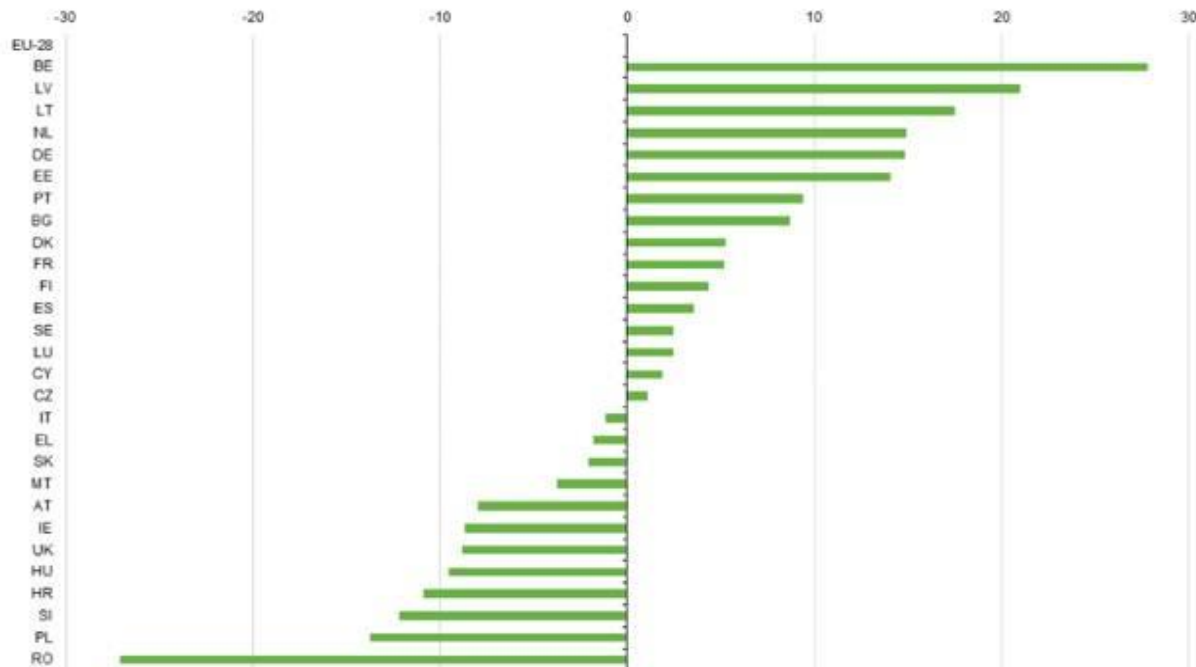
Pe lângă măsurile obligatorii impuse de legislația comunitară, România ar trebui să exploreze posibilitatea de a adopta cele mai bune practici privind acordurile voluntare pentru îmbunătățirea proceselor industriale, și dezvoltarea stimulentei economice și financiare precum scheme de comercializare a emisiilor, taxe etc.

7.4 Agricultură și Dezvoltare rurală

La nivelul UE, România a înregistrat cea mai mare scădere generalizată a emisiilor de gaze cu efect de seră din agricultură, cu un procent de 53% în perioada cuprinsă între 1990 și 2011 (Figura 5). În timp ce emisiile de gaze cu efect de seră din agricultură în UE-28 au scăzut cu aproximativ 25% începând din 1990¹², sectorul agricol și-a redus mai rapid emisiile decât emisiile GES la nivel macro. Reducerea emisiilor din agricultură la nivelul UE-28 se datorează, în principal, scăderii numărului de animale, îmbunătățirilor înregistrate la nivelul bunelor practici agricole, utilizării în scădere a îngrășămintelor pe bază de azot, precum și unei mai bune gestionări a îngrășămintelor naturale.

¹² Eurostat. *Agricultură – statistica emisiilor de gaze cu efect de seră. Octombrie 2013*

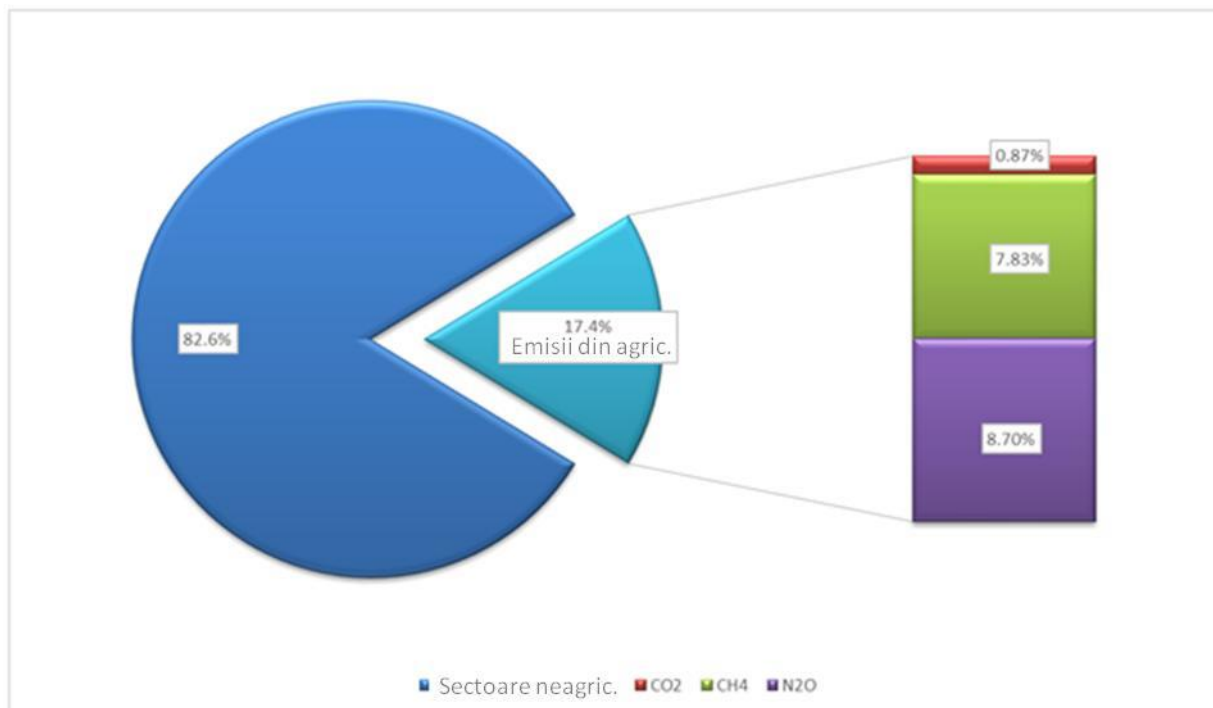
Figura 5 - Modificarea emisiilor agregate de metan și protoxid de azot din agricultură (1990-2011)



Sursa: Agenția Europeană de Mediu

Rezultatele ce decurg din exercițiul de modelare realizat de Banca Mondială arată că agricultura românească nu este foarte intensivă din punctul de vedere al emisiilor, cu toate că reprezintă unul dintre factorii ce contribuie semnificativ la emisiile generale de gaze cu efect de seră, reprezentând 17,4% din totalul emisiilor de gaze cu efect de seră. Contribuția relativ crescută a agriculturii la emisiile generale de gaze cu efect de seră în România se datorează utilizării energiei în acest sector. Tipul și semnificația emisiilor din agricultură depind în mare măsură de modul de gestionare a solurilor, importanța sectorului zootehnic și practicile agricole privind biomasa. Pentru România, principalele surse de gaze cu efect de seră sunt protoxidul de azot (N_2O) bazat pe nitrificarea solului și gestionarea îngrășămintelor naturale, metanul rezultat (CH_4) din fermentația enterică a ierbivorelor, în principal vite, și dioxidul de carbon (CO_2) provenit de la energia/combustibilul utilizat de clădiri și utilaje. 50% din emisiile din agricultură sunt reprezentate de protoxidul de azot, urmat de 45% metan, în timp ce doar 5% din emisii se bazează pe dioxid de carbon (Figura 6).

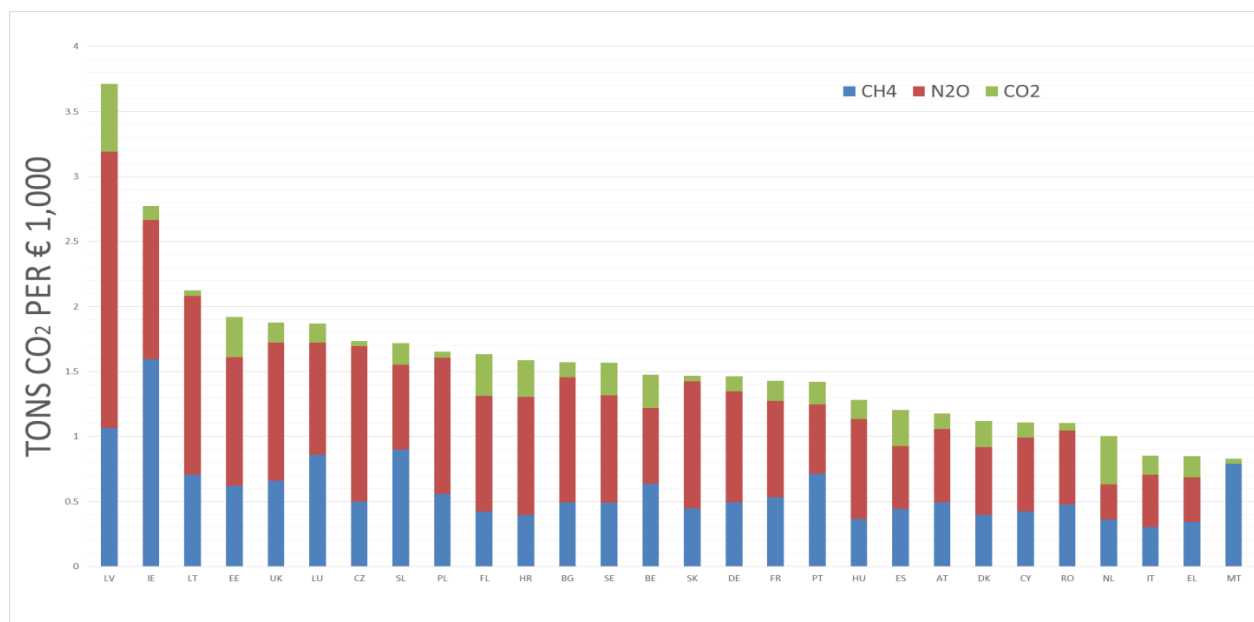
Figura 6 - Defalcarea surselor de emisii de gaze cu efect de seră în agricultura românească



Sursa: Agenția Europeană de Mediu

Intensitatea emisiilor din agricultura românească (echivalența Mt CO₂ la 1.000 Euro de valoare adăugată din agricultură este printre cele mai scăzute din UE-28). În cadrul UE-28, România produce al cincilea cel mai redus nivel de emisii de gaze cu efect de seră în procent, față de producția agricolă (Figura 7), în ansamblu și în funcție de principalele componente – metan (CH₄), protoxid de azot (N₂O) și dioxid de carbon (CO₂). Acest lucru se datorează, în principal, procentului mare de agricultură de subsistență, ca urmare a retrocedării terenului agricol și a dreptului de proprietate asupra acestuia după căderea regimului comunist. Din cauza constrângerilor financiare, acești fermieri care practică agricultură de subsistență întâmpină greutăți în efortul de mecanizare. Dar, în același timp, din cauza cotei reduse a producției zootehnice, a zonei restrânse de cultivare a orezului (ambele surse de CH₄) și a utilizării reduse de îngrășăminte anorganice pe bază de azot, șansele de creștere a productivității în agricultură sunt reduse.

Figura 7 - Emisiile de gaze cu efect de seră din agricultură ca procentaj din valoarea adăugată în agricultură



Sursă: Calculele ale Băncii Mondiale efectuate pe baza datelor furnizate de Agenția Europeană de Mediu și Eurostat

În viitor, datorită sprijinului oferit de PAC, productivitatea agriculturii românești va crește fără îndoială, iar structura fermelor (concentrare mai mare, scăderea numărului de ferme mici de subzistență) se va modifica. Aceste modificări structurale ar putea influența nivelul emisiilor de gaze cu efect de seră. Pentru a evita creșterea substanțială a emisiilor de gaze cu efect de seră care provin din sectorul agricol, va fi important pentru agricultura românească să adopte obiective strategice de atenuare a consecințelor generate de schimbările climatice.

În continuare, sunt prezentate principalele obiective strategice pentru atenuarea efectelor schimbărilor climatice în sectorul agriculturii și dezvoltării rurale.

Obiectivele strategice – atenuarea schimbărilor climatice

1) Menținerea nivelului redus al emisiilor de gaze cu efect de seră în sectorul producției agricole

Agricultura generează aproape 15% din emisiile de gaze cu efect de seră de la nivelul țării, dacă nu luăm în considerare schimbarea destinației terenurilor și pădurile. Deși acest procent este mai mare, comparativ cu media UE-28 (10%), intensitatea emisiilor (emisiile de gaze cu efect de seră per unitate de producție agricolă) în agricultura românească este printre cele mai scăzute din regiune. Strategia de dezvoltare pentru acest sector constă în creșterea productivității prin creșteri de capital și eficiență. Obiectivul strategic constă în a integra cunoștințele despre schimbările climatice și de a extinde gestionarea eficientă a emisiilor de dioxid carbon în acest proces. În acest fel, acest sector poate contribui la obiectivele generale de reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră. Progresul va fi măsurat prin modificarea emisiilor de gaze cu efect de seră din acest sector și prin numărul de beneficiari consiliați.

2) Sprijinirea investițiilor pentru modernizarea fermelor

Investițiile pentru modernizarea exploatațiilor agricole vizează, în special, creșterea eficienței energetice a clădirilor fermelor. Exploatațiile agricole vor dezvolta, în același timp, capacitate de energie verde la scară mică, folosind în principal biomasă și biogaz, dar vor fi susținute și investiții pentru alte surse regenerabile (ex.: instalații fotovoltaice). Pentru un mai bun control al emisiilor de gaze cu efect de seră în cadrul producției zootehnice (metan și protoxid de azot), vor fi încurajate unitățile agricole moderne pentru depozitarea îngrășămintelor naturale, compost și utilizarea îngrășământului natural și se va sprijini reducerea amprente de carbon. Progresul va fi măsurat prin modificarea emisiilor de gaze cu efect de seră ca urmare a folosirii de îngrășăminte naturale.

3) Promovarea măsurilor de agromediu și climă

Promovarea bunelor practici agricole extensive, inclusiv anterior tehnicilor de creștere a randamentului, este importantă din perspectivă financiară și, de asemenea, este cea mai răspândită măsură de suprafață din Programul Național de Dezvoltare Rurală. Cultivarea terenului prin tehnologii „minimum tillage” permite conservarea apei în sol printr-un grad mai mic de evaporare, care ajută la reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră. Utilizarea de îngrășăminte organice (în locul celor chimice) permite menținerea și îmbunătățirea conținutului de carbon organic în sol, care are de asemenea efect direct asupra scăderii emisiilor de gaze cu efect de seră. Progresul va fi măsurat în funcție de adoptarea respectivelor măsuri de agromediu și climă (în funcție de suprafață și cheltuieli).

Alte măsuri posibile ar putea avea în vedere următoarele: a) susținerea extinderii practicilor de conservare a solurilor pe terenurile agricole, b) creșterea suprafețelor și asigurarea practicilor sustenabile pe terenurile acoperite de specii lemnoase și nelemnoase cu creștere rapidă (pentru producția de energie din surse regenerabile), c) protecție prin evitarea conversiilor din zonele umede și refacerea zonelor umede prin excluderea culturilor din zonelor afectate de inundații frecvente (inclusiv soluri cu soluri organice aflate în prezent în diverse sisteme de culturi).

4) Creșterea practicilor aferente agriculturii ecologice

Cota terenurilor pe care se practică agricultura ecologică este în creștere, dar este printre cele mai scăzute din regiune. Susținerea agriculturii ecologice va contribui la reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră, studiile demonstrând o reducere a amprente de carbon pe tonă de alimente produsă din agricultura ecologică, față de agricultura convențională datorită renunțării la îngrășăminte chimice și pesticide. În timp ce agricultura ecologică contribuie la protejarea mediului, aceasta produce concomitent și alimente cu valoare adăugată mai mare. Progresul poate fi măsurat prin suprafața pe care se face agricultură ecologică și emisiile de gaze cu efect de seră provenite din agricultura ecologică.

5) Menținerea nivelului redus de utilizare a îngrășămintelor

Nivelurile de azot și alte îngrășăminte la nivel național sunt mai scăzute în România față de media UE-28. Pe măsură ce sectorul se va dezvolta tot mai mult, se va pune un accent tot mai mare pe practicile de creștere a productivității. Totuși, acest proces poate fi limitat prin creșterea eficienței exigențelor, din punct de vedere al timpului și al metodei de aplicare. Scopul este acela de a recunoaște beneficiile complementare ale acestor îmbunătățiri, din perspectiva reducerii emisiilor de gaze cu efect de seră și pentru asigurarea de stimulente în vederea adoptării acelor schimbări de proces care țin cont de aceste beneficii complementare.

7.5 Dezvoltare urbană

Orașele au ocupat de multă vreme un loc central ca importanță în societate în virtutea poziției lor, aceea de centre comerciale, culturale și politice. La nivel global, orașele reprezintă locul în care trăiește 53% din populația globului și se estimează că acestea dețin o cotă de aproximativ 2/3 din consumul global de energie (cifrele la nivelul anului 2011). În România, rata de urbanizare este de aproximativ 55%, însă există puține informații cu privire la cota zonelor urbane în totalul emisiilor de gaze cu efect de seră în România înregistrate la ora actuală în România.

Dintr-o perspectivă globală, aplicarea strategiilor de dezvoltare urbană care asigură beneficii în sensul ameliorării schimbărilor climatice reprezintă un obiectiv important, cu toate că există posibilitatea ca numeroase orașe să nu îl perceapă ca fiind important sau l-ar putea considera un obiectiv explicit local. În schimb, numeroase primării iau măsuri în vederea identificării de soluții la probleme presante privind mediul local, economic și calitatea vieții cu care se confruntă, iar reducerile emisiilor de gaze cu efect de seră apar ca un beneficiu complementar inopinat. Înțelegerea modului în care poate fi promovată atenuarea schimbărilor climatice, permițând concomitent orașelor să-și pună în aplicare planul de dezvoltare și din punct de vedere economic reprezintă un aspect important pe care Guvernul României trebuie să îl analizeze cu atenție.

Totuși, indiferent de cauza principală de acțiune, există numeroase modele emergente din care se pot inspira primăriile. Numeroase primării au optat să participe în mod voluntar la programul inițiat de Uniunea Europeană denumit „Convenția Primarilor” care se axează pe producerea și utilizarea de energie sustenabilă. În cadrul acestui program, orașele trebuie să dezvolte planuri de acțiune în termen de un an de la semnarea adevizului de participare. 60 de orașe și comune din România – reprezentând aproximativ 5 milioane de locuitori – au aderat la nivelul lunii septembrie 2013. Planurile astfel elaborate până acum au pus un accent deosebit pe acțiuni privind îmbunătățirea eficienței energetice a clădirilor și identificarea de soluții pentru problemele sistemului local de transport. Lecțiile decurgând din aceste eforturi de planificare pot fi generalizate mai pe larg în cadrul obiectivelor strategice.

Principalele obiective strategice pentru reducerea sectorului de dezvoltare urbană sunt prezentate mai jos.

Obiectivele strategice – reducerea emisiilor de GES

1) Promovarea unor măsuri de dezvoltate mai compacte, cu o utilitate combinată, orientate pe activitățile de tranzit, ca modalitate de reducere a distanțelor parcurse de autovehicule, de dezvoltare a infrastructurii și de reducere a costurilor de întreținere.

La nivelul României, procentul de suprafețe construite în cadrul și în jurul orașelor crește, chiar dacă numărul populației scade. În cele mai mari orașe din România, suprafața construită a crescut cu un procent cuprins între 6 și 27% între anii 1990 și 2000, dar a fost însoțită de scăderea densității populației cu un procent cuprins între 20-48%. Această tendință de suburbanizare are consecințe dramatice în ceea ce privește numărul de km parcurși de automobile, dar de asemenea a condus la o cerere semnificativă de infrastructură stradală, de alimentare cu apă, energie și eliminarea deșeurilor noi și costisitoare. Politici mai bune de management al terenurilor (inclusiv stimulente pentru promovarea dezvoltării zonelor părăsite, reducerea dimensiunii maxime de teren alocat și creșterea gradului de dezvoltare permis pe o anumită parcelă) toate acestea pot ajuta la reducerea presiunilor de expansiune legate de amenajarea funciară. Aceste schimbări ale folosinței terenului sunt deosebit de importante lângă nodurile de tranzit (stații de autobuz,

metrou și gări etc.) pentru ca cetățenii să poată găsi mai ușor alternative la utilizarea automobilelor personale. Coordonarea strategiei de utilizare a terenurilor la nivel regional poate fi de asemenea critică, deoarece diferențele de politică dintre autoritățile locale pot submina eforturile de promovare coerentă a dezvoltării compacte.

2) Promovarea îmbunătățirii nivelului de eficiență energetică la clădiri și sistemele majore de infrastructură urbană

Clădirile tot mai vechi și întreținute necorespunzător și alți factori-cheie de infrastructură urbană utilizează mult mai multă energie decât clădirile și sistemele mai noi. Modificările aduse reglementărilor din domeniul construcțiilor de locuințe vor conduce în mod firesc la îmbunătățiri, pe măsură ce clădirile mai vechi sunt înlocuite de clădiri mai noi, pentru care legea impune să fie mai eficiente din punct de vedere energetic, dar există în același timp și stimulente economice puternice care promovează reabilitarea clădirilor existente și care reduc pierderile energetice sau consumul general de energie. La nivel de infrastructură, sistemele de încălzire centrală care realizează încălzirea locuințelor și asigură alimentarea cu apă caldă a marilor clădiri rezidențiale și comerciale în numeroase orașe din România sunt cunoscute a fi ineficiente, atât în ceea ce privește sistemele depășite utilizate pentru producția de agent termic/apă caldă și rețelele de distribuție prin care se pierde o cantitate semnificativă de energie înainte ca acestea să ajungă la consumatorul final. Alte sisteme principale de infrastructură (alimentare cu apă, apă menajeră și colectarea deșeurilor solide) necesită, de asemenea, modernizare pentru a atinge cerințele de performanță la nivelul UE și pentru remediarea problemelor privind performanțele nesatisfăcătoare ale sistemului.

7.6 Gestionarea deșeurilor

În mod colectiv, emisiile de gaze cu efect de seră asociate activităților de neutralizare a deșeurilor solide la nivelul primăriilor din România se ridică la aproximativ 2% din emisiile totale înregistrate la nivel de țară. Majoritatea provin din faptul că mare parte din țară se bazează pe rampele de depozitare a deșeurilor ca strategie principală de management al deșeurilor. Deșeurile organice depozitate într-o rampă de deșeurii se descompun în mod anaerob și produc metan, un gaz cu efect de seră care conține de 25 de ori mai mult potențial de dioxid de carbon decât cel din căldură. Dacă rampa de depozitare a deșeurilor nu este proiectată să capteze metanul printr-o serie de conducte încorporate în deșeurii, gazul se va scurge treptat din rampa de depozitare mulți ani la rând, inclusiv mult timp după ce rampa de depozitare a deșeurilor va fi scoasă din uz. Foarte puține rampe de depozitare a deșeurilor din România au în prezent posibilitatea de a capta sau de a arde acest gaz, ceea ce înseamnă că majoritatea metanului este eliberat direct în atmosferă.

Având în vedere că deșeurile organice ajung la peste 50% din fluxul de deșeurii al României, managementul adecvat al acestui material reprezintă o prioritate. Eforturile de transformare a deșeurilor organice neutralizate în orașe prin metode de prelucrare alternative a deșeurilor, cum ar fi compostarea deșeurilor sau descompunerea anaerobă (DA) pot ameliora problema înainte de a deveni prea gravă, dar performanțele României în acest domeniu, în prezent, sunt slabe. Ratele de reciclare în orașele din România sunt de asemenea foarte scăzute.

Principalele obiective strategice pentru reducerea emisiilor de GES în sectorul managementului deșeurilor sunt prezentate mai jos.

Obiectivele strategice – reducerea emisiilor de GES

1) Promovarea prevenirii producerii de deșeuri

Prima acțiune ce trebuie întreprinsă în domeniul managementului deșeurilor ar consta probabil în „producerea” unei cantități mai mici de deșeuri solide. Aceasta va necesita creșterea gradului de conștientizare cu privire la efectele deșeurilor, promovarea de producție ecologică și schimbarea comportamentului consumatorilor, înspre minimizarea producției de deșeuri. Volumul sau schemele de stabilire a prețului în funcție de greutate pot asigura un stimulent financiar pentru gospodării sau sedii de persoane juridice în sensul scăderii volumului de deșeuri evacuat.

2) Creșterea gradului de reutilizare sau reciclare a mărfurilor incluse în fluxul de deșeuri, reducerea volumului de material ce trebuie gestionat, în ultimă instanță, drept deșeuri

Strategiile de reutilizare și reciclare încearcă să valorifice valoarea economică a materialelor din fluxul de deșeuri. Strategiile de reutilizare subliniază faptul că perioada de viață utilă a unui produs nu trebuie limitată la o singură utilizare – acesta poate fi reutilizat în același scop sau pentru un alt scop neanticipat, dar totuși productiv. Spre deosebire de reutilizare, prin reciclare, forma fizică a unui articol este modificată, prin orice fel de prelucrare (ex.: tăiere, topire etc.), după care materialele rezultate sunt utilizate pentru fabricarea unui obiect nou. Utilizarea acestui material în procesul de fabricație ajută, în general, la reducerea intensității procesului respectiv, față de utilizarea de materiale noi.

Volumul de material care poate fi recuperat pe baza principiilor de eficiență a costurilor, în vederea reciclării, depinde și de volumul de material recuperat și de starea pieței de mărfuri locală și globală. Schemele de stabilire a prețurilor în funcție de volum sau greutate sunt mai eficiente atunci când gospodăriile și sediile persoanelor juridice pot extrage anumite materiale din fluxul deșeurilor integrându-le într-un tip sau altul de programe de reciclare. Există o varietate de metode pe care autoritățile locale sau firmele private le utilizează pentru a facilita reciclarea mărfurilor, inclusiv programe de depunere/răscumpărare (buy-back), facilități de depozitare/evacuare sau colectare pe teren.

3) Deșeuri organice compostate

Producerea compostului presupune colectarea unor deșeuri organice, cum ar fi resturi de mâncare sau din grădină, și gestionarea materialului în așa fel încât să se accelereze procesul natural de descompunere. Materialul rezultat poate fi utilizat ca adaos natural la sol, reducând astfel nevoia de îngrășăminte chimice și crescând capacitatea de retenție a apei în sol. Derivarea materialelor organice din rampa de depozitare a deșeurilor ajută la eliminarea formării de metan, un gaz de seră deosebit de puternic. Programele de producere a compostului sunt mai eficiente atunci când materialele organice sunt colectate separat de alte deșeuri, reducând gradul de contaminare conținut în compostul final și asigurând nivelul maxim de vandabilitate.

4) Producerea energiei din deșeuri prin combustie

Utilizarea deșeurilor pentru producerea de energie prin combustie reprezintă o opțiune ce ar putea contribui la reducerea schimbărilor climatice. Există mai multe modalități prin care acest obiectiv poate fi atins. Digestia anaerobă are loc la nivelul părții organice din fluxul de deșeuri, gestionând procesul de descompunere naturală într-o manieră prin care gazele formate în mod natural sunt captate și derivate spre a fi utilizate în forma gazoasă a acestora sau arse pentru a se obține energie electrică. Alte tipuri de facilități prin care energia este produsă din deșeuri au în vedere o gamă mai largă de materiale din fluxul de deșeuri, arderea acestora în camere supravegheate corespunzător, căldura rezultată fiind utilizată la producerea de aburi (care alimentează o turbină și produce energie electrică) sau este derivată direct spre un sistem energetic sau alt proces industrial pentru utilizarea directă a energiei termice. În lume, există pentru 800 de unități de producere a energiei din deșeuri. Aceste facilități au în plus beneficiul de a putea reduce

semnificativ volumul materialului rezidual rămas ce trebuie depozitat în rampa de depozitare pentru deșeuri. Este important să se facă distincția între facilități de producere a energiei din deșeuri și facilitățile de incinerare, unde nu există obiectivul de producere sau captare a energiei rezultate în urma procesului de combustie. Această a doua categorie ar trebui evitată.

5) Promovarea regionalizării ca metodă de reducere a costurilor sistemului în ansamblu

Dezvoltarea și exploatarea unităților de evacuare a deșeurilor proiectate în mod corespunzător poate fi costisitoare, și uneori pot exista beneficii în sensul economiilor la construirea unor unități mai mari, care pot deservi o zonă sau regiune mai întinsă. Încurajând comunitățile să construiască împreună asemenea unități, acestea pot participa la costurile de capital aferente activității de construcție, ceea ce adesea poate reduce taxele de evacuare ce trebuie achitate. La luarea deciziei în sensul înființării de asemenea unități, autoritățile municipale trebuie să analizeze compensările din punct de vedere al timpului de deplasare pentru a ajunge la aceste unități, deoarece ar putea fi necesare realizarea de facilități intermediare de transfer sau achiziționarea unor vehicule suplimentare de colectare și transportare a deșeurilor. Structura de conducere a acestor unități trebuie de asemenea dezvoltată în așa fel încât să permită participarea egală la procesul decizional al orașelor/regiunilor ce se bazează pe unitatea respectivă.

7.7 Sectorul apă

Politicile și măsurile de gospodărire a apelor pot influența emisiile de gaze cu efect de seră, dar și măsurile sectoriale de atenuare a schimbărilor climatice. Un volum semnificativ de emisii rezultă din operațiuni ale stațiilor de alimentare cu apă și de epurare a apelor uzate și probabil vor apărea și altele, pe măsură ce România va crește volumul apelor uzate epurate. Există, în plus, un posibil conflict între nevoile de adaptare în sectorul alimentării cu apă și atenuarea rezultată din potențiale investiții în sistemul de irigații pentru soluționarea problemelor generate de lipsa de apă în agricultură. Din acest motiv, este important ca sectorul alimentării cu apă să propună obiective specifice de atenuare și măsuri asociate, care să fie coordonate cu planurile de adaptare ale sectorului. Ar trebui propuse opțiuni de atenuare a schimbărilor climatice pentru a limita emisiile de gaze cu efect de seră cauzate de această cerere tot mai mare în alimentarea cu apă. Caseta de mai jos oferă îndrumare cu privire la posibilele zone în care se poate obține reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră în sectorul alimentării cu apă. Cu toate că analiza are la bază experiența din SUA, are aplicabilitate considerabilă și în România.

Principalele obiective strategice pentru atenuarea schimbărilor climatice în sectorul alimentării cu apă sunt prevăzute în continuare.

Obiectivele strategice – reducerea emisiilor de GES

1) Reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră din sectorul alimentării cu apă și a epurării apelor uzate

Contribuția sistemelor de alimentare cu apă și de epurare a apelor uzate se estimează că se situează în prezent la aproximativ 2% din emisiile de gaze cu efect de seră ale României. Cu toate acestea, având în vedere că extinderea disponibilității serviciilor de alimentare cu apă și canalizare va rămâne un sector prioritar al investițiilor pentru asigurarea conformității cu cerințele de aderare la UE, acesta este un domeniu semnificativ în care să se integreze acțiunile de atenuare a efectelor schimbărilor climatice prin asigurarea captării și arderii metanului și utilizarea de sisteme de pompare și suflare eficiente energetic și realizarea

modificărilor operaționale și a modificărilor necesare la unitățile municipale, eficiente din punct de vedere al costurilor.

2) Creșterea eficienței energetice a pompelor la sistemele mari de alimentare cu apă

Dat fiind faptul că producția de energie electrică a României se bazează în principal pe combustibili fosili, creșterea eficienței energetice a sistemelor de irigație prin pompare la scară largă poate duce la reduceri substanțiale ale emisiilor de carbon. Cu toate acestea, majoritatea sistemelor importante de irigații din România sunt închise în prezent, deoarece sectorul de irigații a renunțat la operațiunile ce nu sunt viabile din punct de vedere economic. Prin urmare, acest domeniu nu pare a oferi un potențial semnificativ de reducere a schimbărilor climatice în prezent, dar ar putea fi relevant în viitor.

Eficiență energetică în stațiile de alimentare cu apă și de epurare a apelor uzate: Linii directoare elaborate de Agenția de Protecție a Mediului din SUA („USEPA“)

Datele colectate în SUA arată că nivelul consumului de energie poate ajunge până la 10% din bugetul anual de operațiuni al guvernului local. Un volum semnificativ din acest consum de energie la nivel municipal este alocat stațiilor de alimentare cu apă și epurare a apelor uzate. Echipate cu pompe, motoare și alte echipamente ce funcționează 24 de ore din 24, șapte zile pe săptămână, stațiile de alimentare cu apă și epurare a apelor uzate pot fi printre cei mai mari consumatori de energie dintr-o comunitate — și, astfel, printre cei mai mari factori ce contribuie la totalul emisiilor de gaze cu efect de seră din respectiva comunitate. La nivel național, energia consumată de stațiile de alimentare cu apă și de epurare a apelor uzate reprezintă 35% din bugetul alocat de obicei energiei de către primăriile din SUA. Consumul de energie electrică reprezintă 25–40% din bugetele de cheltuieli operaționale ale stațiilor de epurare a apelor uzate și aproximativ 80% din costurile necesare pentru prelucrarea și distribuirea apei potabile.

Aceste costuri aferente energiei pot fi reduse prin creșterea eficienței energetice a echipamentelor și operațiunilor din stațiile de alimentare cu apă și epurare a apelor uzate, prin promovarea utilizării eficiente a apei (astfel încât consumatorii solicită mai puțină apă, păstrând-o mai mult timp și risipind-o mai puțin) și prin captarea energiei din apele uzate pentru producția de energie electrică și căldură. Captarea energiei din apele uzate prin arderea biogazului provenit din sistemele de descompunere anaerobă, într-un sistem combinat care produce atât agent termic, cât și energie, permite stațiilor de epurare a apelor uzate să producă parțial sau total propria energie electrică și agent termic pentru încălzirea spațiilor, transformându-le în consumatori de energie „net zero”.

Există o serie de oportunități pentru creșterea eficienței energetice a stațiilor de alimentare cu apă și epurare a apelor uzate. Acestea se încadrează în trei categorii: 1) modernizare echipamente, 2) modificări operaționale și 3) modificarea clădirilor aferente unităților. Modernizările la echipamente au în vedere în principal înlocuirea unor elemente, cum ar fi pompele sau compresoarele cu modele mai eficiente. Modificările operaționale presupun reducerea cantității de energie necesară pentru realizarea anumitor funcții, cum ar fi epurarea apelor uzate. Modificările operaționale au drept consecință, în general, realizarea unor economii mai mari decât echipamentele modernizate, și este posibil să nu necesite investiții de capital. Modificările aduse clădirilor, cum ar fi instalarea unor sisteme de iluminat, a unor ferestre sau echipamente de încălzire și răcire eficiente din punct de vedere energetic reduc consumul de energie înregistrat de construcțiile respective.

Pentru mai multe detalii, consultați: <http://www.epa.gov/statelocalclimate/documents/pdf/wastewater-guide.pdf>.

7.8 Silvicultura

România dispune de cea mai mare suprafață intactă de păduri naturale și regenerate natural din Europa. Pădurile din România acoperă o suprafață de 6,539 milioane ha. În ultimii ani, sectorul forestier, inclusiv industria de prelucrare a lemnului, a contribuit cu un procentaj între 2,2 și 4,5% la produsul intern brut (PIB) (Abrudan et al, 2009, FAO, 2012, FAO 2014). În anul 2010, silvicultura și industria lemnului au contribuit cu 3,5% la PIB (sursa INS-CON105D), comparativ cu 13,5% contribuția din agricultură și industria alimentară. În anul 2011, exportul de produse din lemn a reprezentat 7% (comparativ cu 10% din agricultură și industria alimentară) din exportul total al României. Conform datelor Inventarului Național al Emisiilor de Gaze cu Efect de Seră din România (INEGES), pădurile compensează un nivel de aproximativ 10% din emisiile totale anuale nete ale țării provenind din alte sectoare ale economiei. Utilizarea potențialului pădurilor de a atenua efectele produse de schimbările climatice implică crearea condițiilor ce favorizează reducerea emisiilor de CO₂ și captarea carbonului. Acestea includ condiții pentru plantarea mai multor arbori (prin împădurire și reîmpădurire) și menținerea stării de sănătate și a rezilienței pădurilor (prin management sustenabil al pădurilor).

Măsurile ce au în vedere silvicultura și amenajarea teritoriului pot contribui la atenuarea efectelor schimbărilor climatice, dar pot aduce și beneficii în ceea ce privește adaptarea la acestea. În România, unde pădurile acoperă aproximativ 27% din suprafața țării, administrarea durabilă a fondului forestier poate conduce la rezultate imediate în sensul reducerii efectelor schimbărilor climatice. Deși măsurile sunt concentrate în principal pe administrarea durabilă a producției și protecției pădurilor, în același timp acestea susțin producția de energie din surse regenerabile (prin producția de biomasă pentru energia termică sau energia electrică).

Utilizarea pădurilor pentru atenuarea schimbărilor climatice necesită crearea condițiilor ce pot contribui la reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră și la captarea carbonului. Aceasta înseamnă elaborarea unei strategii a sectorului forestier care să urmărească creșterea rezervelor de carbon (C) și, în măsura în care acest lucru este posibil, incorporarea considerentelor legate de atenuarea efectelor schimbărilor climatice în strategia sectorului forestier, legislația privind sectorul forestier și normele tehnice specifice privind administrarea pădurilor, recoltare și lanțul de prelucrare a lemnului. De asemenea, aceasta înseamnă și măsuri de plantare a mai multor arbori (prin împădurirea terenurilor neforestiere, inclusiv împădurirea pe terenurilor agricole) și menținerea sănătății și rezilienței pădurilor (prin management sustenabil al pădurilor).

Împădurirea prezintă cel mai semnificativ potențial privind angajamentele de captare a carbonului și contribuție la reducerea emisiilor. Există numeroase oportunități de împădurire în România. Rezultatele preliminare ale inventarului terenurilor degradate (pentru 16 dintre cele 41 de județe), realizat de MADR, în vederea elaborării programului național de reabilitare a terenurilor degradate arată că 836.475 ha sunt degradate, dintre care aproximativ 115.129 ha se pretează la reabilitare prin împădurire (MADR, 2012). Majoritatea suprafețelor afectate de degradare sau care sunt desavantajate sunt distribuite pe întreg teritoriul țării, dar în general oportunitățile de împădurire luate pe scară mai largă în considerare sunt suprafețele agricole abandonate în zona centurii de sud a României.

Principalele obiective strategice pentru atenuarea schimbărilor climatice prin intermediul sectorului forestier sunt prezentate în continuare.

| Obiective strategice – Atenuarea schimbărilor climatice |
|---|
| 1) Valorificarea pădurilor existente pentru captarea carbonului în contextul unei administrări forestiere durabile. |
| <p>Pădurile sunt importante pentru captarea CO₂ și reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră, atenuând astfel efectele schimbărilor climatice. În anul 2011, carbonul captat de păduri s-a cifrat la aproximativ 14% din emisiile care proveneau din alte surse decât solul, înregistrate în anul respectiv. Pădurile ar putea contribui la atenuarea schimbărilor climatice prin: a) arboretele regenerate natural ce captează carbon; b) controlul apariției de dăunători și alți factori biotici; c) utilizarea managementului forestier pentru prevenirea daunelor produse de furturi sau incendii spontane de pădure, c) prevenirea degradării pădurilor d) creșterea accesibilității fondului forestier pentru a facilita administrarea și exploatarea durabilă. Un potențial semnificativ și eficient, din punct de vedere al costurilor, de reducere a emisiilor provine din exploatarea produselor forestiere și înlocuirea și captarea carbonului din diverse sectoare de activitate (având în vedere ciclul de viață al produselor în alte sectoare de activitate).</p> <p>Politicile de promovare a unor asemenea măsuri includ sprijin și îndrumare oferită managerilor din sectorul public și privat cu privire la o administrare mai eficientă a pădurilor, care să aibă în vedere schimbările climatice, precum și asistență tehnică și stimulente fiscale. Succesul va fi măsurat prin cantitatea de carbon captat, comparativ cu o valoare de referință, precum și prin calcularea costului marginal pe tonă de carbon captat în diferite programe. Disponibilitatea limitată a datelor referitoare la sectorul forestier din România nu permite prezentarea unor estimări de cost marginal pentru reducerea emisiilor în legătură cu măsurile principale din sectorul forestier. Eforturile de precizare a măsurilor ar avea de câștigat ca urmare a furnizării de date suplimentare și a unei evaluări ex post a succesului acestora.</p> |
| 2) Împădurire |
| <p>Extinderea suprafețelor împădurite ar putea conduce la creșterea gradului de captare a carbonului în rezervoare de carbon ecosistemice, în special la începutul perioadei de mijloc a creșterii arboretelor. Rezultatele preliminare ale inventarierii terenurilor degradate (pentru 16 din 41 de județe) au identificat aproximativ 115.129 ha de terenuri degradate ca fiind potrivite pentru reabilitare prin împădurire. Eforturile permanente de împădurire a terenurilor agricole degradate și dezavantajate și realizarea de perdele forestiere pe terenurile agricole reprezintă o acțiune însemnată pentru România, din multiple perspective, inclusiv reducerea emisiilor. Împădurirea ar putea, de asemenea, prezenta beneficii complementare, inclusiv servicii de mediu cum ar fi reducerea eroziunii solului, reducerea impactului inundațiilor și reducerea temperaturii la nivelul solului, pentru alte sectoare. Programele vor fi analizate în funcție de carbonul captat și alte beneficii de mediu ale programului de împădurire, prin raportare la costuri. Chiar și astfel, așa cum am arătat mai sus, o analiză mai detaliată a beneficiilor și costurilor economice va fi importantă pentru a fundamenta prioritizarea măsurilor propuse, rafinarea lor și evaluarea ex-post a succesului lor.</p> |
| 3) Susținerea unui management durabil exercitat de către proprietarii de păduri private |
| <p>Pentru a consolida managementul durabil al pădurilor cu funcții de producție aflate în proprietate privată, guvernul are următoarele obiective: (i) furnizarea de îndrumare pentru managementul durabil al pădurilor, mai degrabă decât cerințe legale și tehnice prescriptive, susținând inovația în acest fel, (ii) simplificarea normelor privind administrarea pădurilor, (iii) furnizarea de sprijin tehnic pentru inovare în domeniul gestionării pădurilor, al recoltării de masă lemnoasă și al adăugării de valoare, (iv) furnizarea de stimulente și oportunități micilor proprietari de păduri pentru a-i încuraja să se asocieze, beneficiind astfel de</p> |

facilitățile economiei de scară, și (v) îmbunătățirea și extinderea accesibilității fondului forestier. Accesul rutier bine planificat și întreținerea căilor de acces rutier pot avea o contribuție pozitivă la atenuarea schimbărilor climatice, deoarece permit managementul pădurilor, monitorizarea continuă a sănătății pădurilor, contribuind și la prevenirea și stingerea incendiilor și a infestărilor cu dăunători (ambele putând elibera CO₂). Reușita va fi măsurată prin indicatori de rezultat pentru terenurile forestiere private, care vor fi comparate cu terenurile publice, precum și prin indicatori privind carbonul sechestrat și cel eliberat pe aceste terenuri.

4) Oportunități de administrare superioară a carbonului existente la nivelul pădurilor din zonele protejate

Pădurile joacă un rol important în consolidarea adaptării societății la schimbările climatice deoarece asigură servicii ecosistemice vitale, cum ar fi masa lemnoasă, produsele forestiere nelemnoase și regularizarea hidrologică a bazinelor de recepție, ale cărei valori sunt de obicei subestimate. Menținerea pădurilor cu funcții de protecție care promovează utilizarea durabilă a resurselor poate amplifica capacitatea de adaptare a pădurilor, ajută la conservarea biodiversității, și reduce emisiile de carbon. România are obligații pe linia directivelor privitoare la Siturile Natura 2000. Facilitarea managementului zonelor protejate existente și a siturilor Natura 2000 unde se află păduri poate ajuta la reducerea emisiilor de carbon rezultate din degradarea acestor situri. Reușita acestor inițiative presupune urmărirea nivelurilor de carbon în astfel de zone, prin comparație cu anumite valori istorice de referință.

8. Intensificarea acordurilor la nivel instituțional pentru reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră

România trebuie să asigure conformitatea instituțională la nivel național în sensul transpunerii Deciziei nr. 406/2009/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 23 aprilie 2009 privind efortul statelor membre de a reduce emisiile de gaze cu efect de seră astfel încât să respecte angajamentele Comunității de reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră până în 2020. Potrivit celui mai recent comunicat al secretariatului Convenției-cadru a Națiunilor Unite asupra Schimbărilor Climatice, România a înregistrat progrese din perspectiva coordonării măsurilor de reducere a emisiilor în ultimii ani, și anume: (i) creșterea capacității Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor (MMAP) prin trecerea structurii de administrare a schimbărilor climatice (personal, atribuții, responsabilități) a Agenției Naționale de Protecție a Mediului (ANPM) în sarcina ministerului, pentru creșterea eficienței de implementare a activităților cu privire la administrarea Sistemului Național; (ii) îmbunătățirea estimărilor privind emisiile de gaze cu efect de seră la nivelul mai multor sectoare, realizată de MMAP ca urmare a rezultatelor studiilor cu privire la noi date (date de activitate și factori de emisie), metode și categorii; (iii) optimizarea colectării de date de la operatorii din sectorul energetic (industriile energetice, industriile producătoare și construcții) și din sectorul administrării deșeurilor (evacuarea deșeurilor solide pe teren și gestionarea deșeurilor lichide) ca urmare a implementării unui sistem integrat de informații; (iv) dezvoltarea și implementarea unei aplicații software integrate pentru analizele principalelor categorii.

Chiar dacă Comisia Națională privind Schimbările Climatice (CNSC) a fost înființată în anul 2006, aceasta funcționează doar în regim *ad-hoc*, în principal prin aprobarea proiectelor de implementare în comun. CNSC de curând reorganizată (în anul 2014) funcționează atât la nivel politic, cât și tehnic și cuprinde o gamă largă de instituții ce joacă un rol major în creșterea cooperării inter-instituționale.

Comunicarea aspectelor de reducere a schimbărilor climatice la nivel inter-instituțional trebuie intensificată și îmbunătățită. De exemplu, în situația inventarului gazelor cu efect de seră, ministerele de resort și diverse alte entități au transmis date, însă fără a primi *feedback* cu privire la activitatea depusă de ele. O soluție practică imediată ar consta din prezentarea unui rezumat al Inventarului în cadrul unor ședințe de guvern, astfel încât toate ministerele de resort interesate să fie informate cu privire la contribuția diferitelor sectoare la totalul emisiilor de gaze cu efect de seră și modalitatea de identificare a celor mai eficiente măsuri de reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră, avute în vedere din perspectiva costurilor. De asemenea, o comunicare mai bună între echipele cărora le revin diferite responsabilități (Schema Europeană de Comercializare a certificatelor de emisii GES, Inventar, certificatele din afara Schemei Europene de Comercializare, politici) este necesară pentru a asigura monitorizarea eficientă a acțiunilor și a punerii acestora în aplicare.

Comunicarea și coordonarea între MMPA și ONG-uri trebuie de asemenea intensificată pentru a putea explora și valorifica mai bine oportunitățile de creștere a gradului de conștientizare a publicului, de participare, strângere de fonduri, monitorizare și punere în aplicare a proiectelor. De asemenea, modalitățile de stimulare a participării voluntare și a contribuțiilor din partea tuturor actorilor pentru reducerea schimbărilor climatice vor fi dezvoltate prin diverse pârghii legale, instituționale sau economice pentru cofinanțare/activități/proiecte de justificare a finanțării, asistență tehnică pentru estimarea reducerii emisiilor la nivelul diferitelor tipuri de entități, stimularea și acoperirea sectorului privat.

9. Finanțarea dezvoltării de tehnologii verzi cu emisii reduse de carbon

Politicile și măsurile de reducere subliniate mai sus și modalitatea în care acestea vor fi finanțate au fost analizate în contextul general al planurilor de dezvoltare naționale. Pentru ca România să accelereze ritmul de creștere și să compenseze decalajul față de UE în ceea ce privește standardul mediu de trai în perioada de până în anul 2030, vor fi necesare investiții masive în extinderea și modernizarea infrastructurii urbane și rurale, inclusiv a sistemelor energetic, de transport și alimentare cu apă. Modernizarea acestor sectoare în sine poate de asemenea aduce beneficii „verzi” semnificative, cum ar fi utilizarea mai eficientă a resurselor naturale și reducerea poluării locale, în plus față de contribuția la scăderea emisiilor de gaze cu efect de seră.

Atât fluxul public, cât și cel privat vor reprezenta elemente indispensabile de susținere a acestei tranziții spre un viitor cu emisii reduse de carbon, curat. Inițiativele private competitive, orientate spre profit sunt esențiale pentru satisfacerea nevoilor de finanțare la scară pentru proiecte de infrastructură, energie și alte proiecte de dezvoltare pentru reducerea schimbărilor climatice și adaptare. Politica și finanțarea publică joacă un rol dublu esențial: în primul rând, prin stabilirea unui cadru de stimulente necesar pentru catalizarea unui nivel crescut al investițiilor private în activități de reducere și adaptare la schimbările climatice, iar în al doilea rând, prin generarea de resurse publice pentru nevoile pe care fluxurile private le pot soluționa doar imperfect. Pentru a putea finanța investițiile masive ce se impun în extinderea și modernizarea infrastructurii urbane și rurale, inclusiv în sectorul energetic, România ar trebui să combine fondurile private cu o valorificare eficientă a fondurilor europene disponibile. Este important să se ajungă la o rată de absorbție de peste 60% în PO Infrastructură Mare, unde majoritatea acestor investiții ar putea fi eligibile.

9.1 Politici și stimulente de facilitare a reducerii emisiilor de carbon și a dezvoltării de tehnologii verzi

Valorificând experiențele de succes internaționale, constatate la nivelul UE, dar și la nivel local, România va utiliza o suită de politici și instrumente de finanțare disponibile pentru a-și reorienta investițiile publice și private din diverse sectoare economice înspre un circuit cu emisii reduse, pentru reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră, îmbunătățirea imediată a mediului și economisirea de resurse valoroase, crescând astfel competitivitatea pe termen lung a economiei noastre.

Exemple de astfel de instrumente, care au fost deja puse în practică și vor fi perfecționate și/sau intensificate în continuare includ:

- Certificate verzi, pentru a putea valorifica potențialul de energii regenerabile al României și de a da un imbold dezvoltării de energii verzi;
- O schemă de investiții verzi, pentru încurajarea re tehnologizării în sectorul locuințelor și modernizarea și reabilitarea rețelei de încălzire edilitară;
- O mai bună aliniere a prețurilor la energie și a serviciilor de transport la costurile sociale ale poluării și emisiilor de gaze cu efect de seră, asigurând concomitent susținerea bine direcționată a familiilor cu venituri mici;
- Extinderea susținerii pentru obținerea unui nivel de eficiență energetică: stimulente monetare (incl. contorizare) și nemonetare (ex.: etichetare, audituri), instrumente financiare care valorifică finanțarea privată.

9.2 Extragerea tuturor avantajelor din participarea la ETS UE

Elementul esențial în legătură cu angajamentul UE de reducere a emisiilor și de a începe transformarea traiectoriilor de investiții înspre dezvoltarea de tehnologii cu emisii reduse, schema europeană de comercializare a certificatelor de emisii acoperă în prezent aproximativ 48% din emisiile de gaze cu efect de seră din România, în principal instalațiile din sectorul de combustie și într-o mai mică măsură anumite procese industriale și sectorul aeronautic. În conformitate cu obiectivele 2020 (-21% sub nivelul emisiilor din 2005) și 2030 (-45% sub nivelul emisiilor din 2005) de acțiune la nivelul mediului, limita schemei europene de comercializare (și anume, valoarea certificatelor emise în fiecare an) scade progresiv. În plus, licitarea (și în situația domeniilor de activitate generatoare de emisii intensive și pentru care se pot face tranzacționări (așa-numitele „EITE“), alocarea gratuită prin raportare la standarde tehnologice stringente) devine normă, intensificând semnalul privind prețul emisiilor de carbon.

Din perspectiva reducerii emisiilor de GES, beneficiile valorificate prin schema europeană de comercializare ar putea avea o influență importantă pentru finanțarea acțiunilor de reducere în România. Având în vedere că în prezent se licitează un procent tot mai mare de certificate, schema europeană de comercializare generează de asemenea venituri din carbon ce pot fi utilizate de autoritățile publice pentru consolidarea și eficientizarea fiscală, precum și pentru unele măsuri legate de schimbările climatice (la nivel național și internațional). În special, aceste fonduri pot fi utilizate pentru ca o completare a schemei europene de comercializare (ETS), pentru susținerea acțiunilor privind schimbările climatice în sectoare ce nu intră în ETS, cum ar fi locuințele (unde progresul în eficientizare energetică lasă de dorit), transport și agricultură/silvicultură. De asemenea, schema asigură inovație, fiind disponibile fonduri provenite din

Rezerva pentru Nou Intrați (*New Entrant Reserve*) pentru susținerea programului de captare și stocare a carbonului (CSC).

Licitarea drepturilor de emisii (*Emissions Allowances*) a generat fonduri de aproximativ 600.000 EUR în venituri din vânzarea certificatelor de emisii în perioada 2008-12 pentru România și, potrivit unor estimări, va genera aproximativ 2,8 miliarde EUR în perioada 2013-2020 și între 6,7 și 25 miliarde EUR în perioada 2021-2030. România dorește să utilizeze un procent de 71% din aceste venituri pentru acțiuni de mediu, mult mai mult decât nivelul de 50% recomandat prin reglementările UE. Creșterea veniturilor provenind de la aceste certificate reprezintă o bună ocazie pentru ca România să finanțeze acțiuni de reducere. Această sursă suplimentară de finanțare ar trebui să vizeze acțiuni eficiente ce vor ajuta la îndeplinirea obiectivelor strategice din strategia actuală.

9.3. Valorificarea fondurilor structurale UE

Ca urmare a aprobării de către Parlamentul European a bugetului pentru perioada 2014-2020, cel puțin 20% din întregul buget al Uniunii Europene pentru intervalul 2014-2020 ar trebui utilizat în legătură cu proiecte și politici privind schimbările climatice. Angajamentul de 20% triplează procentul actual și ar putea strânge până la 180 miliarde EUR în cheltuieli privind schimbările climatice la nivelul tuturor zonelor de politică UE majore, pe o perioadă de șapte ani. Acest procent de 20% din fondurile UE dedicat acțiunilor privind schimbările climatice poate juca un rol important în ceea ce privește politicile de reducere. MMAP trebuie să se implice în alegerea acțiunilor privind schimbările climatice, în conformitate cu indicatorii Rio; 20% va reprezenta o susținere semnificativă pentru acțiunile de reducere numai dacă gradul de absorbție se va îmbunătăți la nivel general, comparativ cu perioada de finanțare 2007-2013.

În principiu, România, la nivel național, ar putea accesa 5,7 miliarde EUR în perioada de programare 2014-2020, fonduri ce ar trebui utilizate și pentru a facilita adoptarea la schimbările climatice și intensificarea practicilor și tehnologiilor verzi într-un număr de sectoare, în special cel energetic, transport, agricultură, alimentarea cu apă (vezi tabelul de mai jos). Programele naționale operaționale (PO) demonstrează că această introducere a considerentelor de mediu în planificarea națională și valorificarea mai multor Fonduri Europene Structurale și de Investiții vor contribui semnificativ la modernizarea și restructurarea economiei României, în sensul ca cel puțin 30% din alocările acordate pentru Fondul European de Dezvoltare Regională la nivel național să poate fi utilizate pentru susținerea trecerii la o economie cu emisii reduse de carbon (și anume, mult peste pragul minim de 20%) sau contribuția EARDF la eforturile de reducere și adaptare la schimbările climatice.¹³ Detalii privind fondurile ce ar putea fi disponibile se regăsesc în **tabelul 4** de mai jos.

¹³*Dată fiind valoarea finanțărilor și dificultatea absorbției acestora în multe proiecte mici, va fi important să se asigure că PO Infrastructură Mare contribuie semnificativ la obiectivul de 20% al acțiunilor privind schimbările climatice ce urmează a fi finanțate prin Fondurile Europene Structurale și de Investiții. Introducerea generalizată a acțiunilor de mediu la nivelul PO va fi evaluată de către Comisie, punându-se accent deosebit pe prioritățile de investiții care au cel mai mare potențial de acțiuni privind schimbările climatice. Pentru fiecare axă prioritară a PO, evaluarea de mediu va acoperi prioritățile relevante de investiții, tipurile de acțiuni și selectarea operațiunilor. Evaluarea va avea în vedere gradul de coerență dintre, pe de o parte, abordarea strategică și contribuția anticipată la strategia Europa 2020 și, pe de altă parte, obiectivele specifice, acțiunile anticipate și principiile de selectare a operațiunilor. Evaluarea va analiza, în plus, modul în care a fost pus în aplicare principiul dezvoltării durabile.*

Tabelul 4. Fonduri UE disponibile pentru România și cota alocată acțiunilor privind schimbările climatice

| | Cotă „SC“ | Domeniul de aplicabilitate | Alocări 2014-20 | Sprijin pentru activitățile de reducere |
|---|-----------|----------------------------|------------------|---|
| Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală Fondul European de Dezvoltare Regională | < 30% | SC | € 8.015.663.402 | < € 2.404.699.021 |
| Regiuni mai puțin dezvoltate | < 12% | M | € 15.058.845.333 | < € 1.807.061.440 |
| Regiuni mai dezvoltate | < 20% | M | € 441.271.284 | < € 88.254.257 |
| Fondul de Coeziune Cooperare Teritorială Europeană | < 20% | M? | € 6.934.996.977 | < € 1.386.999.395 |
| Cooperare transfrontalieră | ? | ? | € 363.962.598 | |
| Cooperare transnațională | ? | ? | € 88.725.075 | |
| Fondul Social European | | | | |
| Inițiativă privind ocuparea tinerilor (alocație suplimentară) | ? | ? | € 105.994.315 | |
| Fondul European pentru Pescuit și Afaceri Maritime | ? | ? | € 168.421.371 | |
| TOTAL | | | € 31.177.880.355 | < € 5.687.014.113 |

Există, în plus, alte programe ce oferă oportunități pentru creștere mai verde și mai rezistentă (fără ca fondurile să fie alocate specific pentru România), inclusiv programul LIFE, programul UE pentru Mediu și Climă (760 milioane EUR pentru acțiuni de mediu), Facilitatea „Conectarea Europei“ (23 miliarde EUR pentru infrastructura de transport și 5 miliarde EUR pentru infrastructura energetică – ex.: rețele inteligente pentru energie regenerabilă), și Horizon 2020 pentru cercetare și inovație (cu un cadru de 63 miliarde EUR, dintre care 35% destinate acțiunilor de mediu și anume 22 miliarde EUR).

10. Monitorizare și raportare

În cazul atenuării schimbărilor climatice, UNFCCC și UE impun monitorizarea obligatorie sub cerințele acordurilor internaționale și europene. România trebuie să implementeze un sistem corespunzător de monitorizare pentru strategia sa actuală privind schimbările climatice. Acest sistem de monitorizare ar trebui să permită atât evaluarea adecvată a implementării obiectivului general de reducere a emisiilor de GES (ex.: reducerea cu 40% a emisiilor de gaze cu efect de seră până în anul 2030), cât și evaluarea obiectivelor strategice sectoriale de reducere a emisiilor de GES.

Indicatorii de monitorizare propuși în legătură cu implementarea Strategiei naționale privind schimbările climatice și creșterea economică bazată pe emisii reduse de carbon și a Planului de acțiune, pe baza analizei sectoriale și a bunelor practici din alte state membre UE, vor fi prezentați în „Raportul de monitorizare și evaluare a indicatorilor privind implementarea strategiei și a planului de acțiune.”

10.1 Monitorizarea implementării obiectivelor strategice de reducere

Monitorizarea emisiilor de gaze cu efect de seră. Având în vedere importanța tot mai crescută a domeniului schimbărilor climatice și existența unui număr tot mai mare de dovezi cu privire la impactul socio-economic al schimbărilor climatice, este evident că România trebuie să-și îmbunătățească în continuare sistemele statistice, în special colectarea și analiza datelor referitoare la riscurile legate de schimbările climatice,

adaptare și sănătatea publică. Monitorizarea obiectivelor de atenuare a schimbărilor climatice va trebui îmbunătățită. Strategia actuală recomandă realizarea de studii sectoriale pentru îmbunătățirea gradului de colectare și analiză a datelor statistice naționale în vederea asigurării unui răspuns favorabil cerințelor de îmbunătățire a inventarului național al gazelor cu efect de seră.

Îmbunătățirea capacității de prognoză și monitorizare a tendințelor privind emisiile de gaze cu efect de seră. În contextul UNFCCC este necesară realizarea unor proiecții ale emisiilor de gaze cu efect de seră, astfel încât să fie ilustrate efectele politicilor și măsurilor existente și a celor propuse în domeniul diminuării acestor emisii. Aceeași cerință, însă mai detaliată, a fost impusă și de către Comisia Europeană, Statelor Membre. Cadrul legal actual din România prevede colectarea de informații privind emisiile istorice de gaze cu efect de seră, însă nu deține prevederi care să se adreseze proiecției emisiilor de GES. Nu există nicio prevedere care să se adreseze colectării și procesării de date în legătură cu proiecțiile de GES, deși se cunoaște necesitatea impunerii unei astfel de prevederi. Suplimentar, modelele și algoritmi de calcul existenți nu sunt încă dezvoltati pe deplin pentru îndeplinirea acestui obiectiv. Separarea clară a necesităților de raportare a emisiilor din domeniile ETS și non-ETS și, în special, a capacității de realizare a proiecțiilor în aceste sectoare impune dezvoltarea și îmbunătățirea sistemelor actuale.

După acest pas, monitorizarea fiecărei politici și măsuri poate fi inclusă în sistemul național de monitorizare. Sistemul poate fi dezvoltat/actualizat într-o astfel de formă încât fiecare măsură să poată fi urmărită individual și evaluată din perspective multiple, incluzând emisiile de GES generate și impactul lor asupra mediului de afaceri.

10.2 Raportare

Raportarea privind inventarul și proiecțiile emisiilor de gaze cu efect de seră reprezintă o sarcină impusă atât pentru implementarea prevederilor UNFCCC, cât și prin politicile europene privind schimbările climatice. Dezvoltarea inventarului privind emisiile de gaze cu efect de seră are strânsă legătură cu dezvoltarea capacității de analiză în România. Pentru a diminua deficiențele actuale ale procesului de realizare a inventarelor, strategia actuală recomandă următoarele:

- Îmbunătățirea fiabilității estimărilor privind emisiile;
- Îmbunătățirea capacității tehnice a MMAP și a altor agenții și organisme externe;
- O mai bună evaluare a emisiilor viitoare și a oricărui potențial sector care ar putea atrage depășirea limitelor de emisii impuse de UE.

PARTEA III-A: ADAPTAREA LA SCHIMBĂRILE CLIMATICE

11. Adaptarea la efectele schimbărilor climatice în România

11.1 Contextul

Așa cum rezultă din analizele realizate de Direcția Generală Schimbări Climatice a UE, evenimentele meteorologice extreme vor fi tot mai frecvente, cu intensitate crescută și, prin urmare, va crește riscul asociat al producerii unor daune semnificative. Evenimentele meteorologice extreme, cum ar fi seceta, inundațiile și furtunile devin tot mai frecvente sau mai intense. De exemplu, în ultimele câteva decenii, în Europa Centrală și de Sud s-au înregistrat mai frecvent valuri de căldură, incendii de pădure și secetă. În Europa, zona mediteraneană devine tot mai uscată, fiind astfel cu atât mai vulnerabilă la secete și incendii spontane. În același timp, nordul Europei devine din ce în ce mai umed, iar inundațiile din perioada de iarnă ar putea deveni un fapt recurent. Pentru viitor, se prognozează că precipitațiile extreme vor crește și mai mult riscul de inundații ale zonelor litorale sau cauzate de diverse fluvii și râuri în Europa. În sfârșit, se previzionează că schimbările climatice vor produce modificări semnificative la nivelul calității și disponibilității resurselor de apă în UE. Conform celui de-al cincilea comunicat național dat de CCONUSCC, scenariile privind clima pentru România arată o creștere semnificativă a mediei anuale a temperaturii aerului (cu 0,5–1,5°C până în anul 2029 și cu 2,0–5, 0°C până în anul 2100), mai pronunțată vara și o scădere a precipitațiilor anuale, în special în lunile de vară, ceea ce va conduce la creșterea frecvenței și duratei secetelor. Pe cale de consecință, trebuie elaborate măsuri de reacție adecvate, spre a fi integrate în politici de adaptare la schimbările climatice.

Activitățile de adaptare s-au intensificat vizibil la nivel internațional, european, național și regional în ultimii câțiva ani. Hotărârile adoptate de comunitatea internațională în cadrul celei de-a 16-a Conferințe a Țărilor Semnatare a Convenției-cadru a Națiunilor Unite privind Schimbările Climatice din anul 2010 au inclus adoptarea „Cadrului de Adaptare de la Cancun”, care pune un și mai mare accent pe acest subiect la nivel internațional.

La nivel european, adaptarea la schimbările climatice a fost deja integrată generalizat în legislația UE în sectoare precum apele maritime, silvicultură și transport; și în importante instrumente de politică, precum apele interioare, biodiversitatea și migrația și mobilitatea. În plus, Comisia Europeană a elaborat Strategia de Adaptare a UE în 2013 (v. secțiunea 3.2). Aceasta își propune să contribuie la o Europă mai rezistentă la schimbările climatice, prin creșterea gradului de pregătire și a capacității de răspuns la impacturile schimbărilor climatice la nivel local, regional, național și european, dezvoltarea unei abordări coerente și o mai bună coordonare.

Sub imperiul unor fenomene naturale extreme înregistrate în România în primul deceniu al acestui secol (inundații, secetă, temperaturi extreme etc), Guvernul României a adoptat în 2008 Ghidul privind Adaptarea la Schimbările Climatice, pentru a spori gradul de conștientizare și pentru a recomanda măsuri de adaptare la schimbările climatice în diverse sectoare. În conformitate cu contextul și cerințele la nivel internațional și UE, Guvernul României a adoptat în plus, în luna iulie 2013, Strategia Națională a României privind Schimbările Climatice 2013-2020 (prin HG nr. 529/2013). Acest document abordează componentele de atenuare și de adaptare la schimbările climatice și asigură o actualizare a strategiei privind schimbările

climatice prin prisma evoluțiilor recente și o adaptare pentru 2030. Componenta de adaptare se bazează pe abordarea de integrare la nivel sectorial și își propune să asigure un cadru și o metodologie de acțiune pentru a permite fiecărui sector să-și dezvolte un plan individual de acțiune, în conformitate cu principiile strategice naționale.

11.2 Nevoia de acțiune

Au fost identificate de MMAP și de rețeaua pentru Adaptarea la Schimbările Climatice și incluse în strategia adoptată pentru perioada 2013-2020 privind schimbările climatice, treisprezece sectoare-cheie în care adaptarea la schimbările climatice trebuie abordată cu prioritate: industrie; agricultură; turism, activități recreative; sănătate publică; infrastructură, construcții și urbanism; transport; resurse de apă; silvicultură; energie; biodiversitate; asigurări; educație. Acestea rămân domenii prioritare, turismul și activitățile recreative fiind grupate împreună. A fost luată în considerare o abordare intersectorială și integrată, de exemplu, au fost realizate analize la nivelul mai multor sectoare pentru identificarea asemănărilor și diferențelor previzionate în principalele sectoare, cele mai interactive. Pe lângă abordarea intersectorială, integrarea ar necesita și gestionarea dimensiunii de adaptare în domenii privind pregătirea instituțională și instrumentele de finanțare adecvate, precum și participarea și includerea diverselor persoane interesate.

Implicarea instituțiilor la toate nivelurile în procesul de Adaptare la Schimbările Climatice, precum și creșterea gradului de conștientizare în rândul reprezentanților acestor instituții cu privire la efectele schimbărilor climatice și responsabilitatea acestora în combaterea lor este, de asemenea, de cea mai mare importanță.

Va fi elaborat un plan de acțiune (PA) detaliat pentru perioada 2016-2020 cu privire la schimbările climatice la nivel național, pe baza strategiei actuale până la finalul anului 2015, care va transpune politicile de atenuare dar și de adaptare la schimbările climatice, în practici concrete, ținând cont de nevoia de creștere a capacității instituționale, de implementare și susținere a acestora. Aceasta va reprezenta fundamentul pentru un proces progresiv, pe termen mediu, în care efectele schimbărilor climatice urmează a fi identificate, riscurile evaluate, măsurile de adaptare care se impun dezvoltate și implementate împreună cu toate persoanele interesate. Abordarea intersectorială menționată mai sus își propune să asigure că adaptarea la schimbările climatice nu este înțeleasă exclusiv prin raportare la un anumit sector sau activitate. Mai curând, consecințele schimbărilor climatice la nivelul diferitelor domenii și sectoare de acțiune și interacțiunile posibile între măsurile de adaptare vor fi avute în vedere, avantajele comune încurajate, iar conflictele și compensările între resursele utilizate și obiective vor fi identificate și prevenite într-un stadiu incipient.

11.3 Considerații de reacție la adaptarea la schimbările climatice

România trebuie să monitorizeze schimbările climatice, să elaboreze politici și măsuri de adaptare adecvate pentru a reduce vulnerabilitatea la consecințele schimbărilor climatice și să continue sau să-și crească adaptabilitatea la sistemele naturale, sociale și economice. În acest scop, autoritățile publice trebuie să colaboreze îndeaproape cu comunitatea de afaceri, cu ONG-urile și cu comunitatea academică/științifică și să-și combine experiența cu resursele pentru a crește gradul de conștientizare și dorința de acțiune. Colaborarea internațională și regională va fi de asemenea încurajată, pentru a crește schimbul de experiență și schimbul de bune practici.

Multe măsuri de adaptare la schimbările climatice, dacă sunt implementate inteligent, ar putea reprezenta investiții avantajoase pentru toate părțile interesate, evitând costurile excesive în cazul evenimentelor extreme și promovând soluțiile inovatoare care sunt justificate în mod intrinsec. Accentul trebuie să se pună pe identificarea și crearea unui mediu de abilitare pentru astfel de investiții. În plus, unele măsuri vor necesita sprijin acordat printr-un mix de politici publice și surse de finanțare pentru a atrage investiții private la scara necesară.

În anii ce urmează, România va beneficia de cofinanțare UE semnificativă prin fondurile FESI pe perioada de programare 2014-2020, în vederea dezvoltării și implementării măsurilor proprii de adaptare la schimbări climatice și de reducere, la nivel național și local. Combinând factori precum angajamentul României, rezultate bune până în prezent, creșterea continuă a bazei instituționale și de cunoștințe, și asistența acordată de UE, România va putea reuși cu succes să integreze considerentele integrate privind schimbările climatice în politicile publice, în programe și proiecte sectoriale, reușind în același timp să atragă investiții private, să creeze noi locuri de muncă „verzi”, să sporească nivelul de competitivitate și rezistența economiei, precum și să valorifice beneficiile economice și sociale pentru cetățenii României.

Cu toate acestea, eforturile de adaptare la schimbările climatice nu sunt suficiente pentru a proteja economia și populația de impactul schimbărilor climatice, prin urmare trebuie făcute în continuare eforturi pentru ca economia să devină mai puternică și mai eficientă din punct de vedere energetic, prin promovarea utilizării de energie din surse regenerabile și a tehnologiilor ecologice.

12. Adoptarea unor măsuri instituționale

12.1 Construirea cadrului de acțiune adecvat

Secțiunea anterioară a prezentat aspectele ce necesită a fi soluționate, trecând de la Strategia de Adaptare la Planul de Acțiune. Numărul mare de instituții implicate în activitatea de guvernare trebuie coordonat, un rol ce îi revine MMAP, lucrând în mare parte prin intermediul CNSC. În plus, există și un rol important deținut de instituțiile științifice, unele dintre acestea colectând datele, iar altele analizându-le. Un plan de acțiune cu șanse de reușită asigură colectarea datelor în mod eficient și oportun și punerea acestora la dispoziția tuturor persoanelor interesate, într-o manieră cuprinzătoare. Organismele academice și alți analiști au de asemenea o sarcină importantă în interpretarea informațiilor privind schimbările climatice și efectele diferitelor politici în vederea adaptării la acestea.

12.2 Cadrul de acțiune pentru corelarea cadrului național cu prioritățile de adaptare la cerințele UE și respectarea cerințelor din Strategia de Adaptare a UE

Cadrul de acțiune trebuie să răspundă cerințelor din Strategia de Adaptare a UE, care solicită un număr de componente. În primul rând, este vorba de punerea pe agendă a principiilor de adaptare în politicile naționale pentru diverse sectoare, o activitate parțial cuantificată prin procentul de fonduri alocate de fiecare sector în vederea soluționării aspectelor de mediu (consultați secțiunea 4.1.3 din Partea I). În al doilea rând, este vorba despre condițiile care măsoară gradul de pregătire al departamentelor guvernamentale pentru acțiunile de mediu. Acest centralizator va fi evaluat de CE pentru statele membre în anul 2017 și, dacă este necesar, vor fi propuse modificări la procedurile naționale pentru gestionarea adaptării la schimbările climatice. În al treilea rând, este vorba despre inițiativele privind nivelul de adaptare al orașelor, urmare a Convenției Primarilor, care a reprezentat un angajament voluntar de adoptare a unor strategii locale de

adaptare și activități de creștere a gradului de conștientizare. În al patrulea rând, este vorba despre implementarea unor proceduri decizionale mai adecvate, astfel încât politicile și măsurile alese să fie cele care prezintă cele mai mari beneficii nete pentru societate. Nu în ultimul rând, este necesară asigurarea că sistemul este proiectat și funcționează în așa fel încât să acopere golurile principale de cunoștințe din acest domeniu.

12.3 Acțiuni de adaptare la nivel național

Acțiunile la nivel național pot fi clasificate în următoarele cinci categorii.

- Acțiunea 1: lecții învățate din scenarii privind schimbările climatice.

Cele mai recente scenarii privind schimbările climatice, reduse la nivelul adecvat pentru evaluarea impacturilor la nivel național, vor fi elaborate și transmise persoanelor interesate în diferite sectoare unde este necesar a se lua decizii. Aceste informații sunt prelucrate, în general de institute de cercetare și trebuie să ajungă la administrații publice și sectoarele economice, prin cele mai adecvate mijloace de comunicare.

- Acțiunea 2: Susținerea cercetării în domeniul schimbărilor climatice și înființarea unei arhive naționale cu informații referitoare la schimbările climatice și administrarea cunoștințelor: modalități corespunzătoare de introducere în sistemul național de cercetare a propunerilor de adaptare.
- Acțiunea 3: Estimarea costurilor aferente schimbărilor climatice pentru fiecare sector prioritar.

Vor fi estimate două seturi de costuri. Primul este reprezentat de costul pentru impactul schimbărilor climatice în condiții comerciale curente (și anume, fără alte măsuri de adaptare). În cazul celui de-al doilea set, planul de acțiune se va baza pe listele extinse de posibile acțiuni de adaptare care au fost identificate în strategie. Pentru fiecare dintre acestea, va fi estimat costul de implementare a acțiunilor, acestea incluzând costurile de capital și de funcționare, precum și profilul temporal al costurilor respective. În plus, este esențial de știut pentru ambele seturi de costuri care este grupul țintă care le va suporta și în ce măsură – gospodării, fermieri, diferite niveluri de guvernământ, întreprinderi private.

- Acțiunea 4: Elaborarea unei agende naționale pentru adaptarea la schimbările climatice și integrarea acesteia în politicile viitoare și existente.

Aceste două seturi de costuri, combinate cu opiniile persoanelor interesate asupra priorităților pentru diferite acțiuni, vor permite factorilor politici să întocmească o listă preliminară de acțiuni ce vor alcătui agenda de adaptare. În acest sens, vor utiliza gama instrumentelor decizionale precum analiză de eficiență a costurilor, analiză de beneficiu de cost, analiză de risc și altele. Acest exercițiu impune, de asemenea, un program de implementare, ce trebuie integrat în politicile și măsurile aflate în derulare în diferite sectoare. Rezultatul este un plan de acțiuni cu repere de timp care identifică finanțarea ce poate fi implementată după aprobarea politică.

- Acțiunea 5: Elaborarea și implementarea unei campanii de creștere a gradului de conștientizare în rândul tuturor persoanelor interesate

Rezultatele acțiunilor de adaptare vor include creșterea gradului de conștientizare în rândul tuturor persoanelor interesate din diferite sectoare. Această acțiune va trebui întreprinsă în faza incipientă a

programului, deoarece succesul întregului set depinde de răspunsul corect din partea persoanelor afectate, inclusiv participarea acestora la diferite părți ale planului de acțiune. Mijloacele corespunzătoare de stimulare a eforturilor individuale și a celor efectuate la nivelul comunității, precum și a acțiunilor voluntare ar putea avea o contribuție semnificativă la îndeplinirea diverselor obligații.

12.4. Încadrarea și raportarea acțiunilor de adaptare la nivel sectorial

Programul de acțiuni de adaptare se bazează în mare parte pe considerente sectoriale. Cadrul acestor acțiuni este important și include un program de monitorizare ce are în vedere verificarea rezultatelor efective din perspectiva impactului evitat, al costurilor suportate etc. De asemenea, se are în vedere actualizarea bazei de cunoștințe pe măsură ce apar noi informații, ceea ce ar putea necesita o modificare a planului de acțiune convenit. Se va întocmi un raport periodic care să specifice progresul și să menționeze lecțiile învățate.

13. Provocări la nivel de sector, obiective și acțiuni-cheie identificate

Procesul de adaptare la schimbările climatice va avea loc în sectoarele identificate la diferite niveluri (național, regional, local), prin abordări personalizate pentru fiecare sector/locație specifică. Având în vedere că schimbările climatice au impact diferit în sectoare diferite, și la niveluri diferite, măsurile de adaptare vor fi de asemenea diferite, în funcție de parametrii locali.

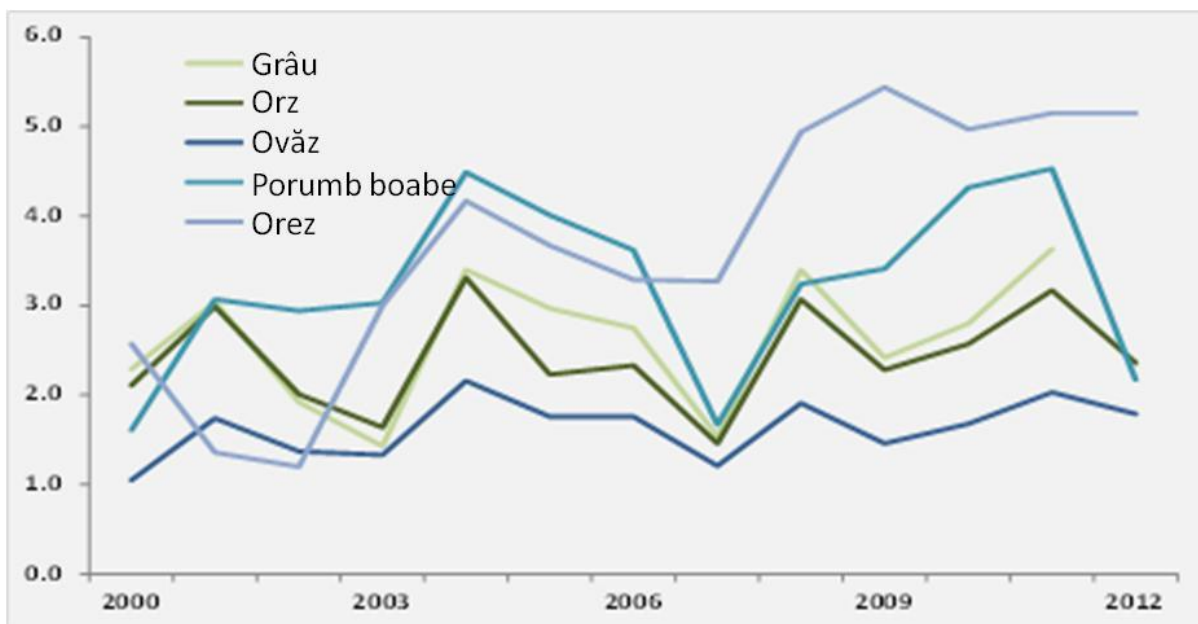
Pentru a combate lipsa de adaptare, coordonarea între măsuri este foarte importantă (de exemplu, coordonarea intersectorială), pentru a se asigura că o măsură nu interferează negativ cu o altă măsură sau cu un alt sector, sau cu eforturile de reducere. În plus, prin coordonare, poate fi atinsă sinergia dintre diferitele măsuri, ceea ce crește relevanța și impactul măsurilor, reducând în același timp costurile. O abordare integrată este determinantă pentru o evaluare echilibrată a diferitelor interese și de asemenea pentru furnizarea răspunsului adecvat. În plus, măsurile de adaptare trebuie sincronizate și combinate, în mod cât mai eficient posibil, cu măsurile de reducere.

Sectoarele prioritare în privința adaptării la schimbările climatice sunt discutate în continuare.

13.1 Agricultura

Adaptarea reprezintă o prioritate ridicată pentru sectorul agricol – se constată schimbări climatice progresive și un impact semnificativ asupra sectorului agricol. Sectorul agricol și de dezvoltare rurală (ADR) trebuie să înceapă să reacționeze mai rapid pentru a se putea pregăti să facă față efectelor viitoare și există nevoia de consolidare a capacității de rezistență și adaptabilitate a celor două sub-sectoare ADR (marile ferme comerciale și fermele de subzistență). Evenimentele meteorologice negative, precum seceta și inundațiile, reprezintă manifestările cu cel mai puternic impact asupra sectorului agricol și cauza volatilității semnificative a randamentului recoltelor de la un an la altul. Deși capriciile climatice de tipul secetelor pot dura câteva săptămâni sau luni, ele afectează rezultatele întregii producții agricole anuale. Anul agricol 2007 a fost considerat unul dintre cei mai secetoși din agricultura românească, conducând la una dintre cele mai slabe performanțe, comparativ cu 2011 (**Figura 8** de mai jos). În 2011, recolta medie a fost de 1,5-3 ori mai mare decât în 2007. Inundațiile reprezintă o altă problemă recurentă în agricultura românească. Fie că se produce după topirea zăpezilor sau în urma ploilor torențiale, numărul inundațiilor a crescut în ultimele decenii ca urmare a schimbărilor climatice.

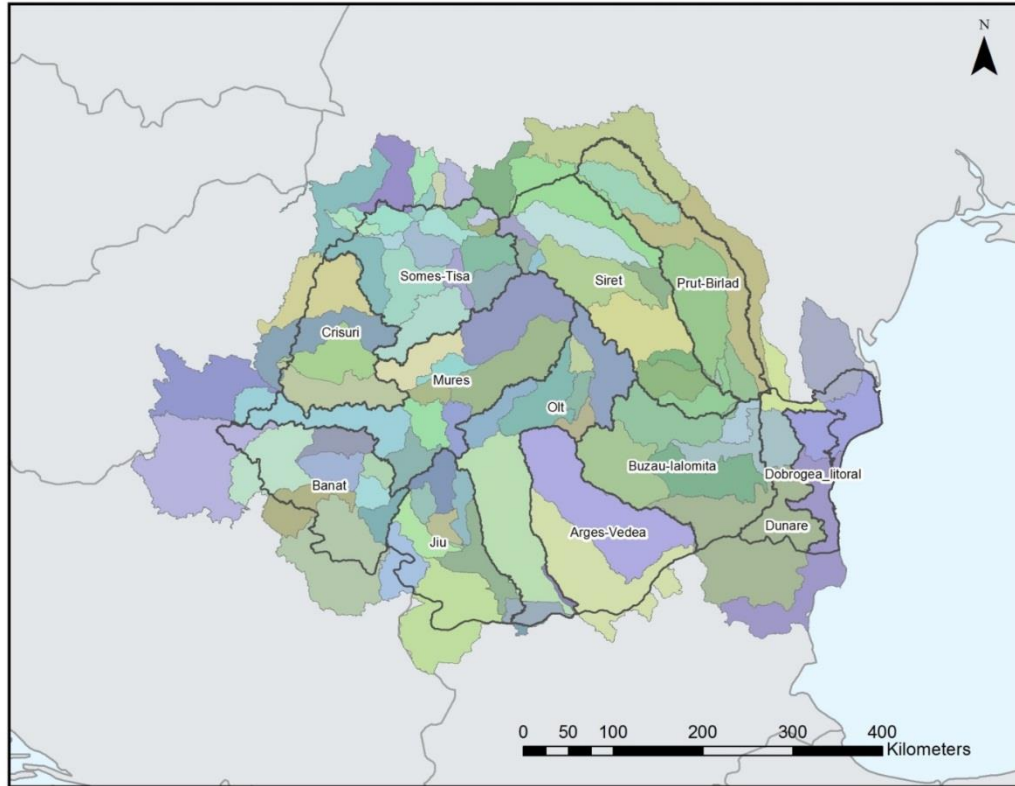
Figura 8 - Randamentele principalelor cereale în România în perioada 2000-12 (tone/ha)



Sursa: Strategia ADR, pe baza datelor Eurostat

În perioada 1980-2011, România a suferit pierderi anuale cauzate de condițiile meteo nefavorabile în valoare de 8.452 milioane dolari americani, adică 0,26% din PIB, dintre care 34% au fost legate de secetă. Modelarea climatică sugerează o intensificare a acestor tendințe în viitor. O climă mai caldă, mai uscată și mai variabilă și o probabilitate mai mare de producere a acestor evenimente vor afecta serios acest sector. În ultimii 20 de ani, producerea de inundații grave s-a intensificat, iar previziunile arată că această tendință va continua.

În cadrul contractului de asistență tehnică, a fost organizat un exercițiu de modelare pentru a evalua consecințele posibile a trei scenarii diferite de schimbări climatice (scăzut, mediu și ridicat) asupra randamentului diferitelor tipuri de culturi, în orizontul de timp al anului 2040. Modelul a fost aplicat unui număr de 12 bazine hidrografice din România (consultați harta de mai jos) pe baza datelor furnizate de Institutul Național de Hidrologie și Gospodărire a Apelor și Administrația Națională de Meteorologie.



Modelul a avut în vedere influența potențială a scăderii precipitațiilor sub scenariile meteorologice medii pentru mai multe culturi ce necesită precipitații, aflate în 12 bazine hidrografice până în anul 2040 (consultați Tabelul 5 de mai jos). Cu excepția orzului, se previzionează că culturile irigate natural, prin precipitații, vor scădea în toate bazinele hidrografice. Ca urmare a scăderii precipitațiilor, tot mai multe culturi vor necesita irigații pentru a reduce riscul de randament variabil. Cea mai semnificativă creștere a irigațiilor se previzionează pentru cultura de grâu (ajungând la + 75% în bazinul Jiului, de exemplu).

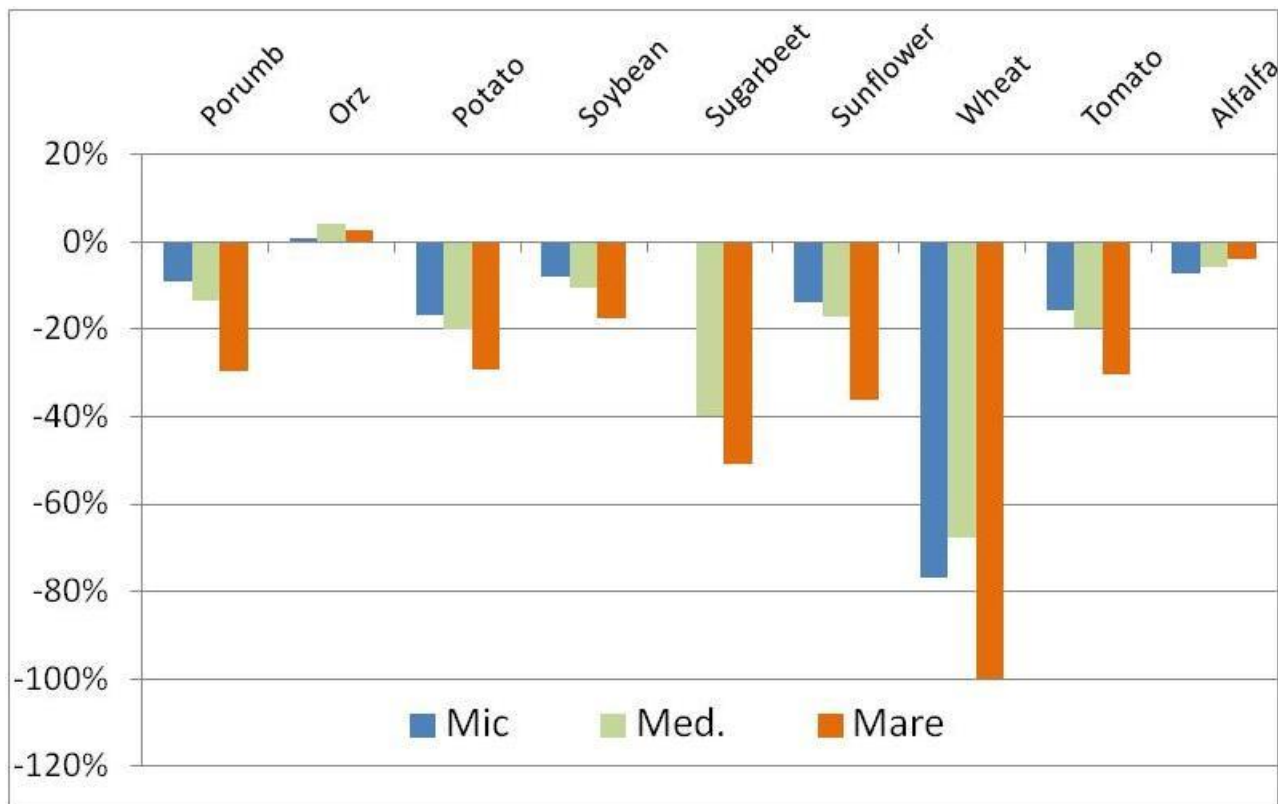
Tabelul 5. Posibila scădere a recoltelor ce au nevoie de precipitații până în anul 2040 pentru scenariul mediu privind schimbările climatice

| Recolta | Bazin hidrogr. | | | | | | | | | | | |
|-----------------|----------------|-------------|------|--------------------|------------|-------|--------|-------------|-------|----------------|-------|---------|
| | Jiu | Prut-Birlad | Olt | Dobrogea-sea coast | Somes-Tisa | Banat | Dunare | Argeș-Vedea | Siret | Buzau-Ialomita | Mures | Crișuri |
| Porumb | | 1% | 8% | | 9% | 5% | -8% | -13% | 7% | -9% | 11% | 7% |
| Orz | 8% | 9% | 11% | 5% | 11% | 7% | 4% | 4% | 12% | 6% | 12% | 9% |
| Cartof | -17% | -13% | -17% | -16% | -6% | -6% | -17% | -20% | -12% | -18% | -11% | -5% |
| Soia | -7% | -4% | -4% | -6% | 2% | 0% | -8% | -10% | -2% | -9% | 0% | 1% |
| Sfeclă de zahăr | | | | | -5% | 1% | | -40% | -13% | | -10% | |
| Floarea soarel | -9% | -6% | -4% | -8% | 0% | -1% | -13% | -17% | -3% | -14% | 0% | 0% |
| Grâu | -75% | -60% | -74% | -52% | -32% | -62% | -52% | -68% | -55% | -62% | -67% | -60% |
| Tomate | -13% | -10% | -12% | -15% | -2% | -2% | -18% | -20% | -9% | -18% | -7% | -2% |
| Lucernă | -2% | 2% | -3% | 2% | 10% | 7% | -1% | -6% | 3% | -5% | 4% | 9% |

Sursă: Calculele experților Băncii Mondiale din cadrul „componentei C” a proiectului de asistență tehnică.

Scăderea productivității recoltelor irigate natural, prin precipitații, este influențată de impactul potențial al schimbărilor climatice asupra randamentelor. Echipa de modelare a Băncii Mondiale a analizat acest impact potențial pentru nouă culturi diferite, în trei scenarii diferite în bazinul Argeș-Vedea.

Tabelul 6: Productivitatea recoltelor irigate natural, prin precipitații, față de situația actuală (modificare procentuală până în anii 2040), trei scenarii, bazinul Argeș-Vedea



Sursa: Calculele experților Băncii Mondiale din cadrul componentei de modelare economică a proiectului de asistență tehnică.

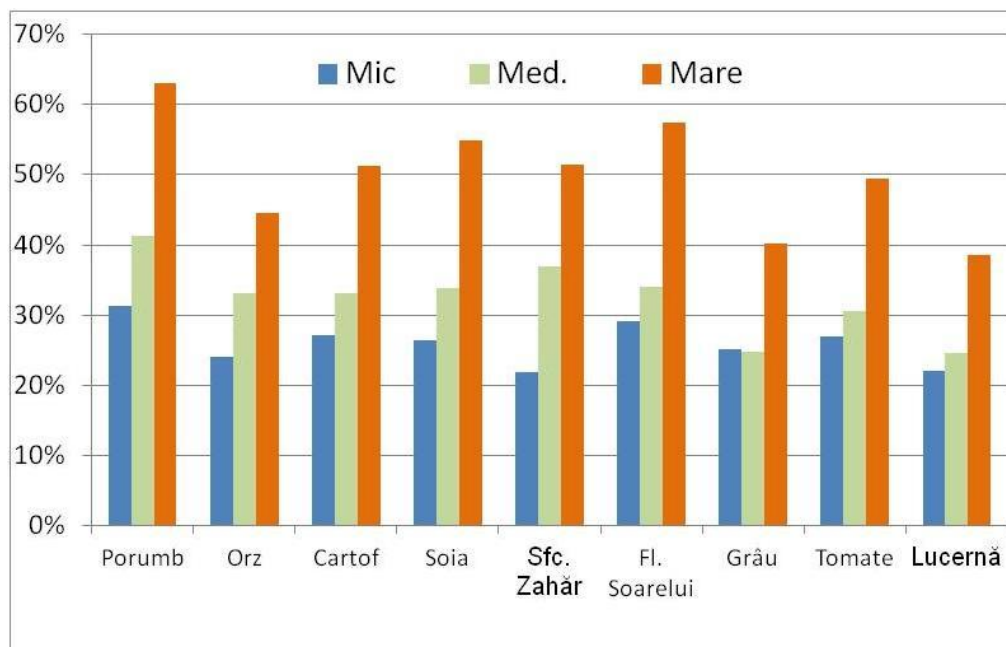
Este evident că această creștere a recoltelor irigate, prin raportare la situația actuală, va avea un impact semnificativ asupra cererii de apă în toate cele 12 bazine hidrografice până la nivelul anului 2040 (consultați tabelul de mai jos). Pentru anumite bazine hidrografice unde cererea ar putea crește considerabil, aceasta ar putea avea un impact din perspectiva resurselor reduse de apă și poate conduce la un conflict între anumite utilizări prioritare, cum ar fi fluxurile ecologice și cererea domestică.

Tabelul 7: Creșterea potențială a cererii de apă pentru irigații până în anul 2040 pentru scenariul mediu privind schimbările climatice

| Recolta | Jiu | Prut-Birlad | Olt | Dobrogea-sea coast | Somes-Tisa | Banat | Dunare | Arges-Vedea | Siret | Buzau-Ialomita | Mures | Crișuri |
|------------------|-----|-------------|-----|--------------------|------------|-------|--------|-------------|-------|----------------|-------|---------|
| Porumb | | 40% | | 36% | 44% | 28% | 35% | 41% | 58% | 39% | 66% | 26% |
| Orz | 27% | 25% | 30% | 48% | -10% | 1% | 42% | 33% | 15% | 34% | 7% | -8% |
| Cartof | 36% | 30% | 50% | 28% | 27% | 22% | 29% | 33% | 40% | 32% | 43% | 18% |
| Soia | | 30% | | 28% | 26% | 22% | 29% | 34% | 37% | 32% | 43% | 18% |
| Sfeclă de zahăr | 44% | 36% | 60% | 37% | 28% | 24% | 35% | 37% | 45% | 37% | 47% | 17% |
| Floarea soarelui | 42% | 30% | 59% | | 30% | 23% | 28% | 34% | 42% | 32% | 53% | 19% |
| Grâu | 27% | 24% | 41% | 21% | 23% | 18% | 22% | 25% | 34% | 27% | 38% | 15% |
| Tomate | 34% | 25% | 44% | 26% | 18% | 17% | | 31% | 29% | 30% | 35% | 13% |
| Lucernă | 26% | 26% | 38% | 24% | 20% | 17% | 24% | 25% | 32% | 26% | 34% | 13% |

Sursă: Calculele experților Băncii Mondiale din cadrul componentei de modelare economică a proiectului de asistență tehnică.

Tabelul 8: Cererea suplimentară potențială pentru irigații față de situația actuală (modificare procentuală față de anii 2040), pentru 3 scenarii de mediu în bazinul Argeș-Vedea



Sursă: Calculele experților Băncii Mondiale

Creșterea cererii de apă pentru irigații până în anii 2040 în bazinul Argeș-Vedea se previzionează a reprezenta un eveniment important în scenariul privind schimbările climatice scăzute. Ar fi necesare politici de adaptare pentru a evita supraexploatarea resurselor de apă din acest bazin și intrarea în conflict cu alte destinații și alți utilizatori.

În sfârșit, pentru a prezenta pe scurt constatările exercițiului de modelare a impactului pe care l-ar putea avea schimbările climatice asupra cererii de apă pentru irigații și producția agricolă, chiar dacă impactul variază în funcție de previziunile privind schimbările climatice, tipul de cultură și respectiv bazinul hidrografic, este evident că pentru majoritatea culturilor reducerea previzionată a apei din precipitații este în jur de 10 – 30% în 2040 și în același timp creșterea cererii de apă se previzionează a fi de 20-60% față de condițiile actuale. Este clar că dacă România dorește să dezvolte o agricultură competitivă și în același timp să gestioneze în mod durabil resursele de apă, sunt necesare obiective de adaptare și acțiuni de adaptare aferente.

Exercițiul de modelare a permis testarea mai multor măsuri de adaptare și evaluarea consecințelor respective asupra creșterii randamentului pe de o parte, și a cererii de apă pe de altă parte (consultați Tabelul 9). Din perspectiva productivității, îmbunătățirile majore vor apărea, conform previziunilor, în momentul aplicării unor cantități mai mare de îngrășăminte, dar în același timp, această măsură va necesita mai multă apă (deoarece există o strânsă corelare între acești doi factori de producție). Dacă obiectivul constă în limitarea creșterii cererii de apă, cele mai eficiente două măsuri vor fi selectarea soiurilor (recolte rezistente) și o mai bună aerisire a solului. Per ansamblu, măsurile de adaptare combinate vor trebui să găsească un echilibru corespunzător între productivitatea agricolă și gestionarea durabilă a resurselor de apă.

Tabelul 9: Măsurile de adaptare la schimbările climatice și consecințele respective ale acestora conduc la ameliorare, pe de o parte, și la cerere de apă, pe de altă parte

| Investiția (scenariu climat mediu) | | Porumb | Orz | Cartofi | Sf. zahăr | Floarea soarelui | Grâu | Tomate | Lucernă |
|--|--|--------|-----|---------|-----------|------------------|------|--------|---------|
| Îmbunătățirea recoltei | Aport apă din precip. | -6% | 0% | 18% | 20% | 0% | 289% | 9% | 0% |
| | Îmbunătățire aerisire sol pt. pătrunderea apei din precip. | -27% | 0% | 2% | 11% | 0% | 4% | 1% | 3% |
| | Îmbun. soiurilor ce benef. de apă din precip. | 5% | 1% | 3% | 63% | 2% | 8% | 3% | 4% |
| | Creșterea utilizării de îngrăș. - precip. | 43% | 47% | 21% | 64% | 31% | -3% | 30% | 6% |
| | Creșterea utilizării de îngrăș. - irigații | 62% | 51% | 34% | 55% | 79% | 59% | 58% | 19% |
| Cerințe resurse apă | Îmbun. aerisirii solului | -4% | -5% | -3% | -3% | -3% | -3% | -2% | -4% |
| | Îmbun. varietății soiurilor | -3% | -8% | -3% | -3% | -5% | -1% | -4% | -3% |
| | Extinderea aplicării îngrășămintelor | 2% | 4% | 3% | 4% | 13% | 3% | 6% | 5% |
| | Extinderea utilizării apei | 5% | 6% | 2% | 5% | 5% | 3% | 2% | 2% |

Impacturile schimbărilor climatice pot fi pozitive sau negative, dar sectorul ADR din România se confruntă în prezent cu impacturi predominant negative. Acestea includ:

- Modificări la nivelul productivității agricole

Schimbările climatice vor afecta cantitatea și sezonalitatea precipitațiilor, fenomenul de evaporare-transpirație și umiditatea solului, conducând în general la sezoane de creștere mai scurte și la un risc mai

mare de lipsă a apei în momente importante din ciclul de dezvoltare al recoltelor, cum ar fi creșterea inițială și germinarea. Cu toate acestea, pentru anumite recolte (ex: grâu) nivelurile mai mari de CO₂ existente în atmosferă vor reduce aportul de apă, în timp ce pentru altele (ex: porumb) reacția va fi minimă. Modelarea sugerează că productivitatea la grâu poate crește semnificativ (30% sau mai mult) în perioada previzionată 2020-2050 față de clima din anii 1961-1990, dar productivitatea la porumb se estimează că va scădea¹⁴. Totuși, aceste estimări ar trebui tratate cu prudență deoarece dimensiunea efectului CO₂ este incertă; presiunea termică poate scădea productivitatea; se estimează că variabilitatea climaterică va crește, ceea ce va duce la întreruperi frecvente în ciclul de dezvoltare a recoltei și la un randament mai scăzut; și concurența pentru asigurarea apei poate conduce la disponibilitatea unei cantități mai mici de apă pentru irigații în agricultură. În plus, se estimează că schimbările climatice vor crește probabilitatea apariției unor evenimente extreme, cum ar fi seceta sau inundațiile prelungite, ceea ce poate atrage pierderi semnificative de recolte, după cum vom detalia în continuare.

- Intensificarea inundațiilor

Inundațiile reprezintă o problemă tot mai stringentă pentru sectorul ADR din România, care dispune de o suprafață estimată de 1,3 milioane ha expusă riscului de inundații, care ar putea afecta aproximativ 500.000 de locuitori. Inundațiile se produc frecvent din cauza topirii zăpezilor, a blocării cursurilor râurilor cu gheață și a ploilor torențiale puternice, iar în ultimii 20 de ani s-au produs inundații severe din ce în ce mai frecvente, ca urmare a unui număr de factori suplimentari. Aceștia includ supraexploatarea pădurilor și modificarea profilului hidrologic local; lipsa unei infrastructuri de prevenire a inundațiilor bine întreținute (ceea ce a crescut, astfel, apariția și intensitatea inundațiilor); și efectele schimbărilor climatice.

- Creșterea frecvenței și intensității secetelor

În sectorul ADR, una dintre cele mai grave consecințe observate până la această dată constă din apariția tot mai crescută a deficitului de apă și a secetei din cauza efectului combinat al precipitațiilor scăzute și a creșterii temperaturilor, în special în sudul și sud-estul țării.

- Risc crescut de eroziune a solului și deșertificare

Apariția tot mai frecventă a furtunilor puternice, cu intensitate mare și durată scurtă, generează curenți de apă crescuți, de scurtă durată, pe suprafața solului și crește riscul de erodare a solului ca urmare a acțiunii apei asupra terenurilor în pantă – în special în zonele cu tipurile de sol cele mai vulnerabile. Dată fiind tendința crescută de secetă mai frecventă și mai intensă, există probabilitatea unei aridități tot mai mari a solului, care, combinată cu vânturi calde, va accentua riscul de eroziune la vânt și degradare a solului în special în regiunile sudice, sud estice și estice ale României. Acest fenomen include riscul de deșertificare, marginalizare și abandonare a terenurilor agricole în regiunile unde solurile sunt mai ușoare și mai vulnerabile la eroziune.

- Productivitate agricolă scăzută
- Alte costuri sociale și economice

Alimentarea cu apă în comunitățile rurale va fi afectată negativ ca urmare a iernilor mai calde și mai scurte, ceea ce va conduce la o scădere a volumului din sezonul rece și la topirea rapidă și incipientă a zăpezii, cu consecința deficitului în lunile de vară, în special pentru irigații.

¹⁴ Al cincilea comunicat național al României către CCONUSCC

Per ansamblu, consecințele posibile ale schimbărilor climatice în România vor crește semnificativ riscul pierderii culturilor și al reducerii securității financiare a fermierilor din multe regiuni, în special sudul și sud-estul țării.

Principalele obiective strategice pentru adaptarea sectorului agricol la schimbările climatice sunt prezentate în continuare.

| Obiective strategice – Adaptarea la schimbările climatice | |
|---|---|
| 1) Reabilitarea serviciilor de irigație și drenaj | |
| | <p>Adaptarea reprezintă o prioritate deosebită pentru sectorul agricol – efectele progresive ale schimbărilor climatice sunt deja vizibile și încep să apară efecte semnificative asupra sectorului agricol. Sectorul trebuie să înceapă să reacționeze mai rapid pentru a se putea pregăti pentru viitoarele impacturi și pentru a-și consolida atât rezistența, cât și capacitatea de adaptare. Practicile agricole vor trebui să ia în considerare riscurile crescute de inundații, intensitatea și frecvența secetei și riscul crescut de eroziune a solului și deșertificare. Promovarea acelor măsuri care protejează ecosistemele și previn deteriorarea lor vor contribui, de asemenea, la productivitatea și durabilitatea agriculturii. Acestea includ, printre altele, reabilitarea și gestionarea sustenabilă a serviciilor de irigație și drenare, reutilizarea apei în irigații și dezvoltarea și implementarea planurilor de management funciar, în special a planurilor pentru acele zone care sunt cele mai vulnerabile în fața pierderii și degradării solului. Elaborarea măsurilor va trebui să ia în considerare și obiectivele de atenuare specifice sectorului (vezi Secțiunea 3.7 din Partea I), astfel că va fi important să se asigure că sistemele noi sunt cât mai eficiente posibil din punct de vedere energetic. Obiectivul va fi măsurat prin indicatori specifici privind eficiența apei în agricultură, nivelurile de eroziune și nivelurile de implementare eficientă a schemelor de gestionare a terenurilor.</p> |
| 2) Acțiuni de transfer de cunoștințe și informare | |
| | <p>Evoluția constantă a modelelor de culturi, a practicilor agricole și de gestionare a solurilor sunt observate în întreaga UE, parțial ca răspuns la schimbările climatice și pe baza științelor aplicate. Adaptările la nivel de exploatare au ca scop creșterea productivității și confruntarea condițiilor climatice. Pe baza cercetărilor existente, bunele practici din alte regiuni îi sprijină pe fermieri cu privire la (i) ajustarea perioadelor în care au loc diferitele operațiuni din cadrul unei exploatații (de ex. perioadele de însămânțare), (ii) utilizarea culturilor și a soiurilor corespunzătoare, (iii) practicile de utilizare a apei, (iv) rasele de animale rezistente la căldură. Stabilirea serviciilor de consultanță poate facilita acest transfer de cunoștințe. Succesul acestei măsuri poate fi măsurat prin sondaje aplicate fermierilor.</p> |
| 3) Conservarea pășunilor, promovarea diversificării culturilor și menținerea de „zone de interes ecologic” | |
| | <p>Mulți dintre micii fermierii sunt situați în zone montane și submontane, unde aceștia au un rol esențial pentru menținerea practicilor agricole tradiționale (păstoritul), pentru bunăstarea pășunilor de „mare valoare naturală” (HNV), care sunt caracteristice pentru România. Fără menținerea acestor pășuni și pajiști HNV, multe habitate și specii de animale sălbatice de importanță internațională ar fi pierdute, există așteptări conform cărora schimbările climatice vor spori stresul exercitat asupra acestor pășuni prin inundații și instabilitatea solului. Va fi importantă susținerea acordată pentru ca aceste pășuni să facă față condițiilor schimbătoare. Aceasta poate include stimulente pentru managementul funciar, informații mai bune referitoare la condițiile meteorologice, astfel încât pășunile să fie utilizate într-un mod mai durabil, programe de instruire și conștientizare. Suplimentar preocupărilor privitoare la menținerea și dezvoltarea pășunilor, Politica Agricolă Comună (PAC) reformată se obligă să susțină condiții de „înverzire” (diversificarea culturilor și menținerea de zone de interes ecologic) ca o componentă integrală a eligibilității</p> |

pentru plăți directe. Succesul va fi măsurat raportat la nivelul de bază pentru sistemele de gestionare a pășunilor în condiții de pasivitate și schimbări climatice.

4) Creșterea gradului de conștientizare cu privire la managementul riscului

Fermierii români sunt deja expuși unui risc climatic relativ crescut, iar numărul de evenimente climatice adverse, cum ar fi seceta și inundațiile, este în continuă creștere. Suplimentar instrumentelor PAC existente, sistemul de asigurări agricole trebuie încurajat pentru a permite agricultorilor să-și intensifice rezistența la schimbările climatice. Aceasta poate însemna oferirea de stimulente suplimentare pentru ca fermierii să-și adapteze afacerile și clădirile utilizate în cadrul exploatațiilor proprii pentru a-și reduce contribuțiile la companiile de asigurări. PNDR susține un cadru de management al riscului, astfel încât agricultorii să poată face față mai bine impactului climatic asupra producției lor agricole. Succesul va fi măsurat plecându-se de la nivelul de bază al fermierilor asigurați în prezent și de la numărul de fermieri afiliați la fondul mutual.

13.2 Resursele de apă

Previiziunile IPCC (*Grupul interguvernamental al ONU privind schimbările climatice*) arată clar că un climat mai cald va crește gradul de variabilitate climatică, precum și riscul de inundații, dar și de secetă (Wetherald și Manabe, 2002; Tabel SPM2 din IPCC, 2007). În baza scenariului IPCC IS92a privind emisiile (IPCC, 1992), care este similar cu scenariul SRES A1, schimbările semnificative privind riscul de inundații sau secetă sunt de așteptat în multă părți ale Europei (Lehner et al., 2005b). Regiunile cele mai predispușe la creșterea frecvenței inundațiilor sunt nordul și nord-estul Europei, în timp ce sudul și sud-estul Europei prezintă creșteri semnificative ale frecvenței secetei. Chiar dacă sunt luate măsuri de reducere, vor exista, totuși, efecte reziduale ale schimbării climatice și o nevoie de adaptare la evenimentele extreme legate de apă (inundații și secetă) din România. Implementarea unor politici eficiente de adaptare în sectorul apei din România ar necesita îmbunătățirea cunoștințelor, a instrumentelor și a aranjamentului instituțional existente. În cadrul proiectului de asistență tehnică realizat împreună cu Banca Mondială, datorită unei evaluări rapide a sectorului apei și rezultatelor modelării sectorului apei, au fost identificate unele nevoi pentru a putea dezvolta o politică eficientă de adaptare în sectorul apei.

Stabilirea unor obiective de adaptare adecvate ar necesita consolidarea bazei de cunoștințe:

- Este nevoie să se îmbunătățească scenariile climatice existente și să efectueze o evaluare cantitativă a impactului asupra sectoarelor legate de apă. În 2013, numai patru bazine din România - Buzău, Ialomița, Argeș, și Mureș – aveau disponibile analize cantitative pentru estimarea disponibilității și cererilor de apă viitoare în baza scenariilor privind schimbările climatice. Datorită exercițiului de modelare, este posibilă în prezent utilizarea unei platforme uniforme pentru impacturile schimbărilor climatice pentru toate bazinele hidrografice din România. Dar acesta este un punct de plecare, iar aceste modele ar trebui perfecționate pentru fiecare bazin hidrografic și ar trebui să fie însoțite și de o planificare adecvată a investițiilor.
- Generația mai nouă de modele climatice globale (CMIP5 – care reprezintă și baza celui de-al cincilea Raport IPCC) a fost utilizată pentru exercițiul de modelare, în conjuncție cu modelele climatice regionale și metodele statistice (programul CORDEX). Acestea au fost utilizate pentru a estima impacturile schimbărilor climatice în toate bazinele hidrografice din România. Totuși, rămâne un punct de pornire, iar acesta va fi necesar pentru a le perfecționa astfel încât să se poată aborda mai multe probleme localizate în mai multe bazine hidrografice.

- Rezultatele studiilor privind schimbările climatice trebuie încorporate în mod separat în activitățile de planificare sectorială ale tuturor sectoarelor legate de apă, precum și într-un mod integrat, în dezvoltarea Planurilor Principale privind Bazinele Hidrografice. Prin urmare, acestea ar trebui să constituie elementele necesare pentru regulile de exploatare a lacurilor de acumulare și pentru procesele de planificare în sectorul irigațiilor, furnizării/dezinfectării apei menajere, energiei hidroelectrice, dezvoltării industriale, alocărilor de mediu, cartografierii pericolelor/riscurilor naționale de inundații, proiectării infrastructurii de control a inundațiilor, gestionării dezastrelor. Prin procesul de pregătire a Planurilor de management pentru bazinele hidrografice, resursele și necesarul de apă ar trebui să fie reevaluate la nivelul bazinelor și sub-bazinelor hidrografice potrivit condițiilor legate de schimbările climatice.

Cel de-al doilea sector important în care baza de cunoștințe va trebui să fie îmbunătățită îl reprezintă irigațiile¹⁵:

- Instrumentele de modelare au permis evaluarea impacturilor schimbărilor climatice asupra culturilor agricole principale din fiecare bazin. Această analiză ar putea reprezenta punctul de pornire pentru o evaluare bazată pe criterii multiple a nivelurilor și tipurilor de agricultură care pot fi susținute în fiecare bazin hidrografic. Acest exercițiu ar presupune perfecționarea evaluărilor cantitative ale disponibilității apei și a necesarului de apă pentru culturi în baza diferitelor scenarii climatice pentru fiecare bazin hidrografic și implicarea părților interesate la nivel local.
- Se recomandă ca România să înceapă în mod sistematic introducerea proiectelor-pilot pentru modele diferite de sisteme de irigații eficiente împreună cu practici agricole inteligente din punctul de vedere al climatului.
- Ar trebui să fie desfășurată analiza opțiunilor tehnice și a randamentului economic pentru transformarea irigațiilor prin pompare în irigare gravitațională, în zonele cu un necesar confirmat și constant de servicii de irigații.
- În zonele în care supra-captarea apei subterane duce la secarea gravă a straturilor acvifere, utilizarea apelor subterane ar trebui să fie rezervată alimentării cu apă pentru consumul casnic.
- Reutilizarea apei uzate în irigații ar trebui să fie încurajată, în special în bazinele cu deficit de apă. O nouă directivă privind reutilizarea apei, considerată o măsură tranșantă pentru secetă, ar trebui să fie propusă până în 2016.

Cea de-a treia zonă, în care baza de cunoștințe va trebui îmbunătățită, are legătură cu furnizarea și dezinfectarea apei pentru consumul casnic și industrial:

- Ar trebui efectuate evaluări cantitative ale cererii și fiabilității ofertei de apă pentru toate principalele utilități din România, luând în calcul impactul așteptat al diferitelor scenarii de schimbare climatică. Aceasta ar trebui să acopere toate sectoarele de cerere, incluzând sectoarele industriale și mediul. Această analiză ar trebui să reprezinte baza pentru furnizarea datelor și informațiilor necesare pentru elaborarea Planurilor de Management pentru Bazinele Hidrografice și revizuirea/actualizarea regulilor de exploatare.

¹⁵ Rezultatele exercițiului de modelare al Băncii Mondiale privind creșterea cererii de apă pentru irigații au fost integrate în secțiunea de mai sus „13.1 Agricultură”, deoarece principalele rezultate din modelarea apei sunt reprezentate de impacturile asupra producției la diferite tipuri de recolte.

- Ar trebui să fie consolidate eforturile îndreptate spre reducerea pierderilor din rețelele de distribuție a apei (estimate în prezent la 50%). În mod similar, inițiativele de management al cererii de apă ar trebui să fie promovate în sectoarele domestic și industrial.
- În timp ce România urmărește (în mod etapizat) să furnizeze apă și servicii de salubritate tuturor comunităților cu peste 2000 locuitori, va fi, de asemenea, importantă și evaluarea nevoilor zonelor care nu vor fi acoperite de aceste inițiative.
- Reutilizarea apei uzate în irigații ar trebui să fie încurajată, în special în bazinele cu deficit de apă.
- Posibilitatea folosirii acviferelor împreună cu realimentarea artificială pentru stocarea interanuală a apei ar trebui explorată în bazine adecvate.
- Bazinele hidrografice cu surse critice de furnizare a apei (lacuri de acumulare sau acvifere) în locații cu deficit de apă ar trebui să fie protejate activ prin măsuri de zonare a folosirii terenului. Se recomandă ca România să implementeze modele diferite de protecție a surselor de apă potabilă pentru a putea evalua fezabilitatea și eficacitatea acestei abordări.
- Desalinizarea (inclusiv cea realizată cu ajutorul energiei solare) ar trebui luată în considerare pentru asigurarea surselor de apă potabilă în bazinele litorale cu deficit de apă.
- Posibilitatea implementării unei noi infrastructuri pentru stocare și transferuri de apă între bazine ar trebui examinată, dacă este necesar, pentru a aborda viitoarele provocări.

Managementul Mediului și Resurselor Naturale:

- Sunt necesare evaluări cantitative pentru necesarul de apă al diferitelor ecosisteme, iar rezultatele ar trebui utilizate ca bază pentru elaborarea Planurilor de Management a Bazinelor Hidrografice în fiecare bazin, pentru a asigura alocarea apei pentru utilizarea ecologică.
- Reîmpădurirea și alte activități de îmbunătățire a bazinelor hidrografice ar trebui încurajate în zonele montane predispușe la inundații și eroziune.
- Se recomandă inițierea unor modele-pilot adecvate, care oferă beneficii comune, de management al resurselor naturale în bazine hidrografice forestiere și în pescăriile din zonele umede, prin care ecosistemele să susțină mijloacele de trai în timp ce furnizează servicii valoroase de mediu (adică, adaptare bazată pe ecosisteme).

În cele din urmă, problemele de adaptare în sectorul apei vor necesita o îmbunătățire a bazei de cunoștințe privind managementul dezastrelor:

- Există o nevoie de îmbunătățire a analizei pericolelor și riscurilor de inundații prin utilizarea unei abordări bazate pe GIS cu o soluționare mai rapidă, astfel încât hărțile pericolelor/riscurilor să fie particularizate la nivel de localitate/comunitate.
- Analiza trebuie, de asemenea, să fie actualizată la un nivel de 1% (1 inundație în 100 ani) pentru zonele locuite și trebuie să ia în considerare impacturile așteptate ale schimbărilor climatice asupra sistemelor hidrologice locale.
- Hărțile riscurilor trebuie să fie introduse formal în procesele de dezvoltare regională și urbanism general.
- Creșterea nivelului de conștientizare a inundațiilor în rândul populației expuse (răspuns adecvat înainte și după, încheierea asigurării etc.).
- Un regulament formal ar putea fi avut în vedere pentru monitorizarea și gestionarea activităților de construcții în zonele cu risc ridicat de inundații.

- Utilizarea celor mai recente metode și tehnologii pentru reabilitarea/construcția de diguri și executarea de lucrări de protecție în corelație cu planurile de dezvoltare teritorială.

Principalele obiective strategice pentru adaptarea la schimbările climatice în sectorul apei sunt prezentate în continuare.

| Obiective strategice – Adaptarea la schimbările climatice |
|---|
| 1) Reducerea riscului de deficit de apă |
| <p>Cunoștințele legate de impacturile schimbărilor climatice asupra resurselor de apă în funcție de bazinul hidrografic sunt incomplete în România și sunt urgente pentru acoperirea decalajului de informații. Acestea vor asigura baza pentru planurile de reducere a deficitului de apă în locațiile-cheie. O mai bună gestionare a lacurilor de acumulare și a bazinelor hidrografice ale acestora și utilizarea acestora pentru mai multe scopuri (urban, industrial și irigații) sunt de importanță primordială. O mai mare eficiență a utilizării apei este necesară, iar aceasta va necesita noi măsuri eficiente referitoare la irigații, precum și la furnizarea și dezinfectarea apei menajere și industriale. Utilizarea în irigații a apei subterane trebuie restricționată, în cazul supra-captării unei surse, reutilizarea apei pentru irigații ar trebui încurajată în bazinele cu deficit de apă, iar sistemele acvifere de realimentare ar trebui explorate. În cazul apei pentru uz menajer și industrial, este foarte important să se reducă pierderile din sistem în rețelele de distribuție a apei (fiind în prezent estimate la aproximativ 50%). În cele din urmă, trebuie luate în considerare instalațiile de desalinizare. Succesul va fi măsurat printr-un număr de indicatori care cuantifică deficitele de apă în diferite bazine raportat la un nivel de referință și raportează starea surselor de apă subterană și supraterană.</p> |
| 2) Reducerea riscului de inundații |
| <p>Există proiecții conformă cărora inundațiile vor apărea mai frecvent în multe bazine hidrografice din România, în special iarna și primăvara, deși estimările privind schimbările în frecvența și magnitudinea inundațiilor rămân incerte. Prin urmare, există nevoia de a reduce aceste riscuri, iar aceasta începe prin efectuarea unei analize complete a riscului de inundație, care, la nivel național, acoperă 1% pentru zonele locuite, luând în considerare impacturile așteptate ale schimbărilor climatice. De asemenea, va fi necesară consolidarea regulamentelor pentru monitorizarea și gestionarea activităților de construcție în zonele cu risc ridicat de inundații, intensificând rolul despăduririi/reîmpăduririi și alte activități de îmbunătățire a bazinelor hidrografice în vederea protejării terenurilor montane predispuse la inundații și eroziune și construind infrastructuri de gestionare a inundațiilor. Întrucât „lista de așteptare“ a investițiilor implică sume enorme (se estimează suma de 17 miliarde Euro), acestea trebuie să fie prioritizate pe baza cartografierii actualizate a pericolelor/riscurilor de inundații și luând în considerare impacturile schimbărilor climatice. Succesul va fi măsurat prin finalizarea analizei riscurilor pentru toate zonele locuite din țară predispuse la inundații și implementările programelor de protecție a bazinelor hidrografice și investițiile în infrastructura pentru protecția împotriva inundațiilor.</p> |
| 3) Sporirea siguranței mediului în cazul barajelor și lucrărilor de îndiguire |
| <p>Eșecurile în cazul barajelor de aprovizionare cu apă și a batalelor din România au fost relativ crescute, parțial din cauza nivelurilor ridicate de activitate seismică din țară. Atunci când sunt revizuite planurile de gestionare a bazinelor hidrografice și a lacurilor de acumulare, trebuie avută grijă ca noile planuri să permită și apariția unor riscuri sporite de eșec cauzate de schimbările climatice sau schimbările manifestate la nivelul modalităților de gestionare a apelor. Succesul poate fi măsurat prin reducerea numărului și impactului unor astfel de eșecuri.</p> |

13.3 Mediul uman (infrastructuri și urbanism)

Schimbările climatice au potențialul de a crește numărul de oameni, firme, sisteme de infrastructură și alte structuri care sunt expuse unui risc fizic sau sunt vulnerabile în fața pierderilor economice. Luarea de măsuri pentru modificarea politicilor publice, pentru a îmbunătăți mediul instituțional sau pentru a modifica sistemele de infrastructură în vederea reducerii acestor riscuri sau reducerii acestor pierderi este, din acest motiv, o prioritate importantă.

Există mai multe tipuri de intervenții care pot fi abordate. Politicile care caută să orienteze o nouă dezvoltare în zone care sunt mai puțin probabil expuse pericolelor sunt la fel de importante ca și politicile sau inițiativele menite să sporească robustețea fizică a structurilor vulnerabile. Riscul/riscurile exacte pe care sistemele sau structurile individuale de infrastructură trebuie să îl/le ia în calcul va/vor varia în funcție de locație. Hărțile pericolelor sau riscurilor care reflectă îngrijorările localizate – și se bazează pe cele mai bune informații referitoare la impactul climei – pot fi utile în ghidarea elaborării politicilor și a investițiilor în sistemele de infrastructură sau clădirile private sau publice. În mod mai general, este important să se asigure că reglementările locale sau naționale în domeniul construcțiilor, care afectează noua construcție, au cea mai recentă versiune (cum ar fi Eurocodurile), realizată în baza modificărilor relevante documentate pe baza hărților seismice și a condițiilor meteorologice locale, etc.

Pentru a asigura coerența politicilor, a investițiilor și măsurilor, orașele din România ar trebui să elaboreze planuri de adaptare la nivel de oraș (inclusiv măsuri, calendare de lucru și bugete). Planurile trebuie să se coordoneze neapărat cu oricare plan de atenuare a schimbărilor climatice care a fost elaborat de oraș/regiune. Ar trebui să fie implicate mai multe părți interesate pentru a se asigura că planurile țin cont de date provenind de la diferite niveluri ale administrației publice, de la societatea civilă, din mediul universitar, din sectorul privat și de la nivelul comunităților. Având în vedere îmbunătățirile relativ frecvente în ceea ce privește capacitatea noastră de a înțelege riscurile asociate climei, este important ca aceste planuri (și sistemele de politici publice în general) să revizuiască și/sau actualizeze periodic standardele tehnice pentru a reflecta condițiile în schimbare. Orașele ar putea dori, de asemenea, să ia alte măsuri de valorificare a învățământului public sau a abordărilor bazate pe sisteme ecologice pentru a diminua riscurile la amenințări legate de climă, inclusiv prin investiții în infrastructura ecologică, care poate ajuta la reducerea temperaturii în oraș sau la oferirea protecției sau ușurarea situației în cazul unor fenomene meteorologice extreme.

Principalele obiective strategice pentru adaptarea la schimbările climatice a sectorului urban sunt prezentate în continuare.

| Obiective strategice – Adaptarea la schimbările climatice |
|---|
| 1) Planificarea orașelor rezistente la climă într-un mod mai holistic |
| O strategie eficientă de adaptare la schimbările climatice coordonează și caută să modeleze alte decizii de planificare și dezvoltare luate într-un oraș/regiune. Un posibil rezultat constă în faptul că astfel de planuri descurajează activitățile sau deciziile care sporesc riscul sau vulnerabilitatea persoanelor, afacerilor, sistemelor de infrastructură și proprietății. Totuși, mai important este modul în care astfel de strategii caută să informeze deciziile de planificare și dezvoltare, adăugând o nouă perspectivă prin care astfel de decizii sunt analizate. Planurile de adaptare funcționează cel mai bine atunci când sunt complet instituționalizate în procesele de aprobare a planificării și dezvoltării. Aceste planuri forțează promovarea și utilizarea unei gândiri sistematice și cuprinzătoare cu privire la provocările existente în prezent și în viitor și la modul în |

care fiecare proiect sau plan prezintă implicații pe termen lung în ceea ce privește creșterea sau ameliorarea unor astfel de riscuri. În cazul unor situații în care riscurile sunt necunoscute sau incerte, planurile de adaptare ar trebui să promoveze soluții lipsite de regrete, care să asigure flexibilitatea în abordarea acestor situații pe viitor sau, pe cât posibil, evitarea exacerbării acestor riscuri.

2) Ajustarea codurilor și normelor existente în domeniul construcțiilor sau a altor coduri și norme din acest domeniu pentru a corespunde condițiilor de climă și evenimentelor extreme

Casele, blocurile, birourile și alte structuri construite vor trebui să susțină impactul unor temperaturi mai ridicate pe timp de vară, al unor temperaturi mai scăzute pe timp de iarnă, vânturi puternice, ninsori mai abundente și alte schimbări de mediu posibil periculoase. În prezent, Eurocodurile pentru construcții noi și re tehnologizări majore sunt aplicate în România alături de normativele naționale, pe baza hărților meteorologice specializate, a hărților seismice etc. Unele schimbări pot fi necesare în viitor pentru a proteja împotriva climei clădirile și sistemele de infrastructură existente, având în vedere schimbările climatice așteptate. Aceste schimbări trebuie să fie bazate pe fapte, derivate din cele mai bune dovezi disponibile cu privire la condițiile locale. Aceste linii directoare trebuie să fie revizuite periodic pentru a se asigura că țin pasul cu condițiile aflate în permanentă schimbare sau cu cunoștințele îmbunătățite.

3) Elaborarea unor planuri de management al dezastrelor

Primării din România trebuie să-și elaboreze planuri de management al dezastrelor, dar este neclar în ce măsură aceste planuri se bazează pe ceea ce este cunoscut cu privire la modul în care schimbările climatice pot afecta fiecare localitate sau regiune. Este important să se stabilească baza factuală adecvată, iar apoi să fie evaluată pentru a stabili dacă trebuie modificat un plan de urbanism. Este, de asemenea, foarte important ca aceste planuri să fie periodic analizate pentru a se asigura că țin pasul cu evoluția condițiilor (incluzând creșterea care s-ar putea să se fi extins în zone predispușe unui anumit risc) sau cunoștințele îmbunătățite.

4) Consolidarea capacității locale

Planificarea și dezvoltarea eficientă a adaptării la schimbările climatice necesită informații solide cu privire la viitoarele riscuri climatice ale unui oraș și la modul în care acestea se traduc în vulnerabilități fizice și economice. În prezent, nu există informații disponibile în România cu privire la riscurile climatice specifice orașelor, această situație trebuind remediată. Este, de asemenea, foarte important să se depună eforturi pentru a se consolida capacitatea umană și instituțională de a prelua aceste informații și de a le converti în planuri sau decizii adecvate de dezvoltare. Programele de instruire pot susține dezvoltarea acestei capacități la fel precum eforturile pot promova schimbul de informații între orașele din România sau din altă parte.

13.4 Transport

Proiectele de infrastructură, caracterizate printr-o durată lungă de viață și costuri ridicate, trebuie să facă față impacturilor actuale și viitoare ale schimbărilor climatice. Adaptarea constă în măsuri care vin în întâmpinarea impacturilor și vulnerabilităților schimbărilor climatice actuale și viitoare și, prin urmare, aceasta se referă la protejarea infrastructurii și serviciilor împotriva impacturilor negative, dar, de asemenea, la consolidarea capacității de rezistență și valorificarea oricăror posibile beneficii în urma acestor schimbări. Până în prezent, activitatea internațională s-a concentrat în principal pe consolidarea capacității de adaptare, mai degrabă decât pe adaptarea la preconizări climatice viitoare.

Elaborarea unui program eficient de adaptare la schimbările climatice pentru sectorul transporturilor se bazează pe o înțelegere robustă a vulnerabilității față de condițiile climatice actuale și viitoare. Vulnerabilitatea reprezintă o funcție a expunerii și sensibilității unui sistem la impacturile schimbării climatice și a capacității sale de adaptare. O evaluare a vulnerabilității la schimbările climatice ar trebui să

se concentreze pe acele chestiuni și bunuri care s-au stabilit a fi sensibile la variabilele meteorologice și climatice prin evaluarea de bază. Este adesea util să se furnizeze informații cu privire la magnitudinea anticipată a costurilor asociate cu riscurile identificate printr-o evaluare a vulnerabilității la schimbările climatice. În funcție de natura și amploarea evaluării și disponibilitatea datelor, costurile pot fi exprimate cantitativ sau calitativ. Înțelegerea vulnerabilității reprezintă cheia în elaborarea planurilor de adaptare, care minimizează riscul și maximizează oportunitățile asociate impacturilor schimbării climatice. Vulnerabilitatea reprezintă o funcție a expunerii și sensibilității unui sistem la impacturile schimbării climatice și a capacității sale de adaptare.

Pentru sectorul de transport, există o nevoie de revizuire a documentației de planificare și dezvoltare a proiectului. Acest lucru va necesita abordarea adaptării climatice în cadrul proceselor de planificare a transportului și dezvoltare a proiectelor prin (a) efectuarea de modificări, care să susțină termene mai lungi de planificare; (b) furnizarea de îndrumare cu privire la includerea unor considerente climatice cantitative și calitative și la modul în care trebuie abordate elemente incerte; (c) solicitarea unei analize a adaptării la schimbările climatice în cadrul Evaluărilor Impactului de Mediu prin revizuirea și actualizarea regulamentelor și procedurilor în care impacturile și adaptarea climatice sunt relevante; și (d) solicitarea includerii unor considerente referitoare la adaptare în documentația de ofertă a proiectului. În plus, procesul de planificare ar trebui să solicite menținerea unor surse de date standardizate la nivel național și a unor tehnici de modelare pentru planificarea adaptării climatice a transportului și pentru date referitoare la dezvoltarea proiectului.

Principalele obiective strategice pentru adaptarea sectorului transporturilor la schimbările climatice sunt prezentate în continuare.

| Obiective strategice – Adaptarea la schimbările climatice |
|--|
| 1) Considerente principale referitoare la schimbările climatice în procesele de planificare și luare a deciziilor |
| Integrarea considerentelor referitoare la schimbările climatice în procesele de luare a deciziilor reprezintă cel mai eficient răspuns. Principalii jucători, care ocupă pozițiile cele mai adecvate pentru a putea aborda această chestiune la nivel guvernamental, sunt ministerele responsabile cu activitățile legate de transport, în speță Ministerul Transportului și Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, precum și agențiile aflate în subordinea acestora. Acest lucru este în special important pentru proiectele maritime și portuare interioare, întrucât acesta este sectorul transporturilor care a fost identificat ca fiind cel mai vulnerabil la schimbările climatice. |
| 2) Evaluarea vulnerabilității sectorului transporturilor |
| Un pas important îl reprezintă evaluarea vulnerabilităților la nivel de sector sau agenție pentru a identifica vulnerabilitatea relativă a bunurilor și serviciilor în fața impacturilor schimbărilor climatice - prin elaborarea, printre altele, a unor hărți ale vulnerabilității – pentru a defini măsuri pe termen scurt, mediu și lung pentru implementare. Succesul va fi măsurat prin finalizarea la timp a evaluărilor și utilizarea acestora în planuri ulterioare de acțiune. |

13.5 Industria

Principalele riscuri climatice la care este expus sectorul industrial sunt asociate cu impacturile negative asupra infrastructurii cauzate de fenomenele naturale asociate schimbărilor climatice (căldură, precipitații, vânt, inundații etc.) și a evenimentelor extreme asociate (ploile abundente în aprilie și mai 2005 au cauzat cele mai mari inundații din ultimii 50 ani în România). Acestea au cauzat pagube de cel puțin 1,66 miliarde Euro, reprezentând 2,1% din PIB-ul României. Riscurile și efectele acestora ar putea include:

- Costuri operaționale și de mentenanță ridicate pentru mai multe sectoare de activitate, ca urmare a întreruperilor proceselor de muncă din cauza frecvenței sporite a condițiilor meteorologice extreme (cum ar fi valuri de căldură, temperaturi ridicate, ploi și ninsori abundente) și din cauza necesității de creștere a investițiilor în prevenire și/sau control al pagubelor în sănătate și siguranță la locul de muncă, precum, și operațiuni de limitate ale marilor consumatori industriali de electricitate cauzate de întreruperea alimentării cu electricitate din cauza efectelor ploilor abundente, ninsorilor abundente și caniculei asupra transformatoarelor acestora.
- Modificarea incertă a profilurilor riscurilor pentru asigurarea împotriva dezastrelor naturale naționale și costurile crescute ale asigurărilor pentru materii prime industriale și producție;
- Pierderile și/sau pagubele cauzate de degradarea infrastructurii de apă din cauza inundațiilor și a întreruperii alimentării cu apă în caz de secetă.
- Accesibilitatea la locații industriale, inclusiv zone miniere compromise de alunecările de teren și inundații, iar productivitatea acestora este redusă.
- Furnizarea de combustibil și materie primă va fi afectată de schimbările climatice.
- Pierderile și/sau pagubele cauzate de secetă în întreprinderile agroalimentare.

În ciuda riscurilor și a posibilelor pierderi, sectorul industrial este mai puțin pregătit să facă față impacturilor schimbărilor climatice, în special în situații de urgență asociate schimbărilor climatice care au un înalt grad de incertitudine. Gradul de conștientizare privind adaptarea la schimbările climatice a sectoarelor este scăzut, iar informațiile privind contramăsurile de adaptare la schimbările climatice din domeniul respectiv nu sunt colectate și diseminate în mod sistematic operatorilor și oamenilor de afaceri, cel puțin la nivelul celor din întreprinderile locale, mici și mijlocii. Pagubele și costurile economice ale societăților din domeniul producției pot fi ridicate, atunci când au loc evenimente meteorologice extreme.

Principalele obiective strategice pentru adaptarea sectorului industrial la schimbările climatice sunt prezentate în continuare.

| Obiective strategice – Adaptarea la schimbările climatice |
|---|
| 1) Creșterea gradului de utilizare a măsurilor preventive și buna pregătire pentru situații de urgență asociate climei în industrii-cheie. |
| Sectoarele industriale-cheie trebuie să adopte măsuri preventive, cum ar fi măsuri de control al inundațiilor în facilități de furnizare a apei din industria grea, luând în considerare aspectele instituționale, tehnice și financiare ale producției industriale pentru a evita sau reduce pierderile de producție din cauza impacturilor schimbărilor climatice. Ar trebui să fie elaborate și pregătite de implementare planuri de reacție rapidă, pentru unitățile industriale-cheie, care să răspundă evenimentelor urgente datorate schimbărilor climatice. |
| 2) Dezvoltarea bazei de cunoștințe și a unui forum național pentru proprietarii privați de întreprinderi industriale cu privire la necesitatea adaptării la schimbările climatice și măsuri de adaptare la schimbările climatice. |

Majoritatea proprietarilor privați din sectorul industrial dețin puține cunoștințe referitoare la managementul riscului climatic și măsurile de adaptare și schimbările climatice, incluzând beneficii și costuri. Aceștia trebuie să înțeleagă mai bine riscurile și costurile, în cazul în care neluarea unor măsuri de adaptare și planificare adecvată necesită informații financiare prospective referitoare la potențialele costuri, venituri și mediu de exploatare pentru a justifica măsurile pe baza impacturilor schimbărilor climatice care pot avea loc în viitor și sunt incerte, precum și să înțeleagă rentabilitatea economică a adaptării.

Baza de cercetare și cunoștințe, inclusiv experiențele din alte țări, va fi dezvoltată, în special pentru întreprinderile mici din sectorul industrial. Asociațiile sau forurile naționale vor fi încurajate să dezvolte și să folosească baza de cunoștințe pentru a le ajuta să beneficieze de: (1) o planificare mai bună pe termen mediu și lung și/sau decizii privind prețurile care cresc profitabilitatea și (2) capacitate îmbunătățită de eficientizare a costurilor și decizii eficiente de adaptare la schimbările climatice.

3) Creșterea gradului de conștientizare în rândul industriilor și în cadrul sectorului privat cu privire la riscurile schimbărilor climatice și posibilele măsuri disponibile de abordare a acestora

Vor fi diseminate cunoștințele și experiența altor țări în managementul schimbărilor climatice asupra sectoarelor de activitate. Scopul de a crește gradul de conștientizare atât în rândul entităților industriale publice, cât și în rândul celor private pentru a aplica cunoștințele în baza condițiilor locale. Rezultatele vor fi măsurate prin adoptarea de către industrie unor măsuri eficiente de adaptare la schimbările climatice, iar experiența de succes va fi diseminată.

4) Susținerea utilizării sporite a asigurărilor pentru pierderi industriale cauzate de evenimente climatice.

România ar putea susține furnizarea unor informații și scheme de asigurare mai precise referitoare la condițiile meteorologice, cu profilurile de risc pentru evaluarea diferitelor tipuri de pagube. Întreprinderile industriale vor colabora cu sectorul asigurărilor pentru a avea o acoperire adecvată cu asigurări pentru posibilele pagube cauzate de climă. De asemenea, va fi necesar ca Guvernul să asigure suport financiar pentru a atenua daunele cauzate de anumite tipuri de evenimente extreme. Succesul ar fi atins prin extinderea pieței asigurărilor pentru a acoperi riscurile climatice și pentru a evalua cererile diferitelor sectoare și entități industriale.

13.6 Energie

Mai multe vulnerabilități referitoare la schimbările climatice pot afecta sectorul energetic al României:

- Schimbările climatice vor modifica cererea sezonieră de electricitate, care va fi mai scăzută pe timpul iernii și mai ridicată pe timpul verii.
- Energia produsă de hidrocentrale asigură peste 25% din producția de energie electrică într-un hidrologic normal. Pe timp de secetă de durată (cum au fost cele din 2003 și 2007), deficitul de energie electrică în sistem trebuie să fie acoperit de energia produsă din cărbune, care pune presiune pe producția de cărbune și prețul electricității. Schimbările climatice se așteaptă să ducă la ierni mai calde și mai scurte cu un volum redus de zăpadă și topirea timpurie a zăpezii. Verile mai calde vor crește pierderile prin evaporare din râuri, lacuri și lacuri de acumulare. Studii detaliate vor fi necesare pentru a evalua efectul diferitelor scenarii referitoare la schimbările climatice asupra fiecărui lac de acumulare utilizat pentru producția de energie hidroelectrică, luând în considerare

schimbările debitelor și a caracterului sezonier al acestora, precum și schimbările în modelele de cerere a energiei, irigații și control al inundațiilor.

- Generarea energiei termice (combustibil fosil, biocombustibil și combustibil nuclear) se bazează pe apă și aer pentru răcire, iar temperatura acestora va crește în cazul schimbărilor de climă, ducând la o răcire mai puțin eficientă. Aceasta va necesita o capacitate suplimentară pentru a mișca aerul sau o cerere mai mare pentru răcirea apei, care poate să nu fie disponibilă din cauza schimbării debitelor sezoniere sau utilizărilor concurente (Banca Mondială, 2010).
- Se preconizează că schimbările climatice vor duce la scăderi reduse ale vitezei medii a vântului, dar aceasta va varia în funcție de momentul zilei și anotimp, iar în unele locații, viteza poate crește din cauza condițiilor locale. Efectul asupra producției energetice în fermele eoliene se așteaptă să fie redus¹⁶.
- Efectul schimbărilor climatice asupra radiației solare totale și eficiența generării energiei solare este, de asemenea, considerată a fi redusă (<1%).
- Apariția condițiilor meteorologice extreme poate avaria infrastructura energetică, inclusiv platformele petroliere și de gaz, conductele și unitățile de generare a energiei electrice (Banca Mondială, 2010). Liniile de transmisie sunt supuse avariilor directe din cauza condițiilor meteorologice extreme (ex. ninsori abundente) și pierderilor indirecte din pierderi sporite ale transmisiei și durate de viață mai reduse ale transformatoarelor la temperaturi mai ridicate. Barajele utilizate pentru irigații și/sau generarea hidroelectricității pot fi supuse unor fluxuri și eliberări neplanificate care ar putea cauza pagube unei game de infrastructuri în aval (ex. poduri, drumuri, case, locații industriale).

Ar putea fi implementate măsuri diferite de adaptare pentru sectorul energetic:

- Diversificarea producției energetice și, în special, prin includerea surselor regenerabile;
- Creșterea eficienței energetice în toate sectoarele;
- Stabilirea infrastructurii critice în sistemul energetic (baraje hidroelectrice, sistemul de transport și distribuție, sistemul de transport al gazelor naturale, petrol și derivatele acestuia etc.) pentru a stabili măsurile necesare în cazul fenomenelor meteorologice extreme (furtuni, tornade, inundații, secete, temperaturi foarte scăzute etc.). Identificare și prioritizarea măsurilor de reducere a riscului de pagube sau pierderi din cauza unor evenimente extreme.
- Reevaluarea coordonată a politicii privind managementul apei pentru lacurile de acumulare mari, în legătură cu cererea de electricitate și irigații și riscurile asociate protecției împotriva inundațiilor în aval eliberările forțate de apă.
- Modificarea cererii pe termen scurt prin măsurarea inteligentă pentru a disemina mai eficient sarcinilor referitoare la generare.

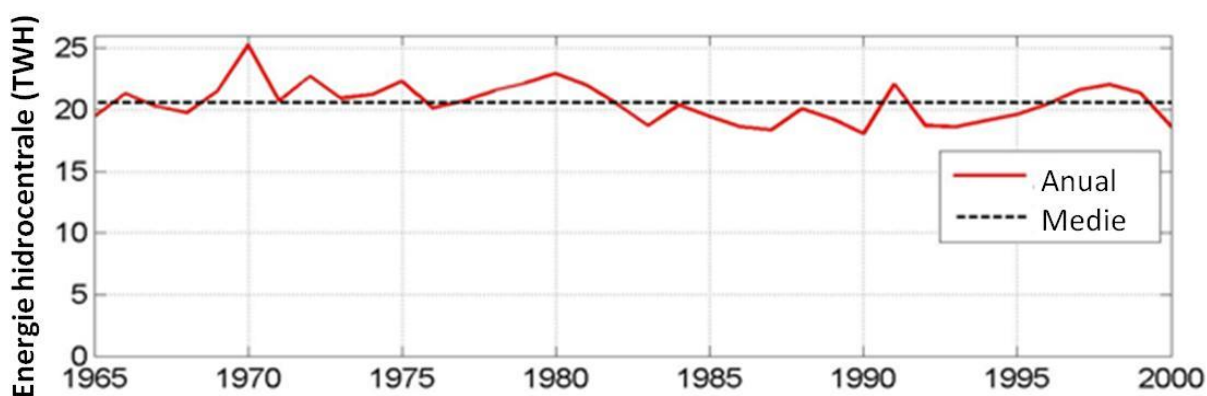
Exercițiul de modelare efectuat de către Banca Mondială în baza suportului tehnic actual, a evaluat impactul schimbărilor climatice asupra generării de energie hidroelectrică pentru diferite scenarii climatice. În prezent, România deține o capacitate instalată de energie hidroelectrică de 6 GW și un potențial anual de generare de 19 TWh (Lehner et al.). Pentru a evalua impactul asupra generării de energie hidroelectrică,

¹⁶ Duffy et al 2014 {California}

datele furnizate de către NARW pentru 52 unități hidroelectrice au fost utilizate în modelul Evaluării și Planificării Apei (WEAP).

În România, media producției de energie hidroelectrică reprezintă în medie aproximativ 21 TWh pentru perioada 1965-2000 (Figura 9).

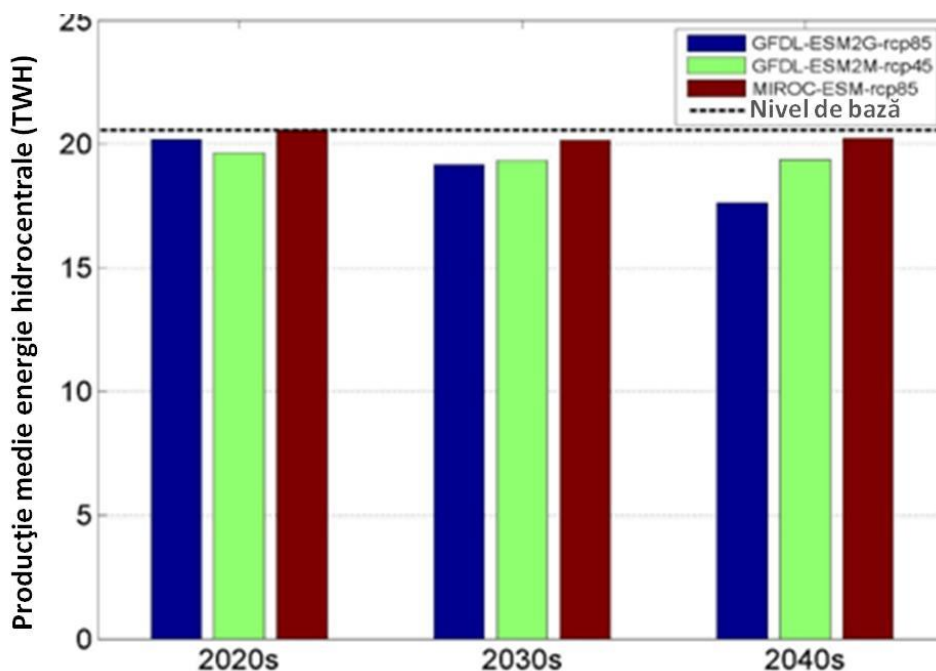
Figura 9 - Generarea de energie hidroelectrică în România



Sursa: ANAR (2014)

Exercițiul de modelare a permis propunerea tendințelor de producție a energiei hidroelectrice pentru trei scenarii climatice diferite. Pentru scenariul climatic superior (subliniat cu culoarea albastră), scăderea producției de energie hidroelectrică ar putea fi de 17% până în 2014 datorită unei scăderi a modelului de precipitații (vezi figura de mai jos). Ar putea fi necesară o investigație suplimentară pentru a evalua mai bine modul în care evenimentele climatice ar putea afecta funcționarea sistemelor de furnizare a energiei electrice.

Figura 10 - Nivelul mediu anual de generare a energiei hidroelectrice în România



Sursă: Analiza și modelarea sectorului de către Banca Mondială, 2015

Principalele obiective strategice pentru adaptarea sectorului energetic la schimbările climatice sunt prezentate în continuare.

| Obiective strategice – Adaptarea la schimbările climatice |
|--|
| <p>1) Stabilirea infrastructurii critice în sistemele energetice și implementarea măsurilor pentru a face față impacturilor evenimentelor extreme</p> |
| <p>Evenimentele meteorologice extreme afectează funcționarea sistemelor de alimentare cu energie electrică, de exemplu avarii la sistemele de transmisie a electricității și căldurii din cauza ninsorilor abundente. Strategia caută să înțeleagă, în baza unor studii suplimentare, infrastructura energetică critică vulnerabilă la evenimentele climatice extreme și să stabilească măsurile necesare pentru a face față unor astfel de evenimente și să le implementeze în ordinea priorității.</p> |
| <p>2) Înțelegerea potențialelor impacturi ale schimbărilor climatice în sistemul de cerere energetică</p> |
| <p>Posibilele implicații ale schimbărilor climatice asupra sistemelor de cerere energetică sunt foarte incerte în România și în altă parte în lume din cauza lipsei cunoștințelor în acest domeniu. O analiză ulterioară ar trebui efectuată pentru a înțelege posibilele implicații ale schimbărilor climatice în ceea ce privește sistemele de cerere energetică și amestecului de alimentare cu energie electrică.</p> |

13.7 Turism și activități recreative

Sectorul turistic din România – împreună cu restul Europei – este afectat de condițiile meteorologice de la vulnerabile la extreme (ex. valuri de căldură în timpul verii, inundații și furtuni intense sau scăderea și cantității de zăpadă pe timp de iarnă în unele regiuni), iar acest lucru va avea un impact asupra destinațiilor turistice. Schimbările climatice trebuie privite ca un catalizator care consolidează și accelerează locul schimbărilor structurale în turism, prin urmare, în timp ce o evaluare a obiectivelor impactului potențial asupra sectorului turistic ar fi utilă, este la fel de important să se identifice, planifice și dezvolte noi oportunități pentru a reduce posibilele impacturi economice și de angajare. De exemplu, dacă se așteaptă să fie afectate căderile de zăpadă în stațiunile montane, aceste zone ar trebui planificate pentru oportunități crescute de plimbări și drumeții și pentru lunile de vară mai lungi și mai calde, cu o posibilă cerere sporită pentru stațiuni termale și de recuperare.

În ciuda posibilelor amenințări ale schimbărilor climatice pentru turism, nu există studii care să indice o reducere a volumului turistic total, ci, mai degrabă, o restructurare a sectorului turistic (redistribuire sezonieră și geografică). La nivel european, studiile prezintă concluzii contradictorii pentru următoarele două decenii: unele sugerează un declin al turismului, iar altele o creștere a turismului. În acest context, întreprinderile din sectorul turistic trebuie să ajusteze investițiile pentru a contracara amenințările și pentru a profita de oportunități. În timp ce aceasta ar putea da naștere la costuri mai ridicate, protecția pe termen lung împotriva schimbărilor climatice vor rezulta în beneficii durabile. Cazarea turiștilor trebuie să se facă în locații care favorizează adaptarea la schimbările climatice, folosind materiale care pot face față noilor condiții climatice. Asigurarea va fi, de asemenea, o măsură importantă de protecție împotriva climei. Produsele turistice trebuie să fie diversificate, concentrându-se pe servicii și sectoare turistice mai puțin vulnerabile. Turiștii și personalul din turism ar trebui să fie mai bine instruit cu privire la pericolele schimbărilor climatice și măsurile de adaptare la schimbările climatice, astfel încât să se adapteze la comportamentul de consum turistic în consecință. De asemenea, sectorul turistic în general ar trebui să beneficieze de sisteme de monitorizare și avertizare climatică, astfel încât să reducă riscul expunerii la evenimente extreme și să adapteze oferta în timp real.

Principalele obiective strategice pentru adaptarea sectorului de activități turistice și recreative la schimbările climatice sunt prezentate în continuare:

| Obiective strategice – Adaptarea la schimbările climatice |
|---|
| 1) Protecția și extinderea zonelor recreative naturale în orașe și împrejurimile acestora |
| Importanța calității timpului recreativ este în creștere pentru oamenii care trăiesc în medii urbane. Reconnectarea cu natura, chiar și pentru o pauză scurtă în timpul unei zile de lucru sau în week-end, a devenit unul dintre cele mai dorite tipuri de activități recreative. În contextul fragmentării timpului recreativ și a condițiilor meteorologice mai puțin predictibile, zonele naturale recreative, atât în interiorul cât și în apropierea zonelor urbane, sunt importante pentru populația locală, precum și pentru vizitatori. De aceea, este important ca aceste zone naturale să fie accesibile pentru un public divers și să poată oferi oportunități recreative de înaltă calitate. Pentru zonele naturale atât din interiorul, cât și din apropierea orașelor, statutul recreativ și de protecție a fost stabilit și aplicat, o politică privind spectrul de oportunitate recreativă (SOP) trebuind să fie implementată. Succesul va fi măsurat prin existența acestor zone atât în interiorul, cât și în apropierea zonelor urbane. |

2) Planificare strategică pentru dezvoltarea destinațiilor turistice mai puțin dependente de schimbările climatice

Un proces de planificare strategică trebuie să ia în considerare riscurile și oportunitățile pentru fiecare destinație generată de schimbările climatice. De asemenea, trebuie să se acorde atenție și să planifice destinațiile și segmentele de piață mai puțin vulnerabile în fața schimbărilor climatice (ex. stațiuni balneoclimaterice, MICE, turism cultural și ecoturism). Succesul va fi măsurat prin dezvoltarea unor strategii turistice sectoriale adaptate la condițiile schimbărilor climatice, care sunt adoptate la scară largă drept bază pentru politicile publice naționale.

3) Planificare pe termen lung pentru patru stațiuni montane ecologice sezoniere

Este important pentru zonele montane să se pregătească pentru o ofertă adaptivă și extinsă și să planifice și să dezvolte infrastructura necesară pentru susținerea unei astfel de oferte. În plus, la nivel european, există un grad crescut de conștientizare cu privire la călătoriile în destinații ecologice, de aceea, fiind importantă integrarea principiilor de sustenabilitate în planificarea și operațiunile acestor destinații nu numai pentru un consum eficient de energie și apă, dar și pentru a poziționa destinațiile pe o piață europeană foarte competitivă. Succesul va fi măsurat prin existența unei rețele de destinații montane ecologice, care oferă servicii de calitate pe tot parcursul anului.

4) Adaptarea și protejarea turismului litoral în ceea ce privește infrastructura la schimbările climatice

Posibilele inundații și pagube cauzate de creșterea nivelului mării și de furtuni va predispune la risc mai multe unități turistice în anii următori. O evaluare completă a locației riscurilor și măsurile ce trebuie luate în această privință reprezintă un prim pas. Suportul pentru reconstituirea plajelor și alte măsuri trebuie evaluate. Pentru a împiedica construirea în zone vulnerabile, regulamentele urbanistice trebuie să indice zonele care prezintă risc climatic. Succesul va fi măsurat prin elaborarea unor hărți ale riscurilor și implementarea regulamentelor urbanistice, care reflectă riscurile climatice crescute, precum și elaborarea de planuri de măsuri în caz de dezastru pentru zonele turistice litorale.

5) Planificare, politici și educație de dezvoltare pe termen lung pentru ca turismul să ia în calcul consecințele schimbărilor climatice

Adaptarea politicii naționale de marketing și comunicare în domeniul turismului la schimbările globale în ceea ce privește cererea

Există indicii că fluxurile turistice vor fi afectate de climă în diferite părți ale lumii, dar este dificil de evaluat care vor fi implicațiile pentru România. Unele modele indică o scădere a vizitatorilor în zonele care înregistrează o creștere a temperaturii, în timp ce altele indică o posibilă mică creștere de-a lungul anilor în general. Există indicii că numărul maxim de turiști din lunile iulie și august ar putea scădea începând cu anul 2030 (când este posibil ca temperaturile să fie mai mari cu un grad față de nivelurile actuale) și există unele dovezi care să susțină o creștere a numărului de turiști în timpul primăverii și toamnei. Planurile de creștere a numărului de turiști în următoarele 2-3 decade ar trebui să ia în calcul aceste posibile schimbări în ceea ce privește cererea. Strategia constă în furnizarea celor mai bune informații sectoarelor privat și public cu privire la aceste demersuri, astfel că acestea să se reflecte în oricare planificare internațională de marketing și națională de dezvoltare. Succesul va fi măsurat prin elaborarea unor linii directoare privind turismul și schimbările climatice, care sunt diseminate la scară largă și utilizate pentru planificare de către autoritățile naționale (Autoritatea Națională pentru Turism) și regionale (Organizațiile de Management al Destinației, (OMD).

Adaptarea și performanța Organizațiilor de Management al Destinației (OMD).

Schimbarea climatică va oferi atât oportunități, cât și provocări pentru destinații. Noile zone pot deveni atractive, în timp ce resursele, precum apa de izvor, pot ajunge în cantități limitate, iar riscuri precum inundațiile pot face ca unele locații să fie mai puțin sigure pentru vizitatori. Pe baza liniilor directe referitoare la turismul național și schimbările climatice, OMD trebuie să evalueze punctele tari și pe cele slabe de la nivel local, luând în considerare limitarea resurselor naturale și a pericolelor care pot apărea. Strategiile pe termen lung trebuie bazate pe o astfel de analiză, care să adapteze politica locală pentru dezvoltarea infrastructurii, dezvoltarea și comercializarea produsului la contextul schimbărilor climatice. Succesul va fi măsurat prin implementarea politicii și liniilor directe privind schimbările climatice pentru managementul destinațiilor turistice.

Învățământ academic și profesional

Atât la nivelul învățământului academic, cât și la cel profesional, există o nevoie stringentă de creștere a nivelului de conștientizare, cunoștințe și abilități în ceea ce privește turismul și adaptarea la schimbările climatice. De aceea, adaptarea la schimbările climatice trebuie să fie integrată în programa managementului destinațiilor și serviciilor atât pentru învățământul academic, cât și pentru cel profesional.

13.8 Silvicultură

Schimbările climatice au și vor avea efecte semnificative asupra pădurilor din România, atât pe termen mediu (decade), cât și pe termen lung (secole). Pe termen mediu, se poate aștepta ca productivitatea pădurilor să scadă într-o anumită măsură, dar cele mai mari amenințări vin din frecvența crescută a evenimentelor devastatoare, cum ar fi incendiile sau infestările cauzate de diverși agenți patogeni (incidența incendiilor de pădure în condițiile climatice actuale este scăzută în România, exceptând sudul și sud-vestul țării). Creșterea temperaturii și perioadele lungi de secetă pot determina o creștere a frecvenței și intensității incendiilor de pădure, pot limita dezvoltarea puieților și pot cauza modificări ale comportamentului insectelor și ale altor factori dăunători. În sudul și sud-vestul României, fenomenele de deșertificare determină deja apariția de condiții neadecvate pentru dezvoltarea vegetației forestiere. Mai mult, schimbările climatice au dus la modificarea structurii pădurilor (în special în zonele de deal) și la migrația pădurii din zonele de stepă forestieră în zone de câmpie.

Infestările cu dăunători reprezintă o grijă semnificativă a sectorului forestier. Incendiile de pădure au legătură strânsă cu aceste infestări – pădurile infestate cu arbori uscați sunt mult mai susceptibile de incendii de păduri, iar segmentele de pădure afectate de incendiu sunt mult mai predispuse la infestarea cu dăunători. Dăunătorii afectează și sănătatea generală a pădurilor, degradându-le împreună cu creșterea emisiile de CO₂. Având în vedere aceste îngrijorări, îmbunătățirea capacității de adaptare a pădurilor la schimbările climatice este o chestiune de securitate națională.

Măsurile de adaptare ar trebui să se bazeze pe cercetare științifică și progrese tehnologice, care susțin managementul durabil al pădurilor, luând în considerare contextul socio-economic și de mediu. Aceste măsuri trebuie să fie, de asemenea, însoțite de sisteme de monitorizare adecvate pentru sănătatea pădurilor, precum și pentru valoarea lor productivă, incluzând efectele indirecte ale managementului forestier, precum protecția bazinelor hidrografice.

Datele tehnice și capacitățile de monitorizare disponibile în prezent pentru dezvoltarea unor măsuri de adaptare la schimbările climatice adecvate în sectorul forestier trebuie să fie consolidate. Împădurirea mai

activă a zonelor agricole degradate corespunzătoare ar putea determina atât de atenuarea, cât și adaptarea schimbărilor climatice. Acest lucru ar susține menținerea ecosistemelor forestiere pentru scopuri legate de conservare, protecție a bazinelor hidrografice și producție de lemn oferind în același timp beneficii comune, cum ar fi stocarea carbonului, eroziune redusă a solului, prevenirea alunecărilor de teren și prevenirea inundațiilor. Măsurile ar susține și activitățile turistice din România. Reducerea vulnerabilității ecosistemelor forestiere necesită adaptarea practicilor actuale de management forestier (inclusiv normele privind regenerarea pădurii, care iau în considerare compoziția pădurii, resursele genetice, distribuția speciilor și transferul de material genetic) pentru a spori rezistența pădurilor. De asemenea, este necesară creșterea capacității pădurilor de a se adapta la schimbările așteptate în ceea ce privește zonarea ecologică și distribuția asociațiilor de specii, precum și creșterea probabilității a capacității competitive a speciilor invazive. Pentru a defini schimbările necesare la nivelul practicilor de management forestier, inclusiv intervențiile silvice, compoziția recomandată pentru regenerarea pădurilor, este necesară intensificarea cercetării științifice robuste de la nivel local, care poate da informații asupra schimbărilor posibile sau adapta rezultatele studiilor efectuate la nivel european. Acest lucru ar contribui la sporirea rezistenței pădurilor în fața schimbărilor climatice.

Practicile de management forestier care pot reduce sensibilitatea pădurilor la schimbările climatice ar putea include pregătirea pentru condiții meteorologice extreme. Aceasta necesită identificarea și promovarea unor specii sau proveniențelor adaptate la regimurile climatice care vor exista pe parcursul vieții acestora. În multe zone, acest lucru va însemna migrația pe altitudine a majorității speciilor, dar și specii care tolerează mai bine seceta și daunele provocate de vânt ar trebui să fie luate în considerare. Operațiunile culturale ca exploatarea sau rariturile, pot crește, de asemenea, rezistența pădurilor. Aceste măsuri pot fi implementate ca parte din managementul forestier durabil.

Principalele obiective strategice pentru adaptarea sectorului forestier la schimbările climatice sunt prezentate în continuare.

| Obiective strategice – Adaptarea la schimbările climatice |
|---|
| 1) Îmbunătățirea managementului pădurilor pentru a spori capacitatea de adaptare la schimbările climatice |
| <p>În fața schimbărilor climatice, cei care administrează pădurile trebuie să aleagă abordările de management adecvate pentru a menține și a spori rezistența pădurilor în fața schimbărilor climatice în vederea păstrării și creșterii fluxului de „servicii ecosistemice” provenite de la păduri. Reducerea vulnerabilității ecosistemelor forestiere implică reducerea expunerii pădurilor la schimbările climatice și reducerea sensibilității acestora în fața schimbărilor climatice. Aceste scopuri trebuie să fie fundamentate pe păduri sănătoase, diversificate, capabile în mod natural să facă față efectelor schimbărilor climatice. Măsurile de adaptare trebuie însoțite de o monitorizare adecvată a stării de sănătate a pădurilor precum și a nivelului de dezvoltare al acestora. În prezent, informațiile referitoare la cerințele de adaptare pentru pădurile din România sunt limitate. Sprijinul pentru continuarea Inventarului Forestier Național (IFN) este important și acesta ar trebui să genereze informații utile cu privire la efectele locale (ex. devitalizarea speciilor, oricare schimbare pozitivă sau negativă ce poate fi observată în comparație cu situația din trecut). Pentru ca astfel de eforturi să genereze la rândul lor informații cu privire la fenomene de lungă durată (ex. noi specii (invazive)), sprijinul trebuie să fie constituit din monitorizarea pe termen lung, fie prin IFN, fie prin sisteme complementare de monitorizare. Ar trebui promovate soluții instituționale cu costuri reduse, precum: agregarea datelor, procesarea și susținerea luării deciziilor, legătura continuă cu cercetarea (IPCC, UE, național) și dezvoltarea</p> |

continuă a sistemelor de supraveghere.

2) Adaptarea practicilor de regenerare a pădurilor în funcție de necesitățile impuse de schimbările climatice

Așteptata translație a ecozonelor diferitelor specii datorită modificării condițiilor climatice are implicații asupra oricăror eforturi viitoare care implică regenerarea pădurilor, atât regenerarea naturală, cât și împădurirea artificială. Studii recente (Trombik et al, 2013) au constatat că schimbările anticipate la nivelul temperaturilor și precipitațiilor din Munții Carpați ar duce la pierderea „vigorii competitive” a unor specii precum fagul de pe versanții externi ai Carpaților Orientali, care se află în interiorul granițelor României. Este, de asemenea, de așteptat ca schimbările climatice să ducă la migrarea speciilor către zone mai favorabile din punctul de vedere a precipitațiilor și al temperaturii. Nevoile de adaptare constatate în ceea ce privește viitoarea regenerare a pădurilor trebuie susținute prin creșterea capacității de cercetare asupra impactului pe care îl au schimbările climatice asupra pădurilor.

3) Minimizarea riscului schimbărilor climatice pentru pădure și prin pădure

În perioada 1990-2006, monitorizarea stării de sănătate a pădurilor din România indica o sănătate deficitară a pădurilor în anii 1991, 2005, și 2006. Pădurile au fost supuse unor perturbări de nivel moderat în anii 1990, 1992, 1995-1999, 2000-2004. Principalele riscuri identificate pentru păduri sunt secetele severe, creșterea numărului de dăunători forestieri și creșterea numărului de incendii. În același timp, pădurile sunt importante și la nivelul strategiilor ecosistemice de adaptare pentru alte sectoare precum agricultura, gospodărirea apelor, managementul dezastrelor (alunecări de teren, inundații). Măsurile specifice luate în sectorul forestier pot și trebuie să susțină și măsurile adaptative implementate în alte sectoare (a se consulta precizarea făcută la obiectivul „împădurire” din cadrul obiectivului strategic „măsuri de atenuare”).

13.9 Biodiversitate

Fiind situată în Europa Centrală, la distanță egală atât între Polul Nord și Ecuator, cât și între Oceanul Atlantic și Munții Urali, în bazinul hidrografic al Dunării și Mării Negre, România include 28% zone muntoase (cu altitudini peste 1.000 metri), 42% dealuri și podișuri (altitudini peste 1.000 metri) și 30% câmpii (sub 300 metri altitudine) – caracteristici unice în Europa și rare chiar și în lume. Din acest motiv, cinci din cele unsprezece regiuni bio-geografice ale Europei se găsesc în România: alpină, continentală, panonică, pontică (inclusiv regiunea marină a Mării Negre) și stepică. România este, de asemenea, poziționată la joncțiunea ecozonelor mediteraneană, pontică și eurasiatică palearctică.

În România se află 54% din lanțul Munților Carpați, iar 97,8% din rețeaua hidrografică națională este colectată de Dunăre. Ecosistemele naturale și semi-naturale acoperă 47% din suprafața țării. Datorită faptului că densitatea populației este redusă, iar suprafața așezărilor umane este mică, zonele montane au fost cel mai puțin afectate de intervenția umană. Acești factori au contribuit de asemenea la desemnarea în această zonă a 12 din cele 13 parcuri naționale și a 9 din cele 14 parcuri naturale. Zonele de deal și podiș au fost afectate în mai mare măsură de activitățile umane și sunt supuse unei deteriorări mai severe ca urmare a despăduririlor, a eroziunii, a alunecărilor de teren și a degradării solului. Zonele de deal și de munte includ o mare diversitate de arii naturale protejate și au încă un potențial semnificativ pentru desemnarea de noi arii naturale protejate în zonele care nu au fost alterate sau au fost nesemnificativ alterate de activitățile umane. Câmpiile sunt cele mai populate și mai exploatate, cu numai câteva locuri păstrate în regim natural.

Luând în considerare similitudinile diverselor sisteme de clasificare se poate spune că în România au fost stabilite aproximativ 900 tipuri de habitate naturale în 2006, dintre care peste 500 sunt incluse în sistemul Natura 2000. Au fost identificate 225.000 ha de păduri de virgine. De asemenea, în Munții Retezat-Godeanu-Țarcu se află ultimul Peisaj Forestier Intact (PFI) estimat la 97.926 ha, dintre care 18.046 hectare sunt păduri virgine. O atenție specială trebuie acordată Deltei Dunării, un membru important al Rețelei Mondiale a Rezervațiilor Biosferei UNESCO și sit RAMSAR, reprezentând cea mai întinsă zonă umedă din Europa, cea mai mare zonă compactă cu stuf din lume, cu aproximativ 1.700 specii de floră și 3.800 specii de faună și cu peste 30 tipuri de ecosisteme.

Marea diversitate de habitate/ecosisteme din România reflectă nivelul ridicat de diversitate a speciilor de floră și faună care trebuie protejate. Pentru a asigura conservarea pe termen lung a habitatelor naturale și a speciilor de interes comunitar, starea de conservare a acestora trebuie monitorizată și raportată Comisiei Europene la fiecare șase ani, începând cu data aderării. Conform ultimului Raport Național din 2013, situația este următoarea:

Tabelul 10 - Starea generală de conservare a habitatelor și speciilor

| Anul evaluării | HABITATE | | | | | SPECII | | | | |
|----------------|------------|-----------|----------|-----------|-----------|------------|-----------|-----------|------------|-----------|
| | FV | Nu există | XX. | U1 | U2 | FV | Nu există | XX. | U1 | U2 |
| 2013 | 105 | | 2 | 47 | 12 | 108 | | 48 | 383 | 31 |

Tabelul 11: Starea de conservare a habitatelor

| Grup | Perioadă de evaluare | HABITATE | | | | |
|---|----------------------|----------|-----------|-----|----|----|
| | | FV | Nu există | XX. | U1 | U2 |
| Păduri | 2013 | 21 | | | 19 | 6 |
| Stâncării | 2013 | 12 | | | 3 | |
| Turbării înalte, turbării joase și mlaștini | 2013 | | | 2 | 5 | 4 |
| Pajiști | 2013 | 30 | | | 4 | 1 |
| Lande și tufărișuri | 2013 | 4 | | | 5 | |
| Ape continentale/ habitate de ape dulci | 2013 | 26 | | | 3 | |
| Habitat de dune | 2013 | 2 | | | 2 | 1 |
| Habitat costiere | 2013 | 10 | | | 6 | |

Tabelul 12: Starea de conservare a speciilor, exceptând păsările

| Grup | Anul evaluării | SPECII | | | | |
|--------------------|----------------|--------|-----------|-----|-----|----|
| | | FV | Nu există | XX. | U1 | U2 |
| Alte nevertebrate | 2013 | | | | 4 | |
| Mamifere | 2013 | 43 | | 15 | 77 | 1 |
| Reptile | 2013 | 7 | | 1 | 44 | 3 |
| Amfibieni | 2013 | 3 | | 17 | 34 | |
| Pește | 2013 | 3 | | | 71 | 16 |
| Artropode | 2013 | 9 | | 11 | 102 | 4 |
| Moluște | 2013 | 4 | | 2 | 8 | |
| Plante vasculare | 2013 | 36 | | 2 | 35 | 7 |
| Plante nevasculare | 2013 | 3 | | | 8 | |

Legendă

FV- Favorabil

NU EXISTĂ - Neraportat

XX - Necunoscut

U1 - Nefavorabil inadecvat

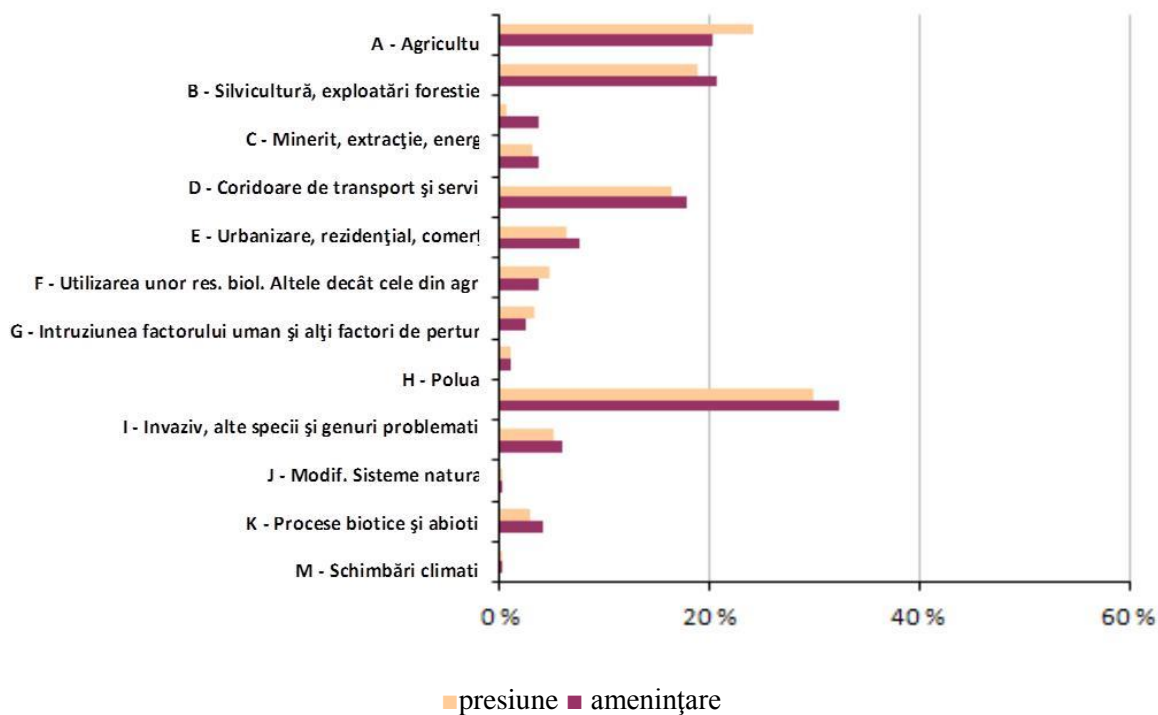
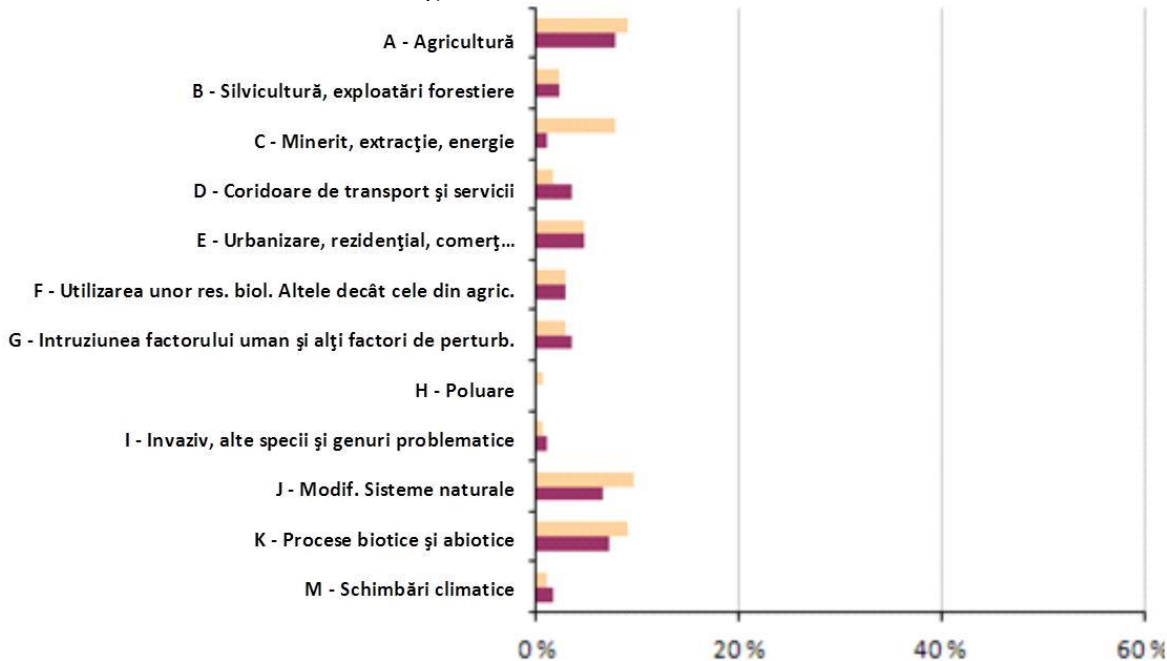
U2 Nefavorabil rău

Tabelul 13: Starea de conservare a speciilor de păsări

| Tendința populației | Specii cuibăritoare | | Specii care ierneză | |
|---------------------|---------------------|-------------|---------------------|-------------|
| | Termen scurt | Termen lung | Termen scurt | Termen lung |
| Scădere | 12 | 14 | 8 | 3 |
| Stabil | 13 | 14 | 4 | |
| Fluctuant | 36 | | 14 | 1 |
| Crescător | 21 | 24 | 7 | 2 |
| Necunoscut | 171 | 201 | 9 | 36 |

Cifrele de mai jos indică procentul evaluărilor bio-geografice raportate ca fiind determinate de una sau mai multe presiuni sau amenințări încadrate în categoria celor considerate de „mare importanță”:

Figura 11. Evaluarea habitatelor



Conform datelor de mai sus, schimbările climatice nu sunt considerate a fi o amenințare importantă, dar această concluzie este afectată de metodele utilizate pentru a estima valorile și tendințele, numai 30% din datele referitoare la habitate și mai puțin de 20% din datele referitoare la specii fiind obținute din studii complete și numai câteva studii au fost efectuate cu acest scop (Delta Dunării, Râul Jiu, Maramureș). Studiile ample au fost efectuate pentru sectoarele ape, păduri și pajiști. Pentru speciile de păsări, schimbările climatice nu au fost luate în considerare.

Principalul instrument pentru conservarea biodiversității *in situ* îl reprezintă rețeaua Natura 2000 ce include în România 382 Situri de Importanță Comunitară și 148 Arii de Protecție Specială Avifaunistică, acoperind 22,68% din teritoriul național (5.406.000 ha). Ariile naturale protejate de interes național reprezintă 7% din teritoriul național și se suprapun în mare parte cu siturile Natura 2000. O importanță specială trebuie acordată ariilor naturale protejate de importanță internațională:

- 3 rezervații ale Biosferei – ce acoperă o suprafață de 664.446 ha: Delta Dunării (1991), Retezat (1979) și Pietrosul Rodnei (1979);
- 12 situri Ramsar (zone umede de importanță internațională) – ce acoperă o suprafață de 923.597 ha: Delta Dunării (1991), Insula Mică a Brăilei (2001), Lunca Mureșului (2006), Dumbrăvița (2006), Lacul Techirghiol (2006), Parcul Național Porțile de Fier (2011), Parcul Natural Comana (2011), Tinovul Poiana Stampei (2011), Confluența Olt-Dunăre (2012), Lacul Bistreț (2012), Lacul Iezer-Călărași (2012) și Lacul Suhaia (2012).

Creșterea temperaturilor calde extreme, schimbările survenite în cantitatea de precipitații și distribuția lor sezonieră, scăderea cantității de zăpadă și a numărului de zile de îngheț în timpul iernii, creșterea temperaturii apei corelată cu creșterea frecvenței secetii și scăderea resurselor de apă subterană reprezintă principalii factori abiotici care afectează biodiversitatea. Conform previziunilor, dacă temperatura medie va crește cu 3°C până în 2070, peste 30% din teritoriu va fi afectat de deșertificare și aproximativ 38% de aridizare accentuată, înglobând toate câmpiile, 85% din zona de deal și podiș și 20% din zonele montane joase.

Principalele amenințări asupra biodiversității generate de evenimentele extreme caracteristice schimbărilor climatice sunt:

- Schimbarea comportamentului speciilor ca urmare a stresului indus asupra capacității lor de adaptare (o perioadă mai scurtă de hibernare sau lipsa acesteia, afectând în special urșii și speciile de lilieci, modificarea fiziologiei comportamentale la animale ca urmare a stresului hidric și termic sau a stresului cauzat de radiațiile solare; continua schimbare a începutului ciclurilor de viață, în special primăvara pentru majoritatea speciilor; schimbarea modelelor de migrație, inclusiv lipsa migrației, care afectează în special speciile migratoare de păsări și lilieci; expansiunea continuă a speciilor înspre nord și la altitudini mai ridicate ca răspuns la iernile calde și la perioadele de vegetație mai lungi);
- Schimbări în ceea ce privește distribuția și compoziția habitatelor naturale ca urmare a schimbării speciilor din structura acestora, cele mai vulnerabile habitate fiind zonele umede, lacurile din zona montană înaltă, râurile și pâraurile, ecosisteme acvatice marine și de apă dulce afectate de încălzirea apei și creșterea nivelului mării. Creșterea temperaturii va duce la scăderea calității apei și la eutrofizarea lacurilor situate de-a lungul Dunării și Mării Negre și la dispariția râurilor mici.

Salinitatea apelor din Delta Dunării poate crește și va afecta ecosistemele și starea de conservare a multor specii. Se așteaptă perturbări majore de distribuție pe altitudine a vegetației în Munții Carpați prin creșterea cu 600 m a limitei superioare a molizilor și dispariția treptată a zonelor subalpină (ienupăr) și alpină. Productivitatea maximă a pădurilor și pajiștilor situate la 1.000 – 1.200 m altitudine va migra înspre o altitudine de 1.600-1.800 m. O atenție specială trebuie acordată zonei Dobrogei, deoarece principala amenințare în această zonă de stepă este reprezentată de deșertificare, care se observă numai în această parte a Europei;

- Invasia crescută de specii alohtone la nivelul habitatelor naturale actuale și creșterea potențialului acestora de a deveni invazive. În acest moment, în inventarul DAISIE pentru Europa (Inventarul Speciilor Invazive Alohtone) sunt înregistrate deja 449 specii;
- Amenințarea asupra animalelor sălbatice, în special asupra speciilor cu capacitate redusă de deplasare și/sau cu un nivel populațional scăzut, din cauza creșterii riscului de incendii forestiere în zona munților Carpați;
- Creșterea riscului de eroziune a solului în zona munților Carpați;
- Extincția anumitor specii de floră și faună. O atenție specială trebuie acordată speciilor cu stare de conservare nefavorabilă;
- Interacțiune complexă dintre diferite presiuni asupra biodiversității.

Datorită faptului că ecosistemele au capacitatea de furniza o gamă largă de servicii, inclusiv absorbția și stocarea carbonului, biodiversitatea contribuie, de asemenea, la combaterea schimbărilor climatice. Conservarea biodiversității și restaurarea ecosistemelor deteriorate vor duce la reducerea vulnerabilității și creșterea rezilienței și trebuie să reprezinte suportul strategiei de adaptare.

Adaptarea la schimbările climatice este menită să crească reziliența ecosistemelor și să scadă riscul degradării sau prăbușirii ecosistemelor. Pot fi luate în considerare diferite măsuri de adaptare pentru biodiversitate:

- Elaborarea planurilor regionale de management al biodiversității pentru a identifica zonele prioritare pentru conservarea peisajului și coordonarea eforturilor de recuperare pentru speciile și comunitățile amenințate
- Integrarea considerentelor referitoare la schimbările climatice în conservarea biodiversității la nivel regional și planificarea și reglementarea utilizării terenurilor.
- Dezvoltarea și implementarea sistemului național de monitorizare a stării de conservare a habitatelor naturale și a speciilor sălbatice de interes comunitar pentru a evalua atât vulnerabilitatea cât și eficiența măsurilor/planurilor de conservare propuse; revizuirea și evaluarea programelor actuale de monitorizare pe termen lung și elaborarea de ghiduri pentru luarea în considerare a impacturilor schimbărilor climatice în stabilirea sistemului de monitorizare.
- Reducerea presiunilor suplimentare, care afectează speciile vulnerabile și habitatele naturale;
- Elaborarea și implementarea planurilor de management ale ariilor naturale protejate pentru a asigura conservarea habitatelor naturale și a speciilor sălbatice;
- Cercetarea și evaluarea vulnerabilității diferitelor ecosisteme/specii în fața efectelor schimbărilor climatice (restaurarea pajiștilor riverane, luncilor inundabile, zonelor umede);

- Asigurarea conectivității habitatelor naturale pentru a îmbunătăți opțiunile de migrație/deplasare a speciilor (coridoare ecologice și zonele de refugiu). Evaluarea serviciilor oferite de ecosisteme și includerea abordării ecosistemice în sistemele de luare a deciziilor;
- Refacerea vegetației, care poate modera extremele climatice prin formarea și retenția solului, creșterea permeabilității solului, reducerea scurgerilor și crearea de temperaturi de suprafață și niveluri de evaporare mai reduse.
- Utilizarea sustenabilă/durabilă a resurselor naturale.

Principalele obiective strategice pentru adaptarea sectorului biodiversității la schimbările climatice sunt prezentate în continuare.

| Obiective strategice – Adaptarea la schimbările climatice |
|---|
| Evaluarea vulnerabilității habitatelor naturale și a speciilor protejate de floră și faună în cadrul sistemului de monitorizare a stării de conservare |
| Vulnerabilitatea speciilor și a ecosistemelor în fața schimbărilor climatice este evaluată în general ca produs al susceptibilității/sensibilității (definită prin trăsăturile sale biologice intrinseci), expunerii (acestea apar într-o regiune cu schimbări climatice însemnate) și capacității sale de adaptare. Deoarece sistemul de monitorizare existent este unul care nu se bazează pe metodologii de monitorizare specifice, îmbunătățirea și dezvoltarea sistemului existent, inclusiv evaluarea vulnerabilității, reprezintă un obiectiv important. Evaluarea vulnerabilității va contribui la identificarea priorităților și la dezvoltarea acțiunilor adecvate pentru a asigura supraviețuirea pe termen lung a habitatelor și speciilor vizate. |
| Menținerea și creșterea rezilienței ecosistemelor |
| Creșterea rezilienței ecosistemelor la impacturile schimbărilor climatice va asigura adaptarea biodiversității. Reziliența ecologică depinde de relația dinamică în cadrul speciilor, între specii și între specii și mediul lor abiotic, precum și de interacțiunile fizice și chimice din mediu. Pentru a atinge acest obiectiv, trebuie conservate arealul și variabilitatea ecologică ale habitatelor și speciilor, trebuie menținute și dezvoltate rețelele ecologice și trebuie implementate acțiuni prompte pentru controlul răspândirii speciilor alohtone. |
| Creșterea capacității biodiversității de acomodare la schimbările climatice prin promovarea managementului adaptativ |
| Schimbările climatice aduc în atenție nevoia de gestionare pentru viitor și de adoptare a unei abordări tot mai dinamice a conservării. Pentru a aborda această problemă, biodiversitatea trebuie să se afle într-o stare favorabilă de conservare și din acest motiv trebuie restaurate habitatele deteriorate, trebuie stabilite și dezvoltate coridoare ecologice și zone de refugiu atât în, siturile Natura 2000 cât și între ele, și trebuie implementate acțiuni de conservare <i>ex-situ</i> (bănci de gene pentru speciile pe cale de dispariție). |
| Evaluarea serviciilor oferite de ecosisteme și implementarea abordării ecosistemice în sistemele de luare a deciziilor |
| Ecosistemele asigură beneficii sociale, economice și de mediu, atât direct prin intermediul resurselor naturale, cât și indirect prin intermediul serviciilor oferite de ecosisteme (controlul eroziunii, servicii de purificare/curățare a apelor curate, controlul inundațiilor, reglarea schimbărilor climatice, etc.). Abordarea ecosistemică este un mod de a lua decizii în scopul gestionării dezvoltării umane într-un mod viabil, mai ales în siturile Natura 2000. Ea recunoaște că oamenii fac parte din ecosistem și că activitățile lor afectează ecosistemul, dar și depind de el. Abordarea ecosistemică necesită o abordare integrată care ia în considerare toate componentele ecosistem (de ex. activități umane, habitate și specii și procese fizice), ține cont de funcțiile ecosistemului și de serviciile oferite de acesta și pe participarea substanțială a părților interesate. |

Perfecționarea/dezvoltarea cunoașterii și a înțelegerii rolului și contribuției biodiversității în adaptarea la schimbările climatice

Este esențial ca baza de cunoștințe să fie dezvoltată în continuare pentru a-i ajuta pe utilizatori să înțeleagă mai bine nevoia de adaptare și să identifice măsurile adecvate pentru a o face.

13.10 Sănătate publică și servicii de răspuns în situații de urgență

Schimbările climatice vor afecta negativ viața și sănătatea oamenilor în următoarele câteva decenii. Ele afectează sănătatea oamenilor printr-un număr de mecanisme, din care o parte sunt efecte relativ directe ale evenimentelor extreme – calamități naturale cum ar fi inundațiile, furtunile, valurile de căldură, secetele – iar altele au o traiectorie mai complexă care are în timp drept rezultat schimbarea tiparelor bolilor infecțioase sau noi agenți patogeni (precum bolile specifice necunoscute sau neașteptate (emerging diseases)), perturbarea sistemelor agricole și a altor ecosisteme ajutătoare, urbanizarea masivă, migrația populației, precum și conflicte cauzate de resursele supraepuizate, pământul nefertil și resursele de apă epuizate.

Pentru a răspunde provocărilor unui climat aflat în permanentă schimbare, este necesar ca Ministerul Sănătății să includă supravegherea evenimentelor care afectează sănătatea publică din diferite cauze, inclusiv a schimbărilor climatice, și să dezvolte capacitatea la nivel național a sistemelor de supraveghere pentru a detecta, evalua, notifica și răspunde la toate evenimentele și riscurile legate de sănătatea publică ce pot constitui o amenințare la adresa sănătății oamenilor. Pentru a răspunde la provocarea bolilor care apar pentru prima dată, o nouă abordare a activității de supraveghere trebuie avută în vedere. Noi algoritmi pentru supravegherea tip sindrom, ar trebui dezvoltați și implementați prin folosirea sistemelor electronice de supraveghere.

Respectând proceduri clare, Ministerul Sănătății trebuie să lucreze îndeaproape cu Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor pentru a corela activitățile supravegherii de mediu care au potențialul de a influența negativ sănătatea publică sau calitatea mediului cu supravegherea sănătății oamenilor.

La fel de importantă este dezvoltarea intervențiilor de răspuns la evenimentele și riscurile legate de sănătatea publică pentru a proteja sănătatea cetățenilor. Printre altele, aceasta necesită stocarea proviziilor critice, un personal instruit, cu cunoștințe despre schimbările climatice și influența acestora asupra sănătății umane, un mecanism de coordonare instituțională și parteneriate între sectorul public și privat.

Controlul sau limitarea riscurilor cunoscute și existente pentru sănătatea publică reprezintă una dintre cele mai puternice modalități de îmbunătățire a securității sănătății naționale, întrucât aceste riscuri constituie vasta majoritate a evenimentelor de zi cu zi cu potențial pentru o situație de urgență în domeniul sănătății publice. Pregătirea pentru aceste amenințări este dependentă de măsuri generale puternice la nivel național, dar necesită și mai multă autoritate, comunicare și colaborare trans-sectorială.

Actualul Sistem Național de Management al Situațiilor de Urgență trebuie consolidat pentru a răspunde situațiilor de urgență în domeniul sănătății publice. Este nevoie în special de o coordonare mai bună cu alte agenții și autorități în situații de urgență provocate de evenimente extreme, inclusiv cele referitoare la schimbările climatice.

Din acest punct de vedere, guvernul ar trebui să aibă în vedere transformarea Inspectoratului General pentru Situații de Urgență într-o Agenție Națională pentru Managementul Situațiilor de Urgență (ANMSU) aflată în subordinea Primului Ministru.

Principalele obiective strategice pentru conformarea sectorului sănătății publice sunt prezentate mai jos.

| Obiective strategice – Adaptarea la schimbările climatice |
|---|
| 1) Dezvoltarea, la nivel național, a capacității de supraveghere a evenimentelor cauzate de diverși factori, cu impact asupra sănătății publice |
| <p>Atât evenimentele meteorologice extreme, cât și calamitățile fără consecințe semnificative, care doar îngreunează anumite activități umane, ca urmare a schimbărilor climatice pot duce la evenimente legate de sănătatea publică. De exemplu, precipitațiile intense pot duce la apariția bolilor transmise prin vectori, cum ar fi malaria; iar un sector agricol epuizat se poate traduce în rate mai ridicate de malnutriție și susceptibilitate sporită la boli. De aceea, consolidarea activităților de supraveghere a bolilor și sistemele de avertizare timpurie indiferent de originea bolii pot contribui în același timp și în folosul comunității.</p> <p>Organizația Mondială a Sănătății și Directivele UE privind supravegherea sănătății solicită Statelor Membre să îndeplinească cerințele esențiale de supraveghere și răspuns, pentru a detecta din timp, a investiga și a răspunde la evenimentele legate de sănătatea publică, precum și la pericolele care ar putea crea în mod potențial un risc pentru sănătatea omului, cum ar fi calamitățile naturale. Diversele zone climatice și potențialele impacturi asociate sănătății ar trebuie analizate. Acest mecanism se bazează pe colectarea și diseminarea informațiilor către autoritatea competentă care poate lua măsurile adecvate și necesită o coordonare consolidată și o strânsă colaborare cu toate părțile interesate din cadrul și din afara sectorului sănătății.</p> |
| 2) Protejarea sănătății cetățenilor față de impacturile calamităților prin consolidarea sistemului român de management al situațiilor de urgență |
| <p>Evenimentele meteorologice extreme – cum ar fi inundațiile, furtunile, valurile de căldură și seceta – pot conduce la consecințe dezastruoase pentru viața persoanelor afectate. În plus, amenințările care apar în urma evenimentelor extreme pot fi agravate de sistemele de sănătate, care s-ar putea să aibă puncte slabe nu doar în ceea ce privește supravegherea și avertizarea din timp, ci și în capacitatea sa de răspuns. Consecințele calamităților necesită o reacție rapidă și bine coordonată pentru a proteja sănătatea cetățenilor.</p> <p>O Agenție Națională pentru Managementul Situațiilor de Urgență (ASMSU) aflată în subordinea Primului Ministru poate asigura într-un mod unitar și colaborativ cel mai bun mod de prevenire a amenințărilor la adresa siguranței oamenilor datorate impactului nefavorabil al schimbărilor climatice, de menținere, restabilire, redezvoltare și revitalizare a sănătății cetățenilor în caz de calamitate. Ar îmbunătăți procesul de luare a deciziilor în situații de urgență și contribuind astfel la întărirea capacității instituționale a Guvernului. ASMSU este indicat să fie creată prin transformarea actualului Inspectorat General pentru Situații de Urgență din cadrul Ministerului Afacerilor Interne.</p> |

13.11 Educarea și conștientizarea publicului

Educarea publicului este absolut necesară pentru a putea realiza progrese durabile privind adaptarea la schimbările climatice prin crearea unor cetățeni responsabili și capabili, cu cunoștințele, abilitățile și valorile necesare pentru a asigura inovare locală și a extinde numărul proiectelor de adaptare. Abordarea

schimbărilor climatice necesită acțiunea coordonată concertată a guvernului, precum și eforturi conștiente și informate ale persoanelor individuale, începând cu tinerii, pentru a fi mai bine pregătiți și a răspunde mai bine la efectul nefavorabil al schimbărilor climatice. Prin urmare, este esențială consolidarea educației, atât a celei formale, cât și a celei informale, cu privire la schimbările climatice și modurile de viață viabile.

Sunt necesare activități de **conștientizare a publicului** pentru a schimba comportamentul și a promova beneficiile utilizării durabile a resurselor. Cetățenii pot participa la procesele de promovare, comunicare și publicitate pentru producători și au un rol important în procesul de luare a deciziilor pentru comunitate și autoritățile locale. Parteneriatele locale și activitățile voluntare sunt importante pentru a obține cele mai bune rezultate inclusiv în proiecte și schimburi de experiență privind educarea pentru dezvoltare, sănătate și mediu.

Ar trebui elaborate programe de cercetare științifică, de informare, educare formală și informală precum și programe de comunicare pentru schimbări climatice și biodiversitate, diseminate într-un limbaj simplificat, cu format accesibil și creativ.

Se așteaptă ca educarea și conștientizarea publicului să fie realizate prin implicarea cetățenilor în proiectele locale de adaptare la schimbările climatice, în parteneriat cu școlile. Acesta este un pas important în asigurarea unui răspuns mai bun la riscurile asociate schimbărilor climatice. Mai concret, activitățile vor oferi informații relevante disponibile prin educare, instruire și campanii de comunicare referitoare la riscurile asociate schimbărilor climatice din România cu privire la: inundații, secetă, eroziunea solului și cutremure. Ar trebui să se acorde o atenție imediată zonelor prioritare cum ar fi: Câmpia Olteniei, Câmpia Bărăganului, Delta Dunării, litoralul Mării Negre, și orașelor precum Constanța, Tulcea și București, dată fiind expunerea mai mare la consecințele schimbărilor climatice. În acest context, abordarea teritorială a planificării strategice este esențială.

Ministerul Educației și Cercetării Științifice, cu sprijinul Băncii Mondiale, a adresat provocările din Recomandările CE specifice de țară cu privire la educație în elaborarea strategiilor naționale; acestea includ măsuri de reducere a abandonului școlar, de creșterea a participării, a rezultatelor, a calității și eficienței învățământului terțiar, și de participare la învățarea pe tot parcursul vieții. Măsurile de adaptare la SC ar putea fi incluse în anumite măsuri specifice asociate inițiativelor precum: actualizarea programei prin includerea SC la toate nivelurile, asigurarea instruirii relevante a profesorilor în scopul îmbunătățirii abilităților elevilor și mării capacității lor de a răspunde la problemele SC ca viitori cetățeni.

Principalele obiective strategice pentru adaptarea sectorului educației sunt prezentate mai jos.

Obiective strategice – Adaptarea la schimbările climatice

- 1) O mai bună informare a populației prin campanii de Informare, Educare, Comunicare (IEC) cu instrumente adecvate și mesaje pentru diferite segmente ale populației — cum ar fi părțile interesate de școli, fermieri și cercetători — despre potențialele riscuri și oportunități care rezultă în urma schimbărilor climatice**

Campaniile IEC adaptate pentru o varietate largă a publicului ar trebui să fie îndreptate spre furnizarea cunoștințelor despre cauze-efecte-obiective-prognoză-soluții referitoare la schimbările climatice și să creeze conștientizare, solidaritate și coeziune socială în ceea ce privește răspunsurile. Conștientizarea cu privire la intensificarea inundațiilor și secetei și alte scenarii românești semnificative privind schimbările climatice ar trebui însoțită de soluții și opțiuni pentru programe de adaptare la schimbările climatice.

Centrele Comunitare de Învățare Permanentă ar putea crea rețele între cei mai importanți actori locali și ar putea extinde mediul folosit pentru diseminarea informațiilor și asigurarea unui proces de învățare pentru toți cei implicați.

Ar trebui elaborate programe educaționale și resurse în domeniul securității alimentelor și schimbărilor climatice și introduse în programele de instruire ale fermierilor din mediul rural.

Trebuie elaborate programe de cercetare științifică, informare, educare formală și informală și comunicare cu privire la schimbările climatice și biodiversitate, pentru a fi diseminate larg, utilizând un limbaj simplificat, un format accesibil și prin intermediul unor mecanisme creative.

2) Crearea unor cetățeni responsabili și capabili, cu cunoștințele, abilitățile și valorile necesare pentru inovare locală și extinderea sustenabilă a adaptărilor la schimbările climatice prin intermediul proiectelor școală-comunitate

Proiectele școală-comunitate privind Adaptarea la Schimbările Climatice (ASC) vor consta în acțiuni comune ale comunităților locale și școlilor. O asemenea abordare inovatoare va fi utilizată în învățarea pe bază de proiecte de mediu pentru a pregăti următoarea generație de persoane care rezolvă probleme și a forma abilități transversale (munca în echipă, comunicare, analiza datelor, angajarea în comunitate și reflecție), în timp ce se abordează problemele de mediu și se creează o comunitate bine informată.

3) Crearea cunoștințelor și abilităților pentru a spori adaptarea la schimbările climatice prin elaborarea unui curriculum inovator și modern (mediu, resurse naturale, dezvoltare durabilă și agricultură), asigurarea instruirii relevante pentru profesori și furnizarea de programe relevante de studiu/instruire.

Ar trebui asigurat un curriculum inovator și direcționat, cu instruirea relevantă pentru profesori, la toate nivelurile de învățământ, începând cu o abordare generală în școala primară și specializând continuu în diverse domenii de la nivel de gimnaziu la nivel de liceu, ducând în final la programe academice adaptive, de înaltă calitate, în învățământul terțiar. Pentru a crea contexte pentru ca adaptarea la schimbările climatice să fie eficace, este nevoie de conștientizare și de schimbarea atitudinii, precum și de echiparea oamenilor cu competențele specifice legate de locul de muncă (cum ar fi în agricultură, gestionarea deșeurilor) sau competențele sociale legate de conservarea mediului, ecosisteme, așezări omenești și infrastructură.

13.12 Asigurările ca instrument de adaptare la schimbările climatice

Având în vedere vulnerabilitatea României la calamități naturale, inclusiv cele legate de schimbările climatice, sectorul asigurărilor nu doar că va fi afectat de efectele schimbărilor climatice, dar ar putea juca și un rol decisiv în procesele de adaptare la acest fenomen. Instrumentele de asigurare pot: i) asigura plățile cererilor după un eveniment, reducând astfel riscul care urmează și consecințele; și (ii) atenua anumite riscuri pre-eveniment, permițând luarea unor decizii mai bune. Printre exemplele de mecanisme formale se numără asigurarea, micro-asigurarea, re-asigurarea și măsurile de comasare a riscurilor (*risk pooling*). De regulă, asigurările presupun plata continuă a unor prime în schimbul acoperirii și al plății cererii ulterior evenimentului. În plus față de cele mai utilizate asigurări pe bază de compensație, asigurările pe bază de index care asigură contra unui anumit eveniment (cum ar fi, de exemplu, măsurat de lipsa de ploi), nu pierderea, pot completa planurile de asigurare mai tradiționale în circumstanțe specifice. În ultimii ani, noi instrumente financiare au început să fie create la nivel național. În 2002 a fost adoptată Legea nr. 381/2002


privind acordarea despăgubirilor în caz de calamități naturale în agricultură. Este un act normativ care îi sprijină pe producătorii agrari.

Și UE asigură niște mecanisme de asigurare importante care pot fi utilizate în România în caz de evenimente climatice extreme:

- Fondul de Solidaritate al Uniunii Europene (FSUE) a fost înființat pentru a răspunde calamităților naturale majore și a exprima solidaritatea europeană cu regiunile lovite de calamitate din Europa. Fondul a fost creat ca reacție la inundațiile grave din Europa Centrală din vara anului 2002. De atunci, a fost utilizat pentru 67 de calamități acoperind o gamă de diverse evenimente catastrofice, inclusiv inundații, păduri incendiate, cutremure, furtuni și secetă. 24 de țări europene diferite au fost sprijinite până acum, cu o sumă de peste 3,7 miliarde EUR.

În ceea ce privește România, tabelul de mai jos prezintă banii primiți prin intermediul FSUE pentru evenimente climatice extreme din 2005 până în 2013.

Tabelul 14: Banii primiți prin intermediul FSUE de către România din 2005 până în 2013

| Țara beneficiară | Apariția | Natura dezastrului | Categoria | Paguba (mln. Eur) | Ajutor acordat (mln. Euro) | Total ajutor (mln. Eur) |
|---|-----------|------------------------|----------------------|-------------------|----------------------------|-------------------------|
| ROMÂNIA  | Apr. 2005 | Inundații de primăvară | Major | 489 | 18,8 | 119 |
| | Iul. 2005 | Inundații de vară | Major | 1050 | 52,4 | |
| | Iul. 2008 | Inundații | Regional | 471 | 11,8 | |
| | Iun. 2010 | Inundații | Major | 876 | 25,00 | |
| | Aug. 2012 | Secetă și incendii | (major) ² | 807 | 2,5 | |
| | Apr. 2014 | Inundații de primăvară | Țara învecinată | 168 | 4,2 | |
| | Iul. 2014 | Inundații de vară | Regional | 172 | 4,3 | |

Sursă: DG Politici Regionale (2014)

Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală. (Regulamentul (UE) nr. 1305/2013) poate fi utilizat pentru acoperirea pierderilor agricole în cazul evenimentelor climatice extreme.

- o În articolul 36, FEADR se ocupă de problema managementului riscurilor în cazul evenimentelor climatice. Articolul 36 propune ca „Sprijinul în cadrul acestei măsuri să acopere:
 - (a) contribuțiile financiare la primele de asigurare a recoltelor, animalelor și plantelor împotriva pierderilor economice ale agricultorilor provocate de

evenimente climatice nefavorabile, boli ale animalelor sau plantelor, infestare cu dăunători sau un incident de mediu;

- (b) contribuții financiare la fonduri mutuale destinate plății de compensații financiare fermierilor pentru pierderile economice cauzate de fenomene climatice nefavorabile sau de izbucnirea unei boli a animalelor sau a plantelor, de infestare cu dăunători sau de un incident de mediu;”

Din 2010, riscurile catastrofice, inclusiv riscurile relative la climă, cum ar fi riscul de inundații și alunecări de teren, sunt acoperite de programul național de asigurare obligatorie împotriva catastrofelor pentru locuințe administrate de PAID – un fond comun de asigurare specială. Aproape 2 milioane de polițe sunt vândute anual, care se ridică la aproximativ 35% din locuințele care pot fi asigurate.

Principalele obiective strategice pentru adaptarea sectorului asigurărilor sunt prezentate mai jos.

| Obiective strategice – Adaptarea la schimbările climatice |
|---|
| Creșterea utilizării și accesului la produse de asigurare împotriva evenimentelor extreme de către diverse grupuri vulnerabile (agricultori, locuitori, IMM-uri) |
| O prioritate principală o constituie creșterea gradului de penetrare a programului de asigurare împotriva catastrofelor PAID în următorii câțiva ani prin aplicarea penalizărilor vizate de lege pentru nerespectarea cerinței obligatorii de asigurare. |
| Alte domenii prioritare includ explorarea fezabilității introducerii unui Program de Asigurare a Producției pe Suprafață pentru agricultură (cu o subvenție guvernamentală inteligentă) și se poate analiza elaborarea unui program de asigurare (separat sau prin PAID) care va furniza o acoperire de asigurare la catastrofe de tip despăgubire pentru IMM-uri, care în prezent nu sunt acoperite de PAID. |

14. Consolidarea cooperării instituționale pentru adaptarea la SC

Problema consolidării cooperării inter-instituționale și a coordonării diverselor ministere și agenții de resort în combaterea schimbărilor climatice rămâne o adevărată provocare ce necesită un proces mai lung și dinamic pentru a fi depășită. În această privință, nou reorganizata Comisie Națională privind Schimbările Climatice (CNSC) va juca un rol major și activ.

În timpul participării la elaborarea componentei ASC și prin angajamentul la implementarea sa, ministerele de resort devin responsabile cu coordonarea inițiativelor ASC în domeniul lor, prin implicarea diverselor părți interesate și instituții specializate. Cu toate acestea, la nivelul ministerelor de resort (cu excepția MMAP) nu există structuri dedicate și personal dedicat cu responsabilitate pentru chestiunile relative la schimbările climatice. Acest lucru generează anumite probleme pentru MMAP în dialogul inter-instituțional. Trebuie definită o structură organizatorică (cadru de cooperare inter-instituțională), care să cuprindă această hotărâre de cooperare și să permită instituțiilor să-și îndeplinească rolurile care le revin. Responsabilitățile și angajamentele vor fi stabilite cât mai clar cu putință, și ar trebui convenite cu toate părțile interesate.

Mai mult, este necesar ca Guvernul să consolideze implicarea activă a comunității de afaceri și a ONG-urilor. Părțile interesate din sectorul privat/ONG, precum și cetățenii, ar trebui să fie parteneri activi ai Guvernului în procesul ASC. Cuprinzătorul proces de tranziție necesită un angajament robust la toate nivelurile și al tuturor părților. În parteneriat cu comunitatea de afaceri, dezvoltarea inovării și cunoștințelor poate fi promovată mai ușor. Ar trebui încurajate și parteneriatele public-private, mai ales pentru a promova abordarea necesară specifică zonei.

Îmbunătățirea cunoștințelor și înțelegerea ocaziilor favorabile oferite de ASC (conștientizarea, instruirea organizată de MMAP) sunt de o importanță maximă. Vor fi concepute și organizate sesiuni de instruire privind ASC.

15. Finanțarea adaptării la schimbările climatice

15.1 Fonduri UE pentru acțiunile de adaptare la schimbările climatice eligibile

Astăzi, la nivelul UE, adaptarea la schimbările climatice este integrată prin politici sectoriale: mediu, agricultură, pescuit, dezvoltare regională. Finanțarea acțiunilor privind schimbările climatice, într-un stat membru, este posibilă prin intermediul a cinci Fonduri Europene Structurale și de Investiții (Fonduri ESI): Fondul European de Dezvoltare Regională (FEDR), Fondul Social European (FSE), Fondul de Coeziune (FC), Fondul European pentru Agricultură și Dezvoltare Rurală (FEADR) și Fondul European pentru Pescuit și Afaceri Maritime (FEPAM). După cum am remarcat în Partea I, Secțiunea 5.4, între 20% și 30% din fondurile din cadrul programelor individuale trebuie să fie dedicate măsurilor de atenuare sau adaptare a schimbărilor climatice.

În plus, alte instrumente financiare ale UE vor promova cercetarea și dezvoltarea privind adaptarea la schimbările climatice. Acestea includ Horizont 2020, instrumentul LIFE+ care finanțează o gamă largă de proiecte legate de mediu și atenuarea și adaptarea climatică (în Cadru Financiar Multianual 2014-2020, a fost creat un fond specific LIFE+ pentru schimbări climatice cu 800 de milioane EUR), și Fondul de Solidaritate al UE pentru calamități naturale (finanțare *ex post* pentru evenimente de secetă și inundații).

În cele din urmă, adaptarea climatică este integrată în finanțarea și împrumuturile oferite de Banca Europeană de Investiții și Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare, și reprezintă un important factor major pentru asigurări și alte probleme transversale din sectorul privat.

România poate profita de toate resursele UE descrise mai sus pentru a finanța o parte semnificativă din acțiunile necesare pentru atingerea obiectivelor de adaptare propuse în actuala strategie. Utilizarea „optimă a resurselor UE pentru adaptare va necesita anumite îmbunătățiri:

- Creșterea ratei de absorbție
- O puternică echipă de cercetare care să se poată alătura consorțiilor UE pentru a solicita Life +
- Definierea necesităților continue în ceea ce privește împrumutul.

15.2 Fondurile naționale pentru obiective strategice de adaptare la schimbările climatice

În România, un important instrument financiar pentru finanțarea acțiunii SC îl va constitui probabil Fondul pentru Mediu. Fondul pentru mediu este un instrument economico-financiar care susține și construiește proiecte prioritare pentru protecția mediului.

Fondul pentru mediu este un instrument adecvat pentru finanțarea adaptării climatice. Este un fond public, extra-bugetar, ale cărui venituri provin în principal din comisioane și taxe pe poluare care se bazează pe principiul „poluatorul plătește,” potrivit căruia entitățile care poluează contribuie la sprijinirea costurilor de prevenire și ținere sub control a poluării. Acest fond pentru mediu este un instrument adecvat pentru finanțarea adaptării climatice. Fondul este gestionat de Administrația Fondului pentru Mediu. Se adresează unei largi categorii de beneficiari (operatori, ONG-uri, municipalități, școli și instituții de învățământ; instituții publice AID, institute de cercetare și dezvoltare, asociații de patroni, persoane particulare, întreprinderi individuale și afaceri de familie, etc.), care prin implementarea și dezvoltarea programelor contribuie la îmbunătățirea condițiilor de trai și, în același timp, conștientizează publicul cu privire la problemele de mediu. Asigurarea mai multor resurse financiare acestui fond va fi foarte importantă.

Rata maximă de co-finanțare (adică cota din costul total pe care o va acoperi fondul) este de 50% pentru operatori, 60% pentru unități administrative și 90% pentru ONG-uri și instituții educaționale.

Protecția mediului deține un loc tot mai important, cheltuielile efectuate pentru activitățile de mediu crescând de la 1,1% din PIB în 2000, până la 3,2% din PIB în 2011 (Sursa: INS), dar, cu toate acestea, finanțarea națională probabil că nu este suficientă pentru a acoperi tot necesarul de investiții din domeniul schimbărilor climatice.

15.3 Contribuția locală pentru obiectivele de adaptare la schimbările climatice

Este important ca investițiile locale în infrastructură, agricultură și dezvoltare rurală, silvicultură, energie, etc. să fie protejate față de schimbările climatice. Acest lucru se va obține prin educație și construirea capacității autorităților locale, stabilind și monitorizând standarde care încorporează riscuri climatice tot mai mari și asigurând suport financiar pentru a completa finanțarea asigurată de administrațiile locale.

15.4 Alte surse posibile de finanțare (IFI-uri, PPP, etc.)

Dacă România dorește să finanțeze cu succes acțiunile legate de schimbările climatice, poate valorifica obiectivul tematic nr. 5 din Acordul de Parteneriat, care se ocupă de: promovarea adaptării la schimbările climatice, prevenirea și gestionarea riscurilor. În cadrul Acordului de Parteneriat, țara poate solicita fonduri suplimentare pentru completarea fondurilor UE și naționale.

În plus, va fi important să se exploreze surse suplimentare de finanțare, cum ar fi împrumuturi și subvenții de la IFI-uri și fonduri provenite din sectorul privat de sine stătător sau prin parteneriat public-privat (PPP).

16. Monitorizarea și raportarea componentei de adaptare a strategiei privind SC

România trebuie să aibă implementat sistemul potrivit de monitorizare pentru actuala strategie privind schimbările climatice. Acest sistem de monitorizare ar trebui să permită aprecierea adecvate a implementării obiectivelor strategice sectoriale de adaptare la schimbările climatice.

Indicatorii de monitorizare propuși pentru Strategia privind schimbările climatice și creșterea economică bazată pe emisii reduse de carbon și pentru Planul de acțiune, bazați pe bunele practici ale altor State

Membre UE, vor fi propuși în cadrul activității A2.7 „Raport privind indicatorii de monitorizare și evaluare relativi la implementarea strategiei și planului de acțiune” a actualei asistențe tehnice.

Schimbările climatice contribuind la creșterea riscurilor de producere a unor calamități, managementul acestor riscuri devine o componentă vitală și urgentă a oricărui program de adaptare la schimbările climatice. Ca parte a politicilor și investițiilor pentru adaptarea la schimbările climatice, România trebuie să se axeze pe înțelegerea modului de reducere a vulnerabilităților, să planifice măsuri de atenuare a riscurilor de calamitate naturală, să prevină adaptarea neadecvată și să beneficieze de posibilele efecte pozitive ale schimbărilor climatice.

Pentru a îmbunătăți nivelul de reziliență la evenimentele legate de climă, o țară trebuie să înțeleagă care sunt acele riscuri și să urmărească dezvoltarea de programe de investiții în măsuri de prevenire și protecție pentru a diminua riscurile. De aceea, este esențial să se formeze o bază de cunoaștere demnă de încredere și să se urmărească riscurile și impacturile legate de climă la scară națională. Evaluările riscurilor pot fi utilizate pentru a identifica acele regiuni din România care sunt cele mai expuse riscurilor de calamități naturale. Rezultatele evaluărilor riscurilor pot fi utilizate pentru a stabili prioritățile măsurilor de atenuare a riscurilor sau de adaptare necesare pentru o dezvoltarea unei economii reziliente față de schimbările climatice.

Pentru a reduce vulnerabilitatea față de riscurile naturale, este important ca România să adopte și să sprijine implementarea unor programe de investiții pentru a-și întări capacitatea în domeniul cercetării și observației privitoare la schimbările climatice. Investițiile în sisteme de prognoză și avertizare timpurie pot contribui la salvarea de vieți și la reducerea pierderilor economice, iar crearea unei baze de cunoștințe consolidată în toate domeniile/sectoarele poate contribui la integrarea adaptării și generarea măsurilor corespunzătoare privind politicile. De asemenea, este de așteptat ca educația și conștientizarea publicului să contribuie semnificativ la adaptarea la schimbările climatice, cu efecte pe termen lung asupra sănătății publice și dezvoltării economice reziliente; de aceea, monitorizarea eforturilor depuse în aceste domenii, deși transversale, se poate dovedi utilă.

Monitorizarea parametrilor privitori la climă este realizată în prezent de ANAR și ANM. IGSU este responsabil pentru coordonarea, prevenirea și managementul situațiilor de urgență. Ca atare, monitorizează iminența situațiilor de urgență. Pentru prognozarea situațiilor de urgență legate de climă – cum ar fi (dar fără a se limita la) inundații, secete și incendii scăpate de sub control – se bazează temeinic pe informații de la ANAR și ANM.

Pentru a monitoriza riscurile legate de climă, este de asemenea important să se evalueze impactul sau pagubele pericolelor legate de climă – cum ar fi inundații, secete, alunecări de teren și incendii scăpate de sub control. Pe baza experienței anterioare în domeniu, Guvernul României poate decide să propună o metodologie de evaluare pentru a asigura o abordare consecventă pentru evaluarea evenimentelor istorice, alături de întocmirea unei baze de date dedicate pentru rezultate.

În privința hardware-ului, există oportunitatea și necesitatea de actualizare, modernizare și consolidare a rețelei de comunicare între toate agențiile și autoritățile responsabile. Achiziția și procesarea rapidă a datelor sunt esențiale pentru a sprijini luarea deciziilor, mai ales în cazul situațiilor de urgență. Un sistem de comunicare automatizat, care funcționează bine, ar permite țării să beneficieze mai mult de anunțurile de avertizare timpurie.

Acțiunile de adaptare la schimbările climatice pot avea loc la nivel național și la nivel local și nu pot fi făcute fără oameni; de aceea, Strategia Națională recunoaște și încurajează eforturile depuse de comunități. În acest context, inițiativele la nivel local sunt binevenite. De asemenea, autoritățile locale sunt încurajate să-și actualizeze și să-și îmbunătățească evaluarea riscurilor și planurile pentru situații neprevăzute utilizând scenarii climatice compatibile cu scenariile naționale pentru schimbări climatice. De asemenea, autoritățile locale sunt încurajate să folosească finanțarea disponibilă pentru pregătirea și implementarea strategiilor de adaptare, în linie cu Strategia Națională și cu circumstanțele locale. Aceste strategii trebuie să fie monitorizate și raportate în mod corespunzător.

CONCLUZII

Documentul oferă o strategie națională privind schimbări climatice și creștere economică bazată pe emisii reduse de carbon actualizată, care pornește de la strategia națională curentă pentru 2013-2020, lărgindu-i și extinzându-i domeniul și perioada de aplicare pentru 2030, fiind totodată însoțită de un plan de acțiune detaliat. Strategia are menirea de a îndruma efortul României de combatere a schimbărilor climatice, atât prin atenuare, cât și prin adaptare.

Pe termen mai lung, această strategie va contribui la pregătirea terenului pentru ca România să se alinieze la obiectivele ambițioase ale Foii de Parcurs a Comisiei UE de trecere la o economie competitivă cu emisii reduse de carbon până în 2050 (80% reduceri emisii GES raportat la 1990). Cu toate acestea, abordarea reușită a provocărilor pe termen lung ale schimbărilor climatice în România va necesita o axare suplimentară pe următoarele domenii pentru a facilita o schimbare de comportament în direcția unei „culturi a schimbărilor climatice”:

- Coordonarea și integrarea instituțiilor și politicilor la cel mai înalt nivel posibil de guvernare,
- Asigurarea faptului că fiecare proiect sectorial eligibil are o componentă de schimbări climatice care este justificată și susținută adecvat prin finanțarea relativă la climă, în locul impunerii unei limite unitare de 20% pentru proiectele relative la climă, pe baza cerințelor fondului UE,
- Sporirea conștientizării publicului cu privire la schimbările climatice și impacturile asociate, în mod continuu (în locul simplei corelări a acestora cu apariția evenimentelor extreme),
- Prezentarea schimbărilor climatice ca ocazie favorabilă, prin politici asociate și campanii de informare, pentru a genera locuri de muncă „verzi,” a îmbunătăți utilizarea eficientă a resurselor naturale și, în final, a avea o viață diferită, mai bună.

România se află pe o pantă ascendentă de creștere a standardului de viață al populației. Guvernul dorește să dezvolte țara astfel încât să ajungă la nivelul unei economii rezistente la schimbările climatice, cu emisii reduse de dioxid de carbon, care să-și integreze politicile și acțiunile legate de schimbările climatice într-o creștere economică inteligentă, „verde” și incluzivă până în anul 2030. Dacă sunt administrate inteligent și eficient, acțiunile climatice sau direcția strategică prezentată în această strategie vor putea să ajute țara să-și atingă obiectivele sale de dezvoltare națională și angajamentele internaționale față de țintele de reducere a emisiilor GES și obiectivele de adaptare la schimbările climatice într-o situație avantajoasă pentru toate părțile implicate. Va ajuta la dezvoltarea unui viitor mai luminos și promițător pentru țară.

REFERINȚE

Costuri climatice (2011). Proiecții europene și globale privind schimbările climatice. Notă de informare politici tehnice 01. Discuție pe tema datelor de ieșire, scenariilor și incertitudinii modelului schimbărilor climatice în Proiectul „Costuri climatice” CE RTD. Rezumatul rezultatelor din proiectul „Costuri climatice,” finanțat de Al Șaptelea Program Cadru al Comunității Europene - Comisia Europeană. DG Cercetare.

CE (2009). Rolul agriculturii europene în atenuarea schimbărilor climatice. SEC (2009) 1093 final. Bruxelles.

DG UE Afaceri Maritime (2009). Economia adaptării la schimbările climatice în zonele litorale ale UE. Imagine de ansamblu și evaluare țară – România.

DG UE Afaceri Maritime (2009). Economia adaptării la schimbările climatice în zonele litorale ale UE.

Comisia Europeană (2010). Europa 2020: A Strategy for Smart, Sustainable and Inclusive Growth (O strategie pentru creșterea inteligentă, durabilă și incluzivă). Comunicare a Comisiei: Bruxelles, Comisia Europeană. http://ec.europa.eu/europe2020/index_en.htm.

Comisia Europeană (2013a). Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor: O strategie UE privind adaptarea la schimbările climatice.

Comisia Europeană (2013b). Ținte Europa 2020: Clima și energia. http://ec.europa.eu/europe2020/pdf/themes/16_energy_and_ghg.pdf

IPCC (2013). Gestionarea riscurilor de evenimente extreme și calamități pentru înaintarea adaptării la schimbările climatice: Raport special al Grupului Interguvernamental privind Schimbările Climatice, Cambridge University Press. Disponibil la: http://www.ipcc.ch/pdf/special-reports/srex/SREX_Full_Report.pdf

Ministerul Fondurilor Europene (2014). Acord de Parteneriat cu România pentru perioada de programare 2014-2020.

Ministerul Mediului și Pădurilor (2010). A 5-a comunicare națională a României, București.

MMSC (2013) A Șasea Comunicare națională a României privind schimbările climatice și Primul raport bienal, MMSC, decembrie 2013

CCONUSCC Primul raport bienal al României (BR1) Anexa 1 - [http://unfccc.int/files/national_reports/biennial_reports_and_iar/submitted_biennial_reports/application/pdf/annex_1_biennial_report\[1\].pdf](http://unfccc.int/files/national_reports/biennial_reports_and_iar/submitted_biennial_reports/application/pdf/annex_1_biennial_report[1].pdf)

van Vliet, M T H, Vogeles, S. și Rubbelke, D. (2013) Constrângeri privitoare la apă în alimentarea europeană cu energie electrică sub influența schimbărilor climatice: impacturi asupra prețurilor energiei electrice, Environ. Res. Lett. 8 (2013) 035010 (10pp).

Banca Mondială, 2010. *Impacturi climatice asupra sistemelor energetice: Principalele probleme pentru adaptarea sectorului energetic*. ESMAP, Washington DC.

Banca Mondială, 2012. *Opriți căldura. De ce trebuie evitată o lume cu 4 grade mai caldă*. Raport pentru Banca Mondială realizat de Institutul din Potsdam pentru Cercetarea Impactului Climatic și Analiza Climatului” noiembrie 2012.

Banca Mondială (2014) – România, Program privind schimbările climatice și creșterea „verde” cu emisii reduse de carbon, Raport de evaluare rapidă a transporturilor, ianuarie 2014

Banca Mondială (2014) – România, Program privind schimbările climatice și creșterea „verde” cu emisii reduse de carbon, Evaluare rapidă a agriculturii și a dezvoltării rurale, ianuarie 2014

Banca Mondială (2014) – România, Program privind schimbările climatice și creșterea „verde” cu emisii reduse de carbon, Evaluare rapidă a resurselor integrate de apă, ianuarie 2014

Banca Mondială (2014) – România, Program privind schimbările climatice și creșterea „verde” cu emisii reduse de carbon, Evaluare rapidă a sectorului silvic, ianuarie 2014

Banca Mondială (2014) – România, Program privind schimbările climatice și creșterea „verde” cu emisii reduse de carbon, Evaluare rapidă a sectorului energetic, ianuarie 2014

Banca Mondială (2014) – România, Program privind schimbările climatice și creșterea „verde” cu emisii reduse de carbon, Raport de sinteză a componentei B, Rezumatul evaluărilor rapide de sector și recomandări pentru încorporarea acțiunilor climatice în Programele Operaționale Sectoriale 2014-2020 din România, ianuarie 2014

Website-uri

<http://www.climateadaptation.eu/romania/biodiversity/>

<http://ec.europa.eu/clima/policies/eccp/>

http://ec.europa.eu/europe2020/index_en.htm

<http://www.edf.org/climate/climate-change-impacts>

http://www.gcca.eu/sites/default/files/GCCA/gcca_brochure_2012_eng_pdf_lo_0.pdf

<http://www.iea.org/stats/index.asp>

http://www.magrama.gob.es/es/cambio-climatico/temas/impactos-vulnerabilidad-y-adaptacion/folleto_pnacc_ing_tcm7-197095.pdf

<http://www.recensamanromania.ro/rezultate-2/>

Anexa I: Provocările schimbărilor climatice

Situația cunoștințelor despre schimbările climatice și impacturile lor este actualizată la fiecare 6-7 ani de către Grupul Inter-guvernamental al ONU privind Schimbările Climatice (IPCC), un organism internațional care constă din oameni de știință din toate țările, împărțit în trei grupuri de lucru (GL): știința climei (GLI), impacturi ale schimbărilor climatice (GLII) și politici și măsuri de reducere a gazelor cu efect de seră (GLIII). Al 5-lea raport al IPCC a fost publicat la începutul acestui an și principalele constatări ale Grupurilor de Lucru sunt prezentate mai jos. Impacturile ce apar în urma schimbărilor climatice sunt discutate specific pentru regiunea din jurul României în secțiunea care urmează.

Concentrațiile atmosferice globale de gaze cu efect de seră (în principal dioxid de carbon, metan și protoxid de azot) au crescut semnificativ începând cu anul 1750. Principala cauză a acestor creșteri a constituit-o activitatea umană și există o părere extrem de solidă referitoare la faptul că efectul a fost cel de încălzire globală. Unsprezece din ultimii doisprezece ani (1995–2006) se încadrează între cei 12 cei mai calzi ani în evidențele instrumentale ale temperaturii suprafeței globului⁹ (din 1850). Tendința lineară de încălzire din ultimii 50 de ani (0,13 °C [0,10 °C - 0,16 °C] pe deceniu) este aproape dublă decât cea pentru ultimii 100 de ani. Creșterea totală de temperatură din perioada 1850–1899 în perioada 2001–2005 este de 0,76 °C [0,57 °C - 0,95 °C]¹⁷.

Nivelul mediu global al mării a crescut cu o viteză medie de 1,8 [1,3 - 2,3] mm pe an în perioada 1961 - 2003. Viteza a fost mai rapidă în perioada 1993 - 2003: aproximativ 3,1 [2,4 - 3,8] mm pe an. Nu este clar dacă viteza mai mare pentru 1993 - 2003 reflectă variabilitatea decadală sau o creștere în tendința pe termen mai lung. Există o *convingere fermă* că viteza creșterii observate a nivelului mării a crescut din secolul al XIX-lea până în secolul al XX-lea. Creșterea totală în secolul al XX-lea este estimată la 0,17 [0,12 - 0,22] m.

La scară continentală, regională și de bazin oceanic au fost observate numeroase schimbări pe termen lung ale climei. Acestea includ fluctuații în temperaturile arctice și gheață, modificări larg răspândite în cantitățile de precipitații, salinitatea oceanului, tiparele vântului și aspecte meteo extreme, inclusiv secete, precipitații foarte puternice, valuri de căldură și intensitatea cicloanelor tropicale.

Observațiile legate de tendințele climatice sunt incerte și lucrul acesta este reflectat în limbajul atent utilizat de raport pentru a raporta constatările. Tabelul 15 prezintă pe scurt situația actuală a cunoștințelor legate de aceste tendințe, cu declarații despre gradul de certitudine.

În ceea ce privește atribuirea, raportul afirmă că este foarte probabil ca creșterile temperaturilor globale să se datoreze creșterii observate a concentrațiilor de gaze cu efect de seră antropogene. Acest grad de siguranță (90-100%) reprezintă o creștere față de anii anteriori. Influența omului se întinde acum și către alte aspecte ale climei, cum ar fi încălzirea oceanului, extreme ale temperaturii și tipare ale vântului.

În ceea ce privește viitoarele proiecții, a 5-a evaluare a IPCC conchide că, pentru următoarele două decenii, o încălzire de aproximativ 0,2 °C pe deceniu va avea loc în cadrul unei palete de scenarii socio-economice privind emisiile. Chiar dacă concentrațiile tuturor gazelor cu efect de seră și ale aerosolilor ar fi fost

¹⁷Intervalele citate în acest raport sunt de fapt intervale de incertitudine de 90%, cu excepția cazului în care se specifică altfel.

menținute constante la nivelurile anului 2000, se așteaptă o încălzire în continuare de aproximativ 0,1 °C per deceniu.

Emisiile continue de gaze cu efect de seră la sau peste valorile actuale ar cauza o încălzire și mai mare și ar determina numeroase schimbări în sistemul climatic global în secolul al XXI-lea, care *foarte probabil* vor fi mai mari decât cele observate în secolul al XX-lea. Raportul oferă proiecții ale creșterilor de temperatură ca funcție de schimbările probabile ale emisiilor de gaze cu efect de seră. Acestea sunt prezentate în tabelul de mai jos. Scenariile la care la care face referire tabelul sunt descrise într-o anexă la acest capitol.

Tabelul 15: Tendințe recente, evaluarea influenței omului în tendințe și proiecții pentru viitoarele evenimente extreme pentru care există o tendință observată la sfârșitul secolului al XX-lea

| Fenomen ^a și direcția tendințelor | Posibilitatea ca tendința să fi apărut la sf. sec. XX (de obicei, după 1960) | Posibilitatea unei contribuții antropice la tendința observată ^b | Posibilitatea manifestării tendințelor în viitor, pe baza proiecțiilor pentru sec. XX, utilizând scenariul SRES |
|--|--|---|---|
| Zile și nopți mai calde și mai puțin reci, în majoritatea zonelor de câmpie | <i>Foarte posibil^c</i> | <i>Posibil^d</i> | <i>Teoretic, este sigur^d</i> |
| Zile și nopți mai calde și zile și nopți toride apărute mai frecvent, în majoritatea zonelor de câmpie | <i>Foarte posibil^c</i> | <i>Posibil (nopțile)^d</i> | <i>Teoretic, este sigur^d</i> |
| Valuri de căldură/scurte perioade de căldură. Frecvența crește în majoritatea zonelor de câmpie. | <i>Posibil</i> | <i>Mai degrabă posibil^l</i> | <i>Foarte posibil</i> |
| Evenimente constând din precipitații intense. Frecvența (sau proporția apei de ploaie din precipitațiile intense) crește în majoritatea zonelor. | <i>Posibil</i> | <i>Mai degrabă posibil^l</i> | <i>Foarte posibil</i> |
| Zone afectate de secete crescânde | <i>Posibil în multe zone, din anii 70</i> | <i>Mai degrabă posibil</i> | <i>Posibil</i> |
| Activitățile ciclonice tropicale se intensifică | <i>Posibil în multe zone, din anii 70</i> | <i>Mai degrabă posibil</i> | <i>Posibil</i> |
| Nivelul mării crește din ce în ce mai mult (dar nu se produc tsunamiuri) ^g | <i>Posibil</i> | <i>Mai degrabă posibil^{l,h}</i> | <i>Posibil</i> |

Note: Termenii sunt folosiți după cum urmează: *aproape sigur* (probabilitate 99-100%); *foarte probabil* (probabilitate 90-100%); *probabil* (probabilitate 66-100%); *destul de probabil* (probabilitate 33-66%); *mai probabil că da decât nu* (probabilitate 50-100%).

A se vedea: _

Sursa: IPCC (2014a)

Tabelul 16: Creșteri proiectate ale temperaturii și nivelului mării în cadrul diverselor scenarii

| Scenariu | Emisii de CO2 GtC/an | | Buget cumulativ de carbon GtC 1990-2100 | Temp. Creștere și plajă °C 2090-99 față de 1980-99 | Creșterea nivelului mării M 2090-99 față de 1980-99 |
|----------|-------------------------|------|---|--|--|
| | 2050 | 2100 | | | |
| B1 | 11,3 | 4,2 | 983 | 1,8 (1,1-2,9) | 0,18-0,38 |
| B2 | 11,0 | 13,3 | 1.164 | 2,4(1,4-3,8) | 0,20-0,43 |
| A2 | 15,4 | 28,7 | 1.862 | 3,4 (2,0-5,4) | 0,23-0,51 |
| A1F1 | 23,9 | 28,2 | 2.189 | 4,0 (2,4-6,4) | 0,26-0,59 |

Notă: în 1990 emisiile de CO2 provenite de la combustibilii fosili și utilizarea terenurilor au fost de 7,1 GtC

Surse: <https://www.ipcc.ch/pdf/special-reports/spm/sres-en.pdf>. IPCC (2014a).

Creșterea probabilă a temperaturii și a nivelului mării depinde, în consecință, de viitoarele emisii. Pentru a obține o stabilizare a temperaturilor în zona 2°C, emisiile trebuie să coboare la aproximativ 11 GtC până în 2050. Din păcate, tendințele actuale nu arată că se va întâmpla așa. Emisiile totale anuale actuale legate de energie sunt de peste 30 GtCO₂ și sunt încă în creștere, implicând o „rată de ardere” a carbonului care va epuiza în următorii 20 de ani bugetul de carbon pentru tot secolul. De aceea, IPCC a avertizat că traiectoria noastră actuală va duce la o încălzire estimată a varia între 3,7 – 4,8°C în secolul al XXI-lea, cu semnificative impacturi climatice.

Pe acest fundal sumbru, rezultatele „decarbonizării” raportate în Indexul Economiei cu Consum Redus de Carbon (LCEI) din anul acesta aduce o rază de speranță, cu o creștere a emisiilor absolute de numai 1,8%, cea mai lentă rată de creștere a emisiilor din 2008-2009, când emisiile de carbon au scăzut ca rezultat al recesiunii globale¹⁸. Reducerea intensității carbonului (tone CO₂ per milion USD din PIB) este de asemenea cea mai ridicată din 2008, staționând la 1,2%, comparativ cu 0,8% în 2012. Cu toate acestea, încă nu este decât o cincime din rata necesară de „decarbonizare.” În prezent, LCEI arată că economia globală va trebui să-și reducă intensitatea carbonului cu 6,2% pe an, în fiecare an de acum până în 2100, de peste cinci ori rata actuală. **Figura 11** prezintă ratele necesare de scădere a intensității carbonului pentru a ajunge la scenariul B1 ¹⁹.

Implicația acestei situații în ceea ce privește planificarea adaptării pentru schimbări climatice este că o creștere potențială a temperaturii de până la 4 °C până în 2100 este o posibilitate reală și ar trebui avută în vedere în conceperea măsurilor corespunzătoare.

Proiecțiile de mai sus sunt globale și este de așteptat să existe diferențe între regiuni. În special următoarele sunt estimate pentru regiunea Europei de Est din care face parte România:

Temperatura: Este de așteptat ca țările Europei de Est și de Sud aibă parte de creșteri mai mari ale temperaturii decât Europa de Nord. Dar în ceea ce privește hărțile din proiectul CE „Costuri climatice,” acele părți ale Europei de Est unde este situată și România sunt văzute a fi într-o zonă relativ mai caldă,

¹⁸ <http://www.pwc.co.uk/sustainability-climate-change/publications/low-carbon-economy-index.ihtml>.

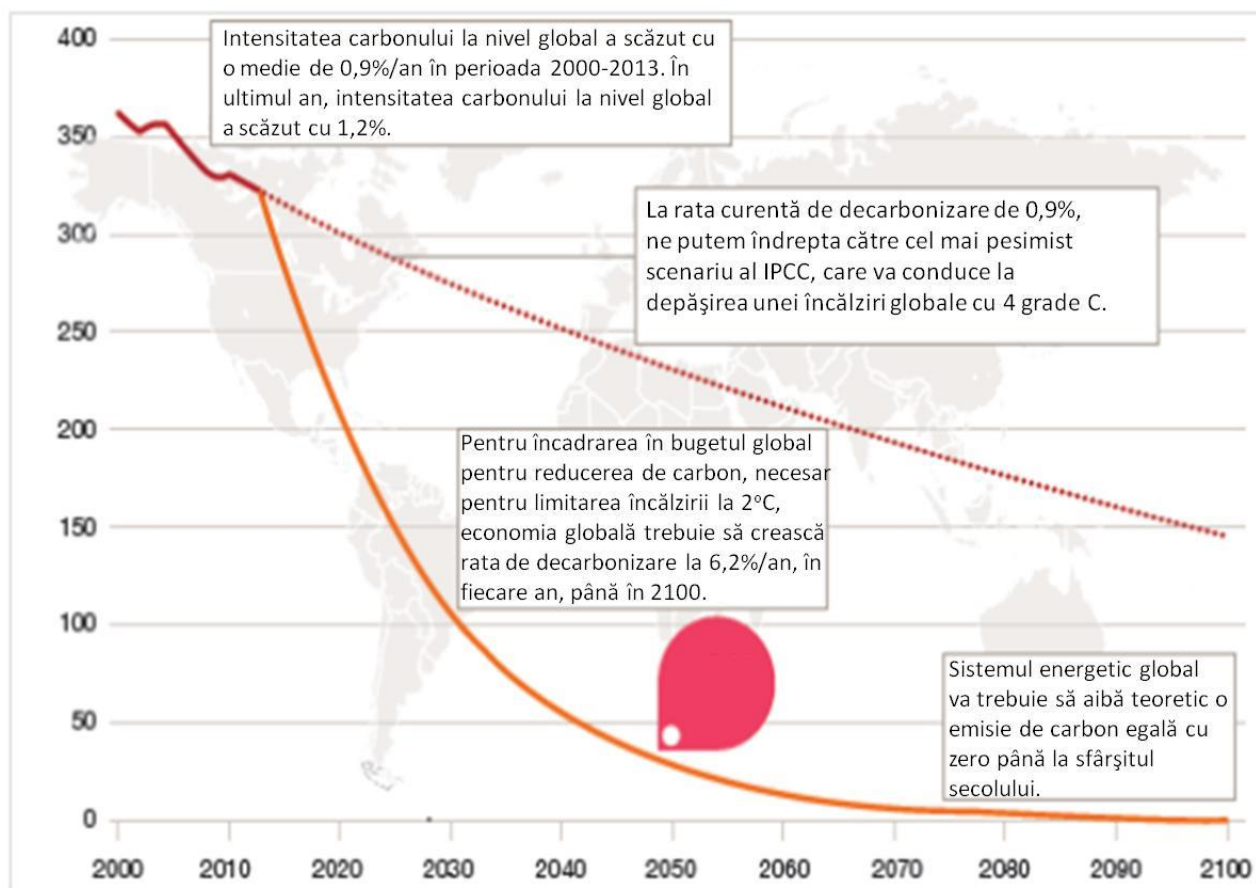
¹⁹ Scenariile utilizate de raportul GLI știința climatului sunt puțin diferite de cele utilizate de celelalte rapoarte IPCC AR5. În studiul LCEI referirea se face la rapoartele GLII și GLIII, dar diferențele în materie de reduceri ale emisiilor nu sunt semnificative.

sugerând că vor avea parte de creșteri ale temperaturilor cam cu un grad mai mari decât media globală. (**Figura 12** prezintă numai un scenariu, dar rezultate similare se aplică și pentru alte scenarii).

Precipitațiile: În privința precipitațiilor, țările Europei de Est au pentru precipitațiile de iarnă prognoze similare cu media globală, însă precipitațiile de vară sunt prognozate a fi mult sub medie și mult sub nivelurile actuale. Aceste schimbări au implicații semnificative pentru gestionarea apelor în regiune și în țară - **Figura 13**. Știm deja ca România a fost afectată de secetă anual și de secetă extremă la fiecare patru-șase ani, cu implicații semnificative de mediu și sociale din anii 1980, iar lucrul acesta nu poate decât să se agraveze (DG Afaceri Maritime a UE, 2019).

Creșterea nivelului mării: Nu există diferențe sistematice în creșterea proiectată a nivelului mării pentru Europa față de restul Lumii, însă există probleme specifice pentru diversele zone litorale din regiune. În cazul României, apa relevantă este Marea Neagră, iar în acea regiune eroziunea este actualmente cea mai semnificativă problemă climatică. Mai mult decât atât, zona este vulnerabilă în fața impacturilor creșterii nivelului mării asupra habitatelor și ecosistemelor intermareice din cauza domeniului intermareic scăzut și ariei limitate pentru migrația pe coastă. Estimările arată că în acea porțiune a Mării Negre care reprezintă litoralul României nivelurile pagubelor provocate de creșterea nivelului mării până în 2020 se vor încadra între 0,9 și 1,2 milioane EUR dacă creșterea nivelului mării se va încadra între 22,6 cm și 50,8 cm până în 2100 (DG Afaceri Maritime a UE, 2009).

Figura 12. Calea către o stabilizare la 2°C



Sursa: LCEI, 2014.

Figura 13. Prognoze ale temperaturii

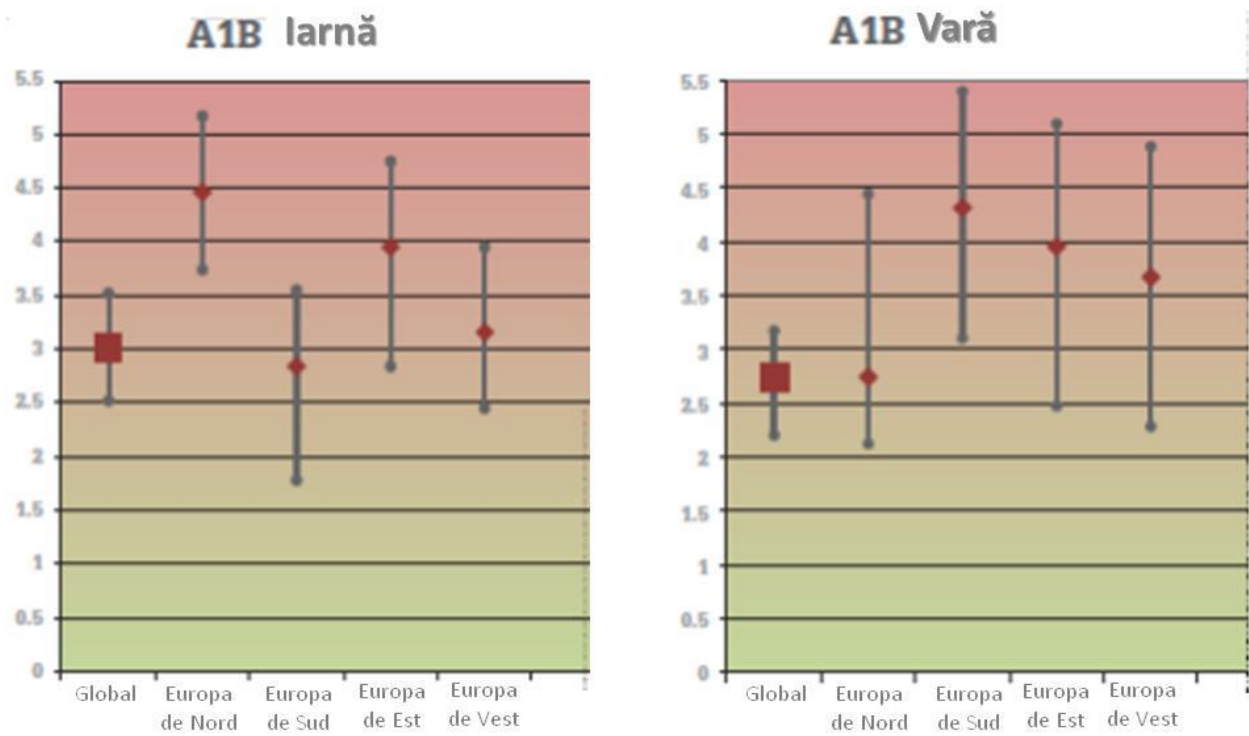


Figura 14. Modificări ale temperaturii în diverse regiuni ale Europei

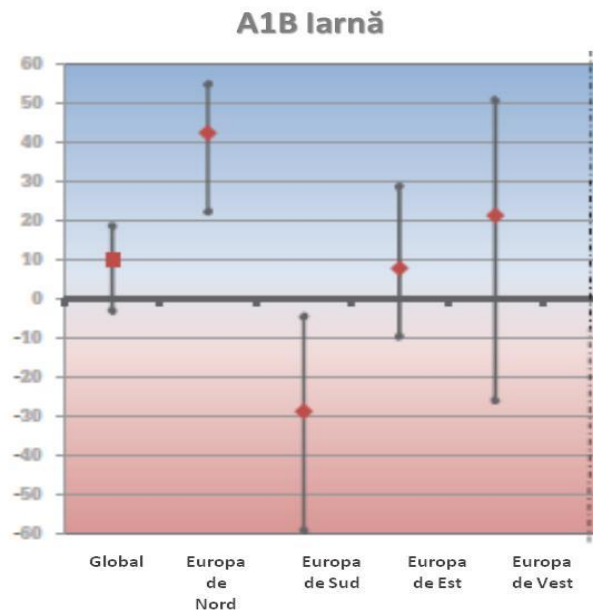
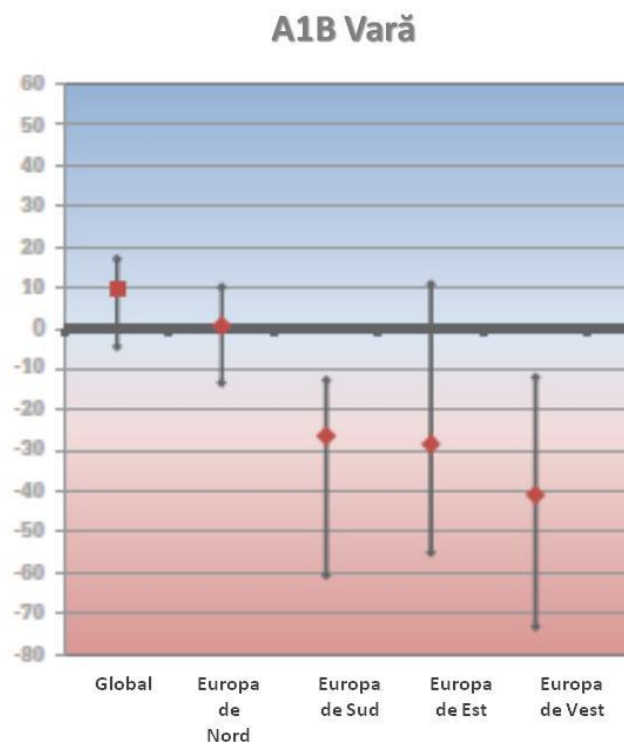


Figura 15. Modificări ale precipitațiilor în diverse regiuni ale Europei



Sursa pentru ambele figuri: „Costurile climatice” (2011)

Anexa II: Respectarea acordurilor internaționale

*Convenția cadru a Națiunilor Unite privind schimbările climatice (CCONUSC)*²⁰ din 1992 stabilește un cadru general pentru eforturile interguvernamentale de rezolvare a provocărilor aduse de schimbările climatice. CCONUSC este primul instrument juridic internațional obligatoriu care se ocupă de problema variabilității și schimbărilor climatice. A fost deschis pentru semnare la Rio de Janeiro, la Conferința Națiunilor Unite privind Mediul și Dezvoltarea din iunie 1992 (UNCED), și a intrat în vigoare la data de 21 martie 1994. Obiectivul său pe termen lung este „să stabilizeze concentrațiile gazelor cu efect de seră în atmosferă la un nivel care să prevină interferența antropogenă periculoasă cu sistemul climatic. Acest nivel ar trebui atins într-o perioadă de timp suficientă pentru a îngădui ecosistemelor să se adapteze în mod natural la schimbările climatice, a asigura că producția de alimente nu este amenințată și a oferi dezvoltării economice posibilitatea să continue într-o manieră durabilă. În 1998, Organizația Meteorologică Mondială (OMM) și Programul Națiunilor Unite pentru Mediu (UNEP) au înființat Grupul Interguvernamental privind Schimbările Climatice (IPCC) pentru a asigura o sursă obiectivă de informații științifice.

Convenția a încorporat un număr de acorduri și principii juridice nou apărute care au fost elaborate sau confirmate de diverse conferințe pe tema climei. Printre acestea se numără:

- *Acordul CCONUSCC de la Copenhaga* din decembrie 2009 a recunoscut nevoia de acțiuni sporite de adaptare pentru a reduce vulnerabilitatea și a construi reziliența în cele mai vulnerabile țări în curs de dezvoltare.
- *Cadrul de Adaptare de la Cancun*²¹ (CCONUSCC, 2011): Părțile au adoptat Cadrul de Adaptare de la Cancun (CAF) la Conferința privind Schimbările Climatice din 2010 de la Cancun, Mexic (COP 16/ RPK 6). În Acorduri, Părțile au confirmat că adaptarea trebuie să fie abordată cu același nivel de prioritate ca atenuarea, cu axare specifică pe țările în curs de dezvoltare.
- „*Platforma de la Durban pentru Acțiune Intensificată*,” adoptată la conferința Națiunilor Unite (ONU) din Africa de Sud (CCONUSCC, 2012), a căzut de acord asupra unei foi de parcurs către un nou „protocol, un alt instrument juridic sau un rezultat convenit cu forță juridică până în 2015, aplicabil tuturor Părților la convenția ONU privind clima. S-a ajuns la un acord referitor la măsurile de concepție și administrare pentru noul Fond Verde pentru Climă.

Părțile la Convenție trebuie să prezinte rapoarte naționale referitoare la implementarea Convenției la Conferința Părților (COP). Elementele de bază ale comunicărilor naționale sunt informațiile privitoare la emisii și înlăturarea gazelor cu efect de seră (GES) și detaliile activităților pe care o Parte le-a întreprins pentru a implementa Convenția. Comunicările naționale cuprind de regulă informații despre circumstanțele naționale, evaluarea vulnerabilității, resursele financiare și transferul de tehnologie, și educație, instruire și conștientizarea publicului; însă cele din Anexa I Părțile cuprind în plus și informații despre politici și măsuri²².

²⁰ www.unfccc.int

²¹ <http://unfccc.int/resource/docs/2010/cop16/eng/07a01.pdf#page=4>

²² Pentru detalii a se vedea: http://unfccc.int/national_reports/items/1408.php.

Anexa I Părțile includ țările industrializate care au fost membre ale OCDE (Organizația pentru Cooperare și Dezvoltare Economică) în 1992, plus țările cu o economie în tranziție (Părțile EIT), inclusiv Federația Rusă, statele baltice și câteva state din Europa Centrală și de Est, inclusiv România.

Protocolul de la Kyoto. În decembrie 1997, a treia Conferință a Părților la Convenția cadru a Națiunilor Unite privind schimbările climatice a avut loc la Kyoto, Japonia, pentru a negocia limitele emisiilor de gaze cu efect de seră. Două caracteristici principale ale Protocolului de la Kyoto sunt: (1) angajamentele obligatorii sub aspect juridic ale țărilor din Anexa II de a reduce colectiv emisiile GES cu peste cinci% sub nivelurile din 1990 până în 2008-12, și (2) un set de mecanisme — inclusiv comercializarea internațională a emisiilor și implementarea comună — pentru a ajuta țările să-și îndeplinească angajamentele cu costuri cât mai mici cu putință.

Deși nu așa de cunoscute precum angajamentele privind emisiile și prevederile referitoare la comercializare, Protocolul de la Kyoto mai cuprinde și prevederi cruciale legate de monitorizarea emisiilor, raportarea guvernamentală și analiza informațiilor. Aceste funcții sunt necesare pentru a asigura că țările respectă angajamentele privind reducerea emisiilor din cadrul tratatului.

În mod concret, Articolul 5 al Protocolului cere țărilor să înființeze un „sistem național” pentru estimarea emisiilor de gaze cu efect de seră pe categorii de surse și a eliminărilor pe categorii de bazine de absorbție. Articolul 7 pornește de la obligațiile de raportare existente în cadrul Convenției privind Clima, solicitând depunerea anuală a inventarelor de gaze cu efect de seră; comunicări naționale mai detaliate, dar periodice; și orice „informații suplimentare” care pot fi necesare pentru a demonstra îndeplinirea angajamentelor de la Kyoto. În final, Articolul 8 solicită țărilor să se folosească de audituri și analize independente realizate de „echipe experte de analiză.”

Anexa I Părțile care au ratificat Protocolul de la Kyoto trebuie să includă informații suplimentare în comunicările lor naționale și inventarele lor anuale de emisii și eliminări de GES pentru a demonstra respectarea angajamentelor Protocolului.

Anexa I Părțile, cum ar fi România, trebuie să depună anual informații despre inventarele lor naționale și să depună periodic comunicări naționale, conform datelor stabilite de Conferința Părților.

Anexa III: Respectarea legislației și prevederilor strategice actuale și în curs ale UE

Există câteva directive, strategii și instrumente de sprijin al politicilor UE relevante pentru orice stat național membru cu privire la strategia privind schimbările climatice. Acestea includ:

- **Strategia UE privind schimbările climatice**²³. Emisă în 2005. Pe baza unei analize a efectelor schimbărilor climatice și a costurilor și beneficiilor acțiunii în acest domeniu, Comisia recomandă ca un număr de elemente să fie incluse în viitoarea strategie UE privind schimbările climatice. O strategie de combatere a schimbărilor climatice reprezintă o provocare cvadruplă: riscul climatic propriu-zis și voința politică de a-l privi în față, participarea internațională la eforturile de rezolvare a schimbărilor climatice, inovarea necesară pentru schimbări în producerea și utilizarea energiei și adaptarea țărilor la efectele inevitabile ale schimbărilor climatice. Orice strategie ar trebui să includă:
 - o Extinderea acțiunii împotriva schimbărilor climatice la toate țările poluante (cu responsabilități comune, dar diferențiate) și sectoarele implicate (toate modurile de transport, despădurire, etc.);
 - o Inovarea sporită, care include implementarea și desfășurarea tehnologiilor existente și dezvoltarea de noi tehnologii (în special prin intermediul politicilor active de sprijin care profită de înlocuirea normală a capitalului);
 - o Utilizarea și dezvoltarea instrumentelor de piață (cum ar fi schema de comercializare a certificatelor de emisiilor introdusă de UE);
 - o Controlarea și îndrumarea eforturilor preventive și de remediere pentru adaptarea la schimbările climatice, având în vedere cele mai afectate regiuni și sectoare economice.

S-ar putea acorda atenție acestor elemente prin următoarele acțiuni:

- o Implementarea imediată și eficace a politicilor convenite pentru a atinge ținta de reducere cu 8% a emisiilor de gaze cu efect de seră (comparativ cu nivelurile din 1990) convenită în [Protocolul de la Kyoto](#). Între măsurile implicate se numără cele identificate în Cartea Verde privind [securitatea alimentării cu energie](#) și [Cartea Albă privind politicile de transport](#), precum și măsurile de promovare a tehnologiilor care nu dăunează climei, cum ar fi [eco-tehnologiile](#). În 2014, UE a stabilit un nou pachet climă-energie care a inclus o țintă de reducere a emisiilor GES ale Uniunii cu 40% sub nivelul din 1990 până în 2030. Acest cadru de politici pentru 2030 vizează să facă economia și sistemul energetic ale Uniunii Europene mai competitive, sigure și durabile și, de asemenea, stabilește o țintă de cel puțin 27% pentru energia regenerabilă și economiile de energie până în 2030. Potrivit Comisiei, această țintă ar trebui să asigure că UE se află pe o cale eficientă din punct de vedere al costurilor înspre atingerea obiectivului său de reducere a emisiilor cu cel puțin 80% până în 2050 (cum se propune în foaie de parcurs UE pentru 2050).
- o O mai bună conștientizare a publicului pentru a-i încuraja pe oameni să-și schimbe comportamentul, de exemplu prin lansarea unei campanii de conștientizare pe tot teritoriul UE.
- o Cercetare mai multă și mai bine focalizată pentru a îmbunătăți în continuare cunoștințele despre schimbări climatice și impactul lor global și regional și pentru a dezvolta adaptarea

²³ <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?qid=1414509741240&uri=URISERV:128157>

la schimbările climatice și atenuarea acestora în mod eficient din punct de vedere al costurilor.

- Cooperare mai bună cu țări terțe la nivel științific și prin transfer de tehnologie care nu dăunează climei, precum și prin măsuri specifice cu țările în curs de dezvoltare, pentru a întocmi politici de dezvoltare care nu dăunează climei și a consolida capacitatea de adaptare a celor mai vulnerabile țări. De aceea, UE ar trebui să-și mențină rolul de forță motrice în negocierile internaționale în acest domeniu.
 - O nouă etapă a [programului european privind schimbările climatice](#) stabilit în 2005 a fost să se stabilească noi măsuri care să fie luate în sinergie cu [strategia de la Lisabona](#), în special în legătură cu eficiența energetică, energia regenerabilă, sectorul transporturilor și captarea și stocarea carbonului.
- **Strategia UE privind adaptarea la schimbările climatice**²⁴: După „Cartea Albă a UE privind adaptarea”²⁵, Comisia Europeană a adoptat o strategie UE privind adaptarea la schimbările climatice în aprilie 2013. Strategia vizează să facă Europa mai rezilientă în fața schimbărilor climatice. Acțiunile de adaptare includ integrarea schimbărilor climatice (atenuare și adaptare) în politicile și fondurile de sector ale UE, inclusiv problemele legate de mare și apele interioare, silvicultură, agricultură, biodiversitate, infrastructură și clădiri, dar și problemele de migrație și sociale.
- **Platforma europeană de adaptare la schimbările climatice (Climate-ADAPT)**²⁶ este un parteneriat între Comisia Europeană și Agenția Europeană de Mediu. Este o platformă pe internet, accesibilă publicului, lansată în martie 2012 și concepută pentru a sprijini factorii de decizie de la nivel european, național, regional și local în elaborarea măsurilor și politicilor de adaptare la schimbările climatice prin câteva resurse și instrumente utile. UE oferă de asemenea linii directe pentru integrarea climei în politici și investiții și despre modul de utilizare a instrumentelor și fondurilor furnizate de Comisie pentru adaptarea la schimbările climatice. De pildă, *EU-Cities Adapt* este o inițiativă UE de instruire și schimb de cunoștințe între părțile interesate la nivel de oraș.
- **Politica maritimă integrată** (și planul de acțiune) care permite dezvoltarea durabilă a activităților marine. Pilonul său de mediu, *Directiva cadru privind strategia pentru mediul marin*, vizează să aibă drept rezultat „o situație bună de mediu” a mediului marin până în 2020. Politica Comună în domeniul Pescuitului este reformată pentru a realiza un pescuit viabil. Considerentele climatice vor fi relevante pentru elaborarea unei strategii corespunzătoare.
- **Directiva-cadru privind Apa și Directiva privind inundațiile**²⁷: În zonele litorale, Directiva-cadru privind Apa acoperă apele de tranziție și apele litorale până la o milă marină (1.852 m) de la linia de bază teritorială a unui Stat Membru pentru o Stare Ecologică Bună și până la 12 mile nautice (22,224 km) pentru o Stare Chimică Bună. În contextul etapei de implementare a acestei Directive, aproape jumătate dintre planurile de management al bazinului hidrografic se referă în mod concret

²⁴ http://ec.europa.eu/clima/policies/adaptation/what/documentation_en.htm

²⁵ <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=COM:2009:0147:FIN:EN:PDF>

²⁶ <http://climate-adapt.eea.europa.eu/>

²⁷ Directiva cadru privind apele (2000/60/EC)

la măsurile specifice de adaptare la schimbările climatice. Directiva privind inundațiile acordă de asemenea atenție impacturilor inundațiilor costiere.

- **Directivele privind Natura 2000, habitatele și păsările:** Rețeaua Natura 2000 protejează o mare parte a regiunilor litorale și marine. În 2013, Comisia a elaborat „Liniile directoare privind schimbările climatice și Natura 2000”²⁸ care îi vizează pe șefii de șantier și pe factorii de decizie. Liniile directoare se axează pe oferirea de sfaturi practice despre principiile-cheie implicate pentru a dezvolta managementul adaptiv pentru schimbări climatice. Ele subliniază, de asemenea, beneficiile siturilor Natura 2000 în atenuarea impacturilor schimbărilor climatice, reducând vulnerabilitatea și sporind reziliența, și modul în care poate fi utilizată adaptarea managementului pentru specii și habitate protejate de Natura 2000 (cum ar fi infrastructura „verde” și alte abordări pe bază de ecosistem) pentru a trata efectele schimbărilor climatice.
- **Directiva UE privind amenajarea spațiului marin și managementul integrat al zonei litorale:** Cea mai recentă realizare a activităților UE, lansată la 12 martie 2013, este Directiva UE privind amenajarea spațiului marin și managementul integrat al zonei litorale (MIZC). Această nouă inițiativă comună, care ia forma unui proiect de Directivă, urmărește să stabilească un cadru pentru amenajarea spațiului marin și managementul integrat al zonei litorale în Statele Membre UE, în vederea promovării dezvoltării durabile a activităților maritime și costiere și a utilizării viabile a resurselor costiere și marine în EU. Atenuarea schimbărilor climatice și adaptarea la schimbările climatice sunt menționate ca una dintre „cerințele minime specifice” pentru MIZC (Articolul 8).
- **PAC și schimbările climatice:** UE a lansat recent o dezbatere asupra modului în care se poate adapta Agricultură Europeană la schimbările climatice. Proiecțiile indică faptul că diverse părți ale regiunii vor fi afectate de climă. În Europa de Est se așteaptă o oarecare creștere în producția agricolă medie pe termen mediu (posibil până în 2050), dar și secete mai frecvente și probleme cu eroziunea solului. Drept urmare, Comisia recunoaște că viitoarea politică agricolă a UE va trebui, de asemenea, să se adapteze. În noiembrie 2008, a făcut un pas în această direcție crescând fondurile pentru proiecte de Dezvoltare Rurală care vizează noile probleme și oportunități cu care se confruntă agricultura europeană: schimbări climatice, un mai bun management al apelor, protecția biodiversității, producția de energie „verde” și inovarea în cele patru domenii. A stabilit un Mecanism Oficiu de Cliring privind impacturile schimbărilor climatice, vulnerabilitatea și adaptarea, care servește ca platformă pe internet pentru schimbul de informații despre impacturile climatice și măsurile de adaptare pentru utilizatorii potențiali din Europa. În privința atenuării, documentul de lucru din 2009 identifică un număr de ocazii favorabile pentru reducerea GES în agricultură prin practici agricole care nu dăunează climei, susținute de stimulente pentru protecția solului și măsuri de management și pentru protecția solurilor bogate în carbon. O listă a măsurilor existente și propuse este disponibilă în CE (2009), împreună cu indicația instrumentelor existente care ar putea fi utilizate pentru a le sprijini. În ceea ce privește PAC și schimbările climatice, propunerile principale sunt să se elimine treptat plățile directe în forma lor actuală și să se ofere în schimb plăți limitate pentru bunuri publice de mediu și plăți suplimentare specifice constrângerilor naturale. Aceste măsuri ar fi axate în principal pe aspectele schimbărilor climatice și mediului și ar putea implica schimbări majore, dar acestea sunt încă în discuție. Mai există o cerință ca un procent

²⁸ <http://ec.europa.eu/environment/nature/climatechange/pdf/Guidance%20document.pdf>

dat din fondurile alocate în cadrul PC să fie dedicate obiectivelor referitoare la schimbările climatice (a se vedea Secțiunea 4.2).

Anexa IV: Strategii privind schimbările climatice în alte țări: Învățămintele pentru România

Ca parte a obligațiilor lor în cadrul Uniunii Europene, cele mai multe State Membre au întocmit un document de strategie privind schimbările climatice²⁹. Deși diferă ca detaliere și structură, unele documente fiind mult mai minuțioase decât altele, în toate poate fi găsit un număr de trăsături comune. Acestea sunt:

- i. O expunere a situației actuale a cunoștințelor despre schimbările climatice și amenințările (și oportunitățile) lor generale la adresa țării.
- ii. O expunere a viziunii strategice – care sunt obiectivele ei? În majoritatea cazurilor, obiectivele sunt de asemenea declarate în cadrul secțiunilor care se ocupă de componentele strategiei.
- iii. Trimiteri la Strategia UE privind clima și la sistemul de sprijin oferit pentru politicile și măsurile climatice la nivel UE.
- iv. Între problemele principale care sunt esențiale pentru strategia națională privind schimbările climatice se numără:
 - Cine este responsabil pentru care aspecte ale strategiei? Cât este delegat nivelurilor inferioare ale guvernării sau autorităților locale/regionale?
 - Cum se asigură că problemele transversale sunt abordate (adică cele care acoperă mai mult de un sector sau un departament al guvernării)?
 - Asigurarea de trimiteri la alte strategii-cheie, cum ar fi managementul riscurilor de calamitate și dezvoltarea durabilă.
 - Comunicarea informațiilor relative la impacturi și măsurile posibile către toate părțile interesate.
 - Realizarea de trimiteri eficiente la politicile și măsurile din alte țări.
- v. Principiile fundamentale care subliniază toate strategiile într-o formă sau alta:
 - Cum să se abordeze incertitudinea referitoare la viitoarele impacturi în stabilirea acțiunilor?
 - Ce metode trebuie utilizate pentru a stabili prioritățile acțiunilor?
 - Unele strategii vorbesc despre dimensiunea socială în mod concret. Ca indicatori ai efectelor diverselor politici și măsuri, îi includ pe aceia care urmăresc grupurile vulnerabile, genurile și modul de viață viabil.
 - Cum să se asigure cooperarea între părțile interesate implicate în luarea deciziilor legate de schimbările climatice?
- vi. Evaluări sectoriale. Acestea acoperă o serie de sectoare și diverse țări utilizează diverse moduri de a le defini. Din nou, cele mai multe cazuri includ următoarele:
 - Descrierea riscurilor și oportunităților pentru sector;
 - Politici și măsuri pentru abordarea acestor riscuri și oportunități;
 - Exemple de acțiuni în curs și de bune practici din țară relative la sector și modul în care acțiunile propuse se încadrează în aceste acțiuni în curs;

²⁹ A se vedea <http://climate-adapt.eea.europa.eu/web/guest/adaptation-strategies>. Comentariile din acest sector se bazează pe o analiză detaliată a strategiilor din Austria, Franța, Germania, Spania și Regatul Unit, precum și cea pentru Uniunea Europeană în ansamblu. Documentele unor țări sunt foarte scurte și nu prea constituie o strategie.

- Domeniile în care sunt necesare mai multe cunoștințe și posibilele acțiuni pentru abordarea lor;
- Necesarul de finanțare pentru politici și măsuri și unde și cum va fi satisfăcut;
- Modul de monitorizare în timp a riscurilor și oportunităților și modul de monitorizare și evaluare a politicilor și măsurilor, pentru a putea fi modificate în funcție de necesități.

Într-adevăr, o strategie este un document care prezintă o viziune privind subiectul, obiectivele principale pe care urmărește țara să le atingă, o discuție a problemelor care trebuie abordate și principiile care ghidează acțiunile, o listă a politicilor și măsurilor principale, modul în care vor fi implementate și de unde vor veni resursele. O strategie este urmată de obicei de un plan de acțiune, care furnizează un set de acțiuni definite în timp, detaliind responsabilitățile diverselor agenții.

Anexa V: Lista cu legislația românească și internațională referitoare la schimbările climatice

Legislația internațională referitoare la schimbările climatice

- Convenția cadru a Națiunilor Unite privind schimbările climatice, semnată la Rio de Janeiro în 5 iunie 1992, ratificată de Legea nr. 24 din 6 mai 1994 (publicată în MO Nr. 119/12.05.1994);
- Protocolul de la Kyoto pentru Convenția cadru a Națiunilor Unite privind schimbările climatice adoptată la 11 decembrie 1997, ratificat de Legea nr. 3 din 2 februarie 2001 (publicată în MO nr. 81/16/02.2001).

Legislația europeană referitoare la schimbările climatice

- Directiva 2003/87/CE a Parlamentului European și a Consiliului de stabilire a unui sistem de comercializare a cotelor de emisie de gaze cu efect de seră în cadrul Comunității și de modificare a Directivei 96/61/CE a Consiliului (Directiva IPPC) (versiunea în limba română);
- Directiva 2004/101/CE a Parlamentului European și a Consiliului de modificare a Directivei 2003/87/CE de stabilire a unui sistem de comercializare a cotelor de emisie de gaze cu efect de seră în cadrul Comunității, și de punere în aplicare a Protocolului de la Kyoto (versiunea în limba română);
- Directiva 2009/29/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 23 aprilie 2009 de modificare a Directivei 2003/87/CE în vederea îmbunătățirii și extinderii sistemului comunitar de comercializare a cotelor de emisie de gaze cu efect de seră (versiunea în limba română);
- Directiva 2009/31/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 23 aprilie 2009 privind stocarea geologică a dioxidului de carbon și de modificare a Directivei 85/337/CEE a Consiliului, precum și a Directivelor 2000/60/CE, 2001/80/CE, 2004/35/CE, 2006/12/CE, 2008/1/CE și a Regulamentului (CE) nr. 1013/2006 ale Parlamentului European și ale Consiliului (versiunea în limba română);
- Regulamentul Comisiei nr. 2216/2004 din 21 decembrie 2004 privind un sistem de registre standardizat și securizat în conformitate cu Directiva 2003/87/CE a Parlamentului European și a Consiliului și cu Decizia nr. 280/2004/CE a Parlamentului European și a Consiliului;
- Regulamentul Comisiei nr. 916/2007 din 31 iulie 2007 de modificare a Regulamentului (CE) nr. 2216/2004 privind un sistem de registre standardizat și securizat în conformitate cu Directiva 2003/87/CE a Parlamentului European și a Consiliului și cu Decizia nr. 280/2004/CE a Parlamentului European și a Consiliului;
- Decizia Comisiei nr. 2006/780/CE privind evitarea dublei contabilizări pentru reducerile emisiilor de gaze cu efect de seră în cadrul sistemului comunitar de comercializare a emisiilor pentru activitățile de proiect care intră sub incidența Protocolului de la Kyoto, în conformitate cu Directiva 2003/87/CE a Parlamentului European și a Consiliului;
- Decizia Comisiei nr. 2007/589/CE de stabilire a liniilor directe pentru monitorizarea și raportarea emisiilor de gaze cu efect de seră în conformitate cu Directiva 2003/87/CE a Parlamentului European și a Consiliului;
- Decizia Comisiei nr. 2006/803/CE de modificare a Deciziei 2005/381/CE de stabilire a unui chestionar în vederea prezentării de rapoarte privind aplicarea Directivei 2003/87/CE a Parlamentului European și a Consiliului de stabilire a unui sistem de comercializare a cotelor de

emisie de gaze cu efect de seră în cadrul Comunității și de modificare a Directivei 96/61/CE a Consiliului.

- Decizia nr. 406/2009/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 23 aprilie 2009 privind efortul statelor membre de a reduce emisiile de gaze cu efect de seră astfel încât să respecte angajamentele Comunității de reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră până în 2020;
- Regulamentul Comisiei (UE) nr. 601/2012 din 21 iunie 2012 privind monitorizarea și raportarea emisiilor de gaze cu efect de seră în conformitate cu Directiva 2003/87/CE a Parlamentului European și a Consiliului
- 2013/162/UE: Decizia Comisiei din 26 martie 2013 privind determinarea nivelurilor anuale de emisii alocate statelor membre pentru perioada 2013-2020 în temeiul Deciziei nr. 406/2009/CE a Parlamentului European și a Consiliului (notificată în cadrul documentului C(2013) 1708)
- Regulamentul (UE) Nr. 525/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 21 mai 2013 privind un mecanism de monitorizare și de raportare a emisiilor de gaze cu efect de seră, precum și de raportare, la nivel național și al Uniunii, a altor informații relevante pentru schimbările climatice și de abrogare a Deciziei nr. 280/2004/CE
- Regulamentul Comisiei de punere în aplicare nr. 749/2014 din 30 iunie 2014 privind structura, formatul, procedurile de transmitere și revizuirea informațiilor raportate de statele membre în temeiul Regulamentului (UE) nr. 525/2013 al Parlamentului European și al Consiliului

Legislația națională referitoare la schimbările climatice

- Hotărârea Guvernului nr. 780/2006 privind stabilirea schemei de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră (publicată în MO nr. 554/27.06.2006) – transpune Directiva Consiliului nr. 2003/87/CE din 13 octombrie 2003 de stabilire a unui sistem de comercializare a cotelor de emisii de gaze cu efect de seră în cadrul Comunității și de modificare a Directivei 96/61/CE a Consiliului, modificată și completată de HG nr. 133 din 23 februarie 2010 și HG nr. 204 din 30 aprilie 2013 (publicată în MO nr. 248/30.04.2013)
- Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 64/2011 privind stocarea geologică a dioxidului de carbon (publicată în MO nr. 461 30 iunie 2011);
- Ordonanța de Urgență a Guvernului (OUG) 115/2011 privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor Publice, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene, modificată și completată de OUG 70/2013;
- Hotărârea Guvernului nr. 1570 din 19 decembrie 2007 privind înființarea Sistemului național pentru estimarea nivelului emisiilor antropice din surse sau al reținerilor prin sechestrare a tuturor gazelor cu efect de seră, reglementate prin Protocolul de la Kyoto (publicată în MO nr. 26/14.01.2008);
- Hotărârea Guvernului nr. 668/2012 pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 1.570 privind înființarea Sistemului național pentru estimarea nivelului emisiilor antropice de gaze cu efect de seră rezultate din surse sau din reținerea prin sechestrare a dioxidului de carbon, reglementate prin Protocolul de la Kyoto (publicată în MO nr.465/10.07.2012);
- Hotărârea Guvernului nr. 529/2013 pentru aprobarea Strategiei naționale a României privind schimbările climatice pentru 2013-2020 (publicată în MO nr. 536/26.08.2013);
- Hotărârea Guvernului nr. 1026/2014 pentru reorganizarea Comisiei Naționale privind Schimbările Climatice (publicat în MO nr. 848 din 20 noiembrie 2014);

- Ordinul Ministrului nr. 1170 din 29.09.2008 pentru aprobarea Liniilor directoare pentru adaptarea la efectele schimbărilor climatice – GASC (publicat în MO nr. 711/20.10.2008)
- Ordinul Ministrului nr. 1474/2007 pentru aprobarea Regulamentului privind gestionarea și operarea Registrului național al emisiilor de gaze cu efect de seră (publicat în MO nr. 680/2007)
- Ordinul Ministrului nr. 3420/2012 pentru aprobarea procedurii de emitere a autorizației privind emisiile de gaze cu efect de seră pentru perioada 2013-2020 (publicat în MO nr. 680 din 1 octombrie 2012);
- Ordinul Ministrului nr. 2970/2013 pentru modificarea și completarea Procedurii de emitere a autorizației privind emisiile de gaze cu efect de seră pentru perioada 2013-2020, aprobată prin Ordinul Ministrului nr. 3420/2012 (publicat în MO nr. 838 din 27 decembrie 2013);
- HG nr. 1026/2014 pentru reorganizarea Comisiei Naționale privind Schimbările Climatice;
- HG nr. 38/2015 pentru organizarea și funcționarea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor.

Proceduri pentru implementarea comună (IC)

Ordinul Ministrului nr. 1122 din 17.10.2006 pentru aprobarea Liniilor directoare privind utilizarea „mecanismului de implementare comună (IC)” pe baza părții a II-a (art. 6 din Protocolul de la Kyoto) (publicat în MO nr. 957/28.11.2006)

Ordinul Ministrului nr. 297 din 21.03.2008 pentru aprobarea procedurii naționale privind utilizarea mecanismului IC pe baza părții I (publicat în MO nr. 308/21.04.2008)

Schema de Investiții „Verzi” – GIS

- Ordonanța de Urgență nr. 29 din 31 martie 2010 privind valorificarea surplusului de unități ale cantității atribuite României prin Protocolul de la Kyoto (publicată în MO nr. 234/13.04.2010);
- Hotărârea Guvernului nr. 432 din 28 aprilie 2010 privind inițierea și dezvoltarea schemelor de investiții „verzi” (publicată în MO nr. 300/10.05.2010).

Anexa VI: Lista ministerelor, comisiilor și agențiilor de resort naționale cu anumite roluri în abordarea schimbărilor climatice

Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor (MMAPI) este organismul central al Guvernului responsabil pentru coordonarea generală a politicilor, strategiei și acțiunilor de adaptare și atenuare a SC. MMAPI este de asemenea coordonatorul Comisiei Naționale pentru Schimbări Climatice (CNSC). MMAPI a fost reorganizat prin HG nr. 38/2015 privind organizarea și funcționarea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor. MMAPI prezintă oficial Inventarul Național al Gazelor cu Efect de Seră (IGES) Secretariatului CCONUSC, Comisiei Europene și Agenției Europene de Mediu, având în vedere termenele specifice. MMAPI este de asemenea autoritatea responsabilă cu administrarea sistemului național al inventarului GES și răspunde de pregătirea acestuia. Hotărârea Guvernului nr. 1570/2007 și procedurile relevante ulterioare definesc cadrul juridic, instituțional și procedural pentru implicarea activă a tuturor autorităților publice relevante responsabile, a diverselor institute de cercetare, a operatorilor economici și a asociațiilor profesionale. Autoritățile publice centrale și instituțiile aflate sub autoritatea lor, coordonate sau subordonate lor, diversele institute de cercetare și operatorii economici laolaltă au responsabilitatea de prezentare a datelor activității necesare pentru calculul emisiilor GES. Agențiilor locale de protecție a mediului (APM) acționează ca furnizori de date pentru sistemul național al inventarului GES.

Comisia Națională pentru Schimbări Climatice (CNSC) este un organism major de coordonare inter-ministerială pentru schimbări climatice. O Hotărâre a Guvernului (HG nr. 1026/20.11.2014) a fost adoptată în 2014 vizând să întărească rolul și să îmbunătățească funcționarea Comisiei Naționale privind Schimbările Climatice. Noua HG stabilește două niveluri de funcționare (tehnic și politic), clarifică și extinde responsabilitățile CNSC și extinde și participarea prin reprezentanții a 16 instituții în comisie și reprezentanții a 34 de instituții în grupul său de lucru în domeniul tehnic.

Există o varietate de ministere de resort care au într-o măsură mandatul de a se ocupa de problemele legate de schimbările climatice. De exemplu:

Ministerul Fondurilor Europene este organismul central responsabil pentru coordonarea generală a Fondurilor ESI.

Ministerul Economiei, Comerțului și Turismului este responsabil pentru politicile industriale și economice.

Ministerul Energiei, Întreprinderilor Mici și Mijlocii și al Mediului de Afaceri este organismul responsabil pentru problemele legate de energie, precum și cele care afectează afacerile. Sectorul energetic este responsabil pentru 58% din emisiile totale de GES ale României. Este cel mai important sector în ceea ce privește atingerea de către România a țintelor UE până în 2020 privind emisiile GES, îmbunătățirea eficienței energetice și energia regenerabilă.

Ministerul Transporturilor este organismul guvernamental responsabil pentru toate sectoarele transporturilor (aerian, maritim, rutier, feroviar), precum și pentru infrastructura asociată (drumuri, căi ferate, infrastructură aeriană, navigație, etc.). Reprezintă sursa principală de informații pentru inventarul emisiilor anuale estimate ale poluanților atmosferici la nivel național (inventarul Poluării Transfrontaliere a Aerului, cu Rază Mare de Acțiune - inventar LRTAP) care rezultă din consumul de combustibil.

Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice este organismul central responsabil pentru problemele de SC în domeniile infrastructurii, construcțiilor și urbanismului.

Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale este organismul central responsabil pentru problemele de SC în domeniile agriculturii și dezvoltării rurale. Este responsabil la nivel central pentru problemele de adaptare și atenuare SC în domeniile agriculturii și dezvoltării rurale.

Ministerul Educației și Cercetării Științifice răspunde de politicile educaționale și institutele naționale și este responsabil de problemele SC legate de sectoarele cercetării și educației.

Institutul Național pentru Fizica Pământului asigură participarea României la monitorizarea seismologică globală, elaborează procese, analizează și examinează parametrii evenimentelor seismice și asigură schimbul de date și informații cu centrele naționale de date din alte țări și centrele seismologice internaționale.

Administrația Națională „Apele Române” (ANAR) este responsabilă la nivel național pentru monitorizarea apelor de suprafață, a apelor subterane și a calității apei. ANAR este responsabilă pentru 11 bazine hidrografice, rețeaua de ape subterane și țărmul Mării Negre din România. Ea funcționează în conformitate cu convențiile internaționale și acordurile bilaterale și respectă cerințele europene de reglementare (Directiva 2009/90/CE de stabilire, în temeiul Directivei 2000/60/CE a Parlamentului European și a Consiliului, a specificațiilor tehnice pentru analiza chimică și monitorizarea stării apelor).

Administrația Națională de Meteorologie (ANM) este responsabilă pentru monitorizarea parametrilor meteorologici – cum ar fi temperatura aerului și presiunea atmosferică, precipitațiile, umiditatea, viteza și direcția vântului. Guvernul României se bazează mult pe prognozele făcute de ANM. Avertizările guvernamentale – cod galben, portocaliu sau roșu – pentru temperaturi, precipitații sau vânturi extreme, se bazează pe prognozele ANM.

Inspectoratul General pentru Situații de Urgență (IGSU), ca parte a Ministerului Afacerilor Interne, funcționează în concordanță cu prevederile Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 21/2004 privind Sistemul Național de Management al Situațiilor de Urgență (SNMSU), aprobată cu modificări și completări de Legea nr. 15/2005 și Hotărârea Guvernului nr. 2288/2004. IGSU este responsabil pentru coordonarea, prevenirea și managementul situațiilor de urgență. În prezent, IGSU este în curs de evaluare a tuturor riscurilor din țară, inclusiv cele legate de climă. Primele rezultate ale acestor evaluări ale riscurilor sunt așteptate până la sfârșitul anului 2015.

Autoritatea Pădurilor din subordinea MMAP răspunde de stabilirea politicilor în sectorul silvic. Administratorii pădurilor, adică Administrația Națională a Pădurilor pentru pădurile statului și administrațiile forestiere pentru pădurile private sunt responsabile pentru administrarea pădurilor.

Institutul Național de Statistică (INS) reprezintă principala sursă de informații pentru inventarul emisiilor anuale estimate de poluanți atmosferici la nivel național (inventarul Poluării Transfrontaliere a Aerului, cu Rază Mare de Acțiune - inventar LRTAP) în diverse domenii de activitate (de ex. bilanț energetic, procese industriale, etc.). Sunt principalele date furnizate de documentele publicate anual, cum ar fi Anuarul statistic național și Bilanțul energetic. În 2002, Ministerul Mediului și Pădurilor și INS au semnat un protocol de cooperare. În cadrul acestui protocol, INS a fost de acord să furnizeze, pe lângă publicația sa anuală, date suplimentare, necesare pentru elaborarea inventarului.